



## BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 17 december 2021  
in de Rolzaal op het Binnenhof in Den Haag  
aangevangen 's morgens aansluitend aan de ministerraad van het Koninkrijk

### 0. Vaststelling agenda

Vastgesteld

### 1. Notulen van de vergadering van 3 december 2021 (nr.3757695)

Vastgesteld

### 2. Hamerstukken

#### a. **Ontwerp AMvB tot wijziging van het besluit inhoud bestuursverslag in verband met de verplichting voor grote vennootschappen om in het bestuursverslag te rapporteren over de man-vrouwverhouding in de top en subtop, de streefcijfers, het plan van aanpak en de resultaten** (Minister voor Rechtsbescherming)

De ontwerp-AMvB wijzigt het Besluit inhoud bestuursverslag waardoor grote vennootschappen verplicht worden om in het bestuursverslag te rapporteren over de man-vrouwverhouding in de top (raad van bestuur en raad van commissarissen) en subtop (werknemers in leidinggevende functies), over de zelf opgelegde streefcijfers voor hun top en subtop, over een plan van aanpak om deze streefcijfers te behalen en over de behaalde resultaten. Ondanks eerdere pogingen blijft de evenredige vertegenwoordiging van vrouwen in de top van bedrijven achter. Doordat vennootschappen in hun bestuursverslag moeten gaan rapporteren over de man-vrouwverhouding in de top en subtop, kunnen aandeelhouders van de vennootschap via het bestuursverslag kennisnemen van de resultaten en de vennootschap indien nodig daarop aanspreken. Aandeelhouders kunnen de resultaten ook meenemen in de bepaling van hun stemgedrag over de (her)benoeming van bestuurders en commissarissen. De rapportageverplichting in deze ontwerp-AMvB sluit aan bij de verplichting op grond van de artikelen 2:166 lid 4 en 2:276 lid 4 BW, om vanaf 1 januari 2022 aan de SER te rapporteren over de man-vrouwverhouding in de top en subtop, de streefcijfers, het plan van aanpak en de resultaten.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het besluit aan de Tweede Kamer sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

**b. Wijziging van het besluit burgerlijke stand BES in verband met de akte van levenloos geboren kinderen (Minister voor Rechtsbescherming)**

De wijziging van het Besluit burgerlijke stand BES strekt ertoe om voor levenloos geboren kinderen op grond van art. 1:19i, eerste lid BW BES, in plaats van een akte levenloos geboren kind, voortaan een akte met de benaming "akte van geboorte (levenloos)" op te maken, met verwijzing in de akte zelf naar de voormelde bepaling. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens van ouders van levenloos geboren kinderen, die behoefte hebben aan een officiële erkenning dat hun kind feitelijk heeft bestaan. Voor Europees Nederland is dit per 1 juli 2017 geregeld door wijziging van het Besluit burgerlijke stand 1994. De regelgeving voor de BES wordt nu hiermee in lijn gebracht, net zoals dat recent is gebeurd voor de mogelijkheden voor registratie van een levenloos geboren kind in de BRP (Stb. 2021, 396).

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het besluit voor advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

**3. Stand van zaken coronavirus (COVID-19)**

**a. Conclusies MCC-19 d.d. 10 december 2021**

Vastgesteld

**b. Conclusies MCC-19 d.d. 14 december 2021**

Vastgesteld

**1. Beeld en maatregelen**

In de MCC-19 is een discussie gewijd aan:

- a. Epidemiologisch beeld
- b. Maatschappelijk beeld
- c. Maatregelen

**2. Plan van aanpak lange termijn (Minister van VWS)**

Er is brede roep vanuit Kamer en samenleving om lange termijn perspectief: mensen hebben sterke behoefte aan houvast en perspectief, ze willen weten waar ze aan toe zijn. Daarom wordt gewerkt aan drie onderwerpen; a) Herijking Aanpak Najaar Covid-19 (korte termijn Q1 2022), b) Plan paraatheid Covid-19 (Middellange termijn (Q3-Q4 2022/Q1 2023), c) Pandemische paraatheid (volgende pandemieën).

In de stand van zakenbrief, die dinsdag 14 december 2021 aan de Tweede Kamer is verzonden, is het plan van aanpak voor bovenstaande drie sporen geschetst en wordt het proces richting een herijkte aanpak voor de korte termijn eind januari beschreven.

Aangenomen. De minister van VWS zal een brief aan de Staten-Generaal sturen.

**3. Korte termijn maatregelen ter ondersteuning van de zorgcapaciteit (Minister van VWS)**

VWS stelt voor een tweetal crisismaatregelen te verlengen (Coronabanen in de Zorg en de Nationale Zorgklas) en de capaciteit voor de Nationale Zorgreserve te verhogen naar 5000 reservisten.

Aangenomen. De minister van VWS zal een brief aan de Staten-Generaal sturen.

**4. Examens 2022 (Minister voor BVOM)**

Aanvullende maatregelen zijn nodig om de eindexamens 2022 in tijden van corona te organiseren voor leerlingen in het reguliere vo, vavo en staatsexamen vo.

- Passend bij de omstandigheden waar dit examencohort zich in bevindt, is onder meer beoogd om extra voorbereidingstijd te realiseren door de spreiding van examens mogelijk te maken en een extra herkansing te bieden.
- Met deze maatregelen gaan extra kosten gepaard.
- Om de leerlingen en het onderwijs zo snel als mogelijk helderheid te geven over deze aanpassingen wordt er naartoe gewerkt om het besluit voor de kerst per brief aan de Kamer te communiceren.

Aangenomen.

**5. Kamerbrief over aanpak verkenning tot uitvoering Motie-Valstar over de mogelijkheid van een onvrijwillige PCR-test voor het uitzetten van uitgeprocedeerden (Staatssecretaris van J&V)**

Kamerbrief over aanpak verkenning tot uitvoering Motie-Valstar over de mogelijkheid van een onvrijwillige PCR-test voor het uitzetten van uitgeprocedeerden. In de brief wordt de context van de motie geschetst, dat deze wordt opgepakt en wat zal worden verkend. In de brief staat niet de uitkomst van de verkenning noch de besluitvorming van het kabinet.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**c. Corona besluitvorming**

De raad machtigt:

- de minister-president en de ministers van VWS en J&V, zo nodig in overleg met andere betrokken bewindspersonen, om te besluiten over op- en afschaling van maatregelen en de minister van VWS om een en ander vervolgens te verwerken in een brief aan de Tweede Kamer. Indien nodig wordt hiertoe de MCC-19 bijeen geroepen;
- de ministers van VWS, BZK, J&V om deze maatregelen te verwerken in tijdelijke regelingen en waar nodig aan te passen aan de uitkomsten van een eventueel debat.

#### **4. Buitenlands beleid**

##### **a. Overeenkomst inzake luchtvervoer tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de staat Qatar, anderzijds, Luxemburg, 18 oktober 2021 (Trb. 2021, 156) (Minister van BZ)**

Met deze gemengde overeenkomst wordt na een stapsgewijze, geleidelijke overgang van 5 jaar een regime van een Open Aviation Area tussen de EU en Qatar tot stand gebracht waarin uitbreiding van de wederzijdse markttoegang alsmede gelijke concurrentievoorwaarden zoals ten aanzien van staatssteun en financiële transparantie geregeld worden. Tegelijkertijd dient de geliberaliseerde overeenkomst de belangen van consumenten en de luchtvaartsector en haar werknemers en vormt het een belangrijke basis voor harmonisatie tussen de EU en haar lidstaten en Qatar op verschillende terreinen van de luchtvaart die door de overeenkomst worden bestreken, zoals gelijke mededinging, veiligheid, beveiliging, milieu, sociale aspecten en consumentenbescherming. Voor Nederland en de luchtvaartsector is de overeenkomst van belang omdat deze niet alleen bepalingen bevat ten aanzien van eerlijke concurrentie maar ook middelen tot handhaving daarvan en tot het nemen van sancties wanneer de bepalingen van gelijke concurrentie niet nageleefd worden, middelen die onder het bestaande bilaterale regime niet voorhanden zijn. Enkele bepalingen die gunstiger en flexibeler zijn in de op 6 december 1980 te 's-Gravenhage tot stand gekomen overeenkomst inzake luchtdiensten (Trb. 1981, 17), evenals in de bestaande bilaterale overeenkomsten tussen andere lidstaten van de EU en Qatar, blijven van toepassing. De overeenkomst wordt vanaf de datum van ondertekening voorlopig toegepast door de EU en Qatar en die lidstaten die voorlopige toepassing kennen, waaronder Nederland. De overeenkomst zal voor Europees Nederland gelden.

