



BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 26 november 2021
in de Rolzaal op Binnenhof in Den Haag,
aangevangen aansluitend aan de ministerraad van het Koninkrijk

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld

1. Notulen van de vergadering van 12 november 2021 (nr.3756843)

Vastgesteld

2. Hamerstukken

a. Wijziging van het drinkwaterbesluit (verduidelijking van de regels voor signaleringsparameters) (Minister van I&W)

De regels voor signaleringsparameters in het Drinkwaterbesluit (Dwb) behoeven verduidelijking. Signaleringsparameters hebben een waarschuwingfunctie en dienen om mogelijke verontreiniging van drinkwater en oppervlaktewater waarmee drinkwater wordt geproduceerd te signaleren. Bij overschrijding is onderzoek nodig en ook maatregelen in geval van een risico voor de volksgezondheid. Signaleringsparameters hebben daarmee een andere (waarschuwing)functie dan de specifieke en gezondheidskundig onderbouwde kwaliteitseisen voor drinkwater waar steeds aan moet worden voldaan, behoudens ontheffing. In de praktijk is er onduidelijkheid over de toepassing van de regels en worden bij een overschrijding van een signaleringsparameter veelal de (strengere) regels voor kwaliteitseisen toegepast, met onnodige innamestops en ontheffingsaanvragen tot gevolg. Dit is ongewenst vanwege het belang van de continuïteit van de openbare drinkwatervoorziening en een doelmatige en effectieve uitvoering. Om die reden wordt de regelgeving verduidelijkt. Eerder zijn in verband met het voorgaande al de Drinkwaterregeling (Dwr) en recent ook de Drinkwaterwet (Dww) gewijzigd. Voorts is een mogelijkheid opgenomen voor de vaststelling van specifieke kwaliteitseisen bij ministeriële regeling, in dringende gevallen waarin het opnemen van een kwaliteitseis in het Dwb niet kan worden afgewacht. De Dww bood hiervoor al de basis. Dit is mede van belang i.v.m. opkomende (nieuwe) stoffen.

Aangenomen. De minister van I&W zal het ontwerpbesluit in het kader van de voorhang aan de Staten-Generaal sturen en, indien de voorhang en voorpublicatie met inspraak niet tot ingrijpende wijzigingen leiden, om advies aan de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

3. Stand van zaken coronavirus (COVID-19)

a. Conclusies MCC-19 d.d. 22 november 2021

Vastgesteld

1. Algemeen beeld

Besproken

2. Nader rapporten

a. **Wijziging van de Wet publieke gezondheid in verband met differentiatie in coronatoegangsbewijzen (Tijdelijke wet differentiatie coronatoegangsbewijzen)** (Minister van VWS)

Met het onderhavig wetsvoorstel wordt de juridische mogelijkheid gecreëerd om locaties een 2G als CTB voor toegang op te leggen. Deze mogelijkheid kan worden ingezet bij:

- Cultuur (kunst en cultuurvertoningen)
- Evenementen (inclusief sportwedstrijden)
- Horeca
- Niet essentiële detailhandel

Het inzetten van de 2G-maatregel bij ministeriële regeling mag enkel indien sprake is van een zodanig risico op transmissie van het coronavirus dat 3G niet volstaat. Of dit het geval is hangt af van twee factoren, te weten: 1) de ernst van de epidemiologische situatie, mede gelet op de gevolgen daarvan voor de volksgezondheid en 2) de omgeving waarbinnen mensen samenkomen. Aan de hand van deze factoren wordt bepaald of het risico op transmissie van het virus voldoende kan worden tegengegaan met toepassing van de 3G-maatregel al dan niet gecombineerd met een andere maatregel, waaronder in het bijzonder placering of het hanteren van een maximale groepsgrootte. Alleen wanneer dit niet het geval is, wordt 2G toegepast.

Aangenomen. De ministers van VWS, BZK en J&V zullen het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

b. **Wijziging van de Wet publieke gezondheid in verband met uitbreiding van de tijdelijke regels over de inzet van coronatoegangsbewijzen ten aanzien van personen die beroeps- of bedrijfsmatig werkzaamheden verrichten en bezoekers (Tijdelijke wet uitbreiding coronatoegangsbewijzen)** (Minister van VWS)

Onderhavig wetsvoorstel biedt de mogelijkheid om de CTB-plicht uit te breiden naar werknemers en bezoekers:

- a. als in een CTB-plichtige sector een CTB-verplichting geldt voor klanten of bezoekers, dan wel voor scholieren of studenten in het onderwijs, eenzelfde verplichting op dat terrein op te leggen aan eenieder die in het kader van beroep of bedrijf, dan wel als vrijwilliger toegang tot de betreffende plaats wenst;
- b. op andere terreinen een CTB als voorwaarde te stellen voor eenieder die in het kader van beroep of bedrijf, dan wel als vrijwilliger toegang wenst tot een arbeidsplaats en
- c. op zo'n ander terrein een CTB als voorwaarde te stellen voor bezoekers om toegang te kunnen krijgen tot een publieke of besloten plaats.

