



## BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 3 december 2021  
in de Rolzaal op het Binnenhof in Den Haag,  
aangevangen 's morgens om 11.15 uur

---

### 0. Vaststelling agenda

Vastgesteld

### 1. Hamerstukken

#### a. Verzamelbesluit SZW 2022 voorhang (Staatssecretaris SZW)

Met dit verzamelbesluit wordt in drie besluiten een aantal technische en redactionele aanpassingen doorgevoerd. Deze aanpassingen dienen ter verduidelijking, ter nadere invulling van eerder gemaakte beleidskeuzes en om enkele (redactionele) omissies te herstellen.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het besluit aan de Tweede Kamer sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

### 2. Stand van zaken coronavirus (COVID-19)

#### a. Conclusies MCC-19 d.d. 26 november 2021

Vastgesteld

#### b. MCC-19 d.d. 3 december 2021

Geannuleerd

#### c. MCC-19 d.d. 7 december 2021

De raad machtigt:

- de MCC-19 van 7 december 2021 om zo nodig te besluiten over open afshaling van maatregelen en de minister van VWS om een en ander vervolgens te verwerken in een brief aan de Tweede Kamer;
- de ministers van VWS, BZK, J&V om deze maatregelen te verwerken in tijdelijke regelingen en waar nodig aan te passen aan de uitkomsten van een eventueel debat.

#### d. Algemeen beeld

- e. **Vuurwerkbesluit**  
Zie MR 19 november 2021.

### 3. Buitenlands beleid

- a. **Kabinetsreactie op de eindevaluatie van het HCSS over de Nederlandse artikel 100-bijdrage aan de missie EMASoH** (Ministers van BZ en Defensie)

Op 30 augustus 2021 heeft The Hague Center for Strategic Studies (hierna: HCSS) een (onafhankelijke) eindevaluatie uitgebracht van de Nederlandse artikel-100 bijdrage aan de European-Led Mission Awareness Strait of Hormuz (EMASoH). De Nederlandse inzet vond plaats van 28 januari 2020 tot 28 juni 2020. De eindevaluatie wordt als bijlage van de kabinetsreactie met de Tweede Kamer gedeeld. Hoewel in de eindevaluatie van HCSS wordt geconcludeerd dat Nederland met de bijdrage verantwoordelijkheid heeft genomen in een situatie waarin Europese belangen werden geschaad en zich daarmee solidair toonde ten aanzien van partners, bevat de eindevaluatie tegelijkertijd een aantal aandachtspunten ten aanzien van de inzet. In de kabinetsreactie wordt uiteengezet welke conclusies en aanbevelingen het kabinet herkent en welke in mindere mate of niet.

Aangenomen. De ministers van BZ en Defensie zullen de brief, mede namens de ministers van J&V en voor BHOS, aan de Tweede Kamer sturen.

- b. **Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 29 november 2021, nr. 48** (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

- 1 BNC-fiches
  - 1.1 Fiche 1: Wijziging verordening en richtlijn kapitaalvereisten
  - 1.2 Fiche 2: Wijziging Verordening persistente organische verontreinigende stoffen
- 2 Eurogroep d.d. 6 december 2021
  - 2.1 Beoordeling ontwerpbegrotingen en de budgettaire situatie en vooruitzichten van de Eurozone als geheel
  - 2.2 Presentatie van de Europese Commissie van de ontwerp-aanbevelingen voor de eurozone
  - 2.3 Post-Programme Surveillance (PPS) rapporten Cyprus, Portugal, Ierland & Spanje
  - 2.4 Griekenland: twaalfde *enhanced surveillance*-rapport
  - 2.5 IMF Artikel IV Consultatie met de eurozone
  - 2.6 Werkprogramma Eurogroep voor eerste halfjaar van 2022
  - 2.7 Structurele veranderingen en kwetsbaarheden in het bedrijfsleven na COVID-19
- 3 Raad Economische en Financiële Zaken d.d. 7 december 2021
  - 3.1 Btw-tarieven
  - 3.2 Voortgangsrapportage Fit for 55-pakket voorstellen (CBAM, ETD en SCF)
  - 3.3 Voortgangsrapport Bankenunie
  - 3.4 Kapitaalmarktunie wetgevingspakket
  - 3.5 Wetgevend pakket op het terrein van het voorkomen van witwassen en terrorismefinanciering
  - 3.6 Economisch herstel in Europa: implementatie van de herstel- en veerkrachtfaciliteit
  - 3.7 Europees Semester: herfstpakket
  - 3.8 Jaarrapport 2021 van de Europese Begrotingsraad
  - 3.9 Vernieuwd mandaat en transparantie van de Gedragscodegroep
  - 3.10 AOB – Stand van zaken financiële diensten dossiers

