



## BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 4 november 2022  
in de Trêveszaal van het ministerie van Algemene Zaken,  
aangevangen 's morgens om 12.00 uur  
en 's middags voortgezet

---

### 0. Vaststelling agenda

Vastgesteld

### 1. Notulen van de vergadering van 14 oktober 2022 (nr. 3775331 en nr. 3775897)

Vastgesteld

### 2. Hamerstukken

#### a. **Wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving en het Omgevingsbesluit in verband met de verzegeling van de afvoerleiding van een toilet op een pleziervaartuig (Wijzigingsbesluit verzegeling afvoerleiding toilet pleziervaartuigen)** (Minister van I&W)

Al sinds 2009 is het verboden om vanaf pleziervaartuigen ongezuiverd toiletwater in het oppervlaktewater te lozen, omdat dit een gezondheidsrisico oplevert voor zwemmers en andere watersporters. Omdat de lozing onder water plaatsvindt, is die nauwelijks zichtbaar en daardoor niet te handhaven. Het lozingsverbod wordt daardoor op grote schaal overtreden. Om dit probleem aan te pakken strekt het voorstel ertoe dat de afsluiter in de leiding tussen toilet/opvangtank en huiddoorvoer in gesloten stand verzegeld moet zijn. Er zijn diverse alternatieven beschikbaar voor de (illegale) lozing van ongezuiverd toiletwater: het toiletwater opslaan in een tank en deze tank leegpompen bij de ontvangstinstallatie in een jachthaven, gebruik van een chemisch toilet, droogtoilet of composttoilet, gebruik van een voorziening waarmee uitsluitend urine kan worden geloosd, het gebruik van sanitaire voorzieningen aan wal of (in de nabije toekomst) het zuiveren aan boord. Met de invoering van deze verzegelingsplicht wordt uitvoering gegeven aan de motie-De Groot (35 000 J, nr. 13).

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

**b. Wijziging van het Besluit diergeneeskundigen in verband met de uitfasering van vriesbranden bij runderen als toegestane lichamelijke ingreep** (Minister van LNV)

Dit besluit voorziet in een tijdelijke aanwijzing van vriesbranden bij runderen als toegestane lichamelijke ingreep bij dieren voor een beperkt aantal houders. Deze tijdelijke aanwijzing bestendigt en vervangt de eerder verleende voorlopige vrijstelling van het verbod op het verrichten van niet aangewezen lichamelijke ingrepen voor vriesbranden bij runderen, naar aanleiding van een motie van het lid van de Tweede Kamer Heerema. Met deze tijdelijke aanwijzing wordt de toepassing van vriesbranden bij runderen als middel voor identificatie uitgefaseerd. Daarnaast wordt vastgelegd dat de ingreep enkel beroepsmatig (als economische activiteit voor derden) mag worden verricht.

Aangenomen. De minister van LNV zal het besluit aan de Tweede Kamer sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

**c. Nota van wijziging bij de wijziging van de Wet dieren in verband met actualisering van de diergezondheidsregels en enkele technische aanpassingen (in verband met de uitvoerbaarheid/handhaafbaarheid van het amendement Wet dieren inzake ingrepen en beperkingen van natuurlijk gedrag bij dieren in de veehouderij)** (Minister van LNV)

Het - nog niet in werking getreden - amendement waarmee artikel 2.1 van de Wet dieren is gewijzigd, beoogt middels een aanpassing van het verbod op dierenmishandeling een einde te maken aan ingrepen bij dieren en aan beperkingen van natuurlijk gedrag van dieren die plaatsvinden om dieren in de veehouderij te kunnen houden in een bepaald houderijsysteem of een bepaalde wijze van huisvesting. Dit amendement geeft echter veel onduidelijkheid over de reikwijdte van het beoogde verbod, waardoor een nieuwe wetswijziging noodzakelijk is. De nota van wijziging is erop gericht de doelen die de wetgever met het amendement had zo in te passen in het stelsel van de Wet dieren dat helderheid kan worden gegeven wat verboden is en tot wie de verbodsbepaling zich richt.

Aangenomen. De minister van LNV zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

**d. Wijziging van het Besluit adviescommissie afgesloten strafzaken in verband met de verruiming van de voorwaarden voor benoeming tot lid van de adviescommissie voor deskundigen op het terrein van politiepraktijk** (Minister voor Rechtsbescherming)

De Adviescommissie afgesloten strafzaken (ACAS) is een onafhankelijke commissie die tot taak heeft om de procureur-generaal bij de Hoge Raad te adviseren over de wenselijkheid van nader onderzoek naar de aanwezigheid van een herzieningsgrond in afgesloten strafzaken (vgl. artikel 461 Wetboek van Strafvordering). De ACAS vervult aldus een adviserende rol in de herzieningsprocedure waarin in uitzonderlijke gevallen onterechte, definitieve veroordelingen (beter bekend als gerechtelijke dwalingen) door de Hoge Raad kunnen worden gecorrigeerd.

De ACAS adviseert in dikwijls complexe zaken en is van grote maatschappelijke waarde. Het is dan ook van belang dat de in de ACAS aanwezige kennis en ervaring op een goede manier blijven geborgd. In de praktijk is gebleken dat de regels voor de benoeming van een deskundige op het terrein van de politiepraktijk, zoals geregeld in het Besluit adviescommissie afgesloten strafzaken (Besluit ACAS), in de weg

staan aan een goede borging van deze specifieke deskundigheid omdat politieambtenaren in actieve dienst niet tot (plaatsvervangend) lid van de ACAS kunnen worden benoemd.

