

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Ons kenmerk
IENW/BSK-2021/285164

Uw kenmerk
2021Z17645

Datum 1 december 2021
Betreft Beantwoording Kamervragen over het onderzoek van de
Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) naar de vliegramp
in Faro

Geachte voorzitter,

Hierbij beantwoord ik de vragen van lid Omtzigt (Omtzigt) d.d. 11 oktober 2021 over het onderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) naar de vliegramp in Faro, waarbij 56 mensen omkwamen en 106 mensen zwaargewond raakten.

Vraag 1.

Herinnert u zich dat uw ambtsvoorganger op 18 augustus 2020 de OVV verzocht heeft om naar aanleiding van de uitzending van EenVandaag van 16 januari 2016, het deskundigenonderzoek en het eindvonnis in de rechtszaak (waarbij de staat voor 20% aansprakelijk is gesteld voor de onvergoede schade) nader onderzoek te doen?¹

Antwoord 1.

Ja.

Vraag 2.

Herinnert u zich dat de rechtbank keihard oordeelde over de Raad voor de Luchtvaart, de rechtsvoorganger van de OVV, toen zij vonniste en wel als volgt: "...de Raad [heeft] onzorgvuldig en onrechtmatig gehandeld. De Raad heeft in het onderzoek naar de oorzaken van de ramp te stellig naar voren gebracht dat een zogenaamde windshear (plotseling optredende verandering in windsnelheid en windrichting) als primaire oorzaak van het ongeval moest worden beschouwd. In het definitieve Rapport van Ongeval van de Portugese Onderzoeksraad is windshear echter niet als oorzaak erkend"²

Antwoord 2.

Ik heb kennis genomen van de uitspraak van de Rechtbank Den Haag³ in de rechtszaak over de schade van de vliegramp in Faro waarbij de Rechtbank concludeerde dat de Raad voor de Luchtvaart op onderdelen een te stellige dan

¹ [Besluit op Wob-verzoek over nader onderzoek vliegtuigongeval Faro | Wob-verzoek | Rijksoverheid.nl](#)

² [Staat aansprakelijk voor schade vliegramp Faro \(rechtspraak.nl\)](#)

³ <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBDHA:2020:4>

wel onjuiste conclusie heeft getrokken en/of de slachtoffers en nabestaanden onjuist dan wel onvolledig heeft geïnformeerd; en bepaalde dat de Staat voor 20% aansprakelijk is voor schade van eisers voor zover deze schade nog niet is vergoed onder de vaststellingsovereenkomsten en de aansprakelijkheidslimiet van het Verdrag van Warschau niet overschrijdt. Over deze uitspraak is uw Kamer op 11 mei 2020 nader geïnformeerd (Kamerstukken 2019-2020, 24804, nr.130).

Vraag 3.

Herinnert u zich dat uw ambtsvoorganger op 18 augustus 2020 expliciet scheef: "Per brief van 5 oktober 2017 is additioneel verkregen informatie van de Portugese onderzoeksinstantie overgedragen aan de OVV. Ik verzoek u ook deze informatie te betrekken in uw onderzoek."?

Antwoord 3.

Ja. Zie het antwoord op vraag 10 voor een toelichting op de informatie die is overgedragen aan de OVV.

Vraag 4.

Bent u zich ervan bewust van dat de Staat als eigenaar van het toestel een belang had bij de uitkomst van het onderzoek dat werd uitgevoerd door de Raad voor de Luchtvaart, die toen onderdeel was van het ministerie?

Antwoord 4.

De Staat was weliswaar eigenaar van het toestel, echter op het moment van het ongeval werd deze onder volledige verantwoordelijkheid van Martinair geopereerd. De Staat had hiermee geen belang bij de uitkomst van het onderzoek. Het onderzoek is uitgevoerd door de Portugese Onderzoeksraad, de Raad voor de Luchtvaart heeft overeenkomstig het Verdrag van Chicago voor de internationale burgerluchtvaart een bijdrage geleverd aan het onderzoek.

Vraag 5.

Zijn er nog relevante zaken bekend over het ongeval (over de aanschaf en de eigendom van het vliegtuig, over de contracten waarmee Martinair het vliegtuig van de staat terug huurde, over politieke of andere bemoeienis bij het onderzoek) die wel bekend zijn bij de regering maar nog niet naar buiten gebracht zijn? Zo ja, wilt u die hierbij aan de Kamer melden?

