

Overzicht van acties ter oplossing van de luchtkwaliteitsproblematiek

Stand van zaken 11 mei 2005

1) Wijziging Besluit luchtkwaliteit

In deze wijziging wordt geregeld wat de Raad van State in de voorlichting over de Ministeriele regeling nog wel mogelijk acht. Dat zijn de volgende elementen:

- Aftrek natuurlijke bronnen fijn stof
- Bouwen in overschrijdingsgebieden, mits de situatie niet verslechtert
- Toepassing van saldering.

Tijdpad is dat de gewijzigde AMvB medio juli van kracht wordt. Op dat moment dient ook de wijziging van de Meetregeling gereed te zijn.

Trekker: Molenaars (DJZ) i.s.m. Mak (LMV)

Stand van zaken: Concept AMvB gepubliceerd in kader eerste voorhang. Loopt tot 1 juni. Daarna toezending voor spoedadvies aan Raad van State

2) Omzetting Besluit luchtkwaliteit in een wet

In het AO van 26 april jl. is met de Kamer afgesproken dat het wetsvoorstel waarin het gewijzigde Besluit luchtkwaliteit wordt omgezet voor de eerste Ministerraad na de zomervakantie (d.w.z. op 12 augustus) zal worden geagendeerd, waarna het kan worden toegezonden aan de Raad van State. Er ligt al een concept-wetsvoorstel dat nog gebaseerd is op het huidige Besluit luchtkwaliteit. Dit moet worden aangepast op basis van de het gewijzigde Blk 2005 en nieuwe inzichten voortvloeiend uit actie nr. 3, Analyse implementatievarianten. Voorts dient de inmiddels van kracht geworden 4^e dochterrichtlijn via deze Wet geïmplementeerd te worden. In verband met dit laatste punt dient ook de Meetregeling weer gewijzigd te worden.

Trekker: Molenaars (DJZ) ism Mak (LMV)

Stand van zaken: Plan van aanpak wordt besproken tussen DJZ, DGM, DRG en V&W. Gereed 13 mei. Dit betreft een gezamenlijk Plan van aanpak voor de acties 1, 2 en 3. De leiding over het geheel van juridische acties berust bij Plug (dLMV).

3) Analyse implementatievarianten

N.a.v. een nota van DGR en DGM is besloten een analyse te verrichten naar andere implementatievarianten teneinde de na vaststelling van de nieuwe AMvB resterende knelpunten aan te pakken, totdat de problemen via een wijziging van de EU-richtlijn structureel zijn opgelost. Daartoe vindt een nadere analyse plaats van:

- De voorlichting van de Raad van State en van uitspraken over concrete projecten
- Uitspraken van de Europese Commissie en van het Europese hof
- Adviezen van externe juridische deskundigen (Koeman, Backes, Van der Feltz, etc.)

Aangezien het resultaat van deze actie moet worden meegenomen bij de opstelling van het wetsvoorstel moet er medio juni een resultaat liggen.

Trekker: Plug (dLMV) i.s.m. DJZ, DGR, V&W en IPO/VNG.

Stand van zaken: Is onderdeel van onder 2. genoemde plan van aanpak. Thans wordt gewerkt aan een discussienotitie op basis van het beschikbare materiaal.

4) Verdere uitwerking generieke en lokale maatregelen

Afhankelijk van besluitvorming over effectiviteit, uitvoerbaarheid en financiering zullen extra in te zetten generieke bronmaatregelen operationeel gemaakt moeten worden. Het RIVM heeft de maatregelenpakketten doorgerekend en geconstateerd dat een combinatie van stimuleringsregelingen, zoals het kabinet nu voorstelt, met prijsmaatregelen om het toenemende dieselgebruik te ontmoedigen, het meest effectief is. De maatregelen, waarover in het kader van de begrotingsvoorbereiding definitief zal worden besloten, zullen worden vastgelegd in een in het najaar uit te brengen aanvullend Nationaal luchtkwaliteitsplan dat aan de EU zal worden aangeboden. Hierin zullen ook de door andere overheden in te zetten lokale maatregelen worden opgenomen. Dit plan maakt zichtbaar dat Nederland zich, binnen

het redelijke, maximaal inzet om de EU-doelen te halen. Hiermee zal dan zijn voldaan aan een basisvoorwaarde om succesvol aanpassing van de EU-richtlijn te bepleiten.
Trekker: DGM/KVI (Hofmeijer, Krijgsheld) i.s.m. LMV (Bouman/Van der Waals)
Stand van zaken: Thans loopt overleg met CPB over effectiviteitstoets maatregelen, ter voorbereiding van definitieve besluitvorming over toekenning extra financiële middelen. Vervolgens zullen de gekozen maatregelen operationeel gemaakt moeten worden. Voor het Aanvullend nationaal luchtkwaliteitsplan is een startnotitie gereed, waarover overleg gevoerd wordt met V&W en IPO/VNG.