- 4 Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken (Werkgelegenheid en Sociaal Beleid) d.d. 6 december 2021
  - 4.1 Richtlijn toereikende minimumlonen in de EU
  - 4.2 Richtlijn beloningstransparantie en handhavingsmechanismen voor gelijke beloning mannen en vrouwen
  - 4.3 Richtlijn gelijke behandeling buiten arbeid
  - 4.4 Europees Semester 2022
  - 4.5 Naar een Europa van gelijkheid
  - 4.6 Conclusies over duurzame inzetbaarheid van werknemers
  - 4.7 Conclusies over de impact van digitalisering/kunstmatige intelligentie op gendergelijkheid op de arbeidsmarkt
- 5 Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken (Gezondheid) d.d. 7 december 2021
  - 5.1 Politieke besluitvorming: HERA Raadsverordening
  - 5.2 Gedachtewisseling: COVID-19
  - 5.3 Besluitvorming: Raadsconclusies over het versterken van de Europese Gezondheidsunie
  - 5.4 Diversen (informatie)punten
- 6 Raad Vervoer, Telecommunicatie en Energie (Vervoer) d.d. 9 december 2021
  - 6.1 Revisie Richtlijn Infrastructuur Alternatieve Brandstoffen (AFIR)
  - 6.2 ReFuel Aviation
  - 6.3 FuelEU Maritime
  - 6.4 AOB-punten
- 7 Raad Justitie en Binnenlandse Zaken d.d. 9 en 10 december 2021 - Binnenlandse Zaken, Asiel en Migratie
  - 7.1 Richtlijn kritieke entiteiten (CER-richtlijn)
  - 7.2 Schengen evaluatieverordening
  - 7.3 Raadsconclusies Schengentoetreding Kroatië
  - 7.4 Uitvoering interoperabiliteit
  - 7.5 NextGeneration EU – voorkomen van infiltratie door georganiseerde criminaliteit
  - 7.6 Samenwerking tussen de contraterrorisme autoriteiten
  - 7.7 Migratie als een hybride instrument
  - 7.8 Overige onderwerpen
  - 7.9 Verordening e-evidence
  - 7.10 EU toetreding tot het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM)
  - 7.11 Geleerde lessen Covid-19 noodwetgeving
  - 7.12 Tegengaan haatmisdrijven en haatzaaien
  - 7.13 Stand van zaken Europees Openbaar Ministerie = stand van zaken
  - 7.14 Overige onderwerpen
- 8 Ter Kennisname: Kabinetsappreciatie Commissievoorstel voor Raadsaanbeveling 2021/0397 ter vervanging van Raadsaanbeveling 2020/912
  - 8.1 Ter Kennisname: Kabinetsappreciatie Commissievoorstel voor Raadsaanbeveling 2021/0397 ter vervanging van Raadsaanbeveling 2020/912
- 9 Ter Kennisname: Kabinetsappreciatie Commissievoorstel Raadsaanbeveling 2021/0396 ter herziening van Raadsaanbeveling 2020/1475
  - 9.1 Ter Kennisname: Kabinetsappreciatie Commissievoorstel Raadsaanbeveling 2021/0396 ter herziening van Raadsaanbeveling 2020/1475

**c. Buitenlands beleid en internationale missies**

Aan de orde geweest.

#### **4. EU-implementatie**

##### **a. Implementatiebesluit verliesabsorptie- en herkapitalisatiecapaciteit van banken en beleggingsondernemingen (Minister van Financiën)**

Het ontwerp Implementatiebesluit verliesabsorptie- en herkapitalisatiecapaciteit van banken en beleggingsondernemingen strekt ter verdere implementatie van de gelijknamige richtlijn 2019/879, beter bekend als de BRRD II. Dit besluit regelt dat een aantal artikelen uit de bijbehorende Implementatiewet wordt opgenomen in het Besluit bestuurlijke boetes financiële sector.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

##### **b1. Wijziging van verschillende algemene maatregelen van bestuur in verband met de implementatie van Richtlijn (EU) 2018/1972; versie advies RvS (Minister van EZK)**

Om de Europese Telecomcode (een Europese richtlijn) om te zetten in Nederlands recht zijn onder meer twee wijzigings-AMvB's opgesteld. Gezien het feit dat de Europese Commissie reeds een infractieprocedure is gestart wordt voorgesteld voor deze AMvB's spoedadvies te vragen bij de Raad van State. De brede wijzigings-AMvB wijzigt de volgende tien AMvB's:

1. Besluit continuïteit openbare elektronische communicatienetwerken en -diensten,
2. Besluit medegebruik omroepzendernetwerken en fysieke infrastructuur,
3. Besluit nummerportabiliteit,
- 4 en 5. Besluit omgevingsrecht en diens opvolger Besluit bouwwerken leefomgeving,
6. Besluit universele dienstverlening en eindgebruikers (Bude),
7. Frequentiebesluit 2013,
8. Besluit doorberekening kosten ACM,
9. Besluit interoperabiliteit, en
10. Besluit verstrekking gegevens telecommunicatie.