Aangenomen. De minister van BZ zal de overeenkomst met het oog op stilzwijgende goedkeuring om advies sturen aan de Afdeling advisering van de Raad van State.

##### **b. Overeenkomst inzake de gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds en Oekraïne, anderzijds, Kiev, 12 oktober 2021 (Trb. 2021, 155) (Minister van BZ)**

Met deze gemengde overeenkomst wordt een regime van een Open Aviation Area tussen de EU en Oekraïne tot stand gebracht die leidt tot een belangrijke uitbreiding van de wederzijdse markttoegang waarmee wordt beoogd de concurrentie tussen de luchtvaartmaatschappijen en luchthavens te versterken. Tegelijkertijd dient de geliberaliseerde overeenkomst de belangen van consumenten en de luchtvaartsector en haar werknemers en vormt het een belangrijke basis voor harmonisatie tussen de EU en haar lidstaten en Oekraïne op verschillende terreinen van de luchtvaart die door de overeenkomst worden bestreken, zoals mededinging, veiligheid, beveiliging, milieu en consumentenbescherming. Voor Nederland en de Nederlandse luchtvaartsector is de overeenkomst van belang omdat hiermee de connectiviteit tussen Nederland en Oekraïne bevorderd wordt en er ruimere commerciële mogelijkheden worden gecreëerd voor de Nederlandse luchtvaartsector. Enkele bepalingen die gunstiger zijn in de huidige op 7 september 1993 te Kiev tot stand gekomen overeenkomst inzake Luchtvaartdiensten (Trb. 1993, 146), evenals in de bestaande bilaterale overeenkomsten tussen andere lidstaten van de EU en Oekraïne, blijven van kracht. Nederland zal een verklaring van voorlopige toepassing neerleggen. De overeenkomst zal voor het Europese deel van Nederland gelden.

Aangenomen. De minister van BZ zal de overeenkomst met het oog op

stilzwijgende goedkeuring om advies sturen aan de Afdeling advisering van de Raad van State.

**c. Protocol tot wijziging van het verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de republiek Chili inzake sociale zekerheid, ondertekend te Santiago, Chili op 10 januari 1996, zoals herzien te Den Haag op 15 juni 2005, en het administratief akkoord daarbij voor de toepassing van het verdrag inzake sociale zekerheid, ondertekend te Den Haag op 4 december 1996 (Minister van BZ)**

Met het Protocol worden het Verdrag inzake sociale zekerheid en het Administratief Akkoord daarbij in overeenstemming gebracht met verschillende maatregelen ter herziening van het Nederlandse sociale zekerheidsstelsel. Deze wijzigingen betreffen onder andere de invoering van het woonlandbeginsel waarmee het bedrag dat aan bepaalde uitkeringen wordt uitbetaald wordt aangepast aan het kostenniveau van Chili, het formeel stoppen van de export van kinderbijslag, en het verlengen van de maximale detacheringstermijn van 2 naar 4 jaar. Daarnaast worden er een aantal technische wijzigingen in het Verdrag aangebracht die betrekking hebben op de uitvoering. Wat betreft het Koninkrijk der Nederlanden, zal het Protocol, evenals het Verdrag en het Administratief Akkoord daarbij, voor het Europese deel van Nederland gelden.

Aangenomen. De minister van BZ het Protocol tot wijziging van het Verdrag sluiten en om advies sturen aan de Afdeling advisering van de Raad van State voor stilzwijgende goedkeuring.

De raad stelt vast dat het Protocol niet zal gelden voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten en deze landen evenmin anderszins raakt in de zin van artikel 2, derde lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen.

**d. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 14 december, nr.50 (Minister van BZ)**

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1. BNC-fiches
  - 1.1 Fiche 1: Commissievoorstel besluit betreffende voorlopige noodmaatregelen ten gunste van Letland, Litouwen en Polen
- 2 Raad Milieu d.d. 20 december 2021
  - 2.1 Batterijenverordening
  - 2.2 Fit for 55
  - 2.3 Bodemstrategie
  - 2.4 Diversen
- 3 Kabinetsappreciatie herfstpakket Europees Semester 2022

**e. Buitenlands beleid en internationale missies**

Aan de orde geweest.

**5. EU-implementatie**

**a. Implementatiebesluit registratie uiteindelijk belanghebbenden van trusts en soortgelijke juridische constructies (Minister van Financiën)**

Op 23 november jl. heeft de Eerste Kamer de Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbenden van trusts en soortgelijke juridische constructies aangenomen. De wet regelt dat de uiteindelijk belanghebbenden (UBO's) van dergelijke constructies in een centraal register worden geregistreerd. Dit ontwerpbesluit vult een aantal aspecten van die wet nader in, waaronder het begrip "uiteindelijk belanghebbende",

de klassen waarin de omvang van het economische belang kan worden uitgedrukt, de bewaartermijnen, de afschermingsgronden en de bevoegde autoriteiten.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

**b. Besluit houdende wijziging van het besluit prijsaanduiding producten in verband met de implementatie van artikel 2 van richtlijn (EU) 2019/2161 (Minister van EZK)**

Het Besluit stelt regels voor het aankondigen van prijsverminderingen en vloeit voort uit de Richtlijn modernisering consumentenbescherming (hierna: de richtlijn). Het Besluit treedt in werking per 28 mei 2022. Het Besluit introduceert een standaardregel, die bepaalt dat de verkoper bij prijsverminderingen ten opzichte van een eerder door hem gehanteerde prijs als referentieprij (de 'van-prijs') de laagste verkoopprijs moet hanteren die door hem is toegepast binnen een periode van tenminste dertig dagen voorafgaand aan de prijsvermindering.

De richtlijn geeft lidstaten de mogelijkheid om uitzonderingen te introduceren voor goederen die snel bederven of een beperkte houdbaarheid hebben, voor producten die minder dan dertig dagen op de markt zijn en voor progressieve (opeenvolgende) prijsverminderingen. Hiervan wordt gebruik gemaakt uit het oogpunt van ondernemersvrijheid, het voorkomen van onnodige administratieve lasten, consumentenbelang, duurzaamheid en bestaande marktpraktijken.

Aangenomen. De minister van EZK zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

**c. Wijziging Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en de wet op het notarisambt in verband met de implementatie van richtlijn 2019/1151/EU (online oprichting BV) (Minister voor Rechtsbescherming)**

Het voorstel implementeert richtlijn (EU) 2019/1151 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 met betrekking tot het gebruik van digitale instrumenten en processen in het kader van het vennootschapsrecht (PbEU 2019, L 186) en wijzigt de Wet op het notarisambt en Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Daarmee wordt het mogelijk online een BV op te richten via een elektronische notariële (model)akte, met elektronische identificatie en ondertekening. Verschijnen voor de notaris gebeurt via beeldverbinding in plaats van fysiek. Uitzonderingen op de online oprichting zijn er bij vermoedens van identiteitsfraude en bij twijfel over de handelingsbekwaamheid van de oprichter. De implementatietermijn is 1 augustus 2022.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

**6. Internetconsultaties**

**a. Besluit tarieven Woo (Minister van BZK)**

Het conceptbesluit bevat de maximumtarieven die bestuursorganen in rekening mogen brengen voor het verstrekken van kopieën naar aanleiding van een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo).