Antwoord 5.

Voor zover ik heb kunnen nagaan binnen het ministerie van IenW zijn over bovengenoemde onderwerpen geen zaken naar voren gekomen welke niet al met de OVV zijn gedeeld ten behoeve van het onderzoek. De bij IenW bekende informatie met betrekking tot het onderzoek naar de Faro-ramp is in 2010 overgedragen aan het Nationaal Archief. Het betreft met name het archief van de Raad voor de luchtvaart en de Rijksluchtvaartdienst. Zoals ook aangeven in het antwoord op vraag 10 heeft de OVV volledige toegang gehad bij het Nationaal Archief tot de betreffende dossiers.

Vraag 6.

Hoe is geborgd dat de OVV een onafhankelijk onderzoek doet naar het handelen van de rechtsvoorganger van de OVV?

Antwoord 6.

De OVV is sinds 1 februari 2005 de rechtsopvolger van de Raad voor de Transportveiligheid, die in 1999 mede taken van de Raad voor de Luchtvaart heeft overgenomen. De Raad voor de Luchtvaart was onderdeel van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, de rechtsvoorganger van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. In tegenstelling tot de Raad voor de Luchtvaart is de OVV opgericht als een zelfstandig bestuursorgaan onafhankelijk van mijn ministerie. Deze ZBO valt onder de ministeriële verantwoordelijkheid van de Minister van JenV.

De onafhankelijkheid van de OVV wordt mede geborgd door de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid. Deze is voor onderhavig onderzoek van toepassing als mede ook de daaronder hangende regelgeving.

Vraag 7.

Heeft u de OVV gevraagd om een uitgebreider onderzoek te doen en in ieder geval ook de zaken rondom de motoren mee te nemen en het Portugese rapport, naar aanleiding van het feit dat de OVV in een brief aan u op 14 september 2020 aangaf een beperkt onderzoek te doen, alleen naar het landingsgestel en dat dat onderzoek begin 2021 klaar zou zijn?

Antwoord 7.

Tot het onderzoek en de daarbij te overleggen onderzoeksvraag is besloten naar aanleiding van het vragenuur in uw Kamer op 19 januari 2016. Tijdens dit vragenuur heeft de toenmalige Staatsecretaris van Infrastructuur en Milieu, naar aanleiding van de uitzending van EenVandaag op 16 januari 2016 over de vliegcrash in Faro en vragen van Kamerlid Monasch, toegezegd bereid te zijn om de OVV te verzoeken om nader onderzoek te doen naar eventuele nieuwe feiten. Op 16 februari 2016 is uw Kamer vervolgens per brief geïnformeerd over het eveneens op 16 februari verzonden verzoek aan de voorzitter van de OVV (Kamerstuk 24804, nr. 88). In dit kader zijn ook schriftelijke vragen beantwoord van de leden Omtzigt en Van Helvert (zie Aanhangsel van de Handelingen, vergaderjaar 2015-2016, 2040).

In het verzoek van 16 februari 2016 aan de OVV is, rekening houdend met hetgeen aan de orde is gekomen in het bovenbedoelde vragenuur van 19 januari 2016, verzocht om te onderzoeken of op basis van hetgeen in de uitzending van EenVandaag van 16 januari 2016 is gepresenteerd, sprake is van nieuwe feiten en zo ja, of deze feiten een ander licht werpen op het ongeval en het toentertijd uitgevoerde ongevalsonderzoek. De OVV heeft naar aanleiding van het verzoek van 16 februari 2016 aangegeven eerst de uitkomst van het in de rechtszaak betrokken deskundigenonderzoek af te willen wachten. Na de uitspraak van de Rechtbank Den Haag heeft de OVV het nader onderzoek op verzoek van de minister van IenW alsnog opgepakt. In dat kader heeft de OVV op 14 september 2020 aangegeven een beperkt onderzoek te zullen uitvoeren.

De OVV heeft op donderdag 18 november 2021 haar onderzoeksresultaten gepubliceerd. De OVV geeft aan dat zij om inzicht te krijgen in het uitgevoerde onderhoud, naast beantwoording van de specifieke vraag over de status van het landingsgestel, zich ook een beeld gevormd heeft over de status van het algehele onderhoud van het toestel. De OVV komt tot de conclusie dat het toestel voldeed aan alle onderhoudseisen en bij vertrek uit Amsterdam voor de vlucht naar Faro luchtwaardig was. Dit rapport heb ik ook per brief aan de Kamer op 23 november aangeboden.

