

## HANDLEIDING WERKWIJZE TEN AANZIEN VAN MEERDERJARIGE ZEER ACTIEVE VEELPLEGERS

<b>Categorie</b>	:	Strafvordering
<b>Afzender</b>	:	College van Procureurs-Generaal
<b>Adressaat</b>	:	Hoofden van de parketten
<b>Registratienummer</b>	:	2004H003
<b>Datum vaststelling</b>	:	07-09-2004
<b>Datum inwerkingtreding</b>	:	01-10-2004
<b>Geldigheidsduur</b>	:	01-10-2008
<b>Vervallen</b>	:	Handleiding strafrechtelijke opvangverslaafden (2001H002)
<b>Relevante beleidsregels OM</b>	:	Richtlijn voor strafvordering bij meerderjarige zeer actieve veelplegers (2004R004); Aanwijzing formulier risicoprofiel en executie-indicator (2002A008); Instructie melding voorgeleidingen en uniform voorgeleidingenformulier (2003I004)
<b>Wetsbepalingen</b>	:	
<b>Bijlage(n)</b>	:	5

---

### ACHTERGROND

Het beleid ten aanzien van de zeer actieve, meerderjarige veelplegers is er op gericht het criminele gedrag feitelijk onmogelijk te maken door middel van langdurige vrijheidsbeneming. Tegelijkertijd biedt deze langdurige vrijheidsbeneming de mogelijkheid om, daar waar er aanknopingspunten zijn, programma's aan te bieden die gericht zijn op gedragsverandering teneinde het risico van recidive te beperken.

Artikel 38 m t/m u van het Wetboek van Strafrecht maakt het mogelijk om zeer actieve veelplegers maximaal twee jaar van hun vrijheid te beroven door plaatsing in een Inrichting voor Stelselmatige Daders (ISD). De Dienst Justitiële Inrichtingen kan tijdens de tenuitvoerlegging van de ISD-maatregel in voorkomend geval programma's aanbieden. De Strafrechtelijke Opvang Verslaafden gaat op in de ISD-maatregel.

Het strafvorderingsbeleid voor meerderjarige zeer actieve veelplegers is neergelegd in een richtlijn (Richtlijn voor de strafvordering bij zeer actieve, meerderjarige veelplegers). In deze handleiding wordt de context van dit strafvorderingsbeleid geschetst. Tevens bevat de handleiding nadere regels hoe in geval van vordering van de ISD-maatregel om wordt gegaan met aan de verdachte reeds opgelegde maar nog ten uitvoer te leggen straffen of maatregelen.

#### Opsporingsfase

Een veelpleger kan slechts in aanmerking komen voor een bijzondere aanpak, indien tegen hem of haar – blijkens de registratie in Herkenningsdienstsysteem (HKS) - in de afgelopen vijf jaren meer dan 10 keer procesverbaal is opgemaakt wegens misdrijf, waarvan het laatste is gepleegd in het afgelopen jaar. Deze wordt dan als 'zeer actieve veelpleger' aangeduid. Zulk een zeer actieve veelpleger wordt ook daadwerkelijk voorwerp van bijzondere strafvorderlijke maatregelen, indien daaromtrent expliciet afspraken zijn gemaakt met handhavingspartners. Dat leidt er toe dat de betrokkene wordt geplaatst op een zogenoemde *veelplegerslijst*.

De selectie van personen die op de lijst worden gezet, geschiedt op grond van het patroon van eerdere delinquentie en eerdere (justitiële) interventies. Informatie daaromtrent zal dan gesystematiseerd voorhanden moeten zijn in de vorm van een 'persoonsdossier'. Deze informatie dient om strafvorderlijke beslissingen te kunnen nemen en om de rechter voldoende voor te kunnen lichten bij het stellen van een eis. Bij voorkeur wordt bij de vorm van zo'n dossier aangesloten bij landelijke indelingen ('formats').

Indien bekend is dat de zeer actieve veelpleger structureel verward of psychotisch is, dient dat uit het persoonsdossier te blijken opdat bij aanhouding onmiddellijk bezien kan worden of overbrenging naar een psychiatrische inrichting kan volgen.

Zowel over de werkwijze bij het op- en bijstellen van de veelplegerslijst, als omtrent de wijze waarop de politie het Openbaar Ministerie (OM) in kennis stelt van de aanhouding van een veelpleger, worden geen andere landelijke eisen gesteld dan dat ze niet in tegenspraak mogen zijn met de in deze handleiding en bovengenoemd richtlijn landelijk gedefinieerde begrippen.