Aangenomen. De ministers van VWS, BZK en J&V zullen het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

c. Wijziging van de Wet publieke gezondheid in verband met het schrappen van het instemmingsrecht van medezeggenschapsorganen van onderwijsinstellingen bij de inzet van coronatoegangsbewijzen in het beroepsonderwijs en het hoger onderwijs (Minister van VWS)

Onderhavig wetsvoorstel schrapt het instemmingsrecht van medezeggenschapsorganen van onderwijsinstellingen bij de inzet van coronatoegangsbewijzen (CTB) in het beroepsonderwijs en hoger onderwijs. De keuze om tot inzet van het CTB over te gaan ligt niet bij de onderwijsinstellingen, zoals aanvankelijk de gedachte was, maar wordt van overheidswege bepaald. Daarmee wordt de beleidsruimte voor de inzet van het CTB sterk ingekaderd. Bovendien moet, als de epidemiologische situatie daarom vraagt, het CTB snel ingezet kunnen worden. Om deze redenen wordt voorgesteld het instemmingsrecht zoals dat is opgenomen in artikel 58ra, vierde lid, te schrappen. Wel vindt overleg met medezeggenschapsorganen plaats. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is bij nader rapport nader uitgelegd hoe dat overleg er uit kan zien en is de memorie van toelichting dienovereenkomstig aangepast.

Aangenomen. De ministers van VWS, BZK, J&V en OCW zullen het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

d. Wijziging van het Tijdelijk besluit veilige afstand in verband met het vaststellen van de veilige afstand op anderhalve meter (Minister van VWS)

Op 20 november 2021 heeft de Afdeling advisering van de Raad van State advies uitgebracht op het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Tijdelijk besluit veilige afstand in verband met het vaststellen van de veilige afstand op anderhalve meter. Op basis daarvan is het nader rapport opgemaakt en het gewijzigde besluit voorgelegd.

Aangenomen. De minister van VWS zal het besluit doen vaststellen.

3. Testcapaciteit Stichting Open Nederland tot en met februari 2022 (Minister van VWS)

Betreft het reserveren van middelen (215 miljoen euro) voor de mogelijke inzet van de testcapaciteit van Stichting Open Nederland voor januari en februari 2022.

Aangenomen

4. Verzamelde wijzigingen van de Tijdelijke regeling maatregelen COVID-19

a. Wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 in verband met het toevoegen van mogelijkheden voor het verkrijgen van een coronatoegangsbewijs en enkele herstelpunten en de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 Bonaire, de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 Sint Eustatius en de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 Saba in verband met het opnemen van een grondslag voor het blokkeren van coronatoegangsbewijzen en wijzigingen ten aanzien van testverplichtingen (Minister van VWS)

De volgende wijzigingen met betrekking tot de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm) worden voorgelegd, gesplitst in een spoedregeling en een 'gewone' regeling:

- 1) verlenging herstelbewijzen van 180 dagen naar 365 dagen;
- 2) blokkering QR-codes BES;
- 3) pilot begeleid zelftesten;
- 4) elders in EU gevaccineerd;
- 5) deelnemers trial vaccins;
- 6) herstel van onderdelen die niet goed zijn gegaan in de wijziging van de Trm van 12 november 2021.

Deze wijzigingen hebben reeds voorgelegen in de MR d.d. 19 november 2021, maar liggen nogmaals voor, omdat de wijzigingsregeling die voorlag is gesplitst in een 'gewone' regeling en in een spoedregeling. Punt 6, herstel van de omissies van de spoedregeling van vrijdag 12 november, moet namelijk niet per nahangregeling, maar per spoedregeling worden gewijzigd.

Aangenomen. De ministers van VWS, BZK en J&V zullen de regeling in het kader van de nahang aan de Tweede Kamer sturen en na afloop van de nahang, als de nahang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, vaststellen.

b. Wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 in verband met het herstellen van enkele omissies (Minister van VWS)

Aangenomen. De ministers van VWS, BZK en J&V zullen de regeling vaststellen.

b. MCC-19 d.d. 26 november 2021

1. Beeld en maatregelen

De raad stemt in met de maatregelen en het steunpakket waartoe de MCC-19 d.d. 26 november 2021 heeft besloten.

c. MCC-19 d.d. 30 november 2021

De raad machtigt:

- de MCC-19 van 30 november 2021 om zo nodig te besluiten over op en afschaling van maatregelen en de minister van VWS om een en ander vervolgens te verwerken in een brief aan de Tweede Kamer;
- de ministers van VWS, BZK, J&V om deze maatregelen te verwerken in tijdelijke regelingen en waar nodig aan te passen aan de uitkomsten van een eventueel debat;
- de ministers van EZK en Financiën en de staatssecretarissen van SZW en Financiën om naar aanleiding van de nieuwe coronamaatregelen

het steunpakket zo nodig te herzien en hierover in dat geval een brief te sturen aan de Tweede Kamer.

