



30 MEI

Dope

L LOK

drs M. Smits

Gemeente Den Haag

Retouradres: Postbus 12 600, 2500 DJ Den Haag

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, drs. P.L.B.A. van Geel

De collega wethouders van Milieu, Verkeer, en Ruimtelijke Ordening van de G4

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk
DSB/2005-618

Doorkiesnummer
070 - 353 2307

E-mailadres

Aantal bijlagen

Datum
25 mei 2005

Onderwerp
Programma bestuurlijk gesprek inzake luchtkwaliteit

Geachte staatssecretaris, beste collega's,

Beste Pieter, donderdag

Ter aanvulling op de uitnodiging van 12 mei jl. voor het overleg op vrijdag 9 juni tussen 12.00 en 14.00 uur in De Haagse Lobby inzake luchtkwaliteit, stuur ik u bij deze de agenda toe. De Haagse Lobby is te bereiken via de ingang van het bibliotheekcomplex, Spui 68, 10^{de} verdieping, tegenover de hoofdingang van het stadhuis.

- 12.00 - 12.15 uur Inleiding in de ontstane problematiek van de G4 n.a.v. het huidige Besluit Luchtkwaliteit door één van de G4-wethouders. Deze focust op de ontstane druk op de lokale planvorming en uitvoering, en geeft aan in hoeverre het Ontwerp-Besluit luchtkwaliteit 2005 hierin verbetering brengt.
- 12.15 - 12.30 uur Staatssecretaris Van Geel geeft zijn visie op de meerwaarde van het ontwerpbesluit voor de lokale planvorming door de G4 en gaat in op door de vorige spreker gesignaleerde problemen.
- 12.30 - 13.00 uur Discussie onder leiding van ondergetekende over de mogelijke aanvullende maatregelen en oplossingsrichtingen. Staatssecretaris Van Geel verlaat om 13.00 uur het overleg.
- 13.00 - 13.45 uur Vervolg discussie over oplossingsrichtingen tussen wethouders onderling.
- 13.45 - 14.00 uur Gezamenlijke conclusies en acties ten behoeve van de te volgen strategie en afronding.
- Na 14.00 uur Persbijeenkomst

De voorbereidende notitie kunt u in de loop van de volgende week tegemoet zien.

Met vriendelijke groet,
de wethouder van Nieuwe Gebieden en Duurzaamheid,

M. Smits
drs M. Smits

Inlichtingen bij
Hans Mellema

Postadres: Postbus 12 600, 2500 DJ Den Haag
Bezoekadres: Spui 70, Den Haag
Internetadres: www.denhaag.nl

Telefoon: 070 - 353 3007
Fax: 070 - 353 6210

VROM / CST		
zaak	3096914	docs
Datum:		
Te behandelen door:		
1°	BES	30/5
2°	EG	30/5
3°	STAG	
4°	DSM LMU	
Na behandeling retour archief		
Deponeren dd.		

LMU

21/6



Dep 28-6

3 JUN

drs M. Smits

Gemeente Den Haag

Retouradres: Postbus 12 600, 2500 DJ Den Haag

Aan :

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, drs. P.L.B.A. van Geel

De collega wethouders van Milieu, Verkeer, en Ruimtelijke
Ordening van de G4.

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk
DSB/2005-647

Doorkiesnummer
070 - 353 2307

E-mailadres

Aantal bijlagen

3

Datum

31 mei 2005

Onderwerp

Inhoudelijke informatie bestuurlijk gesprek inzake luchtkwaliteit

Geachte staatssecretaris, beste collega's,

Ter aanvulling op de uitnodiging en het programma voor het overleg op donderdag 9 juni tussen 12.00 en 14.00 uur in De Haagse Lobby inzake luchtkwaliteit, stuur ik u bij deze enige informatie ter voorbereiding van de bespreking toe. In de bijlagen vindt u een factsheet Luchtkwaliteit en een voorzet voor de discussiepunten waar we op in zullen gaan. Tevens vindt u een routebeschrijving en een uitrijkaart voor de parkeergarage bijgevoegd.