## Vervolgingsfase

Wanneer een zeer actieve veelpleger die op de veelplegerslijst staat wordt aangehouden wegens een misdrijf waarvoor voorlopige hechtenis kan worden toegepast, wordt deze in verzekering gesteld en daarna wordt voorlopige hechtenis gevorderd. Op het voorgeleidingenformulier (zie bijlage) wordt aangegeven dat het om een delinquent gaat die voorwerp is van het veelplegersbeleid. Dit stelt de DJI in staat bij te houden in welke mate beroep op insluitingscapaciteit wordt gedaan op grond van het veelplegersbeleid (NB van belang in verband met hierna op pagina 3 omschreven 'de trekkingsrechten')

Daarna zal als eerste executiedocumentatie moeten worden opgevraagd. Immers: als er nog veel aan onherroepelijke straffen en maatregelen openstaat, zal gekoerst moeten worden op tenuitvoerlegging daarvan (en niet op vordering van de ISD-maatregel). Hierbij raadpleegt de Officier van Justitie (OvJ) de executiedocumentatie (in een Bijlage is opgenomen hoe hiermee moet worden omgegaan).

### *ISD-traject*

Indien er geen of niet meer dan vier maanden aan onherroepelijke straffen openstaat, en voldaan is aan de criteria die gelden voor toepassing van de ISD-maatregel (zie de Richtlijn voor de strafvordering bij zeer actieve, meerderjarige veelplegers), wordt een voorlichtingsrapport aan de reclassering gevraagd. Daarin worden het actuele recidiverisico en de verwachte ontwikkeling daarvan op termijn belicht. Tevens wordt inzicht verschaft in de mogelijkheid om met een 'programmatisch aanbod' de kans op herhaling substantieel en structureel te doen dalen. Hierbij hanteert de reclassering het landelijk ontwikkelde instrument RISC.

Van een voorlichtingsrapportage wordt afgezien als een dergelijke rapportage over de veelpleger al voorhanden is, welke zodanig recent is (minder dan 12 maanden oud) dat het onaannemelijk is dat er bij een nieuw onderzoek andere conclusies zouden worden getrokken.

Als uit de voorlichtingsrapportage blijkt dat de betrokken verdachte structureel verward of psychotisch is, dan kan aan de FPD gevraagd worden een gedragskundige rapportage op te stellen.

Artikel 38m, eerste lid, WvSr bepaalt dat de ISD-maatregel slechts door de rechter kan worden opgelegd op vordering van de officier van justitie. De officier van justitie dient hiertoe een met redenen omklede vordering in. Uitgangspunt is dat het OM een onvoorwaardelijke maatregel ISD vordert van twee jaar. De eis luidt anders als:

- de verwachte ontwikkeling van het recidiverisico het wenselijk maakt om af te wijken van een eis van twee jaren ISD;
- op basis van eerdere uitspraken in vergelijkbare gevallen te voorzien valt dat de rechter geen ISD zal bevelen voor de duur van tenminste één jaar;
- het (vlak) voor de zitting blijkt dat intussen sprake is van meer dan vier maanden aan openstaande onherroepelijke straffen en dus een vordering achterwege blijft.

Om dat laatste te kunnen vaststellen zal de executiedocumentatie kort voor de zitting opnieuw moeten worden geraadpleegd.

Voorwaardelijke ISD kan worden gevorderd indien aan specifieke condities is voldaan, zoals wanneer nooit eerder een "drangtraject" is aangeboden, terwijl zo'n traject nu wel beschikbaar is en kansen lijkt te bieden.

### *Niet-ISD*

Indien geen ISD wordt gevorderd (of bevolen) gelden de bijzondere regels ten aanzien van de te vorderen straffen bij zeer actieve veelplegers van de lijst (zie de Richtlijn voor de strafvordering bij zeer actieve, meerderjarige veelplegers).

## Executiefase

### *ISD-maatregel*

De feitelijke beslissingen over de wijze van tenuitvoerlegging van de ISD-maatregel worden genomen door de DJI nadat de uitspraak onherroepelijk is geworden (wel of geen programma; regelen nazorg met gemeente). Wel is tijdens de terechtzitting een rapportage van de reclassering beschikbaar, zodat duidelijk is hoe groot het risico is dat de delinquent zijn criminele gedragspatroon voortzet en of er aanknopingspunten zijn voor een wegnemen van de oorzaken van de delinquentie. Deze informatie kan meewegen bij het al dan niet bevelen van een ISD-maatregel. De overwegingen die de rechter uitspreekt in het geval hij een ISD-maatregel beveelt, vormen wel een oriëntatiepunt voor de DJI, maar zijn niet bepalend voor de wijze van tenuitvoerlegging van de maatregel.