Aangenomen. De minister van BZK zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

**b. Wet implementatie open data richtlijn (Minister van BZK)**

Het wetsvoorstel implementeert de Open data richtlijn (Richtlijn 2019/1024/EU) in de Wet hergebruik van overheidsinformatie. Het doel van de richtlijn (en de wet) is om de hoeveelheid beschikbare open overheidsdata te doen toenemen. Open data stimuleert de economie en innovatie. Het wetsvoorstel breidt de regels rondom het hergebruik van overheidsinformatie uit, waardoor meer soorten gegevens en meer soorten organisaties onder de werking van de wet komen te vallen. Voor bepaalde categorieën van gegevens gaan speciale regels gelden waardoor de herbruikbaarheid toeneemt. Verder worden de mogelijkheden om kosten in rekening te brengen en de mogelijkheden om exclusieve overeenkomsten af te sluiten beperkt. In het algemeen worden (overheids)organisaties gestimuleerd om zoveel mogelijk gegevens voor hergebruik beschikbaar te maken.

Aangenomen. De minister van BZK zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

**c. Experimentbesluit BRP (Staatssecretaris van BZK)**

Het eerste experiment beoogt de kwaliteit van de gegevens over het tijdelijk verblijfsadres van niet-ingezetenen in de BRP te verhogen, door colleges van B&W van een aantal gemeenten aan te wijzen als bevoegd om de minister van BZK opgave te doen van tijdelijke verblijfsadressen. Het tweede experiment geeft uitvoering aan het door de Tweede Kamer aangenomen amendement van Rajkowski c.s. en een toezegging van de staatssecretaris van BZK dat een experiment over het doen van meldingen aan ingeschrevenen op een woonadres over inschrijvingen op het betreffende adres zal worden gehouden onder de experimenteerbepaling. Het doel van het experiment is om het aantal foutieve adresregistraties in de BRP te verminderen. Het experiment regelt daartoe dat ingeschrevenen op een woonadres in Nederland een melding ontvangen van (nieuwe) inschrijvingen op het betreffende adres.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

**d. Besluit experiment bijzondere nadere vooropleidingseisen opleiding tot leraar in het basisonderwijs (Minister van OCW)**

Dit ontwerpbesluit geeft studenten de mogelijkheid aan een opleiding tot leraar basisonderwijs (de pabo) te beginnen, ook wanneer zij nog niet voldoen aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen uit artikel 7.25a van de WHW. Zij krijgen vervolgens de mogelijkheid om gedurende het eerste jaar van inschrijving aan te tonen dat zij aan deze eisen voldoen. Onderzocht zal worden in hoeverre deze maatregel de toegankelijkheid van de pabo vergroot en bijdraagt aan een verhoging van de in- en doorstroom in de pabo, dit met het oog op het lerarentekort. Eveneens zal het effect van deze maatregel op de studievoortgang van studenten en de belasting van studenten en deelnemende instellingen (en daarmee op de kwaliteit van het onderwijs) worden onderzocht.

Aangenomen. De minister van OCW zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

**e. Wijziging drinkwaterbesluit en besluit kwaliteit leefomgeving i.v.m. de implementatie van richtlijn 2021/2184 EU van het Europees Parlement en de raad betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (herschikking) ter vervanging van richtlijn 98/83/EC (Minister van I&W)**

Voor wat betreft het I&W-domein wordt de richtlijn geïmplementeerd in het Drinkwaterbesluit en het Besluit kwaliteit leefomgeving (onder de Omgevingswet). De internetconsultatie betreft een processtap in de juridische omzetting in het Drinkwaterbesluit en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

**f. Concept regeling levensbeëindiging bij kinderen van 1-12 jaar (Regeling L1-12) (Minister van VWS)**

Op 13 oktober 2020 heeft de minister van VWS samen met de minister van J&V de Tweede Kamer in een brief laten weten dat zij besloten hebben een Regeling levensbeëindiging bij kinderen van 1-12 jaar (Regeling L1-12) op te stellen. In het afgelopen jaar is in samenwerking met het ministerie van J&V gewerkt aan deze regeling. Daarbij zijn verschillende experts betrokken, waaronder professionals uit de praktijk, ervaringsdeskundigen, ethici en juristen. We willen nu graag via een schriftelijke consultatieronde relevante organisaties, zoals beroepsverenigingen en ouder-/patiëntenorganisaties, uitnodigen om op het concept van de regeling te reageren om de regeling verder aan te scherpen. Hoofdvraag daarbij is of de regeling werkbaar is in de praktijk. Met andere woorden: biedt de regeling voldoende juridisch en moreel houvast bij de afweging en besluitvorming over levensbeëindiging bij kinderen van 1-12 jaar. Tevens is van belang dat gehanteerde begrippen en formuleringen helder zijn, ook in de samenwerking tussen verschillende disciplines.

Aangenomen. De minister van VWS zal de regeling publiceren ter internetconsultatie.

**g. AMvB rendementsgrondslag (Minister van VWS)**

Betreft de volgende voorstellen:

- a) Aanpassing Blz en Uvb Wmo 2015 aan Wet aanpassing box 3 (rendementsgrondslag vermogen)
- b) Aanpassing herzieningstermijn restituties in Blz en Uvb Wmo 2015
- c) Gemeentelijke vrijstelling in bepaalde situaties van het betalen van de eigen bijdrage voor cliënten die het Wmo-abonnementstarief betalen.

Aangenomen. De minister van VWS zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

**h. Wijziging van het besluit zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten (BZD) inzake gelijkgestelde aandoeningen (Besluit gelijkgestelde aandoeningen) (Staatssecretaris van VWS)**

De Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten (Wzd) regelt onvrijwillige zorg voor mensen met een verstandelijke beperking en voor mensen met een psychogeriatrische aandoening, zoals dementie. De wet biedt de mogelijkheid om bepaalde ziekten of aandoeningen gelijk te stellen met een psychogeriatrische aandoening of verstandelijke beperking als deze "dezelfde gedragsproblemen of regieverlies als een psychogeriatrische aandoening of een verstandelijk



handicap kunnen veroorzaken", waardoor vergelijkbare zorg aangewezen kan zijn (artikel 1, vierde lid van de Wzd). Door de gelijkstelling wordt geregeld dat personen met een gelijkgestelde aandoening onder een bij hen passend regime voor het verlenen van onvrijwillige zorg kunnen komen te vallen. Met dit wijzigingsbesluit worden twee aandoeningen aangewezen als gelijkgestelde aandoening: chronische psychische stoornissen waarbij sprake is van gerontopsychiatrische problematiek of daarmee vergelijkbare problematiek en bepaalde verschijningsvormen van autismespectrumstoornissen. In april 2020 waren het syndroom van Korsakov, de ziekte van Huntington en niet-aangeboren hersenletsel (NAH) al in het Bzd aangewezen als gelijkgestelde aandoening.

Aangenomen. De staatssecretaris van VWS zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

**i. Implementatiewet toegankelijkheidsvoorschriften producten en diensten (Staatssecretaris van VWS)**

Het conceptwetsvoorstel bevat aanpassingswetgeving van verschillende departementen en voorziet voornamelijk in grondslagen voor verdere implementatie in sectorale AMvB's. De richtlijn heeft tot doel een bijdrage te leveren aan het goed functioneren van de interne markt d.m.v. onderlinge aanpassing van de wet- en regelgeving van de lidstaten inzake de toegankelijkheidsvoorschriften voor bepaalde producten en diensten. Achterliggend doel is deze producten en diensten toegankelijker te maken voor personen met een handicap om zo hun maatschappelijke participatie te vergroten. Hoewel het gaat om 1-op-1-implementatie is consultatie van marktpartijen noodzakelijk vanwege de gevolgen voor de bedrijfsprocessen, en voor belangenorganisaties van personen met een beperking, omdat het VN-Verdrag Handicap ertoe verplicht ervaringsdeskundigen (mensen met een beperking) vanaf het begin volledig bij het proces van het maken van beleid en wetgeving te betrekken. Het conceptwetsvoorstel wordt gelijktijdig voor advies voorgelegd aan het ATR, het CRvdM, Raad voor de Rechtspraak en de betrokken toezichthouders. De regeldruk zal in kaart worden gebracht in de nota van toelichting bij de uitvoeringsregelgeving.

