



BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 24 februari 2023
in de Trêveszaal van het ministerie van Algemene Zaken,
aangevangen aansluitend aan de ministerraad van het Koninkrijk

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

1. Notulen van de vergadering van 3 februari 2023 (nr.3780050 en nr.3780456)

Vastgesteld.

2. Hamerstukken

a. Wijziging van het besluit diergeneeskundigen (Minister van LNV)

De ministerraad heeft op 21 oktober 2022 ingestemd met de voorhang aan beide Kamers van de Staten-Generaal van het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit diergeneeskundigen in verband het met de uitfasering van vriesbranden bij runderen als toegestane lichamelijke ingreep en het besluit om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig te doen maken mits in het ontwerpbesluit geen ingrijpende wijzigingen worden aangebracht. Het ontwerpbesluit is 4 november 2022 in het kader van voorhang aan beide Kamers der Staten-Generaal verzonden. Dit heeft geleid tot schriftelijke vragen, een twee-minuten-debat en een aangenomen motie van het lid De Groot (Kamerstuk 28 286, nr. 1271). Bij ministeriële regeling van 20 december 2022 (Stcrt. 2022, 34337) is naar aanleiding van deze motie geregeld dat de vrijstelling voor koudmerken niet van toepassing is op runderen die zijn geboren na 31 december 2024 en geldt tot 1 januari 2027. Met uitvoering van de motie, waarover de Tweede Kamer d.d. 16 december 2022 (Kamerstuk 28286, nr. 1284) is geïnformeerd, komt het doel van het ontwerpbesluit te vervallen. Voorstel is dan ook de procedure te beëindigen.

De minister van LNV zal het besluit conform de gebruikelijke procedure intrekken.

3. Buitenlands beleid

a. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 21 februari 2023, nr. 7 (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1 BNC-fiche

- 1.1 Fiche 1: Herziening richtlijn ter voorkoming en bestrijding van mensenhandel
- 2 Informele bijeenkomst ministers van Telecommunicatie, Vervoer en Energie d.d. 27 en 28 februari 2023**
- 2.1 Toekomstig transportbeleid voor een concurrerend en klimaatneutraal Europa
- 2.2 Energie- en transportbeleid voor een versnelde groene transitie van de transportsector na 2030
- 2.3 Fit-for-55 implementatie en het delen van successen
- 2.4 Energiesessie over elektriciteitsmarkt en leveringszekerheid
- 2.5 Energiesessie Toekomstig energiebeleid voor industrieel concurrentievermogen in alle lidstaten
- 3 Raad voor Concurrentievermogen (Interne Markt en Industrie) d.d. 2 maart 2023**
- 3.1 Lange-termijn concurrentievermogen en productiviteit – 30 jaar interne markt
- 3.2 Herziening richtlijn betreffende op afstand sluiten van overeenkomsten inzake financiële diensten
- 3.3 Verordening dataverzameling en deling kortetermijnverhuur accommodatie
- 3.4 Lunchdebat Green Deal in het Industriële Tijdperk en diversen

b. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

4. EU-implementatie

a. Protocol tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens overeenkomstig Richtlijn (EU) 2022/362 (Minister van BZ)

In Nederland is een vignet verplicht voor vrachtwagens met een gewicht van meer dan 12 ton. Via het Eurovignetverdrag geven Nederland, Luxemburg, Zweden en Denemarken gezamenlijk één vignet voor vrachtwagens uit. Met het "Eurovignet" kan gedurende een bepaalde periode gebruik worden gemaakt van het (snel)wegennet van de betrokken landen. Het Eurovignetverdrag moet voldoen aan de Eurovignetrichtlijn. Deze EU-Richtlijn is op 24 februari 2022 gewijzigd, waardoor ook het Eurovignetverdrag moet worden gewijzigd. Hiervoor is een wijzigingsprotocol afgestemd. Met het protocol wordt de tariefstructuur van het verdrag aangepast aan de eisen die de gewijzigde richtlijn stelt. In de nieuwe op CO₂-emissies gebaseerde tariefstructuur worden voertuigen in vijf CO₂-emissieklassen ingedeeld. Het protocol zal met ingang van 2025 in werking moeten treden. Met ingang van 2027 ziet het Verdrag ook op vrachtauto's tussen 3,5 en 12 ton en wordt invulling gegeven aan de mogelijkheid voor specifieke vrijstellingen voor de lichtere vrachtvoertuigen. Het Eurovignetverdrag eindigt in 2032; vanaf dat moment staat de Eurovignetrichtlijn het gebruik van een vignet niet langer toe. Het protocol tot wijziging van het Eurovignetverdrag zal, net als het Eurovignetverdrag zelf, alleen voor het Europese deel van Nederland gelden.