Gezien de bepalende rol van de DJI ligt het niet in de rede dat het OM actief zicht houdt op de (wijze van) tenuitvoerlegging van de ISD-maatregel. Wanneer tijdens de tenuitvoerlegging beslissingen worden genomen die contrair zijn aan de belangen van de delinquent, kan deze of diens raadsman aan de rechter verzoeken de maatregel op te heffen. In die gevallen kan het OM de rechter adviseren.

#### *Executie-indicator bij gewone gevangenisstraffen*

Bij een deel van de zeer actieve veelplegers wordt geen ISD-maatregel toegepast, maar wordt wel een langere straf geëist conform de Richtlijn. In die gevallen verdient het aanbeveling stelselmatig de executie-indicator<sup>1</sup> te plaatsen. Op die manier kan worden voorkomen ten aanzien van de zeer actieve veelpleger dat routineus beslissingen worden genomen die niet wenselijk zijn, zoals een invrijheidstelling vanwege capaciteitsnood. Door het plaatsen van de indicator is de officier van justitie in staat te adviseren omtrent dergelijke beslissingen, en kan hij zo nodig ook de politie verwittigen indien de persoon eerder weer op straat komt dan was gedacht.

#### Nazorg

##### *Gemeente en de DJI*

Het feitelijk regelen van nazorg en uitvoering daarvan op casusniveau is belegd bij de DJI en de gemeente waar de zeer actieve veelpleger zich vestigt.

##### *Openstaande vonnissen*

In het geval er sprake is van een onherroepelijke toepassing van de ISD-maatregel, terwijl nog een straf openstond van maximaal 4 mnd (zie de Richtlijn), wordt de tenuitvoerlegging van deze straf opgeschort. De OvJ deelt dit mee aan het Centraal Justitieel Incasso Bureau.

Als betrokkene binnen 2 jaren na afloop van de ISD-maatregel opnieuw een misdrijf begaat, wordt de opschorting ongedaan gemaakt en volgt alsnog tenuitvoerlegging. Indien geen nieuw misdrijf wordt gepleegd dan wordt na 2 jaren het desbetreffende vonnis ter verjaring opgelegd.

#### Bestuurlijke aspecten

Het OM is betrokken bij het overleg dat er toe strekt het veelplegersbeleid lokaal vorm te geven. Dat overleg vindt plaats in het reguliere driehoeksoverleg met gemeente en politie, en daarnaast met justitiële partners in het Arrondissementaal Justitieel Beraad (AJB). In deze overlegstructuren gaat het er om dat de werkzaamheden van de diverse betrokken partijen op elkaar worden afgestemd, opdat tegen inzet van zo min mogelijk schaarse middelen het rendement van de gezamenlijke inspanningen gemaximaliseerd wordt.

Van groot belang is dat er afspraken worden gemaakt met de gemeente over de nazorg die door de gemeente moet worden georganiseerd in aansluiting op het justitiële traject: bij de grote(re) gemeenten (G30) zijn hiervoor middelen beschikbaar in het kader van het grotestedenbeleid.

Iedere betrokken organisatie heeft haar eigen verantwoordelijkheid. De HOvJ heeft in dit kader met de gemeente een verbindende en coördinerende rol om de organisaties bij elkaar te brengen en aan te sturen op een geheel aan realistische afspraken waaraan iedere organisatie zich bindt.

Gegeven zijn verantwoordelijkheid heeft het OM, buiten de strafvorderlijke kant zoals hierboven omschreven, een meer bepalende rol als het gaat om het vaststellen van veelplegerslijst en het benutten van capaciteit van penitentiaire inrichtingen. Omtrent het laatste: steeds zal actueel inzicht moeten zijn in de mate waarin *ISD-capaciteit* vanuit het arrondissement wordt benut, en hoe groot de ruimte is voor het vorderen van nieuwe maatregelen gegeven de aan het arrondissement toegewezen hoeveelheid plaatsen (zie de Richtlijn voor de strafvordering bij zeer actieve, meerderjarige veelplegers).