4. Buitenlands beleid

a. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 22 november 2021, nr.47 (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1. Raad Buitenlandse Zaken (Handel) d.d. 29 november 2022 Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Onderwijs en Jeugdzaken) d.d. 29 november 2021
 - 2.1 Raadsaanbeveling *blended* leren in het basis- en middelbaar onderwijs
 - 2.2 Resolutie voor een Nieuwe Agenda voor Volwassenenonderwijs 2021-2030
 - 2.3 Resolutie over de governancestructuur van de Europese Onderwijsruimte
 - 2.4 Beleidsdebat digitalisering en AI in het onderwijs
 - 2.5 Any Other Business (AOB)-punten
 - 2.6 Raadsresolutie over de uitkomsten van de 8e cyclus van de EU Jongerendialoog
 - 2.7 Raadsconclusies over de implementatie van de EU Jongerenstrategie 2019-2021
 - 2.8 Raadsresolutie over het EU Jongerenstrategie Werkplan 2022-2024
 - 2.9 Raadsconclusies over het beschermen en creëren van maatschappelijke ruimten voor jongeren die zinvolle jongerenparticipatie mogelijk maken
 - 2.10 Beleidsdebat: het beschermen en creëren van maatschappelijke ruimten voor jongeren die zinvolle jongerenparticipatie mogelijk maken
 - 2.11 AOB -punten
- 3 Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Sport en Cultuur) d.d. 30 november 2021
 - 3.1 Raadsconclusies over cultuur, kwalitatief hoogstaande architectuur en gebouwde omgeving als kernelementen van het Nieuw Europees Bauhaus-initiatief
 - 3.2 Raadsconclusies over het vergroten van de beschikbaarheid en het concurrentievermogen van Europese audiovisuele en media-inhoud
 - 3.3 Beleidsdebat cultureel erfgoed en erfgoedrechten in de context van duurzame ontwikkeling en de toekomst van Europa
 - 3.4 AOB-punten
 - 3.5 Raadsresolutie over kenmerken van een Europees Model voor Sport
 - 3.6 Raadsconclusies over levenslange fysieke activiteit
 - 3.7 Beleidsdebat over duale carrières van atleten
 - 3.8 AOB-punten
- 4 Raad Vervoer, Telecommunicatie en Energie (*Energie*) d.d. 2 december 2021
 - 4.1 Gedachtewisseling hoge energieprijzen
 - 4.2 Beleidsdebat hernieuwbare energie en energie-efficiëntie
 - 4.3 AOB-punten
- 5 Raad Vervoer, Telecommunicatie en Energie (*Telecom*) d.d. 3 december 2021
 - 5.1 Richtlijn betreffende maatregelen voor een hoog gezamenlijk niveau van cyberbeveiliging in de Unie
 - 5.2 Artificial Intelligence Act
 - 5.3 Verordening betreffende de invoering van een raamwerk voor een Europese Digitale Identiteit
 - 5.4 Beleidsprogramma 2030: "Weg naar een Digitaal Decennium"
 - 5.5 Digitale rechten en principes

- 5.6 Data economie
- 5.7 Diversenpunten
- 6 Kabinetsappreciatie Commissie Werkprogramma 2022

b. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

5. EU-implementatie

a. Wijziging van het besluit uitvoering EU-verordeningen financiële markten in verband met verordening (EU) (2019/1238 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 inzake een pan-Europees persoonlijk pensioenproduct (PEPP) (PbEU 2019, L 198) (Besluit uitvoering PEPP-verordening) (Minister van Financiën)

De PEPP-verordening strekt tot productregulering voor individueel pensioensparen. Het thans voorliggende besluit wijzigt het Besluit uitvoering EU-verordeningen financiële markten, en geeft uitvoering aan deze verordening. Met dit besluit wordt voorzien in: (1) het aanwijzen van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) en de Nederlandsche Bank (DNB) als de bevoegde autoriteiten in de zin van de verordening, (2) het aanwijzen van het Klachteninstituut financiële dienstverlening (Kifid) als het orgaan voor geschillenbeslechting, (3) sanctioneringsmogelijkheden bij overtreding van verordening zodat een bestuursrechtelijke boete kan worden opgelegd, en de bestuursrechtelijke sancties of maatregelen die kunnen worden opgelegd, waaronder de last onder dwangsom en de publicatie van overtredingen, voor zover dat niet op grond van de reeds bestaande regelgeving mogelijk is.

Aangenomen. De minister van Financiën zal besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

6. Internetconsultaties

a. Wijziging van de wet tot wijziging van de strafbaarstelling van verblijf in een door een terroristische organisatie gecontroleerd gebied in verband met de introductie van een strafuitsluitingsgrond voor humanitaire hulpverleners en journalisten (Minister van J&V)

Met dit wetsvoorstel wordt de strafbaarstelling van verblijf in een door een terroristische organisatie gecontroleerd gebied – zoals opgenomen in wetsvoorstel 35 125 – aangevuld met een strafuitsluitingsgrond voor humanitaire hulpverleners, evenals voor journalisten en publicisten (hierna ook wel kortheidshalve: journalisten). Deze wijziging is aangekondigd bij brief van 12 mei 2021 (zie Kamerstukken I 2020/21, 35 125, G). Met de strafuitsluitingsgrond kunnen de onpartijdigheid, neutraliteit en veiligheid van humanitaire hulpverleners en journalisten binnen de strafbaarstelling beter worden gewaarborgd.