Aangenomen. De minister van BZ zal het protocol tot wijziging van het verdrag sluiten.

5. Pensioenen

a. Mandaat onderhandelingen pensioenregelingen ABP (Minister van BZK)

Het Nederlandse pensioenstelsel zal grondig worden herzien. Het wetsvoorstel waarmee deze herziening mogelijk wordt gemaakt, de Wet toekomst pensioenen (Wtp) is eind 2022 aangenomen door de Tweede Kamer en gaat nu in behandeling bij de Eerste Kamer. De herziening betekent dat er een nieuwe ABP-pensioenregeling moet komen voor iedereen die valt onder de Wet privatisering ABP. Over de nieuwe pensioenregeling zal moeten worden onderhandeld met de centrales van overheidspersoneel.

Aangenomen. De minister van BZK wordt gemachtigd om met de centrales van overheidspersoneel te onderhandelen over de nieuwe pensioenregeling.

b. Mandaataanvraag pensioenregelingen voor militairen per 1 januari 2026 (Staatssecretaris van Defensie)

Het Nederlandse pensioenstelsel zal grondig worden herzien. Het wetsvoorstel waarmee deze herziening mogelijk wordt gemaakt, de Wet toekomst pensioenen (Wtp) is eind 2022 aangenomen door de Tweede Kamer en gaat nu in behandeling bij de Eerste Kamer. De herziening betekent dat er een nieuwe ABP-pensioenregeling moet komen voor iedereen die valt onder de Wet privatisering ABP. Voor de pensioenregeling voor militairen zal moeten worden onderhandeld in het sectoroverleg Defensie (SOD).

Aangenomen. De staatssecretaris van Defensie wordt gemachtigd om in het sectoroverleg Defensie te onderhandelen over de nieuwe pensioenregeling.

c. Wijziging van het besluit financieel toetsingskader pensioenfonds en het besluit uitvoering pensioenwet en wet verplichte beroeps pensioenregeling vanwege vaststelling van de parameters vanaf inwerkintreding van de wet toekomst pensioenen (Minister voor APP)

Met het besluit worden de financiële parameters en scenariosets die gebruikt moeten worden bij diverse wettelijk verplichte berekeningen geactualiseerd naar aanleiding van het advies van de Commissie Parameters d.d. 30 november 2022. De beoogde inwerkintreding van dit besluit is 1 juli 2023, gelijktijdig met de Wet toekomst pensioenen, en ziet vanaf dat moment op zowel het huidige als het nieuwe pensioenstelsel, als op de transitie naar het nieuwe pensioenstelsel.

Aangenomen. De minister voor APP zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

d. Besluit toekomst pensioenen (Minister voor APP)

Het conceptbesluit betreft voor het grootste deel de uitwerking van lagere regelgeving op AMvB niveau behorende bij de Wet toekomst pensioenen. De meeste regelgeving op AMvB niveau waarvoor geen voorhang geldt is samengenomen in dit conceptbesluit.

Gedurende de wetsbehandeling zijn verschillende nota's van wijziging ingediend en amendementen aangenomen. Naar aanleiding van deze wijzigingen is het conceptbesluit op enkele punten aangepast.

Aangenomen. De minister voor APP zal het besluit voor advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

6. Kabinetsreactie initiatiefnota van het lid van Baarle inzake eeuwigdurende grafrust (Minister van BZK)

In de kabinetsreactie wordt gereageerd op de initiatiefnota van DENK (Kamerstukken II 2021/22, 35952, nr. 2) waarin diverse verzoeken worden gedaan aan de minister van BZK met als doel om meer plaats te realiseren voor eeuwigdurende grafrust. Eeuwigdurende grafrust valt onder de vrijheid van godsdienst en levensovertuiging. In Nederland biedt de Wet op de lijkbezorging (Wlb) twee mogelijkheden om eeuwigdurende grafrust te realiseren; door regeling van grafrechten voor onbepaalde tijd en particuliere grafrechten voor bepaalde tijd met recht op eindeloze verlenging (artikel 28, eerste lid, Wlb). De Wlb faciliteert de vrijheid van godsdienst of levensovertuiging bovendien doordat geloofsgemeenschappen bij gemeenten aanspraak kunnen maken op een eigen begraafplaats of een deel van de gemeentelijke begraafplaats (art. 38, 39 en 40 Wlb regelt dit recht voor kerkgenootschappen, maar dit werkt ook door naar geloofsgemeenschappen met een andere rechtsvorm). Het kabinet meent dat de Wlb hiermee de vrijheid van godsdienst of geloofsovertuiging ruim voldoende accommodeert. Onder de Wlb is het mogelijk gebleken dat grote islamitische begraafplaatsen kunnen worden geopend. Het kabinet acht het wenselijk om de huidige mogelijkheden te verduidelijken. Daarom zal in de Wlb geëxpliciteerd worden dat het recht op een eigen bijzondere begraafplaats of deel van de gemeentelijke begraafplaats niet enkel is voorbehouden aan religieuze en levensbeschouwelijke organisaties die de rechtsvorm van "kerkgenootschap" hebben aangenomen maar ook geldt voor andere rechtspersonen met een religieuze of levensbeschouwelijke grondslag.