Aangenomen. De staatssecretaris van VWS zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

**7. Nadere rapporten naar aanleiding van blanco advies**

**a. Nader rapport inzake wijziging van de bijlage bij de wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften en de bijlagen bij het besluit OM-afdoening in verband met onder meer de jaarlijkse indexering van de tarieven (Minister van J&V)**

Dit besluit voorziet in de jaarlijkse indexering van de verkeersboetes in de bijlage bij de Wahv. De tarieven worden geïndexeerd met 2,0% op basis van de wijziging van de consumentenprijsindex van juni 2020 tot en met juni 2021. Ook worden enkele technische wijzigingen en correcties doorgevoerd in de bijlage bij de Wahv en de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening. Omwille van de leesbaarheid worden de bijlagen opnieuw vastgesteld. Naast de gebruikelijke indexering voorziet het besluit dit jaar ook in enkele inhoudelijke wijzigingen, ter opvolging van het advies van de Commissie Feiten en Tarieven (CFT) over wijzigingen in het stelsel van verkeersboetes. Met deze wijzigingen wordt uitvoering gegeven aan de afspraak in het regeerakkoord om "de boetes voor overtredingen met veel gevaarstelling of herhaalde overtredingen te verhogen en de boetes voor kleine overtredingen te verlagen". De kern van die wijzigingen is dat een aantal zwaardere overtredingen hoger wordt beboet en dat de extra boeteontvangsten die hieruit voortvloeien rechtstreeks worden

ingezet om de boetes voor enkele lichtere overtredingen te verlagen. De wijzigingen zijn in februari reeds aangekondigd bij Kamerbrief (Kamerstukken II 2020/21, 29398, nr. 897).

Aangenomen. De minister van J&V zal het besluit doen vaststellen.

**b. Nader rapport bij het besluit houdende regels ter uitvoering van de wet ter bescherming koopvaardij en inwerk (Besluit bescherming koopvaardij) alsmede vaststelling van het tijdstip van inwerking van de wet ter bescherming koopvaardij (Minister van J&V)**

Het nader rapport vermeldt dat na ontvangst van het advies van de Raad van State en voorafgaand aan de voorhangprocedure van het ontwerpbesluit bij de Tweede en Eerste Kamer, drie wijzigingen in het besluit zijn aangebracht (samenhangend met het Reparatiewetsvoorstel WtBK). Voorts zijn na ommekomst van de notificatieprocedure bij de Europese Commissie en de voorhangprocedure bij de beide Kamers nog twee aanpassingen in het besluit aangebracht. Ten eerste de beperkte verkleining van het aangewezen risicogebied (artikel 1.2 + bijlage). Ten tweede is de inwerkingtredingsbepaling aangepast, aangezien daarin nu een concrete datum van inwerkingtreding (1-2-2021) voor wet (incl. reparatiewet) en besluit is opgenomen. Ook vermeldt het nader rapport op welke wijze de nota van toelichting is aangevuld en geactualiseerd. Het stelsel treedt op 1 februari 2022 in werking.

Aangenomen. De minister van J&V zal het besluit doen vaststellen.

**c. Nader rapport inzake besluit tot wijziging van onder andere het examen- en kwalificatiebesluit beroepsopleidingen WEB in verband met de uitwerking van het taalschakeltraject als opleiding educatie en de onderwijroute in het inburgeringsstelsel (Minister van OCW)**

De Raad van State heeft 24 november j.l. advies uitgebracht. Dit heeft geleid tot een aantal redactionele aanpassingen van het besluit en de nota van toelichting. Het hoofdonderwerp van het besluit betreft de nadere examenvoorschriften voor de taalschakeltrajecten. Taalschakeltrajecten zijn de invulling van de onderwijroute in de Wet inburgering 2021. Doel van de onderwijroute is inburgeringsplichtigen voor te bereiden op instroom in een opleiding in het mbo, hbo of wo. In dit besluit wordt bepaald wanneer een deelnemer geslaagd is voor het taalschakeltraject en wanneer de deelnemer een vrijstelling kan krijgen voor examenonderdelen. Daarnaast wordt bepaald dat enkele examenonderdelen met een centraal examen worden afgesloten. In het Staatsexamenbesluit Nederlands als tweede taal wordt het examengeld voor het staatsexamen Nederlands als tweede taal verhoogd. Daarnaast wordt vastgelegd dat bepaalde deelnemers in de onderwijroute twee kosteloze examenpogingen krijgen (onder gelijke voorwaarden als de deelnemers in de overige leerroutes deze kosteloze pogingen krijgen). Ook wordt Besluit register onderwijsdeelnemers technisch gewijzigd en wordt een abusievelijke omissie in het Besluit experimenten flexibel hoger onderwijs hersteld.

Aangenomen. De minister van OCW zal het besluit doen vaststellen.

**d. Wijziging activiteitenbesluit milieubeheer en enkele besluiten op grond van de omgevingswet in verband met jurisprudentie over windparken (Staatssecretaris van I&W)**

Zie punt 28c.

**e. Nader rapport inzake wet tot aanpassing van de regeling voor waardeoverdracht klein pensioen (Staatssecretaris van SZW)**

Deze wet breidt de Wet waardeoverdracht klein pensioen uit. Voortaan vallen bijna alle kleine pensioenen (minder dan €503 per jaar), ongeacht de ontstaansgeschiedenis, onder het recht op waardeoverdracht van de pensioenuitvoerder. Voor zover nog toegestaan mag de pensioenuitvoerder deze kleine pensioenen afkopen. Dit wetsvoorstel staat tevens de afkoop van een klein nettopensioen toe. Tevens wordt het mogelijk om op verzoek van de deelnemer, indien dit in de overeenkomst tussen partijen is afgesproken, een kleine nettolijfrente af te kopen zonder dat er sprake is van een onregelmatige handeling. Tot slot vindt er een technische wijziging plaats in de Algemene Pensioenwet Politieke Ambtsdrager zodat de verwijzingen naar de Pensioenwet correct zijn.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het besluit aan de Tweede Kamer doen sturen.

**f. Nader rapport bij het voorstel van wet tot wijziging van een aantal wetten op het terrein van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (Verzamelwet VWS 2022) (Minister van VWS)**

Het wetsvoorstel tot een Verzamelwet VWS 2022 regelt wijzigingen van ondergeschikte aard in een aantal wetten op het terrein van VWS. Het gaat om de correctie van onjuiste verwijzingen, redactionele fouten, technische aanvullingen of verduidelijkingen. Daarnaast dienen enkele voorstellen ter verduidelijking en nadere invulling van eerder gemaakte beleidskeuzes of jurisprudentie. Het wetsvoorstel beoogt geen substantiële beleidswijzigingen. De Afdeling advisering van de Raad van State heeft een blanco advies uitgebracht ten aanzien van het wetsvoorstel. Bij gelegenheid van dit nader rapport zijn nog een aantal technische aanpassingen aan het wetsvoorstel toegevoegd.

Aangenomen. De minister van VWS zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

**g. Nader rapport bij de wijziging van de wet rechtspositie rechterlijke ambtenaren en enkele andere wetten in verband met de herpositionering van het overeenstemmingsvereiste met betrekking tot rechtspositionele regels met gevolgen voor rechten en plichten van individuele rechterlijke ambtenaren (Minister voor Rechtsbescherming)**

Het wetsvoorstel strekt tot aanpassing van de Wet rechtspositie rechterlijke ambtenaren (Wrra). Met de voorgestelde wijzigingen wordt de uitwerking van de verplichting tot overleg met de vertegenwoordiging van personeel van de rechterlijke macht en het hierbij geldende overeenstemmingsvereiste met betrekking tot de rechtspositionele regels met gevolgen voor individuele rechten en plichten van rechterlijke ambtenaren, niet langer op wetsniveau vastgelegd.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

## **8. Nadere rapporten**

### **a. Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van enkele wetten op het gebied van Justitie en Veiligheid in verband met aanpassingen van overwegend technische aard (Verzamelwet Justitie en Veiligheid 2022) (Minister van J&V)**

Dit wetsvoorstel bevat een verzameling van diverse wetstechnische correcties en aanpassingen van beperkt inhoudelijke aard in wetgeving op het terrein van Justitie en Veiligheid. De Raad van State stelt in zijn advies (dictum C) dat twee onderdelen van het wetsvoorstel zich niet lenen voor opnemering in een verzamelwetsvoorstel. Dit betreft (a) de voorgestelde verhoging van de wettelijke strafmaxima voor mensensmokkel en (b) de wettelijke verduidelijking dat de zelfstandige gedragsbeïnvloedende en vrijheidsbeperkende maatregel ook kan worden opgelegd bij veroordeling wegens een terroristisch misdrijf of een misdrijf ter voorbereiding of vergemakkelijking daarvan. De Raad van State adviseert deze onderdelen uit het wetsvoorstel te schrappen. In navolging van het advies van de Raad van State is de onder (a) genoemde wijziging uit het wetsvoorstel geschrapt. De onder (b) genoemde wijziging is in het wetsvoorstel behouden. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is in de memorie van toelichting aangevuld dat de betreffende wijziging een verduidelijking betreft die de oorspronkelijke bedoeling van de wetgever in de wettekst tot uitdrukking brengt. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele aanvullende technische en een tweetal beperkt-inhoudelijke wijzigingen aan het wetsvoorstel toe te voegen.