In de tweede wijzigings-AMvB wordt de adequate breedbandinternettoegangsdienst (als universele dienst) vastgelegd in het Bude (zie nr. 6). Dit wordt in een aparte wijzigings-AMvB gedaan omdat hier sprake is van een separaat traject. Deze wijziging dient te zijner tijd nog voorgehangen te worden bij de Eerste en Tweede Kamer.

Aangenomen. De minister van EZK zal het voorstel om spoedadvies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

##### **b2. Verzoek om spoedadvies Raad van State**

Behandeld in samenhang met pt. 4b1.

#### **5. Internet consultaties**

##### **a. Wijziging van de wet op de omzetbelasting 1968 (Wet implementatie richtlijn kleineondernemersregeling (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))**

Op grond van de Richtlijn kleineondernemersregeling dient per 1 januari 2025 in de lidstaten een regeling te worden ingevoerd die mogelijk maakt dat een buitenlandse ondernemer ook de kleineondernemersregeling in een andere lidstaat kan toepassen. Dit wetsvoorstel voorziet in de implementatie van de richtlijn kleineondernemersregeling in Nederland.

De richtlijn beoogt de nalevingskosten voor kleine ondernemers te beperken, hun groei te bevorderen en de grensoverschrijdende handel te ontwikkelen. Zowel de huidige als de nieuwe kleineondernemersregeling blijven vrijstellingsregelingen, waarbij de kleine ondernemer geen btw verschuldigd is over zijn handelingen, maar ook geen recht op aftrek van btw heeft. De administratieve ontheffingen blijven gelijk.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

**b. Wetsvoorstel implementatie richtlijn betalingsdienstaanbieders (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Toeslagen))**

Op grond van de PSP-Richtlijn dient per 1 januari 2024 in de lidstaten een regeling te worden ingevoerd die betalingsdienstaanbieders verplicht (onder voorwaarden) alle betaaldata van grensoverschrijdende e-commerce te verstrekken aan de Belastingdienst. Dit wetsvoorstel voorziet in de implementatie van deze PSP-Richtlijn in Nederland. Alle 27 belastingdiensten van de lidstaten moeten vervolgens deze betaaldata verstrekken aan een anti-fraude database in Brussel. De fraude experts van de lidstaten gaan vervolgens analyses uitvoeren in deze database. Deze regeling heeft als doel het opsporen van btw-fraude bij grensoverschrijdende transacties. De PSP-Richtlijn is goedgekeurd voor de Europese AVG.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

**6. Nadere rapporten naar aanleiding van blanco advies**

**a. Nader rapport inzake wijziging van enige bepalingen in Boek 1 en Boek 10 van het Burgerlijk Wetboek en van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek van Bonaire, sint Eustatius en Saba met betrekking tot de keuze van de geslachtsnaam (introductie gecombineerde geslachtsnaam) (Minister voor Rechtsbescherming)**

De aanleiding voor dit voorstel is de motie-Groothuizen Bergkamp (Kamerstukken II 2018/19, 35000 VI, nr. 89). Daarin wordt de regering verzocht een dubbele achternaam mogelijk te maken. Het huidige naamrecht laat ouders bij het eerste kind kiezen tussen de naam van de ene of de andere ouder. Die naam geldt vervolgens voor alle volgende kinderen uit die relatie. Afhankelijk van de situatie is het uitgangspunt dat het kind de naam van de moeder krijgt (buiten huwelijk geboren kinderen) of van de vader (binnen huwelijk geboren kinderen). In de praktijk heeft het merendeel van de kinderen de naam van de vader. Het wetsvoorstel vult dit stelsel aan met extra keuzemogelijkheden:

- Ouders kunnen voortaan ook kiezen voor een dubbele achternaam die is samengesteld uit de geslachtsnamen van beide ouders in een volgorde naar keuze, met een maximum van twee;
  - Een kind dat naast de Nederlandse ook een andere nationaliteit heeft, kan ook de naam krijgen die het alleen volgens het recht van die andere nationaliteit zou kunnen krijgen;
  - De ouders van een kind dat meerdere nationaliteiten heeft, niet zijnde de Nederlandse, kunnen kiezen welk recht op de naam van toepassing is.
- Ook bevat het wetsvoorstel een wijziging van het Burgerlijk Wetboek van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op verzoek van de BES is de naamskeuze geregeld op vergelijkbare wijze als in Europees Nederland.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

**b. Nader rapport inzake wijziging besluit bekostiging financieel toezicht 2019 in verband met enkele noodzakelijke aanpassingen per 2022 (Minister van Financiën)**

De kosten van het toezicht door de Autoriteit Financiële Markten op accountantsorganisaties nemen per 2022 toe. Om deze kosten ook in rekening te brengen bij deze accountantsorganisaties wordt de kostenverdeling over de sector aangepast. Verder zal De Nederlandsche Bank vanaf 2022 haar (integriteits)toezichtkosten ook in rekening brengen bij betaalinstanties met een vergunning in een andere lidstaat die in Nederland actief zijn en onder toezicht van DNB vallen.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het besluit doen vaststellen.