Aangenomen. De minister van BZK zal de brief aan de Tweede Kamer zenden.

7. Mandaat herfinanciering liquiditeitsleningen Aruba, Curaçao en Sint Maarten (Staatssecretaris van BZK)

Aangehouden tot een volgende vergadering.

8. Brief aan de Tweede Kamer inzake evaluatie-aanpak corona steunpakketten (Minister van Financiën)

Naar aanleiding van een toezegging aan de leden Snels en Bruins heeft het kabinet op 18 december 2020 een eerste uitwerking gestuurd van de beoogde evaluatieaanpak van de sociaaleconomische steunpakketten in verband met de coronacrisis. In de update van de evaluatieaanpak die op 26 november 2021 aan de Kamer is gestuurd, is toegezegd eind 2022 wederom een actualisatie te sturen. In deze brief wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de verdere stappen en de geactualiseerde evaluatieprogrammering. Ook wordt in deze brief een aanvullende synthesestudie aangekondigd, waarin op basis van evaluaties van individuele steunmaatregelen de belangrijkste overkoepelende lessen worden geïdentificeerd voor de vormgeving van steunpakketten in toekomstige crises.

Aangenomen. De minister van Financiën zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

**9a. Wetsvoorstel wet aanvullende regelingen hersteloperatie toeslagen (Staatssecretaris van Financiën (Toeslagen & Douane))
Zie MR 3 februari 2023, pt.16b1**

Het wetsvoorstel Wet aanvullende regelingen hersteloperatie toeslagen is een aanvulling op de Wet hersteloperatie toeslagen. In het wetsvoorstel zijn verschillende nieuwe maatregelen in de hersteloperatie toeslagen opgenomen, zoals:

- de ex-partnerregeling voor ex-partners van gedupeerde aanvragers van de kinderopvangtoeslag (bestaande uit forfaitaire compensatie van € 10.000, een schuldenaanpak, noodvoorziening, brede ondersteuning in Nederland en het

buitenland en de uitbreiding van de kindregeling met (pleeg)kinderen van ex-partners); en

- een regeling voor nabestaanden van overleden aanvragers en kinderen.

Aan de Tweede Kamer is gemeld dat het streven is om het wetsvoorstel in april van dit jaar in te dienen en om het wetsvoorstel 1 juli 2023 in werking te laten treden, zodat de ex-partners en de kinderen van deze ex-partners op korte termijn ondersteuning krijgen. Daarnaast geeft een meerderheid in de Tweede Kamer de voorkeur aan een spoedige inwerkingtreding van deze aanvullende maatregelen. Zo heeft de Tweede Kamer daartoe een motie aangenomen.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (T&D) zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

9b. Intrekking wetsvoorstel Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen (Staatssecretaris van Financiën (Toeslagen en Douane))

Het wetsvoorstel Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen is op 5 november 2021 ingediend bij de Tweede Kamer. Dit wetsvoorstel voorziet in delegatiegrondslagen om de regelingen voor kinderen, gedupeerden in de huurtoeslag, zorgtoeslag en kindgebonden budget en voor ex-partners bij algemene maatregel van bestuur vorm te geven. De Wet hersteloperatie toeslagen voorziet echter in twee regelingen en de ex-partnerregeling wordt bij aanvullend wetsvoorstel getroffen. Het wetsvoorstel Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen is daarmee overbodig geworden en wordt conform toezegging aan de Tweede Kamer ingetrokken.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (T&D) zal de brief met het verzoek tot machtiging voor het intrekken van het wetsvoorstel aan de Koning sturen en na machtiging van de Koning de brief aan de Tweede Kamer sturen.