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

### **b. Nader rapport inzake wijziging van het bouwbesluit 2012 en het besluit bouwwerken leefomgeving in verband met hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie (Minister van BZK)**

Dit ontwerpbesluit vormt implementatie van artikel 15, vierde lid, van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (herschikking) (PbEU 2018, L 382). Dat artikel schrijft voor dat lidstaten in hun bouwregelgeving opnemen dat een minimumwaarde hernieuwbare energie wordt gerealiseerd bij nieuwbouw en ingrijpende renovatie. Voor nieuwbouw is deze verplichting gerealiseerd met Stb. 2019, 501. Dit ontwerpbesluit implementeert de verplichting voor ingrijpende renovatie. Daartoe is bepaald dat in het geval van een ingrijpende renovatie waarbij een technisch bouwsysteem wordt geplaatst, gedeeltelijk veranderd, vernieuwd of vergroot, een gebruiksfunctie moet voldoen aan een volgens de in het ontwerpbesluit opgenomen formule bepaalde minimumwaarde hernieuwbare energie. De Raad van State komt tot een advies met dictum C, met name omdat de Raad van State adviseert dat de bepaling in de richtlijn geen ruimte geeft de eis te beperken tot renovaties waar het technische bouwsysteem onderdeel van uitmaakt. In het nader rapport is aangegeven dat we ons kunnen vinden in dit punt. Omdat onder de huidige regelgeving echter een wetswijziging nodig is om deze beperking los te laten en Nederland reeds in gebreke is gesteld door de Commissie vanwege te late implementatie, zal een aparte wijziging worden voorbereid om de beperking op een later moment aan te passen. Bij nader rapport zijn verder enkele evidente fouten hersteld.

Aangenomen. De minister van BZK zal het besluit doen vaststellen.

**c. Nader rapport inzake wijziging van het Besluit energie vervoer in verband met het vaststellen van de jaarverplichtingen hernieuwbare energie vervoer en reductieverplichting vervoeremissies voor de kalenderjaren 2022/2030 (Staatssecretaris van I&W)**

Onderhavig voorstel tot wijziging van het Besluit energie vervoer bevat de nadere invulling ter implementatie van de Richtlijn hernieuwbare energie (RED II), middels het vaststellen van percentages van de jaarverplichting voor de periode 2022 tot en met 2030. De Raad van State had geen inhoudelijke opmerkingen die leidde tot grote aanpassingen van het ontwerpbesluit. Recentelijk is het ontwerpbesluit ook voorgehangen bij de Tweede en Eerste Kamer. Ook dit heeft niet geleid tot aanpassingen van het ontwerpbesluit. Het ontwerpbesluit kan nu worden aangeboden aan de Koning voor vaststelling. De inwerkingtreding is 1 januari 2022.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal het besluit doen vaststellen.

**9. Instellingsbesluiten en benoemingen**

**a. Voordracht voor benoeming Nederlandse rechter in het EU-Gerecht (Minister van BZ)**

De raad stemt in met de voordracht tot benoeming van mr. H. Speyart tot rechter bij het EU-gerecht.

**b. Voordracht diplomatieke benoemingen (Minister van BZ)**

De raad stemt in met de onderstaande voorgenomen ambassadeursbenoemingen:

mr. J.C.S. Wijnands tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in de Republiek Turkije, met standplaats Ankara; mr.drs. M.E.C. van der Plas tot permanent vertegenwoordiger van het Koninkrijk der Nederlanden bij de Noord-Atlantische Raad (NAVO) in Brussel; drs. C.T. van Baar tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in de Socialistische Republiek Vietnam, met standplaats Hanoi; drs. T.M. Schippers MA tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in de Republiek Zuid-Soedan, met standplaats Juba; drs. CM. Trooster tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in het Koninkrijk Denemarken, met standplaats Kopenhagen; drs. J.L. Werner tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in de Federatie Maleisië, met standplaats Kuala Lumpur; drs. M.N. Leemhuis tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in de Republiek Portugal, met standplaats Lissabon; prof. dr. R. Nieuwenkamp tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in het Koninkrijk Spanje, met standplaats Madrid; drs. M.A.M. Geraedts tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in de Republiek der Filippijnen en tevens in de Republiek der Marshall-eilanden, de Federale Staten van Micronesië en de Republiek Palau, met standplaats Manilla; drs. E. Akkerman tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in de Republiek Mozambique, met standplaats Maputo; drs. J.T. Versteeg tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in de Republiek Frankrijk en tevens in het Prinsdom Andorra en het Vorstendom Monaco, met standplaats Parijs; mr. dr. J.D. Wiers tot permanent vertegenwoordiger van het Koninkrijk der Nederlanden bij de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), met standplaats Parijs; drs. M.T.G. van Daalen tot permanent vertegenwoordiger van het Koninkrijk der Nederlanden bij de organisatie

van de Verenigde Naties voor Onderwijs, Wetenschap en Cultuur (UNESCO), met standplaats Parijs; drs. J.G.M. Ruigrok tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur bij de Heilige Stoel/Vaticaanstad, met standplaats Rome; drs. D.G.A.A. Adimi-Koekkoek tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in de Republiek Malta, met standplaats Valletta; drs. A.M.M. van der Vorst tot Zijner Majesteits buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur in Nieuw-Zeeland en tevens in de Republieken Fiji en Kiribati alsmede in de Koninkrijken Tonga, Tuvalu en de Cookeilanden en in de Onafhankelijke Staat Samoa, met standplaats Wellington.

**c. Benoemingsbesluit leden adviescollege Nederlandse gebarentaal**  
(Minister van BZK)

De raad stemt in met de instelling van het Adviescollege Nederlandse Gebarentaal en de benoeming van drs. J.B. Wesemann (voorzitter); mr. K.S.J. English-van Berkel, T. Bloem, prof.dr. O.A. Crasborn, J. Oyserman.

**d. Instellingsbesluit regeringscommissaris informatiehuishouding**  
(Staatssecretaris van BZK)

De raad stemt in met de instelling van de regeringscommissaris informatiehuishouding en neemt kennis van de mededeling van de benoeming van dr. A. Zuurmond.

**e. Instellingsbesluit adviescommissie verdeling 3,5 GHz-band en NSV-communicatie** (Minister van EZK)

De raad stemt in met de instelling van de adviescommissie verdeling 3,5 GHz-band en NSV-communicatie en de benoeming van ir. H. de Jong, prof.dr.ir. B. Smolders, dr. J.W. Velthuisen, prof.mr.dr. J. Wolswinkel.