In 2021 heeft de toenmalige procureur-generaal bij de Hoge Raad verzocht om een wijziging van het Besluit ACAS in procedure te brengen. Het verzoek strekt ertoe om mogelijk te maken dat politieambtenaren in actieve dienst tot lid van de Adviescommissie afgesloten strafzaken kunnen worden benoemd. Dit wijzigingsbesluit voorziet hierin.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het besluit om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

### **3. Oekraïne**

#### **a. Conclusies RVI-OEK d.d. 1 november 2022**

Vastgesteld

##### **a1. Hoofdlijnenbrief modernisering van het Nederlandse sanctiestelsel (Minister van BZ)**

In de hoofdlijnenbrief staan de voorgenomen aanpassingen van het nationale sanctiestelsel waaronder het toekomstbestendig regelen van (aanteken)bevoegdheden, het moderniseren en mogelijk uitbreiden van bestuursrechtelijk toezicht en handhaving, het regelen van beheer en bewind van bepaalde (langdurig) bevroren tegoeden en economische middelen, het voorzien in gedegen grondslagen voor gegevensdeling en het doorbreken van de geheimhoudingsplichten. Met de hoofdlijnenbrief wordt invulling gegeven aan een aantal belangrijke aanbevelingen van het eindrapport van de nationaal coördinator sanctienaleving en handhaving, dhr. S. Blok, van 13 mei jl.

Aangenomen. De minister van BZ zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

##### **a2. Kamerbrief Nederlandse financiële steun aan Oekraïne via de EU en de EBRD (Minister van Financiën)**

Via de nota van wijziging wordt de budgettaire verwerking van twee steunbijdragen aan Oekraïne geregeld. Ten eerste is Nederland voornemens 25 miljoen euro bij te dragen aan het Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBRD) Crisis Response Special Fund. Deze bijdrage stelt de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBRD) in staat een deel van het risico af te dekken van projecten die de EBRD in het kader van voedselzekerheid in Oekraïne uitvoert.

Ten tweede is Nederland voornemens een bilaterale garantie aan de Europese begroting te verstrekken van 215,4 miljoen euro. Deze garantie stelt de Europese Commissie in staat om namens de Unie 6 miljard euro aan macro-financiële bijstand (in de vorm van leningen) aan Oekraïne te verlenen. Voor dit voorstel is een toetsingskader risicoregeling bijgevoegd.

Aangenomen. De minister van Financiën zal de nota van wijziging en het toetsingskader aan de Tweede Kamer sturen.

**b. Conclusies MCMens/MCMens-OEK d.d. 1 november 2022**

**1. Werkzaamheden Oekraïense ontheemden IND (Staatssecretaris van J&V)**

De IND verricht diverse werkzaamheden voor de Oekraïense ontheemden. Dat vraagt een besluit voor generale compensatie voor die werkzaamheden, te weten €7 mln voor 2022.

De voornaamste activiteit daarvan is het geldig maken van de verblijfsdocumenten van de Oekraïners door middel van stickers met verblijfsaantekening op plaklocaties. Daarbij wordt ook een slapende asielaanvraag gedaan. Inmiddels hebben 65.000 Oekraïners een dergelijk geldig document. Met dat document kunnen zij aantonen dat zij de tijdelijk beschermde status hebben op basis van de Richtlijn Tijdelijke bescherming. Dit vindt plaats in grote hallen en vergt veel coördinatie en beveiliging.

Daarnaast ondersteunt de IND gemeenten bij de inschrijving van derdelanders uit Oekraïne. Daarbij toetsen zij of de Oekraïense derdelander inderdaad in aanmerking komt voor de tijdelijke bescherming op basis van de documentatie die zij voordragen. Ten slotte is de IND bezig met het invoeren van sanctiebeleid, verwerken van gegevens, openbare orde toetsen en een aantal andere werkzaamheden die aanvullend zijn op het 'gewone' werk. Dit wordt verwerkt in een verzamelbrief aan de Tweede Kamer.

Aangenomen

**2. Remigratiebeleid Derdelanders (Staatssecretaris van J&V)**

Het remigratiebeleid heeft tot doel een noemenswaardig deel van de derdelanders in de gemeentelijke en particuliere opvang die tot 4 maart 2023 onder de Richtlijn Tijdelijke Bescherming vallen, te stimuleren om vrijwillig terug te keren naar hun land van herkomst of een ander land buiten de Europese Unie waar het verblijf duurzaam is. Daarnaast is het streven zoveel mogelijk te voorkomen dat na 4 maart 2023 de reguliere asielketen belast wordt met deze groep. Dit wordt verwerkt in een verzamelbrief aan de Tweede Kamer.

Aangenomen

**3. Regeling Opvang Ontheemden Oekraïne (Staatssecretaris van J&V)**

De Regeling opvang ontheemden Oekraïne (RooO), die de opvangtaak van burgemeesters ten behoeve van ontheemden uit Oekraïne regelt en op 1 april 2022 in werking is getreden, dient op een aantal onderdelen aangepast te worden. De regeling zal in werking treden op 1 december, met uitzondering van een aantal onderdelen dat op 1 februari 2023 in werking zal treden: 1) het stopzetten van financiële verstrekkingen voor alle gezinsleden indien een meerderjarig gezinslid inkomen uit arbeid en loondervingsuitkeringen ontvangt, 2) het wijzigen van de wooncomponent, welke verstrekt wordt in de particuliere opvang, naar €93 per ontheemde per maand, 3) het introduceren van een staffel voor de financiële verstrekkingen ten behoeve van de component voedsel naar de omvang van het gezin. Dit wordt verwerkt in een verzamelbrief aan de Tweede Kamer.