Vraag 8.
Beoordeelt u de onderzoeksvraag van het OVW als volledig of niet?

Antwoord 8.
Zoals ook toegelicht in het antwoord op vraag 6 is de OVW een zelfstandig bestuursorgaan. Met betrekking tot onderzoeksvragen heeft de OVW een onderzoeksbevoegdheid, waarbij dit orgaan zelfstandig bepaalt of en hoe zij onderzoeksvragen van de regering overneemt.

In dit geval heeft de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu de OVW het volgende verzocht (zie Kamerstuk 24804, nr. 88): "Ik verzoek u te onderzoeken of op basis van hetgeen in betreffende uitzending van EenVandaag is gepresenteerd, sprake is van nieuwe feiten en zo ja, of deze feiten een ander licht werpen op het ongeval en het uitgevoerde ongevalonderzoek." Hierop heeft de OVW als volgt geantwoord⁴: "De Onderzoeksraad zal een beperkt onderzoek doen dat is gericht op de technische vragen over het landingsgestel."

Vraag 9.
Indien de OVW de vraag van de regering niet wilde overnemen, is daarover dan overleg geweest met de OVW en is ingestemd met de nieuwe vraag?

Antwoord 9.
Zoals toegelicht in mijn antwoord op vraag 8 bepaalt de OVW zelfstandig of en hoe zij onderzoeksvragen van de regering overneemt.

Vraag 10.
Kunt u een overzicht geven van alle stukken die de staat ter beschikking gesteld heeft aan de OVW voor dit onderzoek?

Antwoord 10.
Ten behoeve van het onderzoek heeft de OVW de volgende informatie ter beschikking gekregen:

- a) De van de Portugese Onderzoeksraad ontvangen informatie heb ik per brief op 5 oktober 2017 aan de Onderzoeksraad gestuurd, inclusief 15 bijlagen⁵;
- b) Volledige toegang bij het Nationaal Archief, nummer archiefinventaris: 2.16.107: 2608-2636 Stukken betreffende het ongeval met de PH-MBN, McDonnell Douglas DC-10 op 21 december 1992 te Faro, Portugal^{6, 7};

Ingevolge Bijlage 13 bij het Verdrag van Chicago en de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid, kunnen de bovengenoemde stukken niet openbaar gemaakt worden.

⁴ [Microsoft Word - 20200914 Minister IenW nader onderzoek vliegtuigongeval Faro uitgaand 20.0003900 \(onderzoeksraad.nl\)](#).

⁵ Zie bijlage A voor het overzicht van deze 15 bijlagen.

⁶ Zie bijlage B voor de inventarislijst 2.16.107: 2608-2636.

⁷ Van deze stukken die de OVW bij het Nationaal Archief kon inzien, heb ik op verzoek van de OVW de inventarisstukken 2608, 2609, 2610, 2611, 2612 en 2622 digitaal ter beschikking gesteld.

Vraag 11.

Zijn er ook relevante stukken over de vliegcrash, die nog niet ter beschikking gesteld zijn de OVV? Zo ja, welke?

Antwoord 11.

Zie antwoord op vraag 5.

Vraag 12.

Zijn er stukken staatsgeheim verklaard in deze zaak? Zo ja welke en kan de Kamer daarvan een afschrift ontvangen?

Antwoord 12.

Geen van de stukken zijn als staatsgeheim aangemerkt. Wel is bij de ten behoeve van het OVV onderzoek ter beschikking gestelde informatie, sprake van informatie die ingevolge Bijlage 13 bij het Verdrag van Chicago en de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid niet openbaar gemaakt kan worden. De informatie kan ik wel vertrouwelijk met uw Kamer delen als u daartoe verzoekt.

Vraag 13.

Is de OVV ooit op enig moment aangelopen tegen een beperkte medewerking van de staat in het onderzoek? Zo ja, bij wie en waarover?

Antwoord 13.

Om deze vraag goed te kunnen beantwoorden heb ik contact opgenomen met de OVV. Zij bevestigen per e-mail dat "in de loop van dit onderzoek alle betrokken partijen volledige medewerking hebben verleend".

Vraag 14.

Kunt u aangeven wanneer de OVV verwacht het onderzoek af te ronden?

Antwoord 14.

De OVV heeft op 18 november 2021 de conclusies van haar onderzoek gepubliceerd.