**10. Wetsvoorstel wet kiescollege niet-ingezetenen** (Minister van BZK)

Het wetsvoorstel bevat de uitvoeringswetgeving voor het grondwetsvoorstel ter invoering van een kiescollege bestaande uit niet-ingezetenen voor de verkiezing van de Eerste Kamer. De belangrijkste onderdelen zijn:

- Het kiescollege wordt gevestigd in de gemeente Den Haag en ondersteund door de griffie van de gemeenteraad. Gemeente Den Haag organiseert de verkiezing en beheert de registratie van kiezers. De burgemeester van Den Haag is de voorzitter van het kiescollege.
- Het ledenaantal van het kiescollege is gerelateerd aan het aantal geregistreerde kiezers in het buitenland, volgens systematiek en een combinatie van de verhoudingen uit de Gemeentewet en de Provinciewet.
- Kandidaatstellingsprocedure voor kiescollege afgestemd op woonsituatie kiezers in het buitenland (o .a. ondersteuningsverklaring digitaal en machtigen Nederlandse kiezer voor inleveren lijst).
- De verkiezing is gelijktijdig met Provinciale Staten en kiescolleges Caribisch Nederland. De verkiezing van leden van het kiescollege vindt plaats per brief.
- De leden van het kiescollege brengen hun stem uit voor de verkiezing van de leden van de Eerste Kamer tijdens een fysieke zitting. De overige vergaderingen zijn digitaal.
- Berekening stemwaarde o.b.v. formule die het stemgewicht berekent per kiescollegelid a.d.h.v. het aantal geregistreerde kiesgerechtigden en hierop een correctiefactor toepast, gebaseerd op verhouding kiesgerechtigden - inwoners in Nederland.

Aangenomen. De minister van BZK zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

**11. Brief aan de Tweede Kamer inzake plannen van aanpak en plannings Uitvoering Motie Marijnissen c.s. en Klaver c.s. (Staatssecretaris van BZK)**

Conform de toezegging wordt de Kamer voor het kerstreces per brief geïnformeerd over de plannen van aanpak en plannings voor de uitvoering van de moties Marijnissen c.s. (35 510, nr.21) en Klaver c.s. (35 510, nr.16, tweede deel). De plannen van aanpak voor de ministeries van BZK, Defensie, EZK/LNV, I&W, J&V, OCW en VWS geven een realistisch beeld van de doorlooptijden per ministerie. De plannen van de ministeries van AZ, BZ, Financiën en SZW worden niet meegestuurd; AZ en BZ ronden hun onderzoek in december af en informeren de Kamer daar zelf over in de eerste helft van 2022, SZW heeft haar onderzoek inmiddels afgerond en de Kamer daarover geïnformeerd, en Financiën informeert de Kamer via het "Herstellen, Borgen en Verbeteren"-traject. Betreffende moties gaan over het inventariseren van afkomstgerelateerde (persoons)gegevens (nationaliteit, etniciteit en geboorteplaats) in risicomodellen binnen overheidsinstellingen. Als deze gegevens onrechtmatig en oneigenlijk worden gebruikt, dan wordt dat beëindigd, de 'vervulde data' opgeruimd en betrokken personen daarover geïnformeerd.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**12. Wetsvoorstel leeruitkomsten hoger onderwijs (Minister van OCW)**

Met dit wetsvoorstel wordt meer ruimte gecreëerd voor studenten om een gepersonaliseerde leerroute binnen de opleiding te volgen (flexibel onderwijs). Deze ruimte wordt gerealiseerd door de verankering van het experiment leeruitkomsten in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW). Dit experiment kent zo'n 400 deelnemende (deeltijd en duale opleidingen) en is positief geëvalueerd door ResearchNed, de NVAO en de instellingen en studenten zelf. Met dit wetsvoorstel wordt indirect ook het experiment accreditatie onvolledige opleidingen verankerd. Het doel van dit wetsvoorstel is om door middel van flexibeler, aantrekkelijker en toegankelijker hoger onderwijs deelname en diplomering te bevorderen, en zo in behoeften van studenten en de arbeidsmarkt te voorzien. Dit wordt bereikt door instellingen in staat te stellen opleidingstrajecten of te stemmen op de specifieke situatie, kenmerken en behoeften van uiteenlopende doelgroepen studenten. Het gaat daarbij om alle doelgroepen die vallen onder de reikwijdte van de wettelijke taak van instellingen; van jongvolwassenen die doorstromen vanuit het voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs tot en met werkenden en werkzoekenden die een kwalificatie in het hoger onderwijs willen behalen.

Aangenomen. De minister van OCW zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken en na ommekomst van het advies opnieuw in de raad agenderen.

**13. Brief aan de Tweede Kamer inzake kabinetsreactie beleidsdoorlichting BTW-compensatiefonds (Minister van Financiën)**

De beleidsdoorlichting van het Btw-compensatiefonds (BCF) is in lijn met de eerdere beleidsdoorlichtingen uit 2010 en 2016. Er wordt geconcludeerd dat het BCF doeltreffend is als het gaat om het opheffen van de verstoringen tussen in- of uitbesteden van provincies en gemeenten (medeoverheden). Daarnaast voorkomt het eventuele sturing of fiscale constructies, wat een doelmatigheidswinst met zich meebrengt. Wel geeft het rapport twee aanbevelingen mee voor vervolgonderzoek voor de doelmatigheid (administratieve lasten en uitsluitingsgronden voor deelname BCF). Tot slot plaatst het CPB als onafhankelijk deskundige vraagtekens bij de effecten van het

plafond van het BCF. Bij overschrijding zou dit theoretisch kunnen leiden tot eventuele herverdeling tussen medeoverheden. In de kabinetsreactie adviseert het kabinet het volgende kabinet aan de slag te gaan met de vervolgonderzoeken. Het punt van het CPB kan hierbij meelopen bij het vervolgonderzoek over de doelmatigheid.

Aangenomen. De minister van Financiën zal de kabinetsreactie aan de Tweede Kamer sturen.

**14. Brief aan de Tweede Kamer inzake rapportage beleidsdoorlichting COTS/MOTS (Minister van Defensie)**

Op 3 september 2019 is een doorlichting aangekondigd naar het beleid 'verwerving van de plank', ook bekend als Commercial off the Shelf/Military off the Shelf (COTS/MOTS) (Kamerstuk 31 516 nr. 29). Bijgevoegd zijn de uitkomsten van de beleidsdoorlichting, het oordeel van de onafhankelijke deskundige (prof. dr. J. Telgen, emeritus hoogleraar Public Procurement) en de concept kabinetsreactie. Het verwerven van de plank beoogt op voorhand meer zekerheid over de kosten en de looptijd van een materieelproject dan bij de ontwikkeling van een product. Deze beleidsvoorlichting is gebaseerd op een analyse van 15 Defensie materieelprojecten. Bij meer dan de helft van de COTS/MOTS-projecten die in de doorlichting zijn onderzocht wordt een overschrijding van de looptijd en het budget van het project vastgesteld. Uit de doorlichting blijkt dat niet met zekerheid kan worden gesteld dat het COTS/MOTS-beleid bijdraagt aan meer zekerheid ten aanzien van de aspecten tijd en geld, maar dat dit ook niet kan worden uitgesloten. In de praktijk zijn de verwervingstrajecten van de onderzochte projecten complexer dan initieel verondersteld. Er is geen reden om op dit moment afstand te nemen van het COTS/MOTS-beleid als uitgangspunt bij verwerving. De aanbevelingen uit het rapport en van de onafhankelijke deskundige worden ter harte genomen.

Aangenomen. De minister van Defensie zal de rapportage en de begeleidende brief aan de Tweede kamer sturen.

**15. Brief aan de kamers inzake kabinetsreactie op RLI advies 'Digitaal Duurzaam' (Staatssecretaris van I&W)**

Het kabinet verwelkomt het rapport over dit belangrijke thema en waardeert de inzet van de raad om de samenhang tussen de ontwikkelingen op het gebied van digitalisering en duurzaamheidstransities in kaart te brengen. In de brief wordt een appreciatie gegeven van de negen aanbevelingen die de raad doet.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal de brief aan de Staten-Generaal sturen.

**16. Beschikking TNO 2022 (Minister van EZK)**

Volgens de TNO-wet dient het kabinet in te stemmen met de jaarlijks door EZK verstrekte subsidie aan TNO (een ZBO) voor het onderzoeksprogramma van het volgende jaar. In de subsidie-beschikking wordt aangegeven hoeveel budget er beschikbaar is voor de Maatschappelijke uitdagingen zoals opgenomen in de Kennis en Innovatie agenda's, voor de departementale programma's (afgestemd met de betrokken departementen) en voor de uitvoering van de wettelijke taken (Mijnbouwwet en Basisregistratie Ondergrond) en het kennisbasisonderzoek van TNO. Het gaat in totaal om bijna €260 mln, hiervan is zo'n €142 mln voor de uitvoering, in samenwerking met de topsectoren, van onderzoek op de maatschappelijke thema's en sleuteltechnologieën en zo'n €118 mln voor de departementale programma's, waarbinnen €63 mln is voor de uitvoering van de wettelijke taken. TNO heeft de inhoud van de programmering afgestemd met de zogenaamde regievoerders bij departementen en met de topsectoren.