Aangenomen

**4. Herziening RooO en remigratieregeling (Staatssecretaris van J&V)**

In deze brief wordt de Kamer geïnformeerd over een tweetal beslissingen. Ten eerste de herziening van de Regeling opvang ontheemden Oekraïne (RooO) en ten tweede de remigratieregeling van derdelanders. Daarnaast wordt de Kamer geïnformeerd over de uitvoering van de motie-Van der Plas (Kamerstuk 36 018 nr. 13).

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

**5. Beleidsinformatiestructuur voor de opvolging van de Verkenning Bevolking 2050 (Minister van SZW)**

In de periode 2019-2021 voerden het Nidi en het CBS in opvolging van de motie-Dijkhoff (35 000, nr. 8) een verkenning uit naar de veranderingen in de omvang en samenstelling van de Nederlandse bevolking anno 2050 en de consequenties van die veranderingen op een aantal beleidsterreinen. Het plan van aanpak geeft invulling aan de motie-Den Haan c.s. (35 925, nr. 55) waarin de regering naar aanleiding van de Verkenning Bevolking 2050 wordt verzocht een methode te ontwikkelen om periodiek inzicht te kunnen geven in de demografische ontwikkelingen. Het plan van aanpak schetst de contouren voor een informatiestructuur voor periodieke monitoring en verdiepend onderzoek naar de gevolgen van demografische ontwikkelingen, uitmondend in handelingsperspectieven voor beleid. In het kader van deze opdracht zullen inbestedingen plaatsvinden bij CBS en NIDI. De kosten voor de informatiestructuur zullen worden gedragen door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Deze structuur wordt operationeel in 2024, nadat de Staatscommissie Demografie haar verslag heeft uitgebracht en bij de opzet en inrichting ervan zal afstemming met de Staatscommissie plaatsvinden. De Staatscommissie is bekend met de inhoud van het bijgaande plan van aanpak.

Aangenomen. De minister van SZW zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

**6. Factsheet Migratie t/m week 40 2022 (Staatssecretaris van J&V)**

Cijfermatig beeld migratie voor de ministeriële commissie Migratie en Samenleving.

De commissie neemt kennis van de Factsheet Migratie.

**7. Actueel Beeld Opvang. (Staatssecretaris van J&V)**

Cijfermatig beeld opvang voor de ministeriële commissie Migratie en Samenleving.

De commissie neemt kennis van het Actueel beeld opvang.

**8. Monitor - Actuele items - bestuurlijke en politieke afspraken (Staatssecretaris van J&V)**

Op 26 augustus jl. zijn bestuurlijke afspraken vastgelegd tussen de VNG, de VR's, het IPO en het Rijk vanuit de gemeenschappelijke verantwoordelijkheid om de doorstroom en uitstroom in de migratieketen te verbeteren en daarmee uit de huidige opvangcrisis te

komen. Daarbij heeft het kabinet ook een aantal politieke afspraken gemaakt. Deze bestuurlijke en politieke afspraken worden de komende periode in gezamenlijkheid nader uitgewerkt en geïmplementeerd.

De bestuurlijke en politieke afspraken worden in een zogenoemde 'Monitor' bijgehouden.

De commissie neemt kennis van de monitor.

## **9. Voortgang huisvesting statushouders (Minister voor VRO)**

Besproken

### **b1. Actuele situatie asielketen (Staatssecretaris van J&V)**

Met deze brief informeert de staatssecretaris van J&V de Tweede Kamer over de actuele situatie in de asielketen. De brief gaat in op het toekomstbeeld voor de asielketen op basis van recent vastgestelde ramingen (instroom, productie, capaciteit en uitstroom), de zogeheten Meerjaren Productie Prognose (MPP 2022-II).

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

## **4. Buitenlands beleid**

### **a. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 1 november 2022, nr.41 (Brief van de minister van Buitenlandse Zaken)**

De conclusies t.a.v. de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

- 1 BNC-fiches
  - 1.1 Fiche 1: Raadsaanbeveling betreffende toereikende minimuminkomens die actieve inclusie borgen
  - 1.2 Fiche 2: Herziening richtlijn bescherming van werknemers tegen blootstelling aan asbest
  - 1.3 Fiche 3: Raadsaanbeveling EU-aanpak van Kankerscreening
  - 1.4 Fiche 4: Verordening interne-marktnoodinstrument en bijbehorende aanpassingsregelgeving
- 2 Eurogroep d.d. 7 november 2022
  - 2.1 Economische ontwikkelingen en vooruitzichten voor de eurozone
  - 2.2 Begrotingsbeleid in de eurozone: update over het proces rondom de concept-begrotingen
  - 2.3 Budgettaire maatregelen om de impact van hoge energieprijzen te mitigeren
  - 2.4 Terugkoppeling van internationale vergaderingen
  - 2.5 AOB: beleidsprioriteiten van de Italiaanse regering
  - 2.6 Update bankenunie
- 3 Ecofinraad d.d. 8 november 2022
  - 3.1 Wijzigingsvoorstel Eurovignetrichtlijn
  - 3.2 Wijziging verordening en richtlijn kapitaalvereisten ('Finale Bazel 3 standaarden')
  - 3.3 Stand van de uitvoering van wetgeving inzake financiële diensten
  - 3.4 Economische en financiële impact van de Russische agressie tegen Oekraïne
  - 3.5 Economisch herstel in Europa: implementatie van de herstel- en veerkrachtfaciliteit
  - 3.6 Jaarverslag 2022 van de Europese Begrotingsraad
  - 3.7 Raadsconclusies over EU-statistieken
  - 3.8 Inflation Reduction Act
  - 3.9 Vernieuwd mandaat en transparantie van de Gedragscodegroep (hamerpunt)

- 3.10 EFTA-bijeenkomst
- 4 Ecofinraad d.d. 11 november 2022 (*Begroting*)
- 4.1 Begrotingsraad
- 5 Kamerbrief Open Strategische Autonomie
- 6 Kabinetsappreciatie Energiepakket
- 7 Stand van Zaken implementatie EU-richtlijnen in 3e kwartaal 2022

**b. Buitenlands beleid en internationale missies**

Aan de orde geweest.

