

Aan

de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA 's-GRAVENHAGE

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
13 mei 2005		BEB/HP 5024907	

Onderwerp

Herzien aanbod EU in WTO-dienstenonderhandelingen

Zoals aangegeven tijdens het Algemeen Overleg met de Vaste Kamercommissie voor Economische Zaken over de WTO-ronde op 21 april jl. informeer ik u hierbij over het herziene EU-aanbod in het kader van de WTO-dienstenonderhandelingen (GATS).

In het WTO-raamwerkakkoord van zomer 2004 is afgesproken dat WTO-leden uiterlijk in mei 2005 hun verbeterde dienstenaanbiedingen zullen indienen. Om deze afspraak na te komen heeft de Europese Commissie op 20 april jl. een concept voor dit herziene aanbod aan de EU-lidstaten voorgelegd. Hierover vindt de komende weken in Brussel overleg plaats. Het betreft een onderhandelingsdocument dat gezien het vertrouwelijke karakter niet openbaar zal worden gemaakt. De tekst van het herziene aanbod is wel ter vertrouwelijke inzage gelegd bij de griffie van de Vaste Commissie voor Economische Zaken van de Tweede Kamer. Over het Nederlandse standpunt met betrekking tot dit aanbod vindt momenteel interdepartementaal overleg plaats. Enerzijds zal moeten worden bezien of de door de Commissie voorgestelde aanpassingen passen binnen de Nederlandse regelgeving, anderzijds zal kritisch worden gekeken naar de betekenis van dit aanbod voor de voortgang in de bredere WTO-onderhandelingsronde (Doha Development Agenda) en de positie van ontwikkelingslanden.

In deze brief ga ik in op de door de Europese Commissie voorgestelde feitelijke wijzigingen in vergelijking tot het eerste EU-aanbod dat in april 2003 in Genève op tafel werd gelegd. Allereerst noem ik de belangrijkste parameters voor dit herziene aanbod:

- Het aanbod wordt gedaan onder voorwaarde dat andere WTO-leden substantiële aanbiedingen doen in dienstensectoren waarvoor de EU verzoeken heeft ingediend.

Bezoekadres	Doorkiesnummer	Telefax
Bezuidenhoutseweg 153, Den Haag	070 - 379 6463	070 - 379 7221

Hoofdkantoor	Telefoon (070) 379 89 11	Behandeld door
Bezuidenhoutseweg 30	Telefax (070) 347 40 81	mr. W.J. Wiersema
Postbus 20101	Email ezpost@minez.nl	
2500 EC 's-Gravenhage	Website www.minez.nl	<i>Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden</i>

- Vanwege het feit dat veel ontwikkelingslanden nog steeds geen eerste dienstenaanbod hebben opgesteld en gezien het feit dat de meeste aanbiedingen ondermaats zijn, probeert de EU de juiste balans te vinden tussen het tonen van leiderschap en het creëren van te grote verschillen met andere aanbiedingen; hoewel het herziene EU-aanbod verbeteringen bevat betreft het nog geen eindbod.
- Dit is het eerste aanbod van de uitgebreide EU waarin wordt gestreefd naar een zoveel mogelijk geharmoniseerd EU-25 aanbod.
- Wederom wordt geen nieuw aanbod gedaan op het terrein van onderwijs, audiovisueel, water of gezondheidsdiensten, daar de WTO-GATS-onderhandelingen geen betrekking hebben op publieke diensten.
- In het herziene aanbod zijn nieuwe afspraken en voorstellen over classificatie en de wijze van opnemen van verplichtingen verwerkt.

Aanpassingen EU-aanbod

De voorgestelde wijzigingen in het aanbod zijn onder te verdelen in drie categorieën. In de eerste plaats zijn er wijzigingen gerelateerd aan de EU-uitbreiding met 10 lidstaten. Vier van de nieuwe EU-lidstaten (Polen, Tsjechië, Slowakije en Slovenië) hadden reeds een eigen dienstenaanbod ingediend. Deze aanbiedingen zullen worden ingetrokken. Voor de EU-25 wordt een aanbod opgesteld waarbij de aangeboden verplichtingen van de nieuwe lidstaten zo veel mogelijk in lijn worden gebracht met die van de EU-15. De wijzigingen in deze categorie vertegenwoordigen de meest relevante verbetering van het EU-aanbod. Een tweede categorie aanpassingen wordt ingegeven door een gewijzigde manier van het aangeven van verplichtingen en een gewijzigde classificatie van verschillende (sub)sectoren van dienstverlening. Deze aanpassingen zijn van technische aard en beogen het aanbod transparanter te maken. Een derde groep betreft enkele inhoudelijke wijzigingen.

