



[...]

Uitsluitend per e-mail: [...]

Directie Azië en Oceanië

Postbus 20061
2500 EB Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
BZ-2021.83585

Contact
Wob@minbuza.nl

Datum 19 november 2021

Betreft Eerste deelbesluit op uw Wob-verzoek van 13 mei 2021 met kenmerk F-029

Geachte [...],

In uw brief van 13 mei 2021, ontvangen op 18 mei 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht namens uw cliënt [...]. U verzoekt om alle documenten te verstrekken over de periode van 2012 tot heden die betrekking hebben op de volgende beleidsnotities omtrent het Nederlandse Chinabeleid:

- Het Nederlandse China-beleid: investeren in Waarden en Zaken (2013);
- Nederland-China: Een nieuwe Balans (2019).

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 20 mei 2021. Op 1 juli hebben u en uw cliënt mondeling het verzoek nader gespecificeerd.

Bij e-mailbericht van 11 juni 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd. Er wordt gewerkt met twee deelbesluiten.

Dit deelbesluit betreft het Nederlands China-beleid: investeren in Waarden en Zaken (2013).

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in het kader van dit eerste deelbesluit, dat uitsluitend ziet op de beleidsnotitie 'Het Nederlandse China-beleid: investeren in Waarden en Zaken (2013)', in totaal veertig documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In de inventarislijst staat opgenomen wat per document de gemaakte keuze is qua openbaarheid en welke uitzonderingsgronden zijn toegepast, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht openbaar te maken.

Daarnaast heb ik besloten drie documenten integraal niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Buiten reikwijdte

Delen van enkele documenten hebben geen betrekking op informatie die u heeft verzocht in het kader van dit Wob-verzoek. Deze informatie wordt daarom niet verstrekt en is niet beoordeeld op grond van de Wob. Volledigheidshalve zijn deze documenten wel in de inventarislijst opgenomen met de vermelding 'buiten verzoek'.

Twee documenten bevatten reeds openbare informatie. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare informatie. Op de inventarislijst is dit aangegeven aan de hand van de vermelding 'reeds openbaar'.

ID 148560 vindt via:

<https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2013Z21051&did=2013D43456>

ID 148763 vindt u via:

[Brief regering; Aanbieding van de beleidsnotitie "Het Nederlandse China-beleid: Investeren in Waarden en Zaken" - Hulp, handel en investeringen - Parlementaire monitor](#)

(Deels) openbaar

Ik heb besloten de resterende 35 documenten gedeeltelijk openbaar te maken op grond van de Wob.

Zoals u in de inventarislijst ziet, heb ik artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, e en g van de Wob toegepast.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij bepaalde passages uit de aangetroffen documenten is het belang van de betrekkingen van Nederland met een andere staat in het geding. Met deze uitzonderingsgrond wordt blijkens de bepaling beoogd te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Voor de toepassing van deze bepaling is het niet noodzakelijk dat men een verslechtering van de goede betrekkingen als zodanig met andere landen of internationale organisaties voorziet. Voldoende is dat met het verschaffen van informatie wordt voorzien dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal of multilateraal overleg met deze landen of internationale

organisaties, moeilijker zou gaan dan voorheen, of dat men in deze landen of internationale organisaties minder geneigd zou zijn tot het verstrekken van bepaalde gegevens dan voorheen.

Het betreft documenten over de relatie tussen China en Nederland. China dient erop te kunnen vertrouwen dat de betreffende informatie vertrouwelijk blijft. Openbaarmaking zou de noodzakelijke vertrouwelijkheid en effectiviteit van het diplomatieke verkeer ondermijnen.

Afwegende het belang van de internationale betrekkingen en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob en weiger openbaarmaking van ID 148469 derhalve integraal. Op de inventarislijst heb ik de toepassing van dit artikel aangegeven met de code '10.2.a' als notatiewijze.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de geïnventariseerde documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functies. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten. Uit de documenten heb ik ook parafen verwijderd. Dit heb ik onder andere gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. Ik ben van oordeel dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Op de inventarislijst heb ik de toepassing van dit artikel aangegeven met de code '10.2.e' als notatiewijze.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Het document met id-nummer 148801 is een zogenaamd Ministerraadadvies. Dit geeft inzicht in de voorbereidingen voor de Ministerraad. Dit geldt eveneens voor id-nummer 150116. Voor de