5) **Beïnvloeding Europese Commissie**

Inbreng op EU-niveau vindt primair plaats in het CAFE (Clean Air For Europe) traject, waarin de Commissie naar verwachting eind juni met een concept van de herziene richtlijn komt. Aanpassing van de richtlijn moet de structurele oplossing voor de huidige knelpunten bieden. Het gaat hierbij om het inbouwen van een derogatiebepaling, die uitstel van het halen van de normen mogelijk maakt, een aanpassing van de fijn stof-norm en het beperken van de toetsing tot situaties waar sprake is van relevante blootstelling.
Trekker: Van Giezen (KVI) i.s.m. Van de Voet (IMZ) en Herremans (LMV)
Stand van zaken: In de CIM-EU vergadering van 28 april is de strategie voor de beïnvloeding van de Commissie besproken en afspraken over wanneer wie richting Europese Commissie zal opereren, met welk doel en met welke boodschap worden op dit moment uitgewerkt. Intussen wordt tevens gewerkt aan de voorbereiding van bilaterale contacten met een aantal landen die ook tegen deze problemen.

6) **Inventarisatie knelpunten luchtkwaliteit en ruimtelijke plannen (KLERP)**

Er wordt een inventarisatie gemaakt van de bouwprojecten waarvan de voorbereiding door deze problematiek voorlopig stagneert. Tevens worden pilotprojecten opgezet om in samenwerking met gemeenten en provincies locatiespecifieke oplossingsrichtingen te ontwikkelen voor de ruimtelijke plannen die in problemen komen. Aanvullend daarop wordt een handreiking ten behoeve van lokale planvoorbereiding opgesteld, waarin onder andere op basis van ervaringen met Raad van State uitspraken wordt aangegeven hoe bouwplannen op het punt van luchtkwaliteit het beste onderbouwd kunnen worden. Gewerkt wordt aan de instelling van een taskforce, die bovengenoemde activiteiten gaat begeleiden. Daarin zullen de gemeenten, provincies en de betrokken departementen vertegenwoordigd moeten zijn. Voorts wordt bij VROM een loket geopend waar overheden en andere betrokken partijen met vragen terecht kunnen.
Trekker: Verburg (DGR) ism DGM en DGW
Stand van zaken: Plan van aanpak voor dit geheel van acties is in de bewindslidenstaf van 8 mei jl. geakordeerd.

7) **Coördinatie uitvoering**

Er is een begin gemaakt met het opzetten van een gecoördineerde uitvoering op stadsgewestelijk niveau. Daarbij gaat het om een samenwerkingsvorm, waarbij gemeentelijke en provinciale mensen samen met de VROM-regioaccounts de beleidsuitvoering coördineren. Rol van VROM daarin is het inbrengen van nieuwe informatie uit hiervoor genoemde acties en het bieden van ondersteuning bij planontwikkeling zowel in de ruimtelijke als in de milieulijn (aanvullende actieplannen). Het Rijnmondgebied vervult hierin een voortrekkersfunctie.
Trekker: DGM-regioaccounts (Van Staalduine/Schoenmakers) i.s.m. regio-accounts DGR en DGW.
Stand van zaken: Met diverse stadsgewesten vindt overleg plaats. Het verst is de regio Rotterdam, waar met het projectbureau ROM-Rijnmond wordt overlegd over het oppakken van de coördinerende taak.

8) **Opstellen Reken- en meetvoorschrift Luchtkwaliteit**

Werkwijze van rekenen en meten van luchtverontreiniging is op dit moment slechts zeer

globaal formeel vastgelegd. Hierdoor is er ruimte voor grote diversiteit in de aanpak van het rekenen en meten. Dit komt de eenduidigheid voor de cijfermatige basis van het beleid niet ten goede. Analoog aan de werkwijze bij geluid zal een gestandaardiseerde wijze van rekenen en meten in regelgeving worden vastgelegd en de bestaande overlegstructuur over met name het beheer van de rekenmodellen worden gestroomlijnd.

Trekker: DGM/LMV (Bezemer) i.s.m. RIVM en V&W.

Stand van zaken: Vergelijkende studie naar uitkomsten verschillende modellen is in fase van uitbesteding.

280405