Inhoudelijke verbeteringen

Een inhoudelijke verbetering betreft het aanbod voor milieudiensten. De EU biedt aan een markttoegangsverplichting op zich te nemen op het terrein van advisering vanuit derde landen over milieudiensten. Een andere verbetering heeft betrekking op het aanbod voor energiediensten, te weten dienstverlening die verbonden is aan mijnbouw. De EU biedt WTO-partners betere toegang voor het verlenen van allerlei specifieke werkzaamheden op dit vlak zoals installatie van platforms en benodigde instrumenten en uitvoering van reparatiewerkzaamheden. Daarnaast wordt een verruiming van het aanbod voorgesteld voor lichamelijke welzijnsdiensten. Het gaat hierbij om toegang tot en vestiging van kuuroorden, massagesalons, Turkse baden, solarium e.d. en nadrukkelijk niet om medische of therapeutische behandeling. Waar tot op heden alleen Oostenrijk zich gecommitteerd heeft op dit vlak, geldt het herziene aanbod voor alle 25 EU-lidstaten. Een laatste inhoudelijke wijziging betreft de ruimere markttoegang voor zelfstandige juridische dienstverleners. Voor deze groep dienstverleners zal gelden dat zij op basis van een

contract - gedurende maximaal 6 maanden binnen een periode van één jaar - hun dienst kunnen komen verlenen in de EU. In het eerdere EU-aanbod op het terrein van tijdelijke toegang voor dienstverleners uit derde landen (zgn. mode 4) werd soortgelijke markttoegang al aangeboden voor een 27-tal andere categorieën hoogopgeleide contractwerkers en zelfstandige dienstverleners. Een contentieus punt is verder dat de Commissie heeft voorgesteld dat het aanbod voor toegang van contractwerkers en zelfstandige dienstverleners uit derde landen in de meeste nieuwe EU-lidstaten zal gelden vanaf 1 januari 2009, terwijl een aantal van de 'oude lidstaten' tot (uiterlijk) 1 mei 2011 nog geen volledige markttoegang toekent aan dienstverleners uit deze nieuwe lidstaten.

Publieke diensten in de GATS-onderhandelingen

In het voorjaar van 2003 is door mijn ambtsvoorganger, de heer Wijn, uitvoerig met uw Kamer en maatschappelijke organisaties gesproken over de vrees voor mogelijke negatieve effecten van de WTO-dienstenonderhandelingen op de publieke dienstverlening. Zoals in dat debat door de regering is toegelicht, is deze vrees ongegrond. De toegankelijkheid en kwaliteit van publieke diensten zijn in deze onderhandelingen niet in het geding. Evenmin is het de bedoeling om via het GATS-verdrag publieke diensten te ontmantelen of het functioneren daarvan te belemmeren. De bepaling van het domein van de publieke dienstverlening is een nationale aangelegenheid. Pas wanneer sprake is van privatisering van een bepaalde dienstensector, kan in WTO-kader de markt worden opengesteld voor aanbieders uit andere landen. Elk WTO-lid behoudt daarmee zijn vrijheid om het publieke domein te reguleren. Daarnaast worden door het GATS-verdrag geen beperkingen opgelegd aan subsidiëring van publieke diensten. Wat Nederland en de EU betreft wordt - waar het gaat om dienstensectoren die zowel een private als een publieke aard kunnen hebben - het publieke gedeelte buiten de GATS-onderhandelingen gehouden. In het herziene EU-aanbod wordt - zoals vermeld bij de bovengenoemde parameters - daarom geen aanbod gedaan op het terrein van onderwijs, gezondheidszorg en water.

(w.g.) mevr. ir. C.E.G. van Gennip MBA
Staatssecretaris van Economische Zaken