Met deze brief wordt ook goedkeuring verleend aan het strategisch plan TNO 2022-2025.

Aangenomen

**17. Brief aan de Tweede Kamer inzake Motie-Grinwis/Van Dijk (commerciële radio) (Minister van EZK)**

Tijdens het tweeminutendebat over commerciële radio op 8 december 2021 is de motie Grinwis/Van Dijk ingediend (24 095, nr. 552). Hierin wordt de regering verzocht om, in samenspraak met de radiosector en op basis van een onafhankelijke juridische analyse van de mogelijkheden die de telecommunicatiewet en de staatssteunregels bieden, te komen tot proportionele en bij het doel van de noodverlenging passende verlengingsprijzen, overeenkomstig de motie-Grinwis c.s. De minister van EZK heeft de motie tijdens het tweeminutendebat ontraden. In bijgaande Kamerbrief geeft de minister - namens het kabinet- aan de motie om de redenen genoemd in de brief niet uit te kunnen voeren.

Aangenomen. De minister van EZK zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**18. Brief aan de Tweede Kamer inzake nationaal plan energiesysteem 2050 (Staatssecretaris en Minister van EZK)**

De transitie naar een CO<sub>2</sub>-neutrale grondstoffen- en energievoorziening, stelt zowel de overheid als maatschappij voor complexe uitdagingen van technische financiële, geopolitieke, sociale en ruimtelijke aard. Hoe onze energievoorziening er precies uit zal zien in 2050 is nog niet precies bekend en wordt bepaald door keuzes die het kabinet maakt, naast keuzes van marktpartijen, netbeheerders, industrie en natuurlijk burgers. Naar aanleiding van een motie van de leden Bontenbal (CDA) en Erkens (VVD) hebben zowel de Minister van EZK als de Staatssecretaris van K&E een brief toegezegd over de wijze waarop keuzes richting een maatschappelijk optimaal beeld van onze energievoorziening plaats zou kunnen vinden. Deze brief schetst de uitdagingen van de verschillende keuzes, schetst de publieke belangen waarlangs toekomstige keuzes dienen te worden afgemeten en geeft aan dat de voorbereidingen worden getroffen om te komen tot een nationaal plan energiesysteem 2050 en de benodigde interbestuurlijke overlegstructuur daarvoor.

Aangenomen. De staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie) en de minister van EZK zullen de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**19. Brief aan de Tweede Kamer inzake uitkomsten klimaatconferentie COP26 (Staatssecretaris van EZK)**

Van 31 oktober tot en met 12 november 2021 vond de 26e Conferentie van Partijen (COP26) van het United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) plaats. De Kamerbrief beschrijft de belangrijkste resultaten van de COP26. De brief wordt door de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat (Klimaat & Energie), mede namens de minister-president, de minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, de minister van Financiën en de staatssecretaris en minister van Infrastructuur en Waterstaat aan de Kamer verzonden.

Aangenomen. De staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie) zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

## **20. Waterschade**

- a. Tegemoetkoming omzetsderving waterschade (Minister van EZK)**
- b. Tegemoetkoming waterschade Maas-uiterwaarden (Minister van LNV)**

De punten zijn in samenhang behandeld en aangenomen. De minister van J&V zal i.o.m. de ministers van EZK, LNV en I&W een brief aan de Tweede Kamer sturen.

## **21. Intrekken wetsvoorstel 35.374 (fraudevorderingen) (Staatssecretaris van SZW)**

Per brief van 14 januari 2021 heeft de toenmalig staatssecretaris de Eerste Kamer verzocht de behandeling van het wetsvoorstel Wijziging van de Participatiewet in verband met het uitsluiten van fraudevorderingen bij de vermogenstoets en het beperken van het verbod tot medewerking aan een schuldregeling bij een fraudevordering tot gevallen van opzet of grove schuld (wetsvoorstel fraudevorderingen) aan te houden. Het wetsvoorstel regelt dat alle vorderingen wegens schending van de inlichtingenplicht worden uitgesloten als schuld bij de vermogenstoets in de Participatiewet. Het wetsvoorstel heeft als doel het wegnemen van de onterecht gunstige positie van mensen met fraudevorderingen bij de toegang tot het recht op bijstand zodat belanghebbenden worden geprikkeld om het vermogen aan te wenden en (daarmee) de fraudevorderingen af te lossen en uitkeringsinstanties worden gestimuleerd om actief invulling te blijven geven aan de handhaving. Daarnaast bevat het wetsvoorstel een Kamerbreed gesteund amendement: dit regelt voor UWV, SVB en gemeenten een beperking van het medewerkingsverbod voor minnelijke schuldregelingen bij vorderingen wegens overtreding van de inlichtingenplicht tot gevallen van opzet en grove schuld. Hiermee wordt een zwaarwegend maatschappelijk belang gediend. Om zeker te stellen dat de wijzigingen snel in werking treden, is de inhoud van het amendement via een vierde nota van wijziging opgenomen in de Verzamelwet SZW 2022. Het voorstel is om de wijziging uit het aangehouden wetsvoorstel 'fraudevorderingen' (wijziging vermogenstoets Participatiewet) te betrekken in de bredere trajecten rondom de Participatiewet.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het voorstel conform de gebruikelijke procedure intrekken.

## **22. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet inburgering 2021 in verband met het aanpassen van het overgangsrecht (Staatssecretaris van SZW)**

Met dit wetsvoorstel worden enkele wijzigingen voorgesteld met betrekking tot de Wet inburgering 2021 die op 1 januari 2022 in werking treedt. Er wordt een grondslag gecreëerd in het overgangsrecht dat ziet op de Wi2013, waarmee het mogelijk wordt gemaakt om bij algemene maatregel van bestuur enkele maatregelen te treffen ten aanzien van de inburgeringsregelgeving die van toepassing blijft op personen die onder de Wi2013 vallen. De grondslagen worden gecreëerd om enkele hardheden uit het huidige stelsel weg te nemen. Mede gevoed door de lessen van de kinderopvangtoeslagaffaire heeft de minister van SZW het huidige stelsel en de positie van de veelal kwetsbare groep inburgeraars daarin opnieuw bekeken. Er is een verkenning uitgevoerd naar verbetermogelijkheden binnen het huidige stelsel. Omdat niet al deze verbetermogelijkheden voor inwerkingtreding van het nieuwe stelsel kunnen worden gerealiseerd, wordt in dit wetsvoorstel een grondslag opgenomen om deze ook na die datum te kunnen realiseren.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

**23. Brief aan de Tweede Kamer inzake jaarrapportage Arbeidsmigranten 2021 (Staatssecretaris van SZW)**

Op 30 oktober 2020 bracht het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten het adviesrapport 'Geen tweederangsburgers' uit. In deze Jaarrapportage Arbeidsmigranten wordt inzicht gegeven in de voortgang van de door het kabinet overgenomen aanbevelingen van het advies van het Aanjaagteam. Ook wordt een breder beeld geschetst van de ontwikkelingen rondom arbeidsmigratie. Dit gebeurt aan de hand van zeven thema's, die overeenkomen met de aanbevelingen van het Aanjaagteam. Daarnaast is de rapportage aangevuld met nieuwe informatie over onder andere dak- en thuisloosheid, sociale zekerheid en COVID-19.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**24. Nota van wijziging bij het wetsvoorstel wet donorgegevens kunstmatige bevruchting (Wdkb) (Minister van VWS)**

Met de nota van wijziging wordt voorzien in een regeling voor donorkinderen die de persoon identificerende gegevens wensen te ontvangen van zogenoemde 'B donoren'. Dit zijn donoren die vóór de volledige inwerkingtreding van de Wdkb op 1 juni 2004 geslachtscellen hebben afgestaan als 'bekende donor', d.w.z. een donor die met de kliniek heeft afgesproken dat een donorkind na het bereiken van een bepaalde leeftijd zijn persoon identificerende gegevens mocht ontvangen. Er zijn echter 'switchende B-donoren' die hierop terugkomen. Dit heeft geleid tot twee rechtszaken van donorkinderen en hun moeders. Hoewel de twee rechtszaken een verschillende uitkomst hebben, volgt uit beide uitspraken dat ingeval van de weigering van een bekende donor om in te stemmen met de verstrekking van zijn persoon identificerende gegevens, een belangenafweging zou moeten plaatsvinden. Met deze nota van wijziging wordt daarin voorzien. De voorgestelde regeling houdt in dat de persoon identificerende gegevens van een bekende donor van vóór 2004 worden verstrekt, tenzij de donor een zwaarwegend belang kan aantonen dat ertoe noopt om niet tot verstrekking van die gegevens over te gaan. De nota van wijziging bevat overigens nog enkele andere wijzigingen.