vergaderingen van de Ministerraad geldt dat een vrije en onbelemmerde uitwisseling van argumenten van wezenlijk belang is. Om die reden voorziet artikel 26 van het Reglement van Orde van de Ministerraad in strikte geheimhouding. Openbaarmaking van de voorbereiding voor de Ministerraad zou alsnog inzicht geven in hetgeen besproken is. Gelet daarop ben ik van oordeel dat eerbiediging van deze geheimhouding in dit geval dient te prevaleren boven het belang van openbaarmaking. Om die reden zal ik deze informatie niet openbaar maken en weiger ik openbaarmaking van ID 150116 integraal. Op de inventarislijst heb ik de toepassing van dit artikel aangegeven met de code '10.2.g' als notatiewijze.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de directie Juridische Zaken via Wob@minbuza.nl.

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,

Erik de Feijter
Hoofd van de China-Eenheid (China, Hong Kong, Macao en Taiwan)
Directie Azië en Oceanië

Deze brief is niet voorzien van een handtekening vanwege de (werk-)voorschriften rondom COVID-19. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending daarvan.

Dit besluit betreft het eerste van twee deelbesluiten. Een bezwaar tegen een van de deelbesluiten wordt geacht te zijn gericht tegen beide deelbesluiten. Tegen dit deelbesluit en tegen het tweede deelbesluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop het tweede deelbesluit bekend gemaakt is, een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de directie Juridische Zaken (DJZ), postbus 20061, 2500 EB Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust, en zo mogelijk, van een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

nr	id	datum	naam	beoordeling	gronden
1	148368	19/07/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e
2	148370	8/10/2013	Beleidsnotitie	Deels Openbaar	10.2.e
3	148464	26/05/2021	Chinabrief	Deels Openbaar	10.2.e
4	148372	9/7/2013	Beleidsnotitie	Deels Openbaar	10.2.e
5	148373	15/07/2013	Beleidsnotitie	Deels Openbaar	10.2.e
6	148375	9/8/2013	Beleidsnotitie	Deels Openbaar	10.2.e
7	148377	21/11/2013	Vergadering	Deels Openbaar	10.2.e
8	148469	20/11/2013	Strategie	Niet Openbaar	10.2.a
9	148478	20/11/2013	Agenda ICB	Deels Openbaar	10.2.e
10	148378	14/08/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e
11	148379	15/08/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e
12	148380	15/08/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e
13	148382	5/9/2013	Oplegmemor	Deels Openbaar	10.2.e
14	148477	5/9/2013	Memo	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
15	148383	8/2/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e
16	148386	11/10/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
17	148387	23/05/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e
18	148393	15/08/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
19	148395	16/08/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e
20	148396	16/08/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
21	148397	16/08/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e
22	148398	15/08/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e
23	148399	12/8/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e
24	148400	6/9/2013	Oplegmemor	Deels Openbaar	10.2.e
25	148402	6/9/2013	oplegmemor	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
26	148405	6/9/2013	oplegmemor	Deels Openbaar	10.2.e
27	148560	25/11/2013	Brief	Reeds Openbaar	
28	148763	5/11/2013	brief	Reeds Openbaar	
29	148764	25/10/2013	memo	Deels Openbaar	10.2.e
30	148768	9/10/2013	oplegmemor	Deels Openbaar	10.2.e
31	148769	20/09/2013	Memo	Deels Openbaar	10.2.e
32	148770	6/9/2013	Memo uitstelbrief	Deels Openbaar	10.2.e
33	148772	13/09/2013	Uitstelbrief	Deels Openbaar	10.2.e
34	148781	9/5/2018	Akkoord	Deels Openbaar	10.2.e
35	148785	8/10/2013	Reactie M	Deels Openbaar	10.2.e
36	148793	15/07/2013	Tijdspad	Deels Openbaar	10.2.e
37	148795	7/8/2013	mail	Deels Openbaar	10.2.e
38	148800	21/05/2013	Verzoek	Deels Openbaar	10.2.e
39	148801	30/10/2013	Advies Ministerraad	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 10.2.g
40	150116	5/7/2021	Aanbiedingsformulier	Niet Openbaar	10.2.g