**5. Benoeming**

**a. Benoeming lid Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV)  
(Minister van BZ)**

De raad stemt in met de benoeming van prof. J. Nijman tot lid van de AIV.

**6. EU-implementatie**

**a. Besluit houdende vaststelling van regels in verband met de uitvoering van Verordening (EU) 2019/1020 betreffende markttoezicht en conformiteit van producten (Warenwetbesluit uitvoering markttoezichtverordening) (Minister van VWS)**

Verordening (EU) 2019/1020 (hierna: markttoezichtverordening) is op 19 maart 2019 gepubliceerd en is, met uitzondering van de artikelen 29 tot en met 33 en 36, met ingang van 16 juli 2021 van toepassing. Voornoemde artikelen zijn met ingang van 1 januari 2021 van toepassing. Het doel van dit besluit is om te voorzien in de benodigde bepalingen om uitvoering te geven aan de markttoezichtverordening. Dit besluit heeft betrekking op regelgeving waarop de Warenwet van toepassing is.

De markttoezichtverordening regelt het markttoezicht op producten en is gericht op het verbeteren van het toezicht op producten in de interne markt en producten die de Europese Unie binnenkomen om zo bij te dragen aan betere naleving van Europese wet- en regelgeving inzake onder andere veiligheid, gezondheid en milieu. Zij vervangt de artikelen 15 tot en met 29 van Verordening (EG) nr. 765/2008.

Het Warenwetbesluit uitvoering markttoezichtverordening strekt tot uitvoering van Verordening (EU) 2019/1020. Het doel van dit besluit is om te voorzien in de benodigde uitvoeringsbepalingen om uitvoering te kunnen geven aan deze verordening. Zo wordt onder andere geregeld dat artikel 4, eerste, derde en vierde lid, 5, eerste en tweede lid, en 7, van de verordening aangewezen worden als verboden, zodat overtreding daarvan bestraft kan worden met een bestuurlijke boete.

Aangenomen. De minister van VWS zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

**7. Wijziging van onder andere de Les- en cursusgeldwet in verband met de aanpassing van de indexeringsbepalingen van het lesgeld en cursusgeld (Minister van OCW)**

Het doel van dit voorstel is om de wijze van indexering van het lesgeld, dat nu in de Les- en cursusgeldwet op wetsniveau is geregeld, wederom in overeenstemming te brengen met de wijze van indexering van het wettelijk collegegeld en cursusgeld (dat voor de indexatie voor studiejaar 2023/2024 wordt aangepast dit najaar, bij AMvB/ministeriële regeling).

De wijze van indexering van collegegeld, lesgeld en cursusgeld is geregeld op verschillende niveaus van regelgeving (respectievelijk AMvB, wet en ministeriële

regeling). Gelet op de samenhang tussen deze drie, regelt dit wetsvoorstel dat de berekeningssystematiek van het lesgeld, cursusgeld en wettelijk collegegeld na inwerkingtreding allemaal op het niveau van AMvB wordt vastgelegd. Daarnaast wordt met dit wetsvoorstel beoogd meer maatwerk mogelijk te maken binnen de kaders van de WSF2000 en de WTOS, door de uitzonderingen op toepassing van de hardheidsclausules in deze wetten te schrappen. Het doel is DUO in staat te stellen om in bijzondere gevallen - als uitvoering van de wet leidt tot onbillijke gevolgen voor de burger - met behulp van de hardheidsclausule in een besluit af te kunnen wijken van wet- en regelgeving, zonder dat daar uitzonderingen op zijn geformuleerd.

Aangenomen. De minister van OCW zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

**8. Nieuw toetsingskader in verband met het introduceren van een groen luik in de garantieregeling Borgstelling MKB bedrijven (BMKB), de BMKB-Groen, met een verlaagde provisiestructuur (Minister van EZK)**

Recent onderzoek laat zien dat de verduurzaming van het MKB stagneert en dat de doelen zonder aanvullende maatregelen niet worden gehaald. De recent gestegen energieprijzen maken het belang van verduurzamen groter. Onder de BMKB-Groen luik worden borgstellingen gebracht voor bedrijven met een looptijd van maximaal 12 jaar voor duurzame investeringen in bedrijfspanden voor eigen gebruik en verduurzaming van bedrijfsmiddelen. Een hoger garantiepercentage van per saldo 67,5% wordt gehanteerd, 90% garantie op 75% borgstellingskrediet. Een hoger borgstellingspercentage biedt meer mogelijkheden om meer ondernemers te kunnen financieren. Een hoger borgstellingspercentage draagt bij aan een positieve(re) krediettoets bij de financier, waardoor de BMKB-Groen investeringen mogelijk maakt die een financier anders te risicovol vindt dan wel dat de financier meer financieren dan zonder deze hogere garantie. Daarnaast wordt de provisiestructuur verlaagd tot gemiddeld 2,5%, waardoor de BMKB-Groen toegankelijker en betaalbaarder voor ondernemers.

Er wordt een horizonbepaling gebruikt tot 1 juli 2023, net als bij de reguliere BMKB. Voor de BMKB-Groen zal in het eerste jaar de voortgang gemonitord worden en gekeken worden naar het gebruik van de regeling en of deze haar doel haalt. Indien nodig, zal de regeling aangepast worden. De BMKB-Groen bevat staatssteun en valt onder de deminimisverordening. Het toetsingskader wordt naar beide Kamers gestuurd.