Hiernaast zal er zicht moeten zijn op de mate waarin gebruik wordt gemaakt van reguliere insluitingscapaciteit voor zeer actieve veelplegers. Dit is van belang voor de minimumgarantie die is afgegeven in termen van 'trekkingsrechten'.

Een 'trekkingsrecht' is een bepaalde hoeveelheid (reguliere) capaciteit die voor de G4-arrondissementen *regionaal / arrondissementaal* beschikbaar is voor het veelplegersbeleid, dat wil zeggen voor de insluiting van zeer actieve veelplegers die op de veelplegerslijst staan en:

- die in voorlopige hechtenis zitten in afwachting van hun berechting;

---

<sup>1</sup> Zie de Aanwijzing formulier risicoprofiel en executie-indicator (2002A008; stcrt. 2002, 208)

- die bij een onherroepelijke uitspraak tot onvoorwaardelijke (vrijheidsbenemende/-beperkende) (taak)straf zijn veroordeeld (en nog een strafrestant hebben);
- bij wie eerder opgelegde en nog openstaande straffen ten uitvoer worden gelegd.

Indien het aantal ingeslotenen ligt onder het toegekende trekkingsrecht, dan kan met voorrang extra ruimte bij de DJI worden geclaimd voor plaatsing van nieuwe gevallen *in de regio*. De DJI kan, mede met behulp van informatie die op het voorgeleidingenformulier is gezet, steeds actueel inzicht geven in het beslag op de capaciteit. Wel zullen omtrent de communicatie tussen het parket en de DJI afspraken moeten worden gemaakt (contactpersonen, frequentie van informatievervalsing).

## **OVERGANGSRECHT**

Deze handleiding heeft gelding vanaf de datum van inwerkingtreding.

Werkwijze met betrekking tot nog niet ten uitvoer gelegde straffen of maatregelen

Voorwaarde voor het vorderen van de ISD-maatregel is -onder meer- dat de verdachte in de vijf jaren voorafgaand aan het begane feit ten minste driemaal onherroepelijk voor een misdrijf is veroordeeld, en dat de voor deze feiten opgelegde straffen of maatregelen ten uitvoer zijn gelegd voorafgaande aan het begane feit. In de uitvoeringspraktijk is gebleken dat veel voor de maatregel ISD in aanmerking komende verdachten echter nog meerdere straffen -of maatregelen- hebben 'openstaan'. Het gaat daarbij veelal om korte (enkele weken) vrijheidsstraffen voor misdrijven die nog niet ten uitvoer zijn gelegd, en om diverse geldboetes voor overtredingen (bijv. APV-overlastbepalingen), of administratiefrechtelijke verkeersboetes, vgl. de zgn. katvangerproblematiek.

Gekozen is voor een constructie waarbij nog openstaande strafrestanten tot en met een bepaald maximum (vier maanden) niet aan vordering van de ISD-maatregel in de weg staan. Dit strafrestant wordt niet meer ten uitvoer gelegd, tenzij betrokkene binnen twee jaar na datum beëindiging ISD opnieuw een misdrijf pleegt waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten. Bedraagt het nog openstaande strafrestant meer dan vier maanden, dan dient dit strafrestant eerst ten uitvoer te zijn gelegd voordat de ISD-maatregel wordt gevorderd. Hieronder is deze oplossing als volgt uitgewerkt.

