

# Ministerie van Verkeer en Waterstaat

Aan  
de voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 21-23  
2513 AA DEN HAAG

Contactpersoon

Doorkiesnummer

Datum

20 maart 2003

Ons kenmerk

DGP/SPO/U.03.00829

Onderwerp

Stand van zaken Benutten en Bouwen

Bijlage(n)

1 (brief aan TK elektronisch)

Uw brief van

18 februari 2003

Geachte voorzitter,

In de brief van de commissie van 18 februari 2003 vraagt u informatie over de stand van zaken met betrekking tot de werkzaamheden van de werkorganisatie "Benutten en Bouwen 2003-2015".

De werkzaamheden van de werkorganisatie Benutten en Bouwen waren beoogd afgerond te zijn eind 2002. Er bleek toch iets meer tijd nodig voor een goede afronding van de onderscheiden werkstromen. De werkzaamheden aan de werkstromen worden de komende weken afgerond. Thans werkt de werkorganisatie aan de totstandkoming van het geïntegreerde rapport over het verrichte onderzoek.

De resultaten van Benutten en Bouwen vormen een belangrijke basis voor een gezamenlijke visie van de beheerder Prorail en de vervoerders NS en Railion op het bestaande netwerk, zowel op korte als op lange termijn. Zij zijn voornemens deze gezamenlijke visie aan te bieden aan het nieuwe kabinet met het oog op het te ontwikkelen nieuwe Nationale Verkeers- en Vervoerplan.

Postbus 20901 2500 EX Den Haag  
Bezoekadres Plesmanweg 1-6

Telefoon +31 70 351 6171  
Telefax +31 70 351 7895

Overigens zend ik u, conform mijn eerdere toezegging in het Algemeen overleg over de spoorwegwet en de concessiewet, hierbij een afschrift van mijn brief aan de Tweede Kamer over de onderhoudstoestand op het spoor.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,

Roelf H. de Boer

Aan  
de voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 4  
2513 AA DEN HAAG

Contactpersoon	Doorkiesnummer
-	-
Datum	Bijlage(n)
7 maart 2003	3
Ons kenmerk	Uw kenmerk
DGP/SPO/u.03.00819	-
Onderwerp	
Beheer en instandhouding railinfrastructuur	

Geachte voorzitter,

### **Inleiding**

U hebt mij bij brief van 19 februari 2003 (kenmerk 03/5/VW) gevraagd om u alle relevante rapportages ten aanzien van beheer en instandhouding van de railinfrastructuur toe te sturen. Het gaat hierbij om de audit van Twijnstra Gudde op de subsidie-aanvraag van Prorail voor het jaar 2003 en de second opinion van Lloyds/ Horvat op deze audit. Tevens heeft u verzocht om een kabinetsstandpunt over deze rapporten waarin wordt aangegeven hoe op korte termijn met de veiligheid en eventuele knelpunten dit jaar wordt omgegaan.

Bij deze doe ik u de gevraagde rapporten (bijlage 1 en 2) en het kabinetsstandpunt ten aanzien van noodzakelijke maatregelen in 2003 toekomen. Deze maatregelen betreffen waarborgen voor de veiligheid in 2003 en het in exploitatie nemen van de railinfrastructuur welke in 2003 wordt opgeleverd.

Gezien de demissionaire staat van dit kabinet is het niet opportuun om standpunten te formuleren en maatregelen te treffen die doorwerken naar het volgende kabinet. Het is aan het nieuwe kabinet om de auditrapporten te beoordelen. Prioriteringen in het nieuwe regeerakkoord en in de komende begrotingen zijn daarvoor de juiste plaats.

### **Subsidieaanvraag, audit en second opinion**

Prorail, de beheerder van de railinfrastructuur, heeft in de subsidie-aanvraag voor 2003 drie scenario's uitgewerkt voor een structureel niveau van onderhoud, c.q. kwaliteit, met de bijbehorende kosten. Prorail heeft aangegeven hiermee twee dingen te beogen: ten eerste te komen tot een subsidie en een werkprogramma voor 2003, en ten tweede een lange termijn discussie te entameren. Prorail heeft aangegeven dat de uitvoering van de

scenario's twee en drie in 2003 nog niet mogelijk is, en dat deze scenario's de lange termijn afweging betreffen. Voor het jaar 2003 – en dus voor de beslissing over een aanvullende beschikking voor 2003 die nu moet worden genomen – zijn de scenario's twee en drie daarom niet aan de orde.

Ik heb Prorail gevraagd de subsidie-aanvraag zodanig te onderbouwen dat deze voor beoordeling geschikt was. Prorail heeft daarop Twijnstra en Gudde gevraagd om de binnen Prorail beschikbare informatie inzichtelijk in een rapport te bundelen en te auditen, en Lloyds Register en Professor Horvat hierover weer een second opinion gevraagd. De second opinion is op 10 februari 2003 aan Prorail en op 13 februari 2003 aan mij opgeleverd en op 17 februari 2003 op ambtelijk niveau toegelicht.