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

b. Ontwerpbesluit screening ambtenaren van politie en politie-externen (Minister van J&V)

De Wet screening ambtenaren van politie en politie-externen regelt de aanscherping en verruiming van het betrouwbaarheidsonderzoek. Op grond van deze wet dienen uitvoeringsregels te worden gesteld bij AMvB. Dit ontwerp voorziet daarin. Het betreft het aanwijzen van werkzaamheden

waarbij een verklaring omtrent gedrag volstaat voor de screening, het aanwijzen van werkzaamheden die een verhoogd risico vormen voor de integriteit van de politie waarvoor een omgevingsonderzoek dient te worden verricht, het aanwijzen van misdrijven die beschouwd worden als zwaarwegende beletselen en regels over de te volgen procedure voor, tijdens en na het betrouwbaarheidsonderzoek. Tot slot voorziet het ontwerp in regels over de meldplicht, de gevallen waarin een hernieuwd onderzoek moet plaatsvinden en de termijnen waarbinnen opnieuw een betrouwbaarheidsonderzoek dient te worden verricht dan wel een verklaring omtrent het gedrag dient te worden overgelegd.

Aangenomen. De minister van J&V zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

c. Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, de wet studiefinanciering 2000 en de wet voortgezet onderwijs 2020 houdende de verankering van het experiment educatieve module en enkele andere aangelegen wijziging op het gebied van de lerarenopleiding (Wet educatieve module) (Minister van OCW)

Doel van dit wetsvoorstel is om meer studenten op te kunnen leiden voor het beroep van leraar en daarmee een extra bijdrage te leveren aan het terugdringen van het lerarentekort. Het wetsvoorstel educatieve module verankert het lopende experiment educatieve module in de wet. Hiermee wordt het mogelijk dat de studenten ook na afloop van het experiment (per 01-07-2022) de educatieve module kunnen volgen en een bevoegdheid verwerven voor mavo en onderbouw havo/vwo. Ook regelt het wetsvoorstel dat studenten die al een educatieve module hebben gevolgd, na het experiment hun al verkregen bevoegdheid behouden. Daarnaast worden met dit wetsvoorstel enkele verbeteringen doorgevoerd bij vergelijkbare routes voor mensen die al een vakinhoudelijke opleiding hebben afgerond en leraar willen worden in een aan die opleiding verwant schoolvak. Hiermee worden een aantal knelpunten weggenomen zodat meer studenten een opleiding kunnen volgen en een bevoegdheid kunnen verwerven.

Aangenomen. De minister van OCW zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

d. Verzamelwet I&W 2021 (Minister van I&W)

Het wetsvoorstel bevat een aantal wijzigingen in diverse wetten op het terrein van het ministerie van I&W. Het wetsvoorstel bevat voorgestelde wijzigingen van de Algemene wet bestuursrecht, de Drinkwaterwet, de Waterschapswet, de Wet milieubeheer, de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES, de Waterschapswet en de Wet zeevarenden. Het betreft het herstel van wetstechnische gebreken en leemten en enkele wijzigingen van ondergeschikte aard.

Aangenomen. De minister van I&W zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

e. Vrachtwagenheffing (Minister van I&W)

Op 14 september jl. is het wetsvoorstel vrachtwagenheffing bij de Tweede Kamer ingediend. In het wetsvoorstel staan enkele zaken die worden gedelegeerd naar een algemene maatregel van bestuur (AMvB).

In de AMvB zijn regels opgenomen over:

- de voorwaarden voor het ontheffen van voertuigen van de vrachtwagenheffing;

- voertuigdocumenten die aangeleverd moeten worden voor het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst die wordt verlangd op grond van het wetsvoorstel;
- persoonsgegevens die door uitvoeringsorganisaties en de minister verwerkt mogen worden in het kader van de vrachtwagenheffing;
- het toezicht op de naleving van de wetgeving met technische hulpmiddelen.

Aangenomen. De minister van I&W zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

f. Besluit elektronisch doen van verzoeken en mededelingen en de indiening en verzending van processtukken inzake Kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdhulp (Minister voor Rechtsbescherming)

De Collectieve Opdracht Routeer Voorziening (CORV) is een ICT-voorziening die zorgt voor de elektronische afhandeling van het formele berichtenverkeer tussen onder meer de rechtbanken, de gecertificeerde instellingen en de raad voor de kindbescherming in het jeugddomein. Sinds 2017 zijn landelijke afspraken gemaakt over het elektronisch verzenden en indienen van verzoeken, mededelingen en processtukken op het gebied van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdhulp door middel van de CORV. Deze digitale gegevensuitwisseling is gefaseerd ingevoerd vanaf 6 april 2021. Vanaf november 2021 zullen alle rechtbanken op de CORV zijn aangesloten. Dit besluit codificeert de gemaakte afspraken over de digitale informatie-uitwisseling in het jeugddomein.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

g. Besluit actualisering deugdelijkheidseisen (Minister voor BVOM)

Dit besluit voert verschillende wijzigingen door naar aanleiding van de Wet van 1 juli 2020 tot wijziging van de Wet primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet op de expertisecentra, de Wet op het onderwijstoezicht en enkele andere wetten in verband met actualisering van de deugdelijkheidseisen, het daarmee samenhangende onderwijstoezicht en vermindering van administratieve verplichtingen in het funderend onderwijs, alsmede reparatie van wetstechnische gebreken (Stb. 2020, 235). Voor een deel hebben de aanpassingen een technisch karakter, bijvoorbeeld het aanpassen van verwijzingen. Daarnaast wordt in verschillende amvb's eenzelfde bepaling ingevoegd, die het begrip 'evident ondoelmatige besteding van de bekostiging' nader invult, teneinde daarop to kunnen handhaven.