Aangenomen. De minister van EZK zal het toetsingskader aan de Tweede Kamer sturen.

**9. Wijziging van het besluit minimumloon en minimumvakantiebijslag (Minister van SZW)**

Dit betreft een kleine wijziging van het Besluit minimumloon en minimumvakantiebijslag. Met deze wijziging wordt de bovengrens voor inhouding op het wettelijk minimumloon voor de zorgverzekering verruimd met 10%. Deze verruiming is nodig omdat voor zorgverzekeraars de opbrengst via de vereveningsbijdrage voor de groep arbeidsmigranten is verminderd door een aanpassing in de vereveningsystematiek in het zorgstelsel. Door het creëren van een bandbreedte van 10% hebben werkgevers en werknemers ruimte om de komende jaren een polis te vinden waarbij daadwerkelijk inhouding mogelijk is op het wettelijk minimumloon en hebben zorgverzekeraars ruimte om werkgevers en werknemers met een polis te faciliteren.

Aangenomen. De minister van SZW zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.



**10. Brief aan de Tweede Kamer inzake het beleidsprogramma pandemische paraatheid (Minister van VWS)**

Op 14 april 2022 is de beleidsagenda pandemische paraatheid naar de Tweede Kamer gegaan. Dit gaf eerste invulling aan de investeringen uit het coalitieakkoord voor de pandemische paraatheid van de zorg en infectieziektebestrijding. In deze brief is nader uitgewerkt hoe het programma wordt ingevuld en welke voortgang is geboekt sinds januari 2022. De brief is daarmee ook een beleidsmatige toelichting op de begroting zoals die op Prinsjesdag is gepresenteerd.

Centraal staan de begrippen slagvaardigheid, wendbaarheid en opschaalbaarheid. De overheid pakt het voortouw in versterkingen en in de samenwerking met alle relevante partners (professionals in het veld, kennispartijen, bedrijfsleven ed.). We investeren langs de drie beleidsopgaven: I. Versterkte publieke gezondheid en infectieziektebestrijding, II. Zorg: goed voorbereid, flexibel en opschaalbaar, III. Verbeterde leveringszekerheid van medische producten. Sturing en regie en informatievoorziening spelen een belangrijke rol hierbinnen. Kennis en innovatie en de internationale inzet en samenwerking worden apart belicht vanwege het bijzondere en brede belang. Verschillende versterkingen worden ook de komende periode nog nader uitgewerkt.

Aangenomen. De minister van VWS zal het voorstel aan de Tweede Kamer sturen.

**11. Achtste voortgangsrapportage over het renovatieprogramma van het Binnenhof (Minister voor VRO)**

Betreft de halfjaarlijkse rapportage over het renovatie programma van het Binnenhof.

De raad neemt kennis van de rapportage.

**12. Brief aan de Tweede Kamer inzake Verklaring van Wilhelmshaven (Minister voor N&S)**

Sinds 1978 werken Denemarken, Duitsland en Nederland samen om de Waddenzee als één ecologische entiteit te beschermen. De grensoverschrijdende samenwerking was een belangrijke voorwaarde voor het verkrijgen van de status van UNESCO Werelderfgoed. Elke vier jaar maken Denemarken, Duitsland en Nederland met elkaar afspraken over de bescherming van de Waddenzee en ondertekenen zij een verklaring. Op 30 november 2022 wordt de Verklaring van Wilhelmshaven ondertekend in Duitsland. Belangrijkste onderwerpen waarover afspraken gemaakt worden zijn onder andere de bescherming en het behoud van de Waddenzee als één ecologische entiteit door gezamenlijk beleid en beheer (incl. monitoren en evaluatie van de kwaliteit van het Waddenzee ecosysteem), als ook de uitvoering van een gezamenlijk beheerplan waarmee druk vanuit menselijk medegebruik kan worden teruggebracht. Deze Verklaring is de basis voor de trilaterale samenwerking voor de komende jaren. Bij verdere uitwerking en/of implementatie van de Verklaring zal de governance van het Waddengebied worden betrokken. De focus van de samenwerking ligt op de ecologie van de Waddenzee.

Aangenomen. De minister voor N&S zal, mede namens de minister van I&W, de brief aan de Tweede Kamer sturen.

### **13. Conclusies onderraden en ministeriële commissies**

#### **a. REA d.d. 19 oktober 2022**

Vastgesteld

##### **1. Voorbereiding Europese Raad 20-21 oktober 2022**

De Europese Raad komt op 20 en 21 oktober 2022 bijeen, waarbij de Russische agressie tegen Oekraïne, energie en de economische situatie op de agenda staan. Verder wordt gesproken over externe betrekkingen: de voorbereiding van de EU-ASEAN top, een strategische discussie over China, en de voorbereidingen van de VN klimaatveranderingsconferentie (COP27) en de biodiversiteitsconferentie (COP15).

De REA stemt in met de voorgestelde inzet voor de Europese Raad.

##### **2. Toekomstige opties solidariteit (informatiepunt)**

De opgestelde notitie schetst opties om op Europees niveau de energiecrisis en de hoge energieprijzen aan te pakken. Dit overzicht is opgesteld met name gelet op de wens van een groep lidstaten tot maatregelen op EU-niveau, voortkomend uit het feit dat zij niet eigenstandig in staat zijn hun burgers te compenseren. Het is de verwachting dat deze solidariteitsdiscussie pas na de Europese Raad van oktober daadwerkelijk wordt geagendeerd, mogelijk in de Energieraad en Ecofinraad in aanloop naar de Europese Raad in december.

De REA neemt kennis van de notitie.