Met vriendelijke groet,
de wethouder Nieuwe gebieden en duurzaamheid,

Drs. M. Smits

*Stas puntsgewijs
realisatie op de opmerkingen
Stas*

VROM / CST		
zaak	30998M	
Datum:		
2005119988		
Te behandelen door:		
1 ^e	DEG	3/6
2 ^e	SG	3/6
3 ^e	STAS	
4 ^e	MIN	
Deponeren dd. 9/27/0		

Inlichtingen bij
Hans Mellema

Factsheet luchtkwaliteit

Ten behoeve van bestuurlijk gesprek inzake luchtkwaliteit op 9 juni 2005 in Den Haag

Problematiek

"De Nederlandse overheden (rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) staan voor een complexe opgave. De mobiliteit en de economie moeten worden versterkt en vergroot. De overheid zet in op een toename van 30% van de mobiliteit. Daarnaast moeten veel woningen worden gebouwd, waarvan 40% in de steden. Op een groot aantal plaatsen in Nederland wordt niet voldaan aan de huidige luchtkwaliteitseisen t.a.v. fijn stof (etmaalwaarde) en NO₂ (jaargemiddelde) die opgenomen zijn in de richtlijn. De gewenste maatschappelijke ontwikkelingen, ten aanzien van woningbouw en aanleg van wegen, lopen daarmee ernstige vertragingen op. De Nederlandse overheden voelen zich er verantwoordelijk voor dat burgers veilig in hun steden kunnen wonen. De rijksoverheid, provincies en gemeenten spannen zich in voor een zo goed mogelijke luchtkwaliteit. Echter door de strenge Europese eisen worden ontwikkelingen, die een bijdrage leveren aan het verbeteren van de luchtkwaliteit, belemmerd." (VNG)

Normen

Fijn stof

Fijn stof (PM₁₀) is een complex samenstel van zwevende deeltjes van verschillende grootte en oorsprong. Vanwege hun geringe grootte verplaatsen de deeltjes zich tot diep in de longen van mensen en over grote afstanden. Een deel komt van elders, een deel is van natuurlijke oorsprong, en slechts een klein deel van fijn stof is afkomstig van menselijke activiteiten ter plaatse. Fijn stof is lokaal dus maar beperkt te beïnvloeden. Het zijn de allerkleinste deeltjes (PM_{2,5}) van menselijke oorsprong, en met name die van het (diesel)verkeer die verantwoordelijk lijken voor de gezondheidsschade.

Per 1 januari 2005 gelden twee grenswaarden: het jaargemiddelde mag de 40 µg/m³ niet overschrijden, en het daggemiddelde mag de 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar overschrijden. De laatste grenswaarde wordt op grote schaal overschreden.

Stikstofdioxide

Stikstofdioxide (NO₂) ontstaat door de reactie van stikstofdioxiden (NO_x) met alom aanwezig ozon (O₃). Stikstofdioxiden komen vrij bij verbrandingsprocessen (verkeer, industrie). NO_x, en dus NO₂, kan in grotere mate lokaal worden beïnvloed.

Per 2010 geldt als grenswaarde dat het jaargemiddelde de 40 µg/m³ niet mag overschrijden. Deze norm wordt nu langs veel drukke wegen overschreden.

De uurgemiddelde concentratie die niet vaker dan 18 keer per jaar mag worden overschreden geldt nu en is gesteld op 200 µg/m³. Een uitzondering geldt voor wegen met meer dan 40.000 voertuigbewegingen per etmaal. Voor deze wegen geldt de laatstgenoemde norm pas in 2010. Deze norm wordt niet overschreden.

Knelpunt fijn stof

Het probleem zit nu vooral bij het halen van de normen voor fijn stof. Veel uitspraken van de Raad van State gaan ook over fijn stof.

Alleen al de achtergrondconcentratie overschrijdt in grote delen van Zuid-Holland de etmaal-grenswaarde meer dan 35 keer per jaar.

Het rijk heeft in haar plan van aanpak richting de EU al aangegeven de normen van fijn stof niet te hebben gehaald ondanks haar grote inspanningen.

