



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen
www.minfin.nl

Ons kenmerk
2022-0000311923

Uw brief (kenmerk)
9 augustus 2022

Bijlagen

- A. Relevante artikelen Woo en Awr
- B. Inventarislijst
- C. Openbaar te maken documenten

Datum 26 januari 2023
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek inzake het Aanspreekpunt
Potentiële Buitenlandse Investeerders (APBI)

Geachte,

In uw verzoek van 9 augustus 2022 heeft u mij gevraagd informatie openbaar te maken over het Aanspreekpunt Potentiële Buitenlandse Investeerders (hierna: APBI) over de periode 1995 tot en met 9 augustus 2022.

U heeft daarbij verwezen naar specifieke documenten waarin u geïnteresseerd bent, namelijk:

- Alle documenten, waaronder onder andere memo's, notities, terugkoppelingsverslagen (van interne en externe overleggen en vergaderingen), e-mailberichten bij en onder het ministerie van Financiën.
- Documenten die betrekking hebben op (het beleid over) de competentie van het APBI (waaronder de vraag wanneer sprake is van een potentieel buitenlandse investeerder), de modus operandi en de werkwijze van het APBI (waaronder het functioneren als aanspreekpunt voor het ministerie van EZK en de NFIA, het ministerie van Financiën en collega's van de Belastingdienst), (beleid)evaluaties, jaar- en reisverslagen, nieuwsbrieven en overige uitingen van het APBI.
- Documenten over de inhoud van de gemaakte (typen) afspraken van het APBI met buitenlandse investeerders.

U heeft uw verzoek om openbaarmaking van informatie gedaan op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Op 28 september 2022 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen en heeft een medewerker van mijn Ministerie per mail contact met u opgenomen om door te geven dat de relevante documenten beoordeeld worden. Helaas is het niet gelukt om op tijd een besluit te nemen op uw Woo-verzoek. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

1. Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Op de inventarislijst bij dit besluit is per openbaar te maken document aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van deze brief.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000311923

2. Wettelijk kader

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan opgenomen in hoofdstuk 5 van de Woo. Hierbij moet het algemeen belang van openbaarheid worden afgewogen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer informatie aan u wordt verstrekt, deze informatie voor een ieder openbaar is. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

3. Inventarisatie documenten

Bij de inventarisatie zijn 27 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst in bijlage B bij deze brief. Hierop kunt u zien wat per document is besloten en welke weigeringsgronden eventueel zijn toegepast.

Document 10 is opgenomen zoals aangetroffen. Het gaat om een destijds deels gelakt document in het kader van een (mogelijk) WOB-verzoek.

Een aantal documenten is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Daarbij is ook aangegeven waar u deze documenten kunt vinden.

4. Overwegingen

In de inventarislijst en op de documenten is opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag de informatie niet worden verstrekt. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het zwaarwegende algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt.

Wanneer het gaat om informatie waar de belangen van anderen bij betrokken zijn, moet hen de mogelijkheid worden gegeven om een zienswijze in te dienen. Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van een derde een rol. Deze derde-belanghebbende is vooraf gevraagd een mening te geven over de voorgenomen wijze van openbaarmaking van de documenten waarbij deze betrokken is. De mening van de betrokken belanghebbende is in de belangenafweging meegenomen. Deze derde-belanghebbende heeft aangegeven in te stemmen met de gedeeltelijke openbaarmaking van de documenten. Ik heb de zienswijze van de betrokken belanghebbende geheel overgenomen.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo maak ik geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-

mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde passages uit bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van de betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat is niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2e.

Fiscale geheimhoudingsplicht (artikel 67 Awr)

Op grond van artikel 8.8 van de Woo zijn de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid en 5.2 van de Woo niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo. Dit geldt ook voor de fiscale geheimhoudingsplicht van artikel 67, eerste lid, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: Awr). Deze geldt voor alle gegevens die zijn verkregen bij de uitvoering van de belastingwet. Het gaat daarbij om al hetgeen bij de uitvoering van de belastingwet over een ander is verkregen en niet alleen om de fiscale informatie zelf.

Er is sprake van de fiscale geheimhoudingsplicht in documenten 1, 7 en 13. Op grond van artikel 8.8 van de Woo mag ik deze informatie niet openbaar maken.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 67 Awr.

5. Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbende.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000311923

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via bovenstaand e-mailadres. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000311923

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst
namens deze,

mr. J. Wieten
plv. Hoofddirecteur Fiscale en Juridische Zaken

Bezwaarclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister / staatssecretaris van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Bijlage A – Relevante artikelen uit de Woo

Directie Juridische Zaken

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Ons kenmerk
2022-0000311923

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

Artikel 8.8

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet.

Bijlage bij artikel 8.8

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Wet open overheid zijn niet van toepassing voor zover de volgende bepalingen gelden.
(.....)
Algemene wet inzake rijksbelastingen: artikel 67
(.....)

Artikel 67 Awr

1. Het is een ieder verboden hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting als bedoeld in de Invorderingswet 1990 (geheimhoudingsplicht).