##### **3. Uitbreiding: Kosovo visumliberalisatie en kandidaat-lidstaat-status Bosnië-Herzegovina (informatiepunt)**

De Europese Raad komt op 20 en 21 oktober 2022 bijeen. Uitbreiding en visumliberalisatie staan niet op de agenda. De verwachting is echter dat deze onderwerpen (deels) zullen worden opgebracht door een aantal lidstaten. Om deze reden is het van belang om alvast overeenstemming te krijgen over een initiële landingszone ten aanzien van visumliberalisatie voor Kosovo en kandidaat-lidstaat-status voor Bosnië-Herzegovina.

De REA neemt kennis van de notitie.

#### **b. Vierhoek d.d. 21 oktober 2022**

Vastgesteld

##### **1. Invulling mkb-enveloppe**

Aangenomen

##### **2. BPM-bestelauto's**

Aangenomen

### **3. Verdere uitwerking prijsplafond**

Besproken

### **4. Toelichting stand van zaken inframarginale heffing**

Besproken

### **c. RVI d.d. 1 november 2022**

Vastgesteld

### **d. MCAO d.d. 1 november 2022**

Vastgesteld

#### **1. Najaarsbrief georganiseerde, ondermijnende criminaliteit (Minister van J&V)**

Deze brief bevat updates over de stand van de aanpak van ondermijning, de verdeling van de coalitieakkoordgelden en een toelichting op monitoring/verantwoording.

Aangenomen. De minister van J&V zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

#### **2. Verbetering kroongetuigenregeling (Minister van J&V)**

De inzet van kroongetuigen is essentieel voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit. In situaties waar met traditionele opsporingsmiddelen onvoldoende informatie kan worden verzameld o.g.v. criminele afschermingstechnieken, kan informatie van binnenuit cruciaal zijn om toch zware criminelen succesvol te kunnen opsporen en vervolgen. Op dit moment kan aan kroongetuigen vermindering van de strafeis met maximaal 50% worden geboden in ruil voor hun verklaringen over anderen. Daarmee kunnen vooral personen tegen wie de strafdreiging hoog is worden bewogen tot een kroongetuigendeal; voor hen levert 50% strafkorting immers netto het meeste op. Het Openbaar Ministerie heeft echter al meermaals aangegeven dat er juist ook cruciale informatie zit bij personen die zelf een relatief kleinere rol hebben, zoals facilitators. De nadelen van het zijn van een kroongetuige (risico op represailles, getuigenbescherming) wegen voor hen meestal niet op tegen 50% strafkorting op een relatief beperkte strafduur. Daarom zal de kroongetuigenregeling worden verbreed en strafkorting tot 100% mogelijk worden gemaakt voor personen tegen wie de reële strafeis maximaal zes jaar gevangenisstraf bedraagt. Daarnaast wordt de toetsing verstevigd en gaat er in de brief veel aandacht uit naar de veiligheidsaspecten. De wijzigingen zullen worden verwerkt in een wetsvoorstel.

Aangenomen. De minister van J&V zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

#### **3. Plan van aanpak drugsmokkel via mainports (Minister van J&V)**

Het doel van het plan van aanpak is het substantieel terugdringen van drugsmokkel via onze grote logistieke knooppunten. Dit gebeurt door een aanpak langs twee lijnen: 1. Ondersteuning van de aanpak op vijf

grote knooppunten en 2. Overkoepelende maatregelen. Hiervoor is een bedrag oplopend tot €29 mln. structureel beschikbaar. Binnen de eerste lijn vallen de havens van Rotterdam (€16,5 mln.), Zeeland – West-Brabant (€4 mln.), het Noordzeekanaalgebied (€1,5 mln.), luchthaven Schiphol (€3,5 mln.) en de bloemenveilingen (€1 mln.). Daar is de problematiek het grootst of bestaan er door rapporten onderbouwde risico's op grootschalige drugsmokkel. Daar zijn publiek-private samenwerkingsverbanden actief, die werken aan o.a. barrières (camera's, hekken, biometrische toegangscontrole), weerbaarheid van personeel, systemen en organisaties en publiek-private informatiedeling. Daarnaast wordt er geïnvesteerd in extra capaciteit voor o.a. analyse, opsporing en vervolging. Binnen de tweede lijn vallen maatregelen die de aanpak in de breedte versterken. Deze zien o.a. op internationale samenwerking (zoals extra liaisonofficieren, inrichting havenplatform binnen de Europese coalitie), onderzoek naar ISPS-regelgeving, samenwerking met rederijen, gegevensdeling, screening en onderzoek.

Aangenomen. De minister van J&V zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**e. RBJ d.d. 1 november 2022**

Vastgesteld

**1. Werkagenda "Waardengedreven Digitaliseren" (Staatssecretaris van BZK)**

De Werkagenda "Waardengedreven Digitaliseren" is een nadere invulling van de afspraken uit het coalitieakkoord en de Kamerbrief "Hoofdpijnen beleid voor digitalisering" (Kamerstukken II 2021/22 26 643, nr. 842). Samen met de departementen, medeoverheden, wetenschap en bedrijfsleven is deze werkagenda tot stand gekomen. Met deze werkagenda concretiseren we onze ambities in vijf hoofdpijnen en 14 prioriteiten. Deze gaan we als rijksoverheid, medeoverheden, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties samen realiseren.

Rapportagelijnen van eerstverantwoordelijke departementen zijn leidend. Jaarlijkse verantwoording over de werkagenda vindt plaats op basis van aansluiting op deze lijnen. Daar waar de werkagenda bestaande initiatieven versnelt of nieuwe initiatieven start zal steeds eerst een uitvoeringstoets plaatsvinden.