**c. Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur tot wijziging van het Besluit markttoezicht registerloodsen en het Besluit opleidingen en bevoegdheden nautische beroepsbeoefenaren in verband met de actualisatie van het markttoezicht op het aanbod van dienstverlening door registerloodsen (Besluit actualisatie markttoezicht registerloodsen) (Minister van I&W)**

De wijziging van het Besluit markttoezicht registerloodsen is noodzakelijk vanwege de wijziging van de Loodsenwet als gevolg van de evaluatie van de werking van de Wet markttoezicht registerloodsen (Wet actualisatie markttoezicht registerloodsen). In de Loodsenwet zijn diverse wijzigingen aangebracht die de (financiële) positie van de gebruikers moeten verbeteren en het toezicht door de Autoriteit Consument en Markt moeten optimaliseren. Naast een wijzigingswet en wijzigingsbesluit is ook een wijziging van de Regeling markttoezicht registerloodsen in voorbereiding. De Afdeling advisering van de Raad van State adviseert in de bijlage van haar advies om de toelichting bij artikel 4.14 (onderdeel K) betreffende de toepassing van efficiëncyprikkel aan te vullen. Abusievelijk was geen toereikende toelichting opgenomen in het aan de Afdeling voorgelegde concept. Bij het nader rapport is dat nu gedaan. Gestreefd wordt naar inwerkingtreding op 1 januari 2022.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit doen vaststellen.

**d. Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur houdende voorschriften inzake de bekostiging van basisscholen en speciale scholen voor basisonderwijs (Besluit bekostiging WPO 2022) (Minister voor BVOM)**

Het Besluit bekostiging WPO 2022 geeft een nadere invulling aan de Wet vereenvoudiging bekostiging po (Stb. 2021, 171). Met die wet en onderliggende besluiten wordt de bekostigingssystematiek inzichtelijker en beter te voorspellen. De wet is nader uitgewerkt in het Besluit bekostiging WPO 2022, het Besluit bekostiging WEC 2022 en het Besluit bekostiging WPO BES 2022, die de huidige bekostigingsbesluiten voor het primair onderwijs vervangen. De bepalingen in het huidige Besluit bekostiging WPO die geen betrekking hebben op bekostiging worden overgeheveld naar een nieuw vast te stellen Inrichtingsbesluit WPO. In onderhavig besluit is de vereenvoudigde bekostigingssystematiek nader uitgewerkt voor basisscholen en speciale scholen voor basisonderwijs. Het ontwerpbesluit is reeds voorgehangen bij beide Kamers. De Raad van State heeft een blanco advies uitgebracht. Na vaststelling dient het besluit ook nog te worden nagehangen. Beoogde inwerkingtreding is per 1 april 2022. De nieuwe bekostiging gaat daarmee in met ingang van kalenderjaar 2023.

Aangenomen. De minister voor BVOM zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de nahang en na afloop van de nahang, indien de nahang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, het besluit doen vaststellen.

**e. Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur houdende voorschriften inzake berekening, toekenning en het beheer van de bekostiging van scholen voor speciaal onderwijs, scholen voor voortgezet speciaal onderwijs en scholen voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs (Besluit bekostiging WEC 2022) (Minister voor BVOM)**

Het Besluit bekostiging WEC 2022 geeft een nadere invulling aan de Wet vereenvoudiging bekostiging po (Stb. 2021, 171). Met die wet en onderliggende besluiten wordt de bekostigingssystematiek inzichtelijker en beter te voorspellen. De wet is nader uitgewerkt in het Besluit bekostiging WPO 2022, het Besluit bekostiging WEC 2022 en het Besluit bekostiging WPO BES 2022, die de huidige bekostigingsbesluiten voor het primair onderwijs vervangen. In onderhavig besluit is de vereenvoudigde bekostigingssystematiek nader uitgewerkt voor scholen voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs. Het ontwerpbesluit is reeds voorgehangen bij beide Kamers. Na vaststelling dient het besluit ook nog te worden nagehangen. Beoogde inwerkingtreding is per 1 april 2022. De nieuwe bekostiging gaat daarmee in met ingang van kalenderjaar 2023.

Aangenomen. De minister voor BVOM zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de nahang en na afloop van de nahang, indien de nahang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, het besluit doen vaststellen.