Aangenomen. De minister voor BVOM zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

h. Tijdelijke wet onderzoeken AIVD en MIVD naar landen met offensief cyberprogramma (Minister van BZK)

De tijdelijke wet strekt ertoe de AIVD en de MIVD in staat te stellen bij onderzoeken naar landen met een offensief cyberprogramma tegen Nederland of Nederlandse belangen met de noodzakelijke wendbaarheid en snelheid te opereren. Het voorstel behelst geen wijziging van de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2017, maar is een afzonderlijke wet met een beperkt aantal bepalingen.

Aangenomen. De minister van BZK zal het voorstel op een nader te bepalen moment ter consultatie aanbieden aan de Commissie van Toezicht op de

Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten (CTIVD) en de Toetsingscommissie Inzet Bevoegdheden (TIB).

7. Nadere rapporten naar aanleiding van blanco advies

a. Nader rapport inzake het ontwerpbesluit tot herziening van het besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022) (Staatssecretaris van SZW)

In het kader van de voorgestelde aanpassing van de Wet arbeid vreemdelingen (Wav), wordt het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen herzien (BuWav 2022). Door de aanpassing van de Wet arbeid vreemdelingen wordt de hoofdregel dat een tewerkstellingsvergunning wordt verleend voor de duur van maximaal 1 jaar gewijzigd naar een maximale duur van 3 jaar (35 680). In het BuWav 2022 wordt, in afwijking van de hoofdregel, geregeld dat een tewerkstellingsvergunning voor ten hoogste twee jaar kan worden verleend bij aanvragen waarbij door het UWV wordt getoetst of er prioriteitgenietend aanbod beschikbaar is en of de vacature voldoende kenbaar is gemaakt (arbeidsmarkttoets). Om de leesbaarheid van het BuWav te vergemakkelijken, zijn daarnaast de hoofdstukken uit het BuWav verdeeld in de volgende categorieën werknemers: kennis en talent; stage en uitwisseling; incidentele arbeid; internationaal; asielzoekers en vreemdelingen in procedure en overige categorieën.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het besluit doen vaststellen.

8. Nadere rapporten

a. Nader rapport inzake het ontwerpbesluit tot wijziging en aanvulling van het besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (tweeëntwintigste tranche)) (Minister van BZK)

Een aantal keren per jaar wordt er een AMvB in procedure gebracht waarmee experimenten worden toegevoegd aan het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet. In het voorliggende ontwerpbesluit worden vijf nieuwe experimenten toegevoegd aan het besluit en twee bestaande experimenten aangepast.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft een positief advies uitgebracht (dictum B). De Afdeling maakt enkele opmerkingen bij het experiment collectieve zuivering (artikel 7ak) en adviseert het ontwerpbesluit en de nota van toelichting op een aantal punten aan te vullen. Dit is conform het advies gedaan.

Verder is ambtshalve het experiment Architect aan Zet (artikel 6j) aangepast, waarbij rekening wordt gehouden met de knip tussen de technische en ruimtelijke bouwactiviteit, die met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt geïntroduceerd. Door deze aanpassing kan het experiment na inwerkingtreding van de Omgevingswet uitsluitend nog worden gebruikt t.b.v. de ruimtelijke bouwactiviteit. Ook is de tijdsduur van het experiment aangepast naar 1 september 2025.

Aangenomen. De minister van BZK zal het besluit doen vaststellen.

b. Nader rapport inzake het wetsvoorstel tot wijziging van de wet markt en overheid (Minister van EZK)

Het wetsvoorstel vormt een uitwerking van het regeerakkoord. De huidige wet markt en overheid verplicht overheden vier gedragsregels te hanteren als zij een economische activiteit verrichten. Deze gedragsregels zijn niet van toepassing als een overheid besluit dat een economische activiteit in

het algemeen belang plaatsvindt. Dit wetsvoorstel bevat een aantal procesverbeteringen met betrekking tot het nemen van zo'n algemeenbelangbesluit, zoals het verplichten van een marktconsultatie vooraf en een evaluatie van het algemeenbelangbesluit na een termijn van vijf jaren. Dit wetsvoorstel wijzigt de gedragsregels niet en beperkt overheden niet in het nemen van een algemeenbelangbesluit. Daarnaast wordt een uitzondering gemaakt voor het hanteren van de gedragsregel 'integrale kostprijsberekening' voor het vrijgeven van open source software door overheden. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State zijn nog enkele redactionele wijzigingen in de memorie van toelichting gedaan. Daarnaast is de financiële paragraaf van de memorie van toelichting nader ingevuld. Het wetsvoorstel is ongewijzigd gebleven.