Aangenomen

**2. Rijksbrede beschouwing bij meerjarige, departementale informatieplannen (Staatssecretaris van BZK)**

Dit betreft de rijksbrede beschouwing bij de meerjarige, departementale informatieplannen, zoals aangekondigd in de Kamerbrief over de Routekaarten bij de I-strategie Rijk 2021-2025. Dit jaar worden de informatieplannen met rijksbrede beschouwing voor het eerst aan de Tweede Kamer aangeboden. Hierna zal dit jaarlijks gebeuren op de tweede woensdag van november. De rijksbrede beschouwing is in samenwerking met de departementale CIO's tot stand gekomen en gaat allereerst in op de achtergrond en het beoogde doel van dit rijksbrede initiatief. Daarop volgt een schets van de rode draden in de informatieplannen, met tot slot een beschrijving van de vervolgstappen voor verdere uniformering en financiële onderbouwing van de plannen.

Aangenomen

**f. RWIZO d.d. 1 november 2022**

Vastgesteld

**1. Emancipatie: een opdracht voor ons allen (Emancipatienota 2022-2025) (Minister van OCW)**

Aangehouden tot een volgende vergadering.

**2. Meerjarenbrief cultuur – De kracht van creativiteit (Staatssecretaris van OCW)**

De meerjarenbrief cultuur bevat de uitwerking van het coalitieakkoord voor de jaren 2023 en verder. De focus ligt op de relatie met de maatregelen gefinancierd uit de extra middelen uit het coalitieakkoord à € 170 miljoen. Deze brief is een vervolg op de hoofdlijnenbrief cultuur over 2022 waarin de focus lag op herstel, vernieuwing en groei. De kernboodschap van de brief is: de kracht van creativiteit - cultuur midden in de samenleving. Deze is gekoppeld aan 5 lijnen: 1) versterken van de creatieve professional, 2) inzet creativiteit bij complexe maatschappelijke transitie's, 3) cultuur is overal en voor iedereen, 4) investeren in kansen van digitalisering, 5) erfgoed voor de toekomst.

Daarnaast wordt de verhoging van het indenniteitsplafond van € 300 miljoen naar € 450 miljoen aangekondigd, waarmee de motie Werner c.s. wordt uitgevoerd. Het indenniteitsplafond verlaagt de verzekeringskosten waardoor musea tentoonstellingen met buitenlandse bruiklenen kunnen organiseren. Voor deze aanpassing is het toetsingskader risicoregelingen ingevuld.

Het betreft een visiebrief met maatregelen, de uitwerking van de maatregelen volgt - zie ook CW 3.1 bijlage voor het instrumentarium.

Aangenomen. De staatssecretaris van OCW zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**3. Een abonnement op de hele wereld. Versterken van het stelsel van openbare bibliotheken (Staatssecretaris van OCW)**

In het coalitieakkoord is afgesproken te streven naar een toekomstgerichte bibliotheek(voorziening) in elke gemeente. In deze brief wordt geschetst hoe deze ambitie wordt vormgegeven: voor de korte termijn wordt de komende twee jaar het bibliotheeknetwerk via een specifieke uitkering (SPUK) gericht versterkt en gerepareerd. Prioriteit hebben gemeenten zonder bibliotheek, gemeenten met grote maatschappelijke opgaven en niet-stedelijke regio's. Gemeenten kunnen zich hiermee voorbereiden op de invoering van een zorgplicht in de bibliotheekwet voor gemeenten en provincies ten aanzien van bibliotheken vanaf 2025.

Aangenomen. De staatssecretaris van OCW zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**4. Uitwerking beleid tegemoetkoming FSV (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))**

Tot februari 2020 gebruikte de Belastingdienst de Fraude Signalerings Voorziening (FSV) om risicosignalen en informatieverzoeken vast te leggen. Dit systeem voldeed niet aan de eisen die wet- en regelgeving

daaraan stellen, zoals de AVG. Daarom is FSV uitgezet. De Autoriteit Persoonsgegevens heeft een boete opgelegd. Daarnaast blijkt uit onderzoeken van PwC dat een deel van de in FSV opgenomen burgers en bedrijven schade hebben gehad als gevolg van deze registratie of als gevolg van een onterechte afwijzing voor een wettelijke schuldsanering natuurlijke personen. Voor bepaalde groepen burgers is herstel, een vergoeding van schade of een tegemoetkoming nodig. In deze brief wordt dit verder uitgewerkt.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (F&B) zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

#### **5. Instellingsbesluit Onafhankelijke Commissie Toekomst Arbeidsongeschiktheidsstelsel (OCTAS) (Minister van SZW)**

De minister van SZW heeft voorgesteld een onafhankelijke commissie toekomst arbeidsongeschiktheid (OCTAS) in te stellen. De commissie wordt verzocht om grondig en integraal advies te geven over een toekomstbestendig stelsel dat uitvoerbaar, betaalbaar en uitlegbaar is voor werkzoekenden, werkenden (waaronder ZZP'ers), werkgevers, uitvoerende organisaties en de mensen die een beroep (willen) doen op dat stelsel. De minister van SZW vraagt de commissie om met meerdere oplossingsrichtingen te komen voor structurele knelpunten en hierbij ruimte te bieden aan de ambities zoals die onder meer in het coalitieakkoord zijn geformuleerd, met aandacht voor de uitvoerbaarheid, uitlegbaarheid, betaalbaarheid én menselijke maat van het stelsel. Het verzoek aan de commissie daarbij is om de balans te behouden tussen (1) het - waar mogelijk - voorkomen dat mensen (langdurig) niet werken wegens ziekte of gebrek, het bieden van kansen voor het ontwikkelen van arbeidsmogelijkheden en het bevorderen van activering richting werk en het bieden van werk als bijdrage aan herstel en - indien haalbaar - onafhankelijkheid van een uitkering en (2) het waarborgen van de inkomensbescherming waar nodig.