**f. Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur houdende voorschriften inzake de bekostiging van basisscholen in Caribisch Nederland (Besluit bekostiging WPO BES 2022) (Minister voor BVOM)**

Het Besluit bekostiging WPO BES 2022 geeft een nadere invulling aan de Wet vereenvoudiging bekostiging po (Stb. 2021, 171). Met die wet en onderliggende besluiten wordt de bekostigingssystematiek inzichtelijker en beter te voorspellen. De wet is nader uitgewerkt in het Besluit bekostiging WPO 2022, het Besluit bekostiging WEC 2022 en het Besluit bekostiging WPO BES 2022, die de huidige bekostigingsbesluiten voor het primair onderwijs vervangen. In onderhavig besluit is de vereenvoudigde bekostigingssystematiek nader uitgewerkt voor basisscholen in Caribisch Nederland. Nu kan het besluit worden vastgesteld. Beoogde inwerkingtreding is per 1 april 2022. De nieuwe bekostiging gaat daarmee in met ingang van kalenderjaar 2023.

Aangenomen. De minister voor BVOM zal het besluit doen vaststellen.

## **7. Nadere rapporten**

**a. Nader rapport inzake vijf ontwerpbesluiten op het terrein van Justitie en Veiligheid (Minister van J&V)**

Dit nader rapport heeft betrekking op een aantal oude adviezen van de Raad van State waarop nooit een reactie van de regering ('nader rapport') is gevolgd. Omdat een advies pas openbaar wordt nadat de regering daarover heeft beslist, zijn deze adviezen nog niet openbaar en kunnen dus ook niet door geïnteresseerden worden geraadpleegd. Het kabinet hecht eraan dat ook deze oude adviezen openbaar worden en komt daarom alsnog met een nader rapport.

Aangenomen. De minister van J&V zal de voorstellen niet verder in procedure brengen en de ontwerpbesluiten met nota van toelichting, advies van de Raad van State en nader rapport publiceren.

**b. Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van het wetboek van strafrecht in verband met het zelfstandig strafbaar stellen van voorbereidingshandelingen met het oog op het plegen van seksueel misbruik met kinderen (Minister van J&V)**

Het bovenvermelde wetsvoorstel geeft uitvoering aan de in de Tweede Kamer aangenomen motie om het in bezit hebben van teksten met advies en/of richtlijnen over het seksueel misbruiken van kinderen (zgn. pedohandboek) expliciet strafbaar te stellen. Aan het Wetboek van Strafrecht wordt een nieuw artikel 240c toegevoegd waarin zelfstandig strafbaar wordt gesteld "het zich of een ander (opzettelijk) middelen, gelegenheid, of inlichtingen verschaffen of trachten te verschaffen, dan wel het kennis en vaardigheden verwerven of een ander bijbrengen, tot het plegen van – kort gezegd – seksueel kindermisbruik". Hierop komt een maximumstraf van vier jaren gevangenisstraf of een geldboete van de vijfde categorie te staan. Op 15 september 2021 heeft de Afdeling advisering van de Raad van State advies uitgebracht over het bovenvermelde wetsvoorstel. Het nader rapport bevat een reactie op dit advies. Het advies heeft geen aanleiding gegeven tot wijziging van het wetsvoorstel, maar heeft wel geleid tot aanvulling van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel. De Raad van State adviseerde nader uiteen te zetten waarom ervoor gekozen is het voorstel vorm te geven als voorbereidingshandeling en op welke wijze de voorgestelde strafbaarstelling zich verhoudt tot het algemeen kader van strafbare voorbereidingshandelingen (artikel 46 Sr). In het nader rapport en de memorie van toelichting is aan de opmerkingen van de Raad gevolg gegeven.

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

**c. Nader rapport inzake nota van wijziging bij de Wet bevorderen integriteit en functioneren openbaar bestuur (Risicoanalyse wethouders en andere bestuurders) (Minister van BZK)**

Op 3 november heeft de Afdeling advisering advies uitgebracht op de nota van wijziging die beoogde een wettelijk verplichte risicoanalyse integriteit voor kandidaat-bestuurders (zoals wethouders) te verankeren in de Gemeentewet, Provinciewet, WolBES en Waterschapswet. Het advies heeft de minister van BZK aanleiding gegeven de nota van wijziging niet in te dienen. De Afdeling heeft bezwaren tegen vorm en inhoud van de wettelijke regeling, die niet zijn op te lossen vóór de gemeenteraadsverkiezingen van 2022. Om het wetsvoorstel dat reeds bij de Tweede Kamer ligt niet te vertragen, is de Kamer bij brief van 15 november verzocht deze behandeling voort te zetten. Het nader rapport bevat de inhoudelijke reactie op het advies van de Afdeling met de conclusie dat de nota van wijziging niet zal worden ingediend. Wel wordt toegewerkt naar een zelfstandig voorstel waarin met het advies rekening zal worden gehouden. Omwille van de leesbaarheid wordt in het nader rapport gesproken vanuit het gemeentelijk perspectief. Het voorstel zoals aangeboden aan de Afdeling advisering, betrof echter ook de Provinciewet, de Waterschapswet en de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba .

Aangenomen. De minister van BZK zal de nota van wijziging niet doen indienen en de nota van wijziging met nota van toelichting, advies van de Raad van State en nader rapport publiceren.



**d. Nader rapport inzake het voorstel van wet, houdende wijziging van de visserijwet 1963 in verband met de invoering van de bestuurlijke boete (Minister van LNV)**

Het wetsvoorstel creëert de bevoegdheid voor het opleggen van een bestuurlijke boete voor overtreding van de voorschriften gesteld bij of krachtens de Visserijwet 1963. Hiermee wordt een duaal stelsel geïntroduceerd, waarbij voor de handhaving van visserijregelgeving door middel van punitieve sancties zowel de bestuursrechtelijke weg als de strafrechtelijke weg open staat. De Raad van State adviseert om de bepaling over niet-vervolgung te schrappen omdat dit al in het wetboek van strafvordering is opgenomen. Aan dit advies is gevolg gegeven. Daarnaast adviseert de Raad van State om de mogelijkheid tot subdelegatie aan de minister te schrappen. Aan dit advies is geen gevolg gegeven. Net als bij de Wet dieren zullen bij de algemene maatregel van bestuur afhankelijk van de ernst van de overtreding, categorieën van overtredingen worden vastgesteld waaraan een vast boetebedrag wordt gekoppeld. In de ministeriële regeling word vervolgens per specifieke overtreding bepaald in welke categorie deze valt. Het gaat hierbij om een grote hoeveelheid overtredingen. Alleen al het Europese gemeenschappelijke visserijbeleid bestaat uit zo'n 190 verordeningen en 100 uitvoerings- en gedelegeerde verordeningen. Deze regels worden regelmatig gewijzigd.

Aangenomen. De minister van LNV zal het voorstel aan de Staten-Generaal doen sturen.

**e. Nader rapport inzake twee voorstellen van wet en een ontwerp van een algemene maatregel van bestuur op het terrein van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Staatssecretaris van SZW)**

Dit nader rapport heeft betrekking op een aantal oude adviezen van de Raad van State waarop nooit een reactie van de regering ('nader rapport') is gevolgd. Omdat een advies pas openbaar wordt nadat de regering daarover heeft beslist, zijn deze adviezen nog niet openbaar en kunnen dus ook niet door geïnteresseerden worden geraadpleegd. Het kabinet hecht eraan dat ook deze oude adviezen openbaar worden en komt daarom alsnog met een nader rapport.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal de voorstellen niet verder in procedure brengen en de ontwerpbesluiten, met nota van toelichting, advies van de Raad van State en nader rapport publiceren.

**8. Kabinetstandpunt inzake het voorstel van wet van de leden Hammelburg, Bromet en De Hoop houdende verandering in de Grondwet, strekkende tot toevoeging van handicap en seksuele gerichtheid als non-discriminatiegronden (Kamerstukken 35741) (Minister van BZK)**

Artikel 1 van de Grondwet luidt: Allen die zich in Nederland bevinden, worden in gelijke gevallen gelijk behandeld. Discriminatie wegens godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht of op welke grond dan ook, is niet toegestaan. Voorgesteld wordt om aan artikel 1 Grondwet de discriminatiegronden handicap en seksuele gerichtheid toe te voegen.

Aangenomen.

**9. Wetsvoorstel seksuele misdrijven (Minister van J&V)**

Het wetsvoorstel seksuele misdrijven moderniseert de verouderde zedenwetgeving in het Wetboek van Strafrecht. Het wetsvoorstel vervangt de

huidige Titel XIV Misdrijven tegen de zeden door een geheel nieuwe Titel XIV Seksuele misdrijven. Hierin wordt onder meer de strafrechtelijke bescherming tegen verkrachting en aanranding uitgebreid tot drie delictsvormen (een schuld-, opzet- en een gekwalificeerde variant). Als gevolg hiervan wordt de drempel voor strafbaarheid van onvrijwillige en ongelijkwaardige seks verlaagd. De strafrechtelijke bescherming van kinderen tegen online seksuele benadering wordt uitgebreid met een strafbaarstelling van sexchatting, het indringend seksualiserend communiceren met kinderen op niet leeftijdsconforme wijze. Verschillende strafmaxima, waaronder de strafmaxima voor aanranding en verkrachting van kinderen, worden verhoogd. Een zelfstandige strafbaarstelling van seksuele intimidatie verruimt de mogelijkheden om strafrechtelijk op te treden tegen seksueel getint overlast gevend gedrag. Het wetsvoorstel zorgt hiermee voor een adequate wettelijke vertaling van de binnen onze samenleving veranderde en striktere sociale normen met betrekking tot seksueel grensoverschrijdend gedrag. Ook brengt het wetsvoorstel de Nederlandse strafwet in lijn met internationale verplichtingen op dit terrein (Verdrag van Istanbul). Daarnaast maakt het wetsvoorstel effectief en gericht strafrechtelijk optreden door politie en OM mogelijk tegen veelvoorkomende (online) verschijningsvormen van seksueel grensoverschrijdend gedrag.