Aangenomen. De minister van VWS zal de nota van wijziging om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

**25. Brief aan de Tweede Kamer inzake beleidsreactie op het Interdepartementaal Beleid Onderzoek Onderwijshuisvesting: Een vak apart. Een toekomstbestendig onderwijshuisvestingsstelsel (Minister voor BVOM)**

Op 9 april 2021 is het rapport Interdepartementaal Beleidsonderzoek Onderwijshuisvesting zonder beleidsreactie naar de Tweede Kamer gestuurd. Een beleidsreactie is achterwege gelaten in verband met de demissionaire status van het kabinet. De Tweede Kamer heeft het demissionair kabinet gevraagd om wel een beleidsreactie te geven. Inmiddels is een conceptreactie klaar. De strekking van de reactie is: Een aanzienlijk deel van de schoolgebouwen is verouderd, voldoet niet aan de wettelijke eisen en het vervangingstempo ligt te laag om de klimaatdoelstellingen te behalen. Het ontbreken van de benodigde financiële middelen is één van de oorzaken. Andere oorzaken liggen bij de verdeling van de verantwoordelijkheid over gemeenten en schoolbesturen (split incentive), niet altijd duidelijke kwaliteitseisen, onvoldoende monitoring en gebrek aan kennis bij een aantal schoolbesturen en gemeenten. Zonder maatregelen gaat de veroudering steeds verder. In het rapport staat dat het nodig is de werking van het stelsel te verbeteren en te investeren in onderwijshuisvesting. Bijvoorbeeld door de gemeenten te verplichten een meerjarig integraal huisvestingsplan (IHP)

op te stellen en de schoolbesturen een meerjarig onderhoudsplan te laten maken. Ook door de gebouwenvoorraad beter in kaart te brengen en de vorderingen in de aanpak te monitoren en door het mogelijk te maken dat po scholen straks meebetalen aan nieuwbouw. Ook is het goed de kennis in het veld te bevorderen en een bouwcatalogus te maken met standaard oplossingen.

Aangenomen. De minister voor BVOM zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**26. Conclusies onderraden en ministeriële commissies d.d. 14 december 2021**

**a. REA**

Vastgesteld

**1. Europese Raad 16 december '21**

De ER zal spreken over COVID-19, weerbaarheid en crisismangement, energieprijzen, strategisch kompas/EU-NAVO verklaring, migratie, Belarus, Rusland en mogelijk Ethiopië. Daarnaast staat de voorbereiding voor de Oostelijk Partnerschap Top op 15 december en de Eurozone Top op 16 december op de agenda.

De raad stemt in met de Nederlandse inzet voor de Europese Raad van 16 december 2021.

**2. W.v.t.t.k.**

**a. Ontwikkelingen EU-verordening 883 betreffende sociale zekerheidsstelsels**

Besproken

**b. VK Border Operating Model**

Besproken

**27. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen**

**a. Motie-Jasper van Dijk (35 925-VI, nr.66) over kinderen die geboren zijn na de asielprocedure een verblijfsvergunning verlenen op grond van de Afsluitingsregeling**

**28. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen**

**a. Brief aan de Tweede Kamer inzake stand van zaken inventarisatie hardvochtige wet- en regelgeving ter uitvoering van de motie Ploumen/Jetten (35 510, nr.24) (Minister van BZK)**

In de voortgangsbrief van het kabinet met acties naar aanleiding van de kabinetsreactie op het rapport Ongekend onrecht van 29 juni 2021 is toegezegd de Tweede Kamer te informeren over de stand van zaken van de inventarisatie van hardvochtige effecten van wet- en regelgeving naar aanleiding van de motie-Ploumen/Jetten.

Aangenomen. De minister van BZK zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**b. Tijdelijke wet onderzoek AIVD en MIVD naar landen met een offensief cyberprogramma (Minister van BZK)**

Aangehouden

**c. Wijziging activiteitenbesluit milieubeheer en enkele besluiten op grond van de omgevingswet in verband met jurisprudentie over windparken (Staatssecretaris van I&W)**

De doelen van de wijzigings-AMvB zijn: het verwijderen van de met EU-recht strijdige regels en met een overbruggingsregeling tijdelijk laten herleven van normen voor reeds bestaande windturbineparken in de periode van 2 jaar tot aan de nieuwe algemene milieuregels op basis van een plan-mer. Dit vanwege het milieubelang en de gewenste rechtszekerheid in de uitvoeringspraktijk, waaronder het herstellen van de grondslag voor handhaving. De Kamer wordt per brief geïnformeerd. In de aanbiedingsbrief aan Raad van State wordt een expliciete adviesvraag gesteld over de overeenstemming van de overbruggingsregeling met het Europese recht.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

**d. Brief aan de Tweede Kamer inzake amendement Van Ginneken (D66) non-binaire geslachtsregistratie bij wetsvoorstel tot wijziging van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek in verband met het veranderen van de voorwaarden voor wijziging van de vermelding van het geslacht in de akte van geboorte (35625, 10) (Minister voor Rechtsbescherming)**

Het amendement voorziet in een non-binaire geslachtsregistratie op de geboorteakte, de zogenaamde "X". De procedure voorzien in het amendement is gelijk aan die voor transgenderpersonen (via 'kennisgeving' en 'bevestiging' aan de balie van de burgerlijke stand). Er is inmiddels een lange rij van rechterlijke uitspraken over non-binaire geslachtsregistratie. Het amendement codificeert deze rechtspraak.

Het amendement behelst een substantiële uitbreiding van het voorliggende wetsvoorstel 35 825 met naar verwachting consequenties voor de uitvoering. Om die reden is het nodig het amendement voor te leggen voor een zienswijze aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken en de Staatscommissie Internationaal Privaatrecht. Het is om die reden eveneens wenselijk het amendement vervolgens voor advies voor te leggen aan de Afdeling advisering van de Raad van State. Mede op basis van deze adviezen en een inventarisatie van de kosten kan worden gekomen tot een kabinetsappreciatie van het amendement.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal:

- het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken;
- het voorstel voor zienswijze voorleggen aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken en de Staatscommissie Internationaal Privaatrecht;
- een brief aan de Tweede Kamer sturen.

**d. Tijdelijke huisvesting ministerie van Algemene Zaken**

**e. AIVD Kerstpuzzel**

**f. Benoeming DG Hoger Onderwijs, Beroepsonderwijs, Wetenschap en Emancipatie bij het ministerie van OCW**

drs. F.A. Hofman

**g. Benoeming programma-DG Herstelbeleid bij het ministerie van Financiën**

mr. F.J. van Diepenbeek

**h. Benoeming programma-DG Ketenregie bij het ministerie van Financiën**

drs. C.H.L.M. van de Louw

**i. Mededeling herbenoeming Raad van Toezicht van de Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek**

ing. A.H. Lundqvist

**j. Mededeling benoeming plaatsvervangend leden van de Toetsingscommissie Inzet Bevoegdheden**

mr. J. Piena, ir. O.A. Vermeulen, mr. S.M. van der Schenk