De auditors constateren:

1. dat de afgelopen twee jaar sprake is van een snelle en onverwachte achteruitgang van de infrastructuur, ook ten opzichte van de onafhankelijke audits die in 2001 bij RIB zijn verricht;
2. dat de in de subsidie-aanvraag opgenomen kosten voor beheer, instandhouding en vervangingsinvesteringen ruim voldoende aannemelijk zijn gemaakt voor scenario 1;
3. dat eventuele structurele verhoging van budgetten gepaard moet gaan met het voltooiën van de ingezette professionalisering van het management van beheer en instandhouding en de systematische invoering van 'asset-management'.

In bijlage 3 bij deze brief wordt een aantal opvallende punten toegelicht die uit de rapporten naar boven komen en die nader uitgewerkt of onderzocht moeten worden. In het financieel jaarverslag over 2003 zal hierover verantwoording worden afgelegd, net als over de effectiviteit van de besteding van het totale budget voor beheer en instandhouding. In de bijlage wordt ook aandacht besteed aan het instrumentarium dat ik heb om Prorail aan te sturen en toezicht te houden op de besteding van de financiële middelen.

### **Maatregelen in 2003**

De rapporten wijzen uit dat extra maatregelen in 2003 onvermijdelijk zijn. Om de veiligheid te garanderen en de in 2003 op te leveren infrastructuur in exploitatie te nemen, is een verhoging van het budget met € 82 mln in 2003 noodzakelijk. Met deze € 82 mln – aanvullend op de reeds afgegeven beschikking voor 2003 - worden de volgende maatregelen getroffen:

- haarscheurtjes in de rails worden aangepakt en risico van spoorstaafbreuk voorkomen;
- snelheidsbeperkingen worden vermeden, doordat bovenbouw en bovenleidingen volgens planning vervangen worden;
- projecten die in 2003 worden opgeleverd worden in exploitatie genomen, zoals de Havenspoorlijn, de Gooiboog en reisinformatiesystemen;
- surveillance op stations voor de sociale veiligheid.

De dekking voor de benodigde € 82 mln in 2003 is gecreëerd door herprioritering binnen de begroting van V&W. Ik heb daarbij gekozen voor het principe "oud gaat voor nieuw"; beheer en instandhouding gaat vóór aanleg van nieuwe projecten.

De in 2003 juridisch nog niet beschikte budgetten betreffen de volgende in de realisatietabel spoor opgenomen projecten. Door een verschuiving in de tijd van de voor deze projecten beschikbare bedragen is in 2003 € 47 mln vrijgemaakt.

- Arnhem 4<sup>e</sup> perron (€ 3 mln);
- nieuwe stations (Tilburg Reeshof, Almere Oostvaarders) (€ 2 mln);
- diverse deelbeschikkingen binnen het project Vleuten-Utrecht-Geldermalsen, waaronder de viersporigheid Houten-Houten Castellum (€ 11 mln);
- het AKI-plan (€ 1 mln);
- de post kleine projecten (€ 2 mln);
- HSL-Oost (€ 26 mln);
- Hanzelijn (€ 2 mln); dit is verantwoord gezien de wettelijke termijnen voor inspraak en advies op het ontwerp tracebesluit.

De resterende € 35 mln (€ 82 mln - € 47 mln) komt uit het wegenprogramma. Gekozen is voor een verschuiving van de beschikbaarheid van financiële middelen in 2003 voor een drietal projecten, zonder dat dit uiteindelijk tot vertraging van die projecten leidt. Het betreft verschuivingen van € 4 mln A4 Burgerveen-Leiden, € 15 mln A50 Eindhoven-Oss en € 16 mln A15 Europaweg, incl. Calandtunnel. In latere jaren zijn deze bedragen weer gecompenseerd uit aanleg spoor.

Met deze maatregelen wordt de subsidie-aanvraag niet volledig gehonoreerd. Er is geen geld toegekend voor de gevraagde verdere reductie van het aantal verstoringen in de infrastructuur, om het klein onderhoud te intensiveren, noch om additionele schoonmaak van stations uit de rijksbegroting te bekostigen.

In onderstaande tabel wordt een en ander weergegeven.

*Overzicht begroting en inkomsten Prorail*

Subsidieaanvraag Prorail 2003	€ 962 mln
Correctie nav audits	-/- € 54 mln
<b>Totaal aanvraag na correctie</b>	<b>€ 908 mln</b>
Niet gehonoreerd: TAO/klein onderhoud/schoonmaak	-/- € 57 mln
<b>Totaal benodigd</b>	<b>€ 851 mln</b>
<i>Inkomsten Prorail 2003:</i>	
Uit vastgestelde begroting V&W	€ 654 mln
Van derden (gebruiksvergoeding, FENS)	€ 115 mln
Extra veiligheidsmaatregelen en ingebruikname infrastructuur	€ 82 mln
<b>Totale inkomsten</b>	<b>€ 851 mln</b>

De bovenstaande wijzigingen worden doorgevoerd bij Voorjaarsnota 2003.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,

Roelf H. de Boer