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel voor advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

#### **10. Herziening regeling periodiek evaluatieonderzoek (Minister van Financiën)**

De Algemene Rekenkamer heeft in juli van dit jaar een advies uitgebracht op een concept versie van de regeling periodiek evaluatieonderzoek. Het merendeel van de adviezen zijn verwerkt in de versie die nu voor ligt. Tijdens de Operatie Inzicht in Kwaliteit zijn verschillende initiatieven ontwikkeld, opgezet en uitgevoerd, zoals de Strategische Evaluatie Agenda. Om de succesvolle initiatieven vast te leggen en bestendigen, is de regeling periodiek evaluatieonderzoek (RPE) herzien. De RPE is een ministeriële regeling op grond van de Comptabiliteitswet 2016.

Aangenomen. De minister van Financiën zal de regeling vaststellen en een brief aan de Tweede Kamer sturen.

#### **11. Brief aan de Tweede Kamer inzake analyse Shell vonnis (Minister van EZK)**

Aan de Tweede Kamer is de toezegging gedaan in het najaar van 2021 onze analyse van het Shell vonnis toe te sturen. De Kamerbrief stelt dat er geen directe juridische aanleiding is voor de Nederlandse overheid om haar (klimaat)beleid te wijzigen. Aangezien Shell hoger beroep heeft ingesteld zijn de precieze gevolgen van de uitspraak lastig te bepalen. Wel signaleert de brief dat bedrijven meer investeringszekerheid zullen ervaren als helder is waar zij aan moeten voldoen. Hier is het Nederlandse klimaat- en IMVO-beleid op gericht. De brief verwijst naar het volgende kabinet om meer invulling te geven aan deze beleidsterreinen.

Aangenomen. De minister van EZK zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

#### **12. Toetsingskader t.b.v. borgstelling MKB-landbouwkredieten voor plus-module werkkapitaal voor omschakeling naar duurzame landbouw (BL-Plus-ODL) (Minister van LNV)**

Als onderdeel van de uitwerking van het Omschakelprogramma Duurzame Landbouw (totaal € 175 mln. - zie Kamerbrief 'Contouren van het Omschakelprogramma Duurzame Landbouw' (TK 35334 nr. 126 d.d. 18-11-2020) wordt voorgesteld een werkkapitaalregeling onder de borgstellingsregeling voor de landbouw te publiceren. In de MR van 25-06-2021 is al een toetsingskader voor deze regeling vastgesteld. In de implementatiefase van de

uitwerking met de banken liepen de landbouwspecialisten binnen de grote banken tegen een obstakel aan binnen hun organisaties: het beoogde product zou een te specialistisch klein product worden. Daarom is gekeken naar een aanpassing die ook zal werken, maar in de productcatalogus in een bestaand product ingepast kan worden. Dat is een werkkapitaalkrediet voor omschakeling onder de BL-Plus-borgstelling geworden. Omdat bij eerdere uitwerking en goedkeuring van regeling reeds begrotingstechnisch reserveringen zijn getroffen, heeft deze aanpassing geen gevolgen meer voor de Rijksbegroting. In samenwerking met het Ministerie van Financien is het Toetsingskader Risicoregelingen voor de BL-Plus-ODL daarop ook bijgesteld.

Aangenomen. De minister van LNV zal het toetsingskader aan de Staten-Generaal sturen.

**13. Wijziging van de uitvoeringswet algemene verordening gegevensbescherming en enkele andere wetten in verband met het stroomlijnen en actualiseren van het gegevensbeschermingsrecht (Verzamelwet gegevensbescherming) (Minister voor Rechtsbescherming)**

In dit wetsvoorstel worden, naast wijzigingen van meer technische en verduidelijkende aard een aantal inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Onder meer de volgende:

