

COVRA N.V.
dhr. dr. H.D.K. Codée
Postbus 202
4380 AE VLISSINGEN



beschikking

Datum
29 april 2003

Kenmerk
SAS/2003022798

Bijlage(n)

Verklaring als bedoeld in artikel 18 Kernenergiewet juncto artikel 8.19, tweede lid, Wet milieubeheer ten behoeve van COVRA NV

DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN
MILIEUBEHEER,

DE STAATSSECRETARIS VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

en

DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN.

Op 5 februari 2003 hebben wij, met kenmerk HC/MC/03.0013, van de Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval NV (verder te noemen: COVRA) te Borsele een op 4 februari 2003 gedateerde melding als bedoeld in artikel 18 van de Kernenergiewet j° artikel 8.19, tweede lid van de Wet milieubeheer ontvangen. Bij de melding is een drietal bijlagen gevoegd.



In het navolgende wordt nader ingegaan op de volgende onderwerpen:

- A. Aanleiding voor de melding
- B. Wettelijk kader en gevolgde procedure
- C. Beoordeling
- D. Slotoverwegingen

A. Aanleiding voor de melding

Bij besluit van 29 juni 1998, nummer E/EE/KK/98030391, hebben de Ministers van Economische Zaken, van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, in overeenstemming met de Ministers van Verkeer en Waterstaat en van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij aan COVRA vergunning verleend krachtens de artikelen 15, onder a en b, en 29 van de Kernenergiewet. Door de uitspraak van 13 maart 2001 (E03.98.1021/1) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is deze vergunning onherroepelijk geworden.

De melding van COVRA heeft betrekking op de installatie in het AfvalVerwerkingsGebouw (AVG) van een inductie drogingsysteem voor het indampen van slib uit de waterbehandelingsinstallatie van COVRA. In 2001 en 2002 is hiermee reeds ervaring opgedaan in een proefopstelling. De melding is ingegeven door de wens het afvalvolume te beperken en zo efficiënt als mogelijk om te gaan met grondstoffen.

De in de vigerende vergunning (III. onder 1) vergunde verwerkingsroutes voor het slib bleken in de praktijk niet te werken.

De eerste vergunde route is dat het slib wordt omgezet tot een asrest in de kadaveroven, waarna deze asrest wordt geconditioneerd met cement. Deze route blijkt evenwel in de praktijk als verwerkingsroute minder geschikt, omdat de asrest zich als een slakachtig product hecht aan de bemetseling en het asrooster van de oven en zich niet op eenvoudige wijze uit de oven laat verwijderen.

De tweede route houdt in dat het slib afkomstig uit de waterbehandeling direct met een slib cementeerinstallatie wordt verwerkt tot geconditioneerd radioactief afval. Aangezien het slib uit de waterbehandelingsinstallatie voor slechts 20% bestaat uit vaste stof dient aan het slib cement te worden toegevoegd ten einde er een vast en geconditioneerd product van te maken. Deze toevoeging van cement leidt tot een volume vermeerdering met een factor 5, hetgeen resulteert in een aanzienlijk aantal vaten met een geringe activiteit.

Bij het gemelde inductie drogingsysteem wordt het slib uit de waterbehandeling ingedampt en gedroogd. Het gedroogde product wordt vervolgens verperst en verpakt in cement. Het verpersen en verpakken in cement is gelijk aan de vergunde verwerking voor vast radioactief afval en levert geen volume vermeerdering op.

B. Wettelijk kader en gevolgde procedure

Een melding als bedoeld in artikel 18 Kernenergiewet j° artikel 8.19, tweede lid, Wet milieubeheer kan onder voorwaarden worden gedaan voor veranderingen van de inrichting of van de werking daarvan die niet in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, maar die niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken. De voorwaarden houden in dat:



- de veranderingen niet leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- het voornemen tot het uitvoeren van de verandering door de vergunninghouder schriftelijk, overeenkomstig de krachtens artikel 8.19, zevende lid, onder a, gestelde regels aan het bevoegd gezag is gemeld;
- het bevoegd gezag schriftelijk aan de vergunninghouder heeft verklaard dat de voorgenomen verandering aan de wettelijke criteria voldoet en de verandering geen aanleiding geeft tot ambtshalve wijziging of intrekking van de vergunning;
- voor de verandering van de inrichting, indien zij vergunningplichtig zou zijn geweest, geen milieu-effectrapport had moeten worden gemaakt.

De Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, en van Economische Zaken zijn op grond van artikel 15a van de Kernenergiewet tezamen bevoegd te beslissen op de onderhavige melding. Omdat door de gemelde verandering geen sprake is van wijzigingen in de lozingen in oppervlaktewater of lucht, of van medische stralingstoepassingen, is er in dit geval geen betrokkenheid van de Ministers van Verkeer en Waterstaat, van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij of van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

C. Beoordeling

De installatie en het bedrijven van het inductie drogingsstelsel zijn beoordeeld op mogelijke nadelige gevolgen voor mens en milieu.

Het inductie drogingsstelsel zal geïnstalleerd worden in de waterbehandelingsruimte in het AVG. Het condenswater dat uit het inductiedrogingsproces ontstaat, wordt door middel van een condensatievat opgevangen en teruggevoerd naar de waterbehandelingsinstallatie. In vergelijking met de verbranding in de kadaveroven zal de langzame inductiedrogings op lage temperatuur (maximum 200 Celsius) een verlaagde vrijzetting van radioactieve stoffen opleveren. Het aanbod op het ventilatiesysteem zal hierdoor gering zijn. Eventuele emissies na het condensatievat worden via het ventilatiesysteem KLC afgevoerd. Dit is hetzelfde ventilatiesysteem als waarop de waterbehandelingsinstallatie is aangesloten.

Gezien de lagere temperatuur, de geringe vluchtigheid van de activiteit en de goede werking van de koeler en het filter zal de lozing bij normaal bedrijf circa 0,3 kBq per jaar kunnen bedragen.

Dat is verwaarloosbaar ten opzichte van de vergunninglimiet van 1 MBq per jaar.

Mogelijke ongevalslozingen tijdens inductiedrogings blijven beperkt tot het beperkte volume van het 100 liter vat. De emissie bij storingen en ongevallen met de inductiedrogings is circa de helft kleiner dan de vergunde optie via verbranding in de kadaveroven. Het risico zal daarmee ook de helft zijn van het reeds in het MER uit 1995 berekende verwaarloosbare risico bij het ontwerp ongeval AVG1, de uitval van de rookgasreinigingsinstallatie bij verbranding van slib.

Geconcludeerd kan worden dat de totale lozingen, zowel bij normaal bedrijf als ten gevolge van een ongeval, kleiner zullen zijn dan eerder beschreven. Het installeren en bedrijven van het inductiedrogingsstelsel zal derhalve niet leiden tot een afwijking van de voorschriften in vigerende vergunning.

Vanuit de VROM-inspectie is aangegeven dat er geen bezwaren bestaan tegen de installatie van de beschreven slibinductiedroger.



D. Slotoverwegingen

Het geheel overziende komen wij tot de conclusie dat:

- dat het indampen van slib leidt tot een reductie van het afvalvolume en een efficiënter gebruik van grondstoffen;
- de installatie en het bedienen van het inductie drogingsysteem niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- het bedienen van het inductie drogingsysteem geen toename van de stralingsbelasting of andere milieuhinder tot gevolg heeft, zodat geen sprake is van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die COVRA ingevolge de haar verleende Kernenergiewetvergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken.

Gelet op de melding en de daarbij behorende bijlage, gelet op ons besluit tot vergunningverlening van 29 juni 1998 op grond van de artikelen 15, onder a en b, en 29 van de Kernenergiewet, en gelet op artikel 18 van de Kernenergiewet;



BESLUITEN:

I. TE VERKLAREN:

- dat de voorgenomen verandering van de inrichting en de werking daarvan zoals door COVRA gemeld op 5 februari 2003 voldoet aan artikel 18 Kernenergiewet juncto artikel 8.19, tweede lid aanhef en onderdeel a van de Wet milieubeheer en
- dat er geen aanleiding bestaat voor toepassing van artikel 18a van de Kernenergiewet.

II INWERKINGTREDING, OPENBARE KENNISGEVING EN BEROEP:

Dit besluit wordt overeenkomstig artikel 20.3 van de Wet milieubeheer van kracht.

Van de zakelijke inhoud van dit besluit wordt openbaar kennisgegeven door plaatsing in de Staatscourant en de Provinciale Zeeuwse Courant.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na de datum van verzending hiervan een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, postbus 30945, 2500 GX Den Haag. Tevens kan de indiener van het bezwaarschrift gedurende de termijn dat bezwaar kan worden gemaakt, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8.81 van de Algemene wet bestuursrecht indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
voor deze:
de directeur-generaal Milieubeheer,

ir. J. van der Vlist



De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid, M. Rutte
namens deze:
de wnd. Secretaris-Generaal,

drs. M.A. Ruys



De Staatssecretaris van Economische Zaken
voor deze:
de directeur-generaal Marktordening en Energie

dr. N. van Hulst