Aangenomen. De minister van EZK zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

c. Nader rapport inzake het voorstel van wet, houdende instelling van een vast college van advies op het terrein van sport en maatschappelijke vraagstukken in relatie tot sport (Wet op de Nederlandse Sportraad) (Minister van VWS)

De Nederlandse Sportraad is vijf jaar geleden ingesteld als tijdelijk adviesorgaan in de zin van de Kaderwet adviescolleges. Vorig jaar is besloten de periode van de Sportraad éénmalig te verlengen met twee jaar conform artikel 5.1 van de Kaderwet adviescolleges en het traject in gang te zetten om uiterlijk 1 april 2022 de positie van de raad wettelijk te hebben verankerd. In het voorstel is vastgelegd dat de Sportraad zich niet alleen bezighoudt met advisering over beleid op het terrein van sport, maar zich ook richt op advisering over beleid ten aanzien van maatschappelijke vraagstukken in relatie tot sport.

Het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State is een dictum B. De Afdeling heeft opmerkingen gemaakt over de noodzaak om de Sportraad als permanent adviescollege in te stellen en de gevolgen hiervan voor de positionering binnen het veld.

Naar aanleiding van het advies is de memorie van toelichting op het wetsvoorstel aangevuld. Er is nader ingegaan op de consultatie die heeft plaatsgevonden met de GR en RVS over de verhouding met de Sportraad en het eventueel onderbrengen van de Sportraad bij één van deze adviescolleges. Ook is toegelicht dat de positionering als onafhankelijk adviescollege bijdraagt aan de rol van de Sportraad als bruggebouwer.

Aangenomen. De minister van VWS zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

d. Nader rapport inzake wijziging van het besluit vergoedingen rechtsbijstand 2000 en het besluit rechtsbijstand- en toevoegcriteria in verband met de invoering van bijzondere procedurele bepalingen in het Vreemdelingenbesluit 2000 onder andere voor situaties waarin sprake is van een aanzienlijke toename van het aantal asielaanvragen (Minister voor Rechtsbescherming)

Aangehouden tot de volgende vergadering.

9. Benoemingen

- a. **Ontslag van lid van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba en van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten** (Staatssecretaris van BZK)

Aangenomen

- b. **Voordrachten van het lidmaatschap namens Nederland in de colleges financieel toezicht** (Staatssecretaris van BZK)

Aangenomen

- c. **Instelling van een externe begeleidingscommissie ter begeleiding van het evaluatieonderzoek Awir, uitvoering en dienstverlening toeslagen** (Staatssecretaris van Financiën (Toeslagen en Douane))

In 2022 wordt het vijfjaarlijkse evaluatieonderzoek naar de Awir uitgevoerd, waarin ook de aangekondigde SEA evaluaties naar de uitvoering en dienstverlening van toeslagen worden betrokken. Onderzocht wordt hoe het wettelijk kader, de uitvoering en de dienstverlening van toeslagen zich hebben ontwikkeld tussen 2016 en 2020, hoe de burger het toeslagenstelsel ervaart en wat er vanuit de verschillende perspectieven nodig is om het stelsel te verbeteren. Voor de begeleiding van het onderzoek wordt een begeleidingscommissie ingesteld die gedurende de voorbereiding en looptijd van het onderzoek met een onafhankelijke blik en vanuit eigen expertise, adviseert en meedenkt over de opzet en uitvoering van het onderzoek.

Aangenomen

10. Brief aan de Tweede Kamer inzake integriteitsbeleid gewezen bewindspersonen

 (Minister van BZK)

Deze brief bevat voorstellen om het integriteitsbeleid gewezen bewindspersonen te verbeteren. De GRECO (Raad van Europa) heeft hiertoe aanbevelingen gedaan. Daarnaast heeft de Tweede Kamer om verbeteringen gevraagd (motie-Dassen c.s.). Concreet worden drie maatregelen voorgesteld:

- Verbreding van het lobbyverbod.
- Introductie van een draaideurverbod.
- Introductie van een afkoelperiode met verplicht advies voor vervolgfuncties door een onafhankelijke commissie.

Aangenomen. De minister van BZK zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

11. Brief aan de Tweede Kamer inzake Najaarsnota 2021

 (Minister van Financiën)

Deze Najaarsnota bevat een update van het inkomstenbeeld en het uitgavenbeeld met de plafondtoetsen over 2021, een update over saldo/schuld en een Verticale Toelichting per begrotingshoofdstuk. De nota bevat ook een meerjarige update van de uitgaven aan de coronasteunmaatregelen en een bijlage over Herstel Toeslagen en Groningen: schade en versterken. Daarnaast is er een bijlage met een overzicht van de interdepartementale beleidsonderzoeken.

Aangenomen. De minister van Financiën zal de Najaarsnota 2021 voor 1 december 2021 aan de Tweede kamer sturen.

