

Bij Kabinetsmissive van 22 februari 2005, no.05.000662, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet houdende overgangsrecht inzake de beëindiging van het recht op toeslag op grond van de Toeslagenwet binnen de Europese Unie, de Europese Economische Ruimte en Zwitserland, met memorie van toelichting.

Op grond van artikel 10, eerste lid, van verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van de Europese Gemeenschap van 14 juni 1971 betreffende de toepassing van socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen (PbEG L149) (hierna: verordening 1408/71) worden toeslagen op grond van de Toeslagenwet (hierna: Tw) geëxporteerd. Op grond van artikel 10 bis van deze verordening kunnen bijzondere, niet op premie- of bijdragebetaling berustende prestaties worden uitgezonderd van de algemene exportverplichting indien ze zijn vermeld op bijlage II bis bij verordening 1408/71. Toeslagen zijn aan te merken als dergelijke prestaties.

Op 31 juli 2003 heeft de Commissie een voorstel voor een verordening bij de Raad ingediend tot wijziging van verordening 1408/71.¹ Onderdeel van deze wijziging is het plaatsen van de Tw op bijlage II bis van deze verordening (bijlage I, onder 2, onderdeel J, b). Vanaf het moment van inwerkingtreding van deze wijziging is de export van toeslagen binnen de Europese Unie en de Europese Economische Ruimte (hierna: EU/EER) niet langer mogelijk.

Het wetsvoorstel regelt, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de voorgestelde wijziging, het overgangsrecht voor toeslaggerechtigden die op het moment van inwerkingtreding van de wijziging van verordening 1408/71 wonen in de EU/EER of in Zwitserland, waar verordening 1408/71 ook van toepassing is.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar plaatst een opmerking over de intrekking van verordening 1408/71.

De Raad vestigt de aandacht op verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (PbEU L 166) (hierna: verordening 883/2004). Verordening 883/2004 zal verordening 1408/71 intrekken (zie artikel 90). Op grond van artikel 70, tweede lid, onder c, van verordening 883/2004 blijft echter de mogelijkheid bestaan om de exporteerbaarheid van toeslagen te beperken, door het plaatsen van de Tw op de bij dat artikel behorende bijlage (bijlage X). De inhoud van deze bijlage is echter nog niet vastgesteld.

De Raad adviseert in de toelichting in te gaan op de vraag of na de intrekking van verordening 1408/71 de nu voorgestelde beperking van de exporteerbaarheid van de toeslagen gecontinueerd zal worden op basis van bijlage X bij verordening 883/2004.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

¹ COM(2003) 468 definitief.

De Vice-President van de Raad van State,