10. Brief aan de Tweede Kamer inzake besluitvorming over projecten Nationaal Groeifonds (Minister van EZK)

Voor vijf projecten van het Nationaal Groeifonds (NGF) waarvoor eerder reserveringen zijn gemaakt, zijn nu aangepaste plannen ingediend en beoordeeld door de adviescommissie. De adviescommissie adviseert deze reserveringen om te zetten in toekenningen. Het betreft de projecten:

- Health RI, nationale gezondheidsdata-infrastructuur voor onderzoek en innovatie (€ 47 mln.);
- Groeiplan Watertechnologie, gericht op het ontwikkelen en toepassen van nieuwe technologie voor de beschikbaarheid van (schoon) water (€ 135 mln.);
- DMI-ecosysteem voor mobiliteitsvernieuwing en slimme, duurzame verstedelijking (voorheen DEMS), DM1 betreft het realiseren van een digitale infrastructuur voor het delen en gebruiken van data (€ 85 mln.);
- Toekomstbestendige Leefomgeving, gericht op de grote maatschappelijke uitdagingen in de leefomgeving (€ 100 mln. waarvan € 40 mln. voorwaardelijk toegekend);
- NL 2120, dat is gericht op natuurlijke oplossingen (nature-based solutions) voor vraagstukken op het gebied van landgebruik en bodem- en waterbeheer (€ 110 mln. waarvan 40 voorwaardelijk toegekend).

Aangenomen. De minister van EZK zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

11. Brief aan de Tweede Kamer inzake contouren subsidiemaatregel gasopslag Bergermeer (Minister voor K&E)

Voor de gasopslaglocatie Bergermeer wordt, in het belang van het borgen van de gasleveringszekerheid, voor het tweede jaar op rij een subsidiemaatregel opgesteld om te stimuleren dat de gasopslag voldoende wordt gevuld, voor het geval dit voor marktpartijen uit commerciële overwegingen (negatief verschil tussen in- en verkoopprijs van gas) niet voldoende aantrekkelijk is. De

subsidiereregeling houdt rekening met de EU-vulverplichting en de ambitie van het kabinet om bij aanvang van de volgende winter de gasopslagen gemiddeld voor minimaal 90% gevuld te hebben. De subsidiemaatregel is zo ingericht dat deze slechts dient als vangnet en zo competitief mogelijk is, onder meer door de methode voor vaststelling van de hoogte van de subsidie, het verdelen van de subsidie met behulp van een tender op prijs en de omvang van de capaciteit waarvoor subsidie wordt verleend.

Aangenomen. De minister voor K&E zal de brief aan de Staten-Generaal sturen.

12. Brief aan de Tweede Kamer inzake Beleidsreactie IBO jeugdcriminaliteit (Minister voor Rechtsbescherming)
Zie MR 17 februari 2023, pt.11

In het interdepartementaal beleidsonderzoek jeugdcriminaliteit: Werken aan een effectievere detentie van jeugdigen (IBO) is onderzoek gedaan naar de instroom (preventie), doorstroom (effectief, doelmatig verblijf in de Justitiële Jeugdinrichting (JJI)) en uitstroom (recidivevermindering) na verblijf in een JJI. Bij elk van de drie fases zijn knelpunten geïdentificeerd, waarna aan de hand van adviezen mogelijke oplossingen voor deze knelpunten worden aangedragen, met als doel een meer effectieve en doelmatige aanpak van jeugdcriminaliteit. Er is ook één fase-overstijgende aanbeveling gedaan. De aanleiding voor het IBO was de stijging van de kosten van de JJI's. Het IBO-rapport wordt samen met de beleidsreactie aangeboden aan de Tweede Kamer. De aanbevelingen uit het IBO-rapport zijn veelal in lijn met lopende trajecten zoals Vrijheidsbeneming op maat en Preventie met gezag. De aanbevelingen worden daarom waar mogelijk gebruikt bij de doorontwikkeling en verbetering van deze trajecten.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

13. Conclusies onderraden en ministeriële commissies d.d. 21 februari 2023

a. RBJ

Vastgesteld.

1. Wijziging van de Penitentiaire beginselenwet in verband met aanvullende maatregelen tegen georganiseerde criminaliteit tijdens detentie (Minister voor Rechtsbescherming)