- De regeling voor het geven van toestemming vanaf de leeftijd van 12 tot 16 jaar, wordt verbeterd en beter afgestemd op de WGBO.
- Er worden grondslagen voor de verwerking van bijzondere en of strafrechtelijke persoonsgegevens opgenomen, onder meer voor het College bescherming rechten van de Mens, de Raad voor de Rechtsbijstand, accountants bij het verrichten van wettelijk verplichte opdrachten, de curator bij faillissement, verhaal van verkeersboetes en voor tijdelijke commissies en adviescolleges.
- De definitie van strafrechtelijke persoonsgegevens wordt in overeenstemming gebracht met de unierechtelijke uitleg.
- Er worden mogelijkheden gecreëerd om nadere eisen te stellen aan leden van de AP, voor transactiemonitoring, voor het overdragen van medische dossiers door niet hulpverleners.
- De AP wordt aangewezen als toezichthouder bij Europol, de regeling voor het gebruik van het vreemdelingennummer wordt verduidelijkt, de regeling m.b.t. tot archieven wordt verduidelijkt, en het gebruik van biometrische gegevens wordt nader ingekaderd.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

**14. Brief aan de Tweede Kamer inzake conceptopdracht staatscommissie rechtsstaat (Minister voor Rechtsbescherming)**

De Tweede Kamer heeft de motie Omtzigt-Van Dam aanvaard, waarin de regering wordt verzocht voorbereidingen te treffen om een staatscommissie in te stellen die in brede zin het functioneren van de rechtsstaat analyseert en met voorstellen komt om deze te versterken. De regering is in deze motie tevens verzocht de Tweede Kamer over de voorbereidingen te informeren. Bijgaande kabinetsbrief vermeldt welke voorbereidingen er tot nu toe zijn getroffen en biedt tevens de conceptopdracht aan beide Kamers aan. In de conceptopdracht staat centraal de verbetering van de onderlinge verhouding tussen staatsmachten, bezien vanuit het perspectief van de versterking van de positie van burgers in onze democratische rechtsstaat. Specifieke aandachtspunten voor de staatscommissie zijn een betere informatie-uitwisseling tussen de staatsmachten, een verbetering van de toegang tot en de toegankelijkheid van de staatsmachten, het mechanisme van een rechtsstaatagenda en qua werkproces - inbreng van burgers.

De staatscommissie wordt verzocht om rekening te houden met andere informatiebronnen, waarvan een overzicht is bijgevoegd. Daartoe behoort onder andere het rapport van de Venetiëcommissie, waarop ook in de brief zelf kort wordt ingegaan.

Over de conceptopdracht is gesproken met vertegenwoordigers van de staatsmacht rechtspraak. Het verslag van dat overleg is bijgevoegd.

Aangenomen. De ministers voor Rechtsbescherming en van BZK zullen de brief aan de Staten-Generaal sturen.

## **15. Conclusies onderraden en ministeriële commissies d.d. 30 november 2021**

### **a. MCTH**

Vastgesteld

#### **1. Herijking aanpak herstel toeslagen** (Staatssecretaris van Financiën (Toeslagen en Douane))

De herijking van de aanpak herstel toeslagen gaat over het bepalen van oplossingsrichtingen om het herstelproces voor ouders te verbeteren. Het pakket aan oplossingen resulteert in een beter proces voor ouders dat invulling geeft aan de belangrijkste behoeften van ouders, zoals ze naar voren komen in het ouderonderzoek.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Toeslagen en Douane) zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

#### **2. 9<sup>e</sup> voortgangsrapportage kinderopvangtoeslag** (Staatssecretaris van Financiën (Toeslagen en Douane))

In de 9<sup>e</sup> voortgangsrapportage kinderopvangtoeslag wordt ingegaan op onder andere het financiële herstel, de schuldenaanpak, hulp van gemeenten, juridische ondersteuning, herstelregelingen voor kinderen, ouders in het buitenland en emotioneel en materieel herstel.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Toeslagen en Douane) zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

### **b. RVI**

Vastgesteld

## **16. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen**

### **a. Motie-Markuszower/Helder (35 925-V, nr. 46) over opening van een volwaardig politiebureau met 24/7-bezetting in Ter Apel**

### **b. Motie-Valstar (35 925-VI, nr. 58) over de mogelijkheid van een onvrijwillige PCR-test voor het uitzetten van uitgedoemde**

### **c. Motie-Jasper van Dijk (35 925-VI, nr. 66) over kinderen die geboren zijn na de asielprocedure een verblijfsvergunning verlenen op grond van de Afsluitingsregeling**

### **d. Begrotingsbehandeling LNV 2 december 2021**

- e. **Motie-Belhaj c.s. over een onafhankelijk onderzoek naar de besluitvorming rond het LIMC (32761, nr. 186)**

**17. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen**

- a. **Communicatiekalender**

Voor kennisgeving aangenomen.

- b. **Stand van zaken opvang asielzoekers**

- c. **Impact Europese ESG-standaarden op de defensie- en veiligheidssector**

- d. **Overlijden voormalig secretaris-generaal drs. A.H.Ch. Annink**