Criteria

1. *Schadevergoedingsmaatregelen* dienen altijd ten uitvoer te worden gelegd (waar nodig op basis van een met het CJIB te treffen betalingsregeling; tijdens de uitvoering van de ISD-maatregel loopt de afbetalingsregeling zo mogelijk door);
2. De invordering van eventuele openstaande en nog niet in gijzeling omgezette *Wet Mulderbeschikkingen* wordt door tussenkomst van de landelijk CJIB-officier opgeschort;
3. De executie van nog ten uitvoer te leggen vrijheidsstraffen van maximaal vier maanden (enkelvoudig dan wel cumulatief, en incl. de omrekening van openstaande geldboetes en niet uitgevoerde taakstraffen naar vervangende hechtenis) wordt opgeschort. Een nog niet ten uitvoer gelegd strafrestant van maximaal vier maanden staat derhalve niet aan vordering van de ISD-maatregel in de weg.
4. Hervatting van de executie van het opgeschorte strafrestant blijft niettemin mogelijk indien binnen een termijn van twee jaar na datum beëindiging ISD opnieuw een misdrijf wordt gepleegd waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten. Na ommekomst van de termijn van twee jaar na datum beëindiging ISD wordt het opgeschorte strafrestant ter verjaring opgelegd en is executie daarvan niet langer mogelijk;
5. Nog te executeren straffen die boven de grens van maximaal vier maanden uitgaan, dienen eerst ten uitvoer te zijn gelegd voordat (bij een volgende keer) de ISD-maatregel door de officier van justitie ter terechtzitting wordt gevorderd. Dit betekent dat een verdachte met een strafrestant van meer dan vier maanden dit strafrestant volgens de gebruikelijke procedure aansluitend aan de terechtzitting dient uit te zitten. Het CJIB, afdeling Landelijke Coördinatie Arrestatiebevelen, stuurt de desbetreffende vonnissen en arresten daartoe naar de penitentiaire inrichting waarnaar de veroordeelde is teruggekeerd. De eerstvolgende keer dat de verdachte na tenuitvoerlegging van een strafrestant van meer dan vier maanden aan de officier van justitie wordt voorgeleid voor een misdrijf waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten, is vordering van de ISD-maatregel ter terechtzitting wel mogelijk.

Praktische werkwijze

1. De officier van justitie dient de noodzakelijke executiedocumentatie te raadplegen om te kunnen bepalen wat het eventueel nog openstaande strafrestant is en wat daarvan de consequentie is voor het al dan niet vorderen van de ISD-maatregel. Daartoe worden de volgende overzichten aangevraagd:
  - het documentatieoverzicht via JDSWEB, online te raadplegen door de preventievenadministraties;
  - de executiedocumentatie, zijnde een overzicht van lopende executie (incl. Wet Mulderbeschikkingen), elektronisch aan te vragen in Compas onder 'Zaakscorrespondentie' via de afdeling Landelijke Coördinatie Arrestatiebevelen van het CJIB.
2. Van het na oplegging van de ISD-maatregel eventueel op te schorten strafrestant wordt door de officier van justitie schriftelijk mededeling gedaan aan het CJIB, afdeling Landelijke Coördinatie Arrestatiebevelen. Het CJIB draagt zorg voor een zodanige registratie, dat tijdens de uitvoering van de ISD-maatregel geen tenuitvoerlegging van straffen resp. gijzeling Wet Mulderbeschikkingen kan worden gestart;
3. Is de tenuitvoerlegging van de ISD-maatregel (tussentijds) beëindigd, dan draagt de officier van justitie zorg voor een schriftelijke mededeling van de einddatum van de opschorting (zijnde twee jaar na datum beëindiging ISD) aan het CJIB, afdeling Landelijke Coördinatie Arrestatiebevelen, met het verzoek het opgeschorte strafrestant van betrokkene per die datum op te leggen ter verjaring respectievelijk buiten invordering te stellen. Tevens wordt van deze informatie schriftelijk mededeling gedaan aan het CJD. Ten slotte dient lokaal te worden zorggedragen voor registratie in Compas/IPAS (scherm executieaantekeningen). Maakt een

vonnis (een arrest) uit een ander (ressorts)parket onderdeel uit van het opgeschorte strafrestant, dan wordt ook aan dat (ressorts)parket schriftelijk mededeling gedaan van de einddatum van de opschorting. Voor de meldingen binnen het OM, en tussen OM en CJIB en CJD zijn standaardformulieren ontwikkeld, zie Bijlagen 2, 3 en 4. In GPS zal deze functionaliteit geautomatiseerd worden verwerkt.

De executie van het opgeschorte strafrestant wordt op verzoek van de officier van justitie in principe hervat indien betrokkene binnen twee jaar na datum beëindiging ISD opnieuw een misdrijf pleegt waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten. Bij de standaardraadpleging van de documentatie (JDSWEB) ten tijde van de voorgeleiding voor het nieuw gepleegde strafbare feit kan de officier van justitie daartoe het initiatief nemen door een schriftelijke mededeling aan het CJIB, afdeling Landelijke Coördinatie Arrestatiebevelen, met het verzoek de opgeschorte executie te hervatten.<sup>2</sup>

4. Een nadere uitwerking van bovenstaande afspraken wordt beschreven in Bijlage 5, Nadere werkafspraken executie.

---

<sup>2</sup> Nog in behandeling is of bepaalde taken op termijn aan het CJIB zullen worden overgelaten.