Dit wetsvoorstel voert wijzigingen door in de Penitentiaire beginselenwet (Pbw) die erop zijn gericht het toezicht op gedetineerden waarvan een ernstige gevaarzetting voor de samenleving uitgaat te versterken. Ten eerste verschaft het voorstel de minister voor Rechtsbescherming de mogelijkheid bevelen te geven waarmee een gedetineerde wordt onderworpen aan verdergaande beperkingen in zijn communicatie met de buitenwereld. Het bevel kan worden gegeven bij aanwijzingen van een ernstige gevaarzetting voor openbare orde en veiligheid in relatie tot een gedetineerde. Ook de gevaarzetting die van een specifieke groep gedetineerden uitgaat, kan reden zijn voor een bevel tot beperkingen in de communicatiemogelijkheden. Ten tweede wordt met dit wetsvoorstel voorzien in visueel toezicht op het contact tussen bepaalde gedetineerden en hun rechtsbijstandverlener(s). Het wetsvoorstel geeft zo verder uitvoering aan de brief over aanvullende maatregelen tegen georganiseerde criminaliteit tijdens detentie van 26 september 2022 (Kamerstukken II 2022/23, 29911, nr. 374). Tot slot maakt van het wetsvoorstel een regeling onderdeel uit die ertoe strekt het aantal rechtsbijstandsverleners dat toegang heeft tot bepaalde gedetineerden, te beperken tot twee. Hiermee wordt

uitvoering gegeven aan de daartoe strekkende motie van het lid Ellian (Kamerstukken II 2022/23, 24587, nr. 868).

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel om spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

b. RWIZO

Vastgesteld.

1. Kamerbrief m.b.t. beleidsontwikkelingen medicinale cannabis (Minister van VWS)

Met deze brief informeert de minister van VWS de Tweede Kamer over voorgenomen beleidsontwikkelingen op het gebied van medicinale cannabis, die aan de Kamer in mei 2022 per brief zijn aangekondigd. Daarnaast voorziet de brief in een update over de aanbesteding van telers via het Bureau Medicinale Cannabis (BMC) en schetst de brief de laatste stand van zaken van onderzoeken naar onder andere de geneeskundige werking van cannabis.

Aangenomen. De minister van VWS zal de brief op korte termijn aan de Tweede Kamer sturen.

2. Visie kansengelijkheid funderend onderwijs (Minister voor PVO)

Deze brief bevat een visie op de bevordering van kansengelijkheid in het funderend onderwijs. Aanleiding zijn de afspraken in het coalitieakkoord over kansengelijkheid, waarbij ook een verband wordt gelegd met de verbetering van de onderwijskwaliteit en de aanpak van het lerarentekort. De brief bevat een beschrijving van de beleidsaanpak op vijf terreinen die bijdragen aan kansengelijkheid:

- Voor- en vroegschoolse educatie
- Basiskwaliteit van het onderwijs
- Gelijke toegang tot onderwijs
- School en omgeving (rijke schooldag)
- Doorstroom en differentiatie

Aangenomen. De minister voor PVO zal de brief aan de Staten-Generaal sturen.

14. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

Terugblik debat over het NPLG en de stikstofproblematiek d.d. 23 februari 2023

15. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

a. Notitie Energy Efficiency Directive

b. Brief aan de Staten-Generaal inzake TenneT (Minister van Financiën)

Het kabinet zal als voorkeursscenario voor de invulling van de kapitaalbehoefte van TenneT Duitsland een volledige verkoop van TenneT aan de Duitse staat onderzoeken. Daarbij worden drie voorwaarden geformuleerd waar een transactie met de Duitse staat in ieder geval aan

moet voldoen. In de brief worden beide Kamers uitgebreid meegenomen in de afwegingen die het kabinet gemaakt heeft om tot het voorkeursscenario te komen. Er zijn nog geen onomkeerbare stappen genomen. Een onderhandelingsresultaat ten aanzien van de samenwerkingsafspraken en een bod van de Duitse staat zal uiteindelijk worden afgewogen tegen de alternatieven.

Aangenomen. De minister van Financiën zal de brief aan de Staten-Generaal sturen.

c. Internetconsultatie wetsvoorstel Wet betaalbare huur (Minister voor VRO)

De notitie betreft een toelichting op de nadere uitwerking van de regulering middenhuur en het dwingend maken van het woningwaarderingssysteem (WWS), nu gebundeld in het wetsvoorstel betaalbare huur dat klaar staat voor openbare consultatie, te starten op maandag 27 februari 2023. Het betreft de technische uitwerking van met name de Kamerbrief van 9 december 2022, alsmede die van oktober 2022 en het programma betaalbaar wonen uit mei 2022.

Aangenomen. De minister voor VRO zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

d. Terugkoppeling gesprek met de Voorzitter van de Tweede Kamer

e. Terugkoppeling werkbezoek MK&E aan Madrid

f. Hernieuwbare energieprojecten

g. Rapporten klimaat

h. Intrekken testverplichting reizigers uit China

i. Adviezen OMT en MIT over resterende basisadviezen COVID-19

j. Besluit Europese Commissie inzake TikTok