



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

wooverzoekendjz@minfin.nl
www.minfin.nl

Ons kenmerk

2022-0000139624

Uw brief (kenmerk)

10 november 2021

Bijlagen

A – Relevante artikelen Woo
B – Transponeringstabel
C – Inventarislijst
D – Documenten

Datum 4 oktober 2022
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek inzake de afschaffing van de
'oude afvalstoffenbelasting' (1995-2011)

Geachte,

In uw verzoek van 10 november 2021, door mij ontvangen diezelfde datum, heeft u de Minister van Financiën gevraagd informatie openbaar te maken over de afschaffing van de 'oude afvalstoffenbelasting', zoals deze heeft bestaan van 1995 tot en met 2011 in de Wet belastingen op milieugrondslag.

U heeft verzocht om "openbaarmaking van alle documenten die betrekking hebben op:

1. de voorbereiding en totstandkoming van de afschaffing van de afvalstoffenbelasting per 1 januari 2012;
2. de motieven en argumenten om de afvalstoffenbelasting af te schaffen;
3. de gevolgen van afvalmining voor de opbrengst van de 'oude afvalstoffenbelasting';
4. de gevolgen van afvalmining van brandbaar afval voor de opbrengst van de 'oude afvalstoffenbelasting';
5. de geraamde derving van afvalstoffenbelastingopbrengsten wegens de afschaffing van de afvalstoffenbelasting per jaar zowel in de jaren 2012 tot en met 2015 als structureel;
6. de keuze voor de datum van 1 januari 2012 om de afvalstoffenbelasting af te schaffen ondanks dat in de zogenoemde Afvalbrief stond dat de wijzigingen in het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa), welke wijzigingen noodzakelijk werden geacht om te voorkomen dat allerlei afvalstromen bij het wegvallen van de afvalstoffenbelasting zouden worden gestort, op z'n vroegst per 1 juli 2012 in werking konden treden';
7. de keuze om de afvalstoffenbelasting af te schaffen in plaats van één of beide tarieven op nul te stellen;
8. de weging van het milieubelang van afvalmining in de besluitvorming over de afschaffing van de afvalstoffenbelasting;
9. de weging van het milieubelang van afvalmining van brandbaar afval in de besluitvorming over de afschaffing van de afvalstoffenbelasting;

10. de weging van de belangen van een aantal stortplaatsen bij handhaving van de in-/uitmethode in de besluitvorming over de afschaffing van de afvalstoffenbelasting.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000139624

Dit verzoek heeft tevens betrekking op alle concepten, ook die waarvan een eindversie beschikbaar is."

U heeft eerder op 5 december 2017 een gelijkkluidend verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) ingediend. Op dit verzoek heb ik beslist met mijn besluit van 12 september 2018 met kenmerk 2018-0000092643.

Onderhavig verzoek om openbaarmaking heeft u gedaan op grond van de Wob. Vanaf 1 mei 2022 is de Wob vervangen door de Wet open overheid (hierna: Woo). De Woo kent geen overgangsrecht, dit betekent dat vanaf 1 mei 2022 de Woo geldt. Dit betekent dat u een besluit ontvangt op grond van de Woo.

Op 19 november 2021 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt dan vier weken vanwege afstemming met derden. Daarom heb ik de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 5 januari 2022.

U heeft op 9 februari 2022 contact gehad over uw verzoek met enkele medewerkers van mijn ministerie. Tijdens dit gesprek heeft u uw verzoek nader toegelicht en is het proces en de stand van zaken van de behandeling van uw verzoek besproken.

Op 8 april 2022 heeft u mij in gebreke gesteld, en mij tot 1 mei 2022 de tijd gegeven om te beslissen op uw verzoek.

Het is helaas niet gelukt om binnen de wettelijke termijn op uw Woo-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Inventarisatie documenten

Op 10 en 14 februari 2022 heeft u mij de eerder aan u verstrekte documenten toegestuurd, aan de hand waarvan ik naar originele exemplaren heb gezocht in de digitale archiefsystemen en e-mailboxen van betrokken medewerkers. Daarbij heb ik onder meer gebruik gemaakt van de kenmerknnummers die genoemd staan in de documenten.

Bij deze inventarisatie zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage C bij deze brief.

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Twee documenten zijn reeds openbaar geweest, maar zijn vanwege het tijdsverloop momenteel niet meer raadpleegbaar. Om u van dienst te zijn, maak ik deze documenten alsnog gedeeltelijk openbaar.

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Een aantal documenten gaat gedeeltelijk niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Deze informatie valt daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek en heb ik daarom uit de documenten verwijderd.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000139624

Transponeringstabel

De beoordeling van de documenten heeft plaatsgevonden op basis van de Wob en is afgerond voordat de Woo op 1 mei 2022 in werking trad. Dit brengt met zich mee dat de aanduiding van de toegepaste uitzonderingsgronden in bijlage C en D afwijken van de motivering in het besluit. Ter bevordering van de leesbaarheid heb ik in bijlage B een transponeringstabel opgenomen, waarin de uitzonderingsgronden op basis van de Wob en de Woo staan omschreven.