Vraag 15.

Kunt u deze vragen een voor een en binnen drie weken beantwoorden?

Antwoord 15.

De vragen zijn één voor één beantwoord. Helaas is het vanwege de benodigde afstemming niet gelukt om de vragen binnen drie weken te beantwoorden.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. B. Visser

Bijlage A: bijlagen bij de brief van 5 oktober 2017 aan de OVV

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

1. Brief met verzoek van IenW aan Portugal d.d. 29 maart 2016
2. Ambtelijke e-mailwisseling daarover tussen IenW en Portugal
3. Overzicht onderhoudsstatus, uren a/c en motor #1, #2 en #3
4. Message d.d 060494
5. Aircraft information sheet
6. Jobcard onderhoud 2x
7. Technical logbook, laatste 6 pagina's
8. Hold Item List
9. Afschrift bestelt P/N AHL 7311-503
10. Lijst van aircraft components, inclusief part en serial nummers
11. Fax van Martinair d.d. jan 1993 met betrekking tot de "installed major avionics equipment"
12. Bewijs van luchtwaardigheid, Bewijs van Inschrijving, Bewijs aanwijzing radiostation, RLD approved flight manual
13. Export Certificate of Airworthiness
14. Aircraft purchase agreement (zoals gedeeltelijk ontvangen)
15. Bewijs van Goedkeuring

Bijlage B: archiefinventaris: 2.16.107: 2608-2636

Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat

- 2608-2636 Stukken betreffende het ongeluk met de PH-MBN, McDonnell Douglas DC-10 op 21 december 1992 te Faro, Portugal
1994-1999 22 omslagen en 6 pakken
Met Engelse en Portugese teksten en met foto's en negatieven
- 2608 A, ingekomen en minuten van uitgaande stukken, met bijlagen 1994 nov-1998
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2609 B, ingekomen en minuten van uitgaande stukken, met bijlagen 1993 jun-1994 nov
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2610 C, ingekomen en minuten van uitgaande stukken, met bijlagen 1993 feb-aug
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2611 D, ingekomen en minuten van uitgaande stukken, met bijlagen 1992 dec-1993 mrt
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2612 E, verzoeken om informatie, Faro-nieuwsbrieven van de Anthony Ruys Stichting
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2613 F, Engelse vertaling van het Portugese onderzoeksrapport
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2614 G, bijlagen bij het Portugese onderzoeksrapport
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2615 H, eindversie Portugees onderzoeksrapport
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2616 I, mastercopy werkmap BVOI , 1 pak
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2617 J, getuigenverklaringen (in Engelse vertaling)
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2618 K, Nederlands commentaar op het Portugese onderzoeksrapport (mastercopy BVOI) , 1 pak
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2619 L, stukken betreffende het weer
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2620 M, rapport van [redacted] genaamd Spearhead echo and downburst near the approach end of a John F. Kennedy Airport runway, New York City
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2621 N, rapport van [redacted] genaamd Windshear analysis using flight data from the DC-10 crash at Faro Airport
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2622 O, werkmap BVOI , 1 pak
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2623 P, stukken van, aan en betreffende de Anthony Ruys Stichting
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2624 Q, besprekingsverslagen, diverse correspondentie, getuigenverklaringen en andere stukken van de vereniging van slachtoffers van deze ramp, persberichten, stukken van het ministerie van Verkeer en Waterstaat, transcripties flight recorder data, stukken over het weer , 1 pak
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2625 R, rapport van [redacted] genaamd Comments and Questions for the [redacted] Board of Investigation, Part 1
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2626 S, Portugees luchtweerkundig onderzoeksrapport
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2627 T, Portugees technisch onderzoeksrapport
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2628 U, conceptversie Portugees onderzoeksrapport
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2629 V, Engelse vertaling van de conceptversie van het Portugese onderzoeksrapport
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2630 W, rapport met de flight recorder data
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)

- 2630** W, rapport met de flight recorder data
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2631** Vervallen
Ontbreekt
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2632** Y, foto's , 1 pak
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
Met negatieven, enkele tekeningen en grafieken
- 2633** Z, Proces Verbaal 1
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2634** Z, Proces Verbaal 2
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2635** Z, Proces Verbaal Bijlagen , 1 pak
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)
- 2636** Processen-verbaal van verhoren van de passagiers en ingevulde vragenlijsten , 1 pak
[Openbaarheid beperkt tot 01-01-2073](#)