De raad stemt in met de instelling van de Onafhankelijke Commissie Toekomst Arbeidsongeschiktheidsstelsel (OCTAS).

#### **6. Instellingsbesluit Nationaal Rapporteur Verslavingen en Benoemingsbesluit Nationaal Rapporteur Verslavingen (Staatssecretaris van VWS)**

Het instellingsbesluit ziet toe op de instelling van een Nationaal Rapporteur Verslavingen (NRV). In dit besluit worden onder andere taken, waarborging onafhankelijkheid, structuur van het instituut en de wijze van rapportage en verantwoording vastgelegd. Voorstel is om het besluit per 1 december 2022 in werking te laten treden.

De raad stemt in met de instelling van een Nationaal Rapporteur Verslavingen en Verslavingen (NVR) en de benoeming van prof.dr. A.F.A. Schellekens tot NRV.

#### **7. Kamerbrief uitwerking stelselonderwerpen Wmo (Staatssecretaris van VWS)**

De afgelopen maanden is prioriteit gegeven aan de uitwerking van een aantal stelselonderwerpen in de Wmo (passende eigen bijdrage, het resultaatgericht beschikken en het Wmo-toezicht). Dit is noodzakelijk omdat anders de uitvoerbaarheid en de houdbaarheid van de Wmo en daarmee de andere geformuleerde ambities in de hoofdlijnenbrief van 28 maart onder druk komen te staan. Het

leidende principe 'focus op passende ondersteuning' heeft centraal gestaan bij de uitwerking.

De volgende thema's worden nader in de brief nader toegelicht:

1) uitwerking CA-maatregel passende eigen bijdrage voor huishoudelijke hulp, 2) resultaatgericht beschikken, 3) Wmo-toezicht en 4) houdbaarheidsonderzoek Wmo.

Aangenomen. De staatssecretaris van VWS zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**8. Brief over de preventieaanpak leefstijl, met focus op overgewicht en voeding** (Staatssecretaris van VWS)

Aangehouden tot een volgende vergadering.

**9. Brief over maatregelenpakket roken** (Staatssecretaris van VWS)

Aangehouden tot een volgende vergadering.

**10. Kamerbrief Vrij en veilig onderwijs** (Minister voor PVO)

Aangehouden tot een volgende vergadering.

**11. Kamerbrief onvolledige AOW-opbouw van Surinaamse ouderen** (Minister voor APP)

Aangehouden tot een volgende vergadering.

**12. Besluit Toekomst Pensioenen** (Minister voor APP)

Aangehouden tot een volgende vergadering.

**g. Vierhoek d.d. 1 november 2022**

Vastgesteld

**1. Lessen uit de coronacrisis voor huidig steunbeleid**

Besproken

**2. Noodfonds (SZW)**

Aangehouden tot een volgende vergadering.

**3. Invulling MKB-envelop**

Besproken

**14. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen**

**a. Motie-Van Rooijen over de ontkoppeling van twee eigenstandige wetsvoorstellen (36.200, Q)**

De minister van SZW zal een brief aan de Eerste Kamer sturen.

**b. Wetgevingsoverleg Wet hersteloperatie toeslagen (36 151) d.d. 27 september 2022**

**c. Debat TK Wet toekomst pensioenen (36 067) d.d. 2 november 2022**

**15. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen**

**a. Communicatiekalender**

Voor kennisgeving aangenomen.

**b. Verzoeken om ambtshalve vermindering niet-bezwaarmakers box 3 (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))**

Het kabinetsbesluit om geen rechtsherstel te bieden aan niet-bezwaarmakers in box 3 leidt tot zeer veel reacties bij de Belastingdienst. Ondanks het arrest van de Hoge Raad van 20 mei, waarin is geoordeeld dat geen verplichting bestaat om niet-bezwaarmakers rechtsherstel te bieden, willen niet-bezwaarmakers hierover opnieuw procederen. De afgelopen periode is gesproken met belangenorganisaties om nieuwe procedures in goede banen te leiden. Deze brief kondigt een nota van wijziging op het Belastingplanpakket aan. Daarin wordt geregeld dat bij de huidige wettelijke mogelijkheid van een 'procedure massaal bezwaar' ook verzoeken tot ambtshalve vermindering kunnen worden aangewezen. De niet-bezwaarmakers dienen deze verzoeken nu in zeer grote aantallen in. Door deze uitbreiding kunnen de verzoeken worden aangehouden terwijl een beperkt aantal zaken aan de rechter wordt voorgelegd. Na afloop kunnen alle verzoeken met één beslissing worden afgedaan. Daarnaast wordt toegezegd dat indien de Hoge Raad terugkomt op het oordeel van 20 mei en oordeelt dat niet-bezwaarmakers (net zoals bezwaarmakers) toch in aanmerking komen voor rechtsherstel, dit voor alle niet-bezwaarmakers geldt, ook als zij geen verzoek hebben gedaan. Met deze voorstellen wordt zowel het doenvermogen van burgers als de uitvoering door de Belastingdienst zo veel mogelijk ontlast.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (F&B) zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**c. Uitspraak Raad van State Porthos en bouwvrijstelling**

**d. Slavernijverleden**

**e. Stikstoffabriek Zuidbroek**

**f. Nationale Klimaatweek 2022**

**g. Internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemen (IMVO)**

**h. Benoeming directeur-generaal Migratie bij het ministerie van J&V**

mr.drs. A.W.H. Bertram

**i. Procedures onderraden, ministeriële commissies en de (Rijks)ministerraad**

**j. Afscheid adjunct-secretaris L. Bosch**

**XX. Besluitenlijst**