

Ontwerpbesluit van ...
tot wijziging van het Besluit SUWI houdende
regels omtrent het individuele reïntegratie-
overeenkomst

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid, van ..., Directie Sociale Verzekeringen, SV/R&S/03/;

Gelet op artikel 10, vijfde lid, van de Wet op de (re)integratie
arbeidsgehandicapten en artikel 72, vijfde lid, van de Werkloosheidswet;

De Raad van State gehoord (advies van...);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid van

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

Artikel I Wijziging van het Besluit SUWI

Na artikel 4.1 van het Besluit SUWI worden vijf artikelen ingevoegd,
luidende:

Artikel 4.1a Mogelijkheid individuele reïntegratieovereenkomst

1. Het UWV kan ten behoeve van de arbeidsgehandicapte, bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de Wet REA en de werknemer, bedoeld in artikel 72, eerste lid, van de WW, op diens aanvraag een individuele reïntegratieovereenkomst sluiten met een reïntegratiebedrijf, overeenkomstig de voorkeur van de aanvrager, ter uitvoering van werkzaamheden die zijn gericht op de inschakeling in het arbeidsproces.
2. In afwijking van artikel 4.1, tweede lid, volgt het UWV geen aanbestedingsprocedure alvorens het een individuele reïntegratieovereenkomst sluit.
3. Het UWV bepaalt het ten hoogste aan het reïntegratiebedrijf verschuldigde bedrag voor de uitvoering van de individuele reïntegratieovereenkomst en het tijdvak waarvoor de individuele reïntegratieovereenkomst wordt gesloten.
4. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld omtrent de voorwaarden waaronder door het UWV een individuele reïntegratieovereenkomst kan worden gesloten en omtrent de inhoud van de individuele reïntegratieovereenkomst.

Artikel 4.1b Termijn sluiten van een individuele reïntegratieovereenkomst

In geval van een toekennende beschikking op een aanvraag als bedoeld in artikel 4.1a, eerste lid, sluit het UWV binnen zes weken na het nemen van die beschikking een overeenkomst met een reïntegratiebedrijf dat de in artikel 4.1a, eerste lid, bedoelde werkzaamheden uitvoert.

Artikel 4.1c Weigering van sluiting van een individuele reïntegratieovereenkomst

De aanvraag om een individuele reïntegratieovereenkomst kan in ieder geval worden geweigerd in de gevallen, bedoeld in artikel 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht en indien niet wordt voldaan aan de krachtens artikel 4.1a, vierde lid, door het UWV gestelde voorwaarden.

Artikel 4.1d Evaluatie

Onze Minister zendt binnen vier jaar na de inwerkingtreding van de artikelen 4.1a tot en met 4.1.c aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze artikelen in de praktijk.

Artikel II Inwerkingtreddingsbepaling

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

‘s-Gravenhage, ...

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(A.J. de Geus)

Nota van Toelichting

Algemeen

Het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) heeft op grond van artikel 10, derde lid, van de Wet op de (re)integratie arbeidsgehandicapten (Wet Rea) en artikel 72, derde lid, van de Werkloosheidswet (WW), de taak om uitkeringsgerechtigden die niet zelf de weg naar werk weten te vinden, een reïntegratietraject aan te bieden. Het UWV koopt deze trajecten in middels een op grond van artikel 4.1, tweede en derde lid van het Besluit SUWI, verplichte aanbestedingsprocedure. De verplichte aanbestedingsprocedure dient het belang van de transparante besteding van publieke middelen. Op basis van de beste verhouding tussen prijs en prestatie sluit het UWV contracten met reïntegratiebedrijven. De financiering van de reïntegratiebedrijven geschiedt op basis van de door de reïntegratiebedrijven behaalde resultaten in de zin van duurzame plaatsing in het arbeidsproces (no cure less pay of no cure no pay). Daarbij toetst het UWV de reïntegratiebedrijven tevens op de kwaliteit van hun dienstverlening.

De uitkeringsgerechtigde die een reïntegratietraject krijgt aangeboden, zal deze volgen bij één van de door het UWV gecontracteerde reïntegratiebedrijven. In veel gevallen voldoet dit. In bepaalde gevallen is er behoefte aan een ruimer aanbod. Bijvoorbeeld omdat de uitkeringsgerechtigde zelf een reïntegratieplan voor ogen heeft, alsmede een reïntegratiebedrijf die dit plan wil uitvoeren. Ook kan er gedacht worden aan situaties waarbij er behoefte is aan expertise die door de, via de aanbestedingsprocedure, gecontracteerde reïntegratiebedrijven niet wordt aangeboden. Door een wijziging van het Besluit SUWI krijgt het UWV de mogelijkheid om aan deze wensen tegemoet te komen. Het UWV kan, op verzoek, in afwijking van artikel 4.1, tweede lid, Besluit SUWI, een individuele reïntegratieovereenkomst (IRO) afsluiten. De cliënt kan daarmee een eigen keuze maken voor een reïntegratiebedrijf.