## Ministerie van Justitie - CJIB

## formulier handmatige bevraging ISD

Arrondissementsparket:  
 Contactpersoon:  
 Datum insturen bevraging:

Het voornemen bestaat om voor onderstaande betrokkene een ISD-maatregel te vorderen.  
 Het CJIB wordt verzocht te onderzoeken of en zo ja, welke nog ten uitvoer te leggen straffen tegen betrokkene openstaan. Het strafrestant mag maximaal 4 maanden zijn.

Naam betrokkene:  
 Voornamen:  
 Geboortedatum:  
 Geboorteplaats:  
 Woonplaats:

WAHVA. Openstaande sancties in fase inning, incasso, rijbewijs, buitengebruikstelling

CJIB Nummer	openstaand bedrag : 50 = aantal dagen

B. Openstaande zaken in fase gijzeling

CJIB nummer	Aantal dagen gijzeling waarvoor machtiging

C. Openstaande zaken STRABIS

Parketnr/Strabisnummer	Aantal dagen vervangende hechtenis

D. Ontnemingsmaatregelen

Parketnr	Aantal dagen vervangende hechtenis

E. Lopende vonnissen

Parketnr.	Aantal dagen

F. Taakstraffen

Parketnr.	Vervangende hechtenis

---

Datum terugsturen melding:

---

Naam ambtenaar:

Telefoonnummer:

---

\*\*Dit formulier wordt na ontvangst in de ISD-mailbox door het CJIB (Unit Persoonsgerichte Informatie) ingevuld en binnen 5 werkdagen geretourneerd



Akkoord opleggen ter verjaring aangehouden zaken ISD

Hierbij gaat een overzicht van zaken waarvan op uw verzoek door het CJIB in verband met de opgelegde ISD-maatregel de executie is aangehouden.

Inmiddels is na beëindiging van de maatregel de proeftijd van twee jaar bijna verstreken zonder dat het CJIB via het Openbaar Ministerie melding heeft ontvangen van nieuwe feiten die tot hervatting van de executie nopen. In verband daarmee verzoek ik u deze akkoordverklaring aan het CJIB te retourneren.

Naam:

Voornamen:

Geboortedatum:

Geboorteplaats:

Adres:

Woonplaats:

Parketnummer:

Datum afloop ISD-maatregel:

A. WAHV-sancties

**CJIB-nummer**

B. STRABIS

***Parketnr/Strabis-nummer***

C. Ontnemingsmaatregelen

Parketnr

D. Lopende vonnissen (hechtenis en gevangenisstraf)

Parketnr.

E. Taakstraffen

Parketnr.

Bij deze verklaart de daartoe bevoegde Officier van Justitie zich akkoord met het na afloop van de twee jaar na beëindiging van de ISD-maatregel definitief opleggen ter verjaring en buiten invordering stellen van de opgemelde zaken.

Akkoord Officier van Justitie  
Mr. ....

Namens deze,

Naam medewerker\*:

Datum:

Handtekening:

\* onder de voorwaarde dat deze bevoegdheid gemandateerd kan worden, deze mandatering daadwerkelijk heeft plaatsgevonden en mits CJIB beschikt over een lijst met namen en handtekeningen van de geautoriseerde medewerkers

---

Verzoek opschorting executie ISD-maatregel

De Officier van Justitie verzoekt het Centraal Justitieel Incasso Bureau conform de nadere afspraken executie in verband met een onherroepelijk geworden ISD-maatregel over te gaan tot opschorting van de invordering van de openstaande WAHV-sancties en de executie op te schorten van de nog niet (volledig) tenuitvoer gelegde straffen en maatregelen\* betreffende:

Naam:

Voornamen:

Geboortedatum:

Geboorteplaats:

Adres:

Woonplaats:

Parketnummer:

Datum onherroepelijk vonnis ISD-maatregel:

\*behoudens schadevergoedingsmaatregelen, ten aanzien waarvan slechts opschorting van executie wordt beoogd tot een tijdstip in het ISD-traject waarop verdere tenuitvoerlegging praktisch mogelijk is.

Akkoord Officier van Justitie

Mr.....