Zienswijzen

De betrokken belanghebbenden zijn gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

De meningen van de betrokken belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. De belanghebbenden hebben aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen de gedeeltelijke openbaarmaking van de documenten.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Relatieve uitzonderingsgronden

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij passages uit bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.e Wob. Dit kunt u lezen als artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad (artikel 5.2, eerste lid, van de Woo)

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval.

Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Artikel 5.2, tweede lid, van de Woo

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen als ik dat in het belang acht van een goede en democratische bestuursvoering.

Deze informatie wordt dan gegeven in geanonimiseerde vorm, tenzij degenen die deze opvattingen hebben geuit of hiermee hebben ingestemd vinden dat de informatie wel herleidbaar is tot hen.

Wel verstrekken o.g.v. artikel 5.3 van de Woo

In dit geval zie ik aanleiding om de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad geanonimiseerd openbaar te maken omdat het gaat om informatie ouder dan vijf jaar ten tijde van de beoordeling.

Concepten en persoonlijke beleidsopvattingen

Meerdere geïnventariseerde documenten betreffen of bevatten concepten of conceptpassages over de afschaffing van de afvalstoffenbelasting per 1 januari 2012, dan wel communicatie over die concepten.

Deze concepten zijn nog niet 'rijp'. In de fase waarin het besluit nog vorm moet krijgen, moet er ruimte zijn om conceptteksten en gedachten met elkaar uit te wisselen. Het gaat hierbij onder andere over de interne afstemming over het

beantwoorden van Kamervragen of het delen van (teksten van) een beleidsvoorbereidende notitie voor commentaar. Het gaat dus om het intern delen van informatie wat moet leiden tot een definitief document. Ik acht het belangrijk dat in die voorbereidende fase om tot een definitief besluit te komen concepten daarvan in vertrouwen kunnen worden uitgewisseld. Gelet hierop maak ik normaliter deze conceptdocumenten in zijn geheel niet openbaar.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000139624

Mij is echter gebleken dat bij de besluitvorming in het kader van uw gelijklopende Wob-verzoek van 5 december 2017 meerdere concepten, dan wel conceptpassages onderhands aan u zijn verstrekt. Deze documenten waren echter niet eerder gepubliceerd en daarmee ook niet openbaar voor een ieder. De wijze waarop de besluitvorming van 12 september 2018 tot stand is gekomen en vervolgens aan u is verstrekt, betreuren wij. Het was onjuist en zal in het vervolg niet worden herhaald.

Als het besluit eenmaal is gevallen dan staat deze uitzonderingsgrond niet in de weg aan openbaarmaking van het definitieve document. Dan is het goed om te kunnen reconstrueren op grond van welke adviezen, welke informatie en welke beleidsalternatieven een besluit is genomen. Persoonlijke beleidsopvattingen in het definitieve document en eventuele overwegingen die ter formele besluitvorming door de bewindspersoon zijn meegegeven, maak ik daarom wel openbaar. Op basis hiervan kan de democratische controlefunctie worden uitgeoefend. Dit volgt uit artikel 5.2, derde lid, van de Woo.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die gedeeltelijk openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen gedeeltelijk openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbenden.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met wooverzoekendijz@minfin.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000139624

De Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst
namens deze,

b/a

mr. M.S. Bogtstra
De directeur Juridische Zaken

Bezwaarclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de staatssecretaris van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Bijlage A – Relevante artikelen uit de Woo

Directie Juridische Zaken

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Ons kenmerk
2022-0000139624

Artikel 5.1

(...)

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

(...)

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(...)

Artikel 5.3

Bij een verzoek om informatie die ouder is dan vijf jaar motiveert het bestuursorgaan bij een weigering van die informatie waarom de in artikel 5.1, tweede of vijfde lid, of artikel 5.2 bedoelde belangen ondanks het tijdsverloop zwaarder wegen dan het algemeen belang van openbaarheid.

Bijlage B – Transponeringstabel Wob-Woo

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000139624

	Uitzonderingsgrond in de Wet openbaarheid van bestuur (artikel/code)	Uitzonderingsgrond in de Wet open overheid (artikel/code)
1.	Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (10.2.e)	Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (5.1.2.e)
2.	Niet verstrekken van persoonlijke beleidsopvattingen (11.1)	1. Is er sprake van persoonlijke beleidsopvattingen in documenten opgesteld voor formele bestuurlijke besluitvorming? Verstrekken, tenzij het voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad (5.2.3) 2. Wel verstrekken persoonlijke beleidsopvatting in het kader van goed en democratisch bestuur (5.2.2) 3. Niet verstrekken van persoonlijke beleidsopvattingen (5.2.1)
3.	Wel verstrekken persoonlijke beleidsopvatting in het kader van goed en democratisch bestuur (11.2)	Wel verstrekken persoonlijke beleidsopvatting in het kader van goed en democratisch bestuur (5.2.2)
4.		Informatie ouder dan vijf jaar (5.3)