De IRO is een verbijzondering van de bestaande inkoop van reïntegratiewerkzaamheden. Er is daarom voor gekozen nadere regelgeving te treffen op basis van artikel 10 Wet REA en artikel 72 WW. De regelgeving omtrent de IRO sluit nauw aan bij de door het UWV ontwikkelde aanbestedingsprocedure. Met de aanbestedingsprocedure creëert het UWV voor de cliënt een mogelijkheid te kiezen uit verschillende reïntegratiebedrijven. De IRO voegt hier een extra mogelijkheid aan toe. Voor de IRO geldt eenzelfde wijze van financiering van geleverde prestaties. Tevens dienen reïntegratiebedrijven bij een IRO te voldoen aan dezelfde eisen van kwaliteit als bij trajecten ingekocht met de aanbestedingsprocedure. Vanuit de Commissie Het Werkend Perspectief en de Chronisch zieken en gehandicapten raad is er op aangedrongen om de cliënt niet te belasten met de administratie en de contractafspraken te laten gelden tussen het UWV en het reïntegratiebedrijf. Daar sluit de regeling bij aan. Gezien de sterke verwantschap met de aanbestedingsprocedure is afgezien van regelgeving

op basis van artikel 33 Wet REA en artikel 73a WW. Voor de goede orde wordt opgemerkt dat artikel 4.1, eerste lid, van het Besluit SUWI, tevens van toepassing is op de IRO.

Onderhavige wijziging van het Besluit SUWI biedt het UWV de mogelijkheid een IRO af te sluiten met een reïntegratiebedrijf conform de wens van de cliënt. Het UWV dient een kader op te stellen voor de te sluiten IRO. Dit kader moet zowel cliënten als reïntegratiebedrijven inzicht bieden in de voorwaarden die verbonden zijn aan het afsluiten van een IRO. Dit kader omvat eisen voor reïntegratiebedrijven, eisen voor het trajectplan en eisen aan de IRO die het UWV sluit met een reïntegratiebedrijf. Door deze eisen vooraf openbaar te maken ontstaat transparantie voor cliënt en reïntegratiebedrijf. Met deze wijziging van het Besluit SUWI treedt ook de Regeling tot wijziging van de Regeling SUWI houdende regels omtrent de individuele reïntegratieovereenkomst in werking. Deze regeling biedt het UWV de mogelijkheid bovengenoemd kader op te stellen.

Om de doeltreffendheid en effecten van de IRO in beeld te brengen zal dit besluit geëvalueerd worden. Daarbij zal aandacht geschonken worden aan de ontwikkeling van prijs/prestatie verhouding van IRO-trajecten in vergelijking tot de prijs/prestatie verhouding van trajecten ingekocht met de aanbestedingsprocedure. Naar verwachting is het slagingspercentage van IRO-trajecten hoger dan het slagingspercentage van trajecten ingekocht met de aanbestedingsprocedure. Reden hiervoor is dat vooral gemotiveerde cliënten met reeds ontwikkelde ideeën over reïntegratie zullen opteren voor een IRO, het geen de kans op succesvolle reïntegratie doet toenemen. De cliënt kan dus zelf zijn voorstellen met betrekking tot reïntegratie vormgeven, terwijl UWV en reïntegratiebedrijven meer maatwerk kunnen leveren. Dit zal zich moeten uiten in een hogere prijs/prestatie verhouding voor IRO-trajecten dan voor trajecten ingekocht met de aanbestedingsprocedure. Tevens zal bij de evaluatie aandacht worden geschonken aan de mate waarin het gebruik van IRO-trajecten en de voordelen van de aanbestedingsprocedure (transparante besteding en marktconforme prijsvorming) met elkaar interverneren.

Artikelsgewijs

Artikel 4.1a Mogelijkheid individuele reïntegratieovereenkomst

Tweede lid

Het sluiten van een IRO is een wijze van uitvoering van de taak van het UWV, bedoeld in artikel 10, eerste lid, Wet REA en artikel 72, eerste lid, WW. Artikel 4.1 van het Besluit is tevens van toepassing op de IRO. Derhalve is in het derde lid de zinsnede “in afwijking van artikel 4.1, tweede lid, Besluit SUWI”, opgenomen.

Derde lid

Bij de IRO is gekozen voor een bevoegdheid voor het UWV om de maximale duur van de IRO en de maximaal daarvoor te betalen prijs te bepalen. Hoewel het UWV omtrent deze bevoegdheid beleidsregels kan stellen, zal in individuele gevallen steeds bezien moeten worden voor welke periode en tegen welke prijs de IRO wordt gesloten. Bij het bepalen van de maximale duur de IRO zal het UWV rekening kunnen houden met de maximale duur van reïntegratietrajecten die via de aanbestedingsprocedure worden ingekocht. Die trajecten duren maximaal twee jaar.

Vierde lid

Het vierde lid van artikel 4.1a biedt de mogelijkheid om regels te stellen omtrent de voorwaarden waaronder een IRO kan worden gesloten en de inhoud van een IRO. Op grond van deze bepaling kunnen bijvoorbeeld regels worden gesteld omtrent de voorwaarden waaraan een reïntegratiebedrijf moet voldoen of de gegevensuitwisseling tussen UWV en reïntegratiebedrijf.

Artikel 4.1c Weigering van sluiting van een individuele reïntegratieovereenkomst

Op grond van dit artikel kan een aanvraag om een individuele reïntegratieovereenkomst in de in artikel 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht genoemde situaties worden geweigerd. Daarnaast kan een aanvraag worden geweigerd indien niet is voldaan aan de voorwaarden waaraan een reïntegratiebedrijf moet voldoen, alvorens met dat bedrijf een individuele reïntegratieovereenkomst wordt gesloten, welke voorwaarden, krachtens artikel 4.1a, vierde lid, door het UWV zullen worden gesteld.

Artikel 4.1d Evaluatie

Bij de evaluatie van de IRO-regeling zal de minister de Staten-Generaal bijvoorbeeld kunnen informeren over het gebruik en de werking van de IRO-regeling en over de wijze waarop de IRO'en worden gefinancierd. Tevens zal aandacht kunnen worden besteed aan de effectiviteit van dit instrument ten opzichte van de via de aanbestedingsprocedure door het UWV ingekochte reïntegratietrajecten.

's-Gravenhage, ...

de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(A.J. de Geus)