Namens deze,

Naam medewerker\*\*:

Datum:

Handtekening:

\*\* onder de voorwaarde dat deze bevoegdheid gemandateerd kan worden, deze mandatering daadwerkelijk heeft plaatsgevonden en mits CJIB beschikt over een lijst met namen en handtekeningen van de geautoriseerde medewerkers

## Nadere werkafspraken ISD

### Inleiding

In Bijlage 1. onder Praktische werkwijze, wordt op hoofdlijnen beschreven hoe met nog niet ten uitvoer gelegde straffen en maatregelen (tot een maximum van 4 maanden) moet worden omgegaan. Hieronder wordt nader uitgewerkt welke stappen OM en CJIB daartoe dienen te bewandelen, met gebruikmaking van de bijgevoegde standaardformulieren.

### 1. Fase vooronderzoek en vorderen

Alle relevante sancties, straffen en maatregelen moeten meegenomen worden bij de beoordeling van het strafrestant en de consequenties daarvan.

In Bijlage 1. is bepaald dat de executie van nog ten uitvoer te leggen straffen van maximaal vier maanden (enkelvoudig dan wel cumulatief, en inclusief de omrekening van openstaande geldboetes en niet-uitgevoerde taakstraffen naar vervangende hechtenis) wordt opgeschort. Een nog niet ten uitvoer gelegd strafrestant van maximaal vier maanden staat derhalve niet aan vordering van de ISD-maatregel in de weg.

Het gaat bij het bepalen van het strafrestant om sancties op grond van de WAHV (Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoorschriften)(openstaande vorderingen via omrekening 50 € = 1dag + gijzelingen: de via rechterlijke machtiging afgegeven dagen), Strabis, Terwee, Plukze, LEVITA (principale + taakstraffen). Van NOH-zaken wordt de in eerste aanleg opgelegde straf geteld. Hierdoor wordt oneigenlijk gebruik van het instellen van appel voorkomen.

Het OM doet, om te bepalen of het strafrestant aan vorderen van de maatregel in de weg staat, in deze fase een drietal bevragingen die kunnen worden aangeduid als een quick scan (stap 1).

De OvJ bevrageert in de eerste plaats zijn eigen parketdocumentatie, de justitiële documentatie en gelijktijdig de 'executiedocumentatie' die via de interface tussen COMPAS en Levita bevragebaar is van het CJIB (LCA). Dit laatste is een elektronische bevraging.

Via de 'executiedocumentatie' van Levita kan informatie worden verkregen met betrekking tot:

1. Mulder (gijzeling + OPS met afgegeven gijzeling)
2. Strabis (AB en OPS)
3. Terwee (AB's +signaleringen)
4. Plukze (AB's + signaleringen)
5. Lopende vonnissen (hechtenis en gevangenisstraf)
6. Openstaande + historische taakstraffen

Met betrekking tot de JD-bevraging is het zaak dat naar aanleiding van de uitkomst waar nodig contact wordt opgenomen met de betreffende zaakofficieren om te informeren welke zaken er actueel spelen.

De ervaring leert dat Plukze-vorderingen aan de hoofdzaak gekoppeld zijn en deswege niet direct zichtbaar zijn.

Als op basis van deze quick scan geoordeeld wordt dat de zaak voor vordering ISD in aanmerking komt, volgt een handmatige bevraging via het standaardformulier (stap 3). De OvJ stuurt dit formulier toe aan het CJIB (t.a.v. UPI = Unit Persoonsgerichte Informatie). Voor deze aanvragen is een speciale mailbox gecreëerd bij het CJIB (UPI) om de snelheid van afhandelen te bevorderen.

Het mailadres is (thans): pb\_sov@cjib.minjus.nl.

Indien geen normoverschrijdend strafrestant aan het licht komt, kan de maatregel worden gevorderd. Aangezien er tussen de beslissing tot vorderen van de SOV-OvJ en het moment dat de rechter zich over de maatregel uitsprekt een bepaald tijdsverloop zit, kan het voorkomen dat nieuwe zaken van de betrokkene (aanwas) bekend zijn geworden bij het CJIB. Dit kan betekenen dat het strafrestant de 4 maandsnorm overschrijdt.

Om te voorkomen dat dan toch de maatregel wordt gevorderd, verdient het aanbeveling dat de OvJ kort voor de zittingsdatum (bijvoorbeeld 10 dagen) nogmaals dezelfde handmatige bevraging via de mailbox van het CJIB doet (stap 3).

## **2. Fase : opgelegde maatregel**

De OvJ bericht de PI en het CJIB (UPI) dat de door de rechter opgelegde maatregel onherroepelijk is geworden. Het (verkort) vonnis wordt handmatig aan het CJIB toegezonden. Het CJIB ontvangt via de PI een zogenaamde detentieverklaring, waarin de start van de detentie en de voorlopige einddatum staan vermeld. De onherroepelijke ISD-maatregel wordt via COMPAS aan de CJD gemeld.