- als dit tot een aanzienlijke verbetering leidt,
- als 'het aantal mensen dat aan concentraties van de betreffende luchtverontreinigende stof wordt blootgesteld als gevolg van het uitoefenen van de betreffende bevoegdheid aanzienlijk vermindert'
- als er gewerkt blijft worden aan de beëindiging van overschrijdingen, en het project deze beëindiging niet in de weg staat. (art. 7)

Deze wijzigingen zijn niet voldoende om de etmaalwaarde PM10-problematiek bij de lokale planvorming het hoofd te bieden.

Er zijn ook enkele onverwachte ongunstige wijzigingen.

- Voorzover geen (NO₂-)plandrempels maar wel grenswaarden (dreigen te) worden overschreden, voorkomen of beëindigen o.a. gemeenten deze overschrijdingen zo spoedig mogelijk. Anders dan voorheen zijn gemeenten nu ook volledig aansprakelijk voor het beëindigen van de op veel plaatsen voorkomende overschrijdingen van de fijn-stofoverschrijdingen waar geen actieplanverplichtingen op grond van (NO₂-)plandrempeloverschrijdingen zijn. (art. 8) Dit betekent een strakke koppeling tussen de fijn stof normen en ruimtelijke plannen. Gelet op de beperkte lokale invloed op de fijn stof problematiek was hier 'rekening houden met' beter geweest dan 'in acht nemen van' de grenswaarden. De koppeling zou voor gemeenten ook minder rigide en dus werkbaarder en effectiever zijn indien de EU kan worden bewogen tot toelaten van op lokale schaal meewegen van achtergrondwaarden bij de vaststelling van overschrijdingen. // -
ROS
- De gemeentelijke inventarisatieplicht is nu zo breed geformuleerd dat werkelijk het héle gebied in beeld moet worden gebracht en alle wegen doorgerekend moeten worden. Immers in bijvoorbeeld een meteorologisch zeer ongunstig jaar 'kan' de 'bevolking' 'indirect' te vaak worden blootgesteld aan overschrijdingen van de etmaal-grenswaarde fijn stof.
- Op de voorbereiding van een actieplan is afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. Een ieder kan zienswijzen naar voren brengen. (art. 9, lid 2). Is het vaststellen van het actieplan nu een voor beroep vatbaar besluit geworden? Dan vallen niet alleen ruimtelijke plannen stil, maar dreigt ook voor de aanpak van de luchtkwaliteit ernstige vertraging. ||

Discussiepunten

Ten behoeve van bestuurlijk gesprek inzake luchtkwaliteit op 9 juni 2005 in Den Haag

Ontwerp besluit luchtkwaliteit 2005

- Is het ontwerpbesluit een verbetering ten opzichte van het huidige besluit luchtkwaliteit?
- Levert het ontwerpbesluit een oplossing voor de ontstane juridisch-ruimtelijke problemen?
- Kunnen ruimtelijke plannen die geen verslechtering of zelfs een verbetering van de knelpunten luchtkwaliteit betekenen doorgang vinden met het nieuwe ontwerpbesluit?

Maatregelen

Korte termijn

- Wat kan het rijk op korte termijn doen om de voortgang van ruimtelijke plannen die de luchtkwaliteit niet verslechteren doorgang te laten vinden?
- Is het wenselijk en mogelijk de daggemiddelde norm voor fijn stof los te koppelen van de ruimtelijke ordening?
- Is het wenselijk en mogelijk de verantwoordelijkheid voor het halen van de daggemiddelde norm voor fijn stof bij het rijk neer te leggen in plaats van bij gemeenten?

Lange termijn

- Hoe kan het Rijk de achtergrondconcentraties van fijn stof en NOx verlagen?
- Zijn de voorgestelde bronmaatregelen van het Rijk voldoende?
- Welke maatregelen zou het Rijk nog meer kunnen nemen?
- Welke maatregelen kunnen de G4 gemeenten nemen om de lokale concentraties van fijn stof en NOx te verlagen?
- Welke maatregelen worden al genomen?
- Welke maatregelen kunnen samen genomen worden?