12. Wijziging van de wegenverkeerswet 1994 in verband met de modernisering van het erkenningstelsel, het verbeteren van de handhaafbaarheid en enkele andere wijzigingen van technische aard (Minister van I&W)

Op grond van de Wegenverkeerswet 1994 (Wvw 1994) is de Dienst Wegverkeer (RDW) bevoegd om bedrijven of personen te erkennen die als gevolg daarvan bevoegd zijn bepaalde publieke taken uit te voeren. Het huidige erkenningstelsel is 25 jaar oud en toe aan modernisering. Daarom is in samenspraak met de relevante branchepartijen gewerkt aan een nieuwe erkenningssystematiek en daarop te houden toezicht door de RDW. In verband daarmee wordt voorgesteld de Wvw 1994 te wijzigen. Met het wetsvoorstel wordt een basiserkenning voor bedrijven geïntroduceerd. Dit biedt meer mogelijkheden om erkenningen in te trekken als er sprake is van criminele activiteiten (zoals milieudelicten of witwaspraktijken) die geen directe betrekking hebben op erkenningen. In het huidige stelsel heeft de RDW bij constatering van ernstige overtredingen namelijk geen mogelijkheid om alle erkenningen in één keer in te trekken. Voor de aanvraag en het behoud van een basiserkenning is een VOG vereist en wordt een zogenoemde Bibob-bevoegdheid aan de RDW gegeven. Daarnaast worden de verschillende specifieke erkenningen vanuit de wet verplaatst naar lagere regelgeving. Hierdoor kunnen aanpassingen sneller en eenvoudiger worden doorgevoerd, wat het stelsel wendbaarder maakt en er beter kan worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen in de sector. Tot slot bevat het voorstel diverse technische en redactionele wijzigingen.

Aangenomen. De minister van I&W zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

13. Brief aan de Tweede Kamer inzake beleidsdoorlichting art. 21, onderdeel stalsysteem (Staatssecretaris van I&W)

Voor u ligt ter besluitvorming de beleidsreactie aan de Tweede Kamer op het eindrapport Beleidsdoorlichting art. 21, onderdeel stalsystemen. Dit onderdeel omvat jaarlijks ca. € 2,3 miljoen aan uitgaven. De beleidsreactie gaat in op de aanbevelingen en de beleidsopties in het rapport. In het eindrapport staat dat een deel van de beleidsdoelen is gerealiseerd, maar dat dat nog niet voor alle doelen geldt. Het beleid blijft dan ook gericht op het verminderen van emissies uit stallen naar de lucht. Een belangrijke uitdaging ligt er op het gebied van ammoniak.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

14. Brief aan de Tweede Kamer inzake Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat (MIEK) (Minister en Staatssecretaris van EZK)

In het najaar van 2020 is in de kabinetsreactie op het adviesrapport van de Taskforce Infrastructuur Klimaatakkoord Industrie (TIKI) aangekondigd hoe we met meer regie versnelling willen realiseren en daarbij is het Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat (MIEK) aangekondigd (Kamerstuk 29826, nr. 123). Het doel van de Kamerbrief is de Tweede Kamer te informeren over de voortgang die het afgelopen jaar is geboekt bij het MIEK, inclusief de opname van de eerste negen MIEK-projecten.

Aangenomen. De staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie) en de minister van EZK zullen de brief aan de Tweede Kamer sturen.

15. Uitkomsten COP26 (Staatssecretaris van EZK)

Het informeren van de ministerraad over de belangrijkste uitkomsten van de mondiale klimaatconferentie COP26 in Glasgow, die op zaterdag 13 november is

afgesloten met een eindbesluit en diverse onderliggende deelbesluiten op specifieke onderwerpen in de klimaatonderhandelingen.

De raad neemt kennis van de belangrijkste uitkomsten van de COP26.

16. Wet Toekomst Pensioenen (Staatssecretaris van SZW)

Dit wetsvoorstel leidt tot een hervorming van het Nederlandse pensioenstelsel. De doorsneesystematiek wordt afgeschaft. Voor alle contracten geldt dat de deelnemers een opbouw krijgen die past bij de betaalde premie. Tevens wordt het wettelijk kader voor pensioencontracten herzien, waarmee (na de transitie) alleen pensioenopbouw in premiereregelingen mogelijk is. In dit kader wordt een nieuw pensioencontract geïntroduceerd. Het wetsvoorstel regelt tevens de transitie naar het nieuwe pensioenstelsel en past het fiscale pensioenkader daarop aan. Naast de herziening van het pensioenstelsel regelt dit wetsvoorstel een drietal andere onderwerpen. Dat betreft de standaardisering van het nabestaandenpensioen, het introduceren van experimenteeruimte voor pensioenopbouw door zelfstandigen in de tweede pijler en het verkorten van de wachttijd voor uitzendkrachten. Het wetsvoorstel is gericht op meerdere doelen: Het wetsvoorstel moet - ten opzichte van het huidige stelsel - eerder perspectief bieden op een koopkrachtig pensioen. Het pensioenstelsel moet transparanter en persoonlijker worden en beter aansluiten bij ontwikkelingen in de maatschappij en op de arbeidsmarkt.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het voorstel voor advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State en het na ommekomst van het advies van de Raad van State opnieuw in de raad aan de orde stellen.

