



Ministerie van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 1a
2513 AA 's-GRAVENHAGE

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
Telefoon 070 - 333 44 44
Telefax 070 - 333 40 33

Uw brief

Ons kenmerk
SV/WV/01/5478

Onderwerp

Onderzoek Ctsv naar WW-toepassing bij
ontslag wegens reorganisatie

Datum

29 januari 2001

Het Ctsv heeft op mijn verzoek een onderzoek ingesteld naar de toepassing van de WW ten aanzien van oudere werknemers die werkloos zijn geworden na een ontslag wegens reorganisatie. Ik heb u eerder op 24 augustus 2000 en 8 december 2000 over dit onderzoek geïnformeerd. In eerste instantie is onderzoek gedaan naar de uitvoering van de WW ten aanzien van ex-werknemers van de bedrijven genoemd in een artikel in FEM/De Week¹. De uitkomsten van dit onderzoek vormden aanleiding een aanvullend onderzoek in te stellen naar de WW-toepassing door het GUO in de jaren 1997 en 1998. Hierbij is ook de uitvoering van de WW door Cadans en SFB onderzocht. Ik bied u hierbij het rapport aan van het aanvullend onderzoek.

De uitkomsten van het aanvullend onderzoek stemmen overeen met de eerdere onderzoeksresultaten. De onderzochte uitvoeringsinstellingen (uvi's) schieten tekort bij het onderzoek naar de feiten en omstandigheden van het ontslag, in het bijzonder de vraag of de werknemer zich voldoende heeft verweerd tegen zijn ontslag. Dit speelt met name bij ontbindingsprocedures, waarbij de kantonrechter de arbeidsovereenkomst ontbindt op door partijen - voorafgaand aan de procedure - overeengekomen gronden en voorwaarden (de "geregelde" procedures).

In het rapport van het aanvullend onderzoek ligt de nadruk niet zozeer op oudere werknemers, maar op de wijze waarop de uvi's de WW en de toepasselijke beleidsregels uitvoeren bij WW-aanvragen die het gevolg zijn van een ontslag wegens reorganisatie. Het onderzoek naar de WW-toepassing door het GUO bevestigt wel het beeld dat bij reorganisaties onevenredig veel ouderen worden ontslagen. In de onderzochte jaren is overigens slechts een gering aantal werknemers na een ontslag wegens reorganisatie ingestroomd in de WW. Dit kan worden verklaard uit de gunstige ontwikkelingen op de arbeidsmarkt.

¹ "WW-deals erg populair", FEM/De Week, 27 november 1999

Ten tijde van het onderzoek waren de interne werkinstructies van de uvi's (met uitzondering van het GUO) in overeenstemming met de wet en het Lisv-beleid. Desondanks lieten de uvi's stelselmatig na een eigen onderzoek in te stellen naar de feiten en de omstandigheden van het ontslag. Uit eerder onderzoek van het Ctsv (b.v. inzake Akzo Nobel, Shell, havenwerknemers, Digital) komt een vergelijkbaar beeld naar voren. Voor het feit dat - ondanks andersluidende werkinstructies - eigen onderzoek achterwege blijft, voeren de uvi's aan dat het niet eenvoudig is de achterliggende motieven voor het ontslag te achterhalen, wanneer de werkgever en de werknemer hun versies over de feiten en omstandigheden van het ontslag hebben afgestemd. Het is voor de uvi vaak moeilijk vast te stellen of een verweer tegen een ontslag (b.v. een beroep op het anciënniteitsbeginsel) in concrete situaties kans van slagen zou hebben. Zoals het Ctsv terecht constateert, mag dit er echter niet toe leiden dat er in dergelijke gevallen niet of nauwelijks nog onderzoek wordt ingesteld naar de mogelijke verwijtbaarheid van de werkloosheid. Het Ctsv kondigt maatregelen aan om de uvi's ertoe te brengen de WW op dit punt strikter uit te voeren. Ik zal het Ctsv vragen daarbij te letten op de doelmatigheid van dergelijke maatregelen. Ik zal mij door het Ctsv laten informeren over het resultaat van deze maatregelen.

Het onderzoek toont opnieuw aan dat de toetsing door de uvi van het verweer van de werknemer tegen zijn ontslag problematisch is. De poortwachtersfunctie van de uvi's voor de WW is op dit punt onvoldoende effectief. Dit onderstreept het belang van het voor-genomen beleid om het arbeidsmarktgedrag van werkgevers meer via financiële prikkels te beïnvloeden, zoals de voorgenomen eigen bijdrage in de WW-lasten voor werkgevers bij het ontslag van werknemers > 57½ jaar; de kabinetsnota dienaangaande zal dezer dagen in een Algemeen Overleg met de Vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid worden besproken.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(J.F. Hoogervorst)