Op verzoek van de OvJ wordt de invordering van openstaande WAHV-beschikkingen en de executie van de nog niet tenuitvoergelegde straffen en maatregelen opgeschort (standaardformulier).

De zaken worden bevroren in inningsfase waarin ze zich op dat moment bevinden. Verhogingen worden derhalve niet ongedaan gemaakt. De extract-vonnissen die reeds waren overgedragen, blijven in de PI.

Bepalend voor opschorting is de pleegdatum in relatie tot de datum onherroepelijk van de ISD-maatregel. Zaken met een pleegdatum vóór datum OH ISD-maatregel worden opgeschort/geschorst. Consequentie is bijvoorbeeld dat de inning van administratieve sancties op grond van de WAHV van na datum onherroepelijk wel wordt doorgezet.

Opschorting van executie geldt niet voor de schadevergoedingsmaatregelen (Wet-Terwee). Deze worden gedurende het ISD-traject altijd verder tenuitvoergelegd, bij voorkeur langs de weg van een 100 %-betalingsregeling. Er vindt slechts een tijdelijke opschorting plaats tot verdere tenuitvoerlegging praktisch mogelijk is. Het CJIB (afdeling maatregelen) neemt het initiatief tot het treffen van een betalingsregeling nadat de PI aan het CJIB (UPI) via de daarvoor ingerichte mailbox heeft bericht dat de gesloten fase van de betrokkene is geëindigd. UPI zal voor het tot stand brengen van een regeling contact zoeken met de trajectbegeleider van de betrokkene. Indien een betrokkene in de intramurale fase geringe inkomsten heeft, wordt in het kader van een voorlopige betalingsregeling het termijnbedrag afgestemd op diens financiële mogelijkheden. Uitgangspunt dient te zijn dat een betalingsregeling tot stand is gekomen voor de overgang van de betrokkene naar de eventuele open fase van de tenuitvoerlegging.

Voor transacties geldt dat deze het normale traject doorlopen. Er is geen sprake van te executeren OH-vonnissen. Het CJIB biedt de transacties op de gebruikelijke wijze ter betaling aan en draagt de zaken bij niet-betaling over aan het parket. Het is aan de OvJ om in overleg met de zaakofficier tot een oplossing te komen (seponeren/voegen).

Gedurende de duur van de maatregel eventueel nog binnenkomende (vervolg-) vonnissen worden door het CJIB fysiek doorgestuurd naar de desbetreffende PI.

## **3. Fase: beëindiging en proeftijd**

Na (tussentijdse) beëindiging van de maatregel worden de executieberichten en de bij de PI rustende vonnissen teruggestuurd naar het CJIB (UPI).

De proeftijd van twee jaar neemt dan een aanvang. De opschorting van de executie blijft voortduren.

Indien zich gedurende de proeftijd van 2 jaar na (tussentijdse) beëindiging van de maatregel strafbare feiten voordoen die in principe tot hervatting van de executie van opgeschorte zaken dienen te leiden (nl. indien opnieuw een misdrijf wordt gepleegd waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten), dan zal de OvJ die de nieuwe stafzaak behandelt zijn beslissing met betrekking tot de hervatting van de tenuitvoerlegging schriftelijk aan het CJIB kenbaar moeten maken (verzoek tot gehele of gedeeltelijke hervatting van de opgeschorte executie). De desbetreffende vonnissen worden dan door het CJIB naar de PI gezonden waar de voorlopig gehechte verdachte gedetineerd is.

Twee maanden voor het einde van de proeftijd wordt door het CJIB (UPI) een overzicht van alle zaken waarvan de executie - nog steeds - is opgeschort naar de OvJ gezonden die de ISD-maatregel heeft gevorderd (zie standaardformulier). Nadat deze voor akkoord heeft getekend, gaat het CJIB (LCA) over tot oplegging ter verjaring/het buiten invordering stellen van de desbetreffende zaken en stelt het CJD hiervan in kennis.

Met betrekking tot ter verjaring opgelegde principale vrijheidsstraffen bericht de OvJ aan de arrondissementsparketten binnen welk arrondissement de straf is opgelegd, om welke zaken het gaat, zodat deze in Compas kunnen worden afgeboekt.