17. Conclusies onderraden en ministeriële commissies d.d. 23 november 2021

a. RVI

Vastgesteld

1. Kabinetsreactie OVV rapport Veilige vliegroutes 2021 en AO Vliegen over conflictgebieden 2020 (Minister van I&W)

In de Kabinetsreactie op het OVV-rapport Veilige vliegroutes uit juni 2021 wordt toegelicht dat het Kabinet, naar aanleiding van de oproep van de OVV om te kijken naar het nationale systeem en de verantwoordelijkheden van de Staat, de huidige verantwoordelijkheidsverdeling in stand zal houden. Het Nederlandse systeem van informatiedeling tussen de overheid en luchtvaartmaatschappijen werkt goed en snel. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat dit systeem verder zal verbeteren als de overheid de mogelijkheid heeft tot het geven van een advies of het opleggen van een verbod aan Nederlandse luchtvaartmaatschappijen. Het creëren van de mogelijkheid om op nationaal niveau een advies of verbod af te geven aan de Nederlandse luchtvaartmaatschappijen stuit op zowel juridische als praktische bezwaren. In de brief worden tevens de nog openstaande moties en toezeggingen in relatie tot vliegen over conflictgebieden meegenomen, en wordt in het algemeen ingegaan op de laatste ontwikkelingen sinds de laatste Kamerbrief.

Aangenomen. De minister van I&W zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

18. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

a. Begrotingsbehandeling J&V 24 en 25 november 2021

19. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

a. Communicatiekalender

Voor kennisgeving aangenomen.

b. Meerjarig financieel dekkingsvoorstel toekomstig mestbeleid en 7^e actieprogramma Nitraatrichtlijn 2022-2025 mede naar aanleiding van aangenomen moties Tweede Kamer 11 november 2021 (Minister van LNV)

Op grond van de Nitraatrichtlijn dient Nederland voor eind 2021 het 7^e actieprogramma Nitraatrichtlijn (7^e AP) voor de periode 2022 tot en met 2025 in te dienen bij de Europese Commissie. Dit actieprogramma, is gericht op maatregelen in de landbouw ten behoeve van de waterkwaliteit en draagt zo bij aan doelen van de Kaderrichtlijn Water. Ook vindt uitwerking plaats van de aangekondigde contouren op het mestbeleid, te weten grondgebonden rundveehouderij en mestverwerking. Het 7^e AP dient als basis voor een derogatieaanvraag bij de Europese Commissie voor 2022-2025. Op 11 november jl. zijn moties aangenomen die verwerkt dienen te worden in het 7^e AP. Deze zien onder meer op vanggewassen, bufferstroken, definitie van grasareaal bij graasdierbedrijven en maatwerkaanpak met sector. Ter compensatie zijn aanvullende maatregelen nodig voor de waterkwaliteit. Op dit moment is niet voorzien in financiële dekking in de periode tot en met 2025. Dit is nodig om aan de voorschriften van de Nitraatrichtlijn te kunnen blijven voldoen. Voorgesteld wordt stikstofmiddelen die nog op de aanvullende post bij Financiën staan en niet zijn opgevraagd tijdelijk aan te wijzen. Bij 1^e suppletoire 2022 zal definitieve dekking worden ingevuld.

Maatregelen in het kader van de Stikstofaanpak bieden kansen om de mate van het doelbereik voor de KRW te vergroten en meekoppeleffecten te benutten. Besluitvorming hierover is aan een volgend kabinet.

Aangenomen. De raad machtigt de minister van LNV om de aangenomen moties uit het tweeminutendebat van 11 november jl. te verwerken in het 7^e actieprogramma Nitraatrichtlijn en deze voor het eind van dit jaar in te dienen bij de Europese Commissie.

De minister van LNV zal het 7^e actieprogramma Nitraatrichtlijn aan de Tweede Kamer sturen.

c. Koninklijk besluit tot vernietiging van het besluit van de gemeenteraad van de gemeente Westland strekkende tot intrekking van het Plan van Scholen basisonderwijs 2021-2024 (Minister voor BVOM)

Op 2 juni jl. is de minister voor BVOM door de burgemeester van de gemeente Westland op de hoogte gesteld van het besluit van de raad van 1 juni jl. om het Plan van Scholen 2021-2024 in te trekken. Het gaat om het plan dat de minister eerder, in juli 2020, namens de raad heeft vastgesteld met een (tweede) indeplaatsstellingsbesluit, zodat de islamitische basisschool Yunus Emre in Westland een vestiging kan stichten. De raad is verzocht het intrekkingbesluit terug te trekken, dit leidde er niet toe dat het intrekkingbesluit werd ingetrokken. De escalatieladder voor vernietiging (uit: Beleidskader schorsing en vernietiging) is doorlopen.

Met het bijgevoegde Koninklijk Besluit wordt het besluit van de raad alsnog vernietigd.

Het dient op zeer korte termijn gepubliceerd te worden in de Staatscourant, zodat de gemeente dit jaar nog kan besluiten over de huisvesting voor de school.

Aangenomen. De minister voor BVOM zal het besluit doen vaststellen.

- d. Stand van zaken opvang asielzoekers**
- e. Bootongeluk migranten in Kanaal bij Calais**
- f. Conclusies MCOV d.d. 16 november 2021**
- g. Wob-verzoek plannen voor het klimaat**
- h. Benoeming directeur-generaal Immigratie- en Naturalisatiedienst**

Mevrouw mr. R. Maas