



**MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN  
KONINKRIJKSRELATIES**

Directoraat-generaal Koninkrijksrelaties en Bestuur  
Directie Bestuurlijke en Financiële Organisatie  
Afdeling Financiële Organisatie Binnenlands Bestuur  
Nr: FO2005/115507

**DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,**

Mede namens de minister van Financiën,

beschikkende op het besluit van de raad van de gemeente Simpelveld van 17 november 2003 om een beroep te doen op het toepassen van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet voor een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar 2004;  
gelet op artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet;  
gelet op het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden van 20 december 2004;  
gelet op de reactie van de gemeente Simpelveld van 2 februari 2005 op het voormelde rapport over de financiële situatie van de gemeente;  
gezien de adviezen van Gedeputeerde Staten van Limburg van 1 maart 2005 en van de Raad voor de financiële verhoudingen van 20 april 2005,

**B E S L U I T:**

1. het verzoek van de gemeente Simpelveld om een aanvullende uitkering voor 2004 te honoreren voor een bedrag van € 2.441.300;
2. deze beschikking te zenden aan de raad van de gemeente Simpelveld;
3. afschrift van deze beschikking te zenden aan burgemeester en wethouders van Simpelveld, Gedeputeerde Staten van Limburg en aan de Raad voor de financiële verhoudingen.

Den Haag, 6 juli 2005

**DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,**

voor deze,

de plv. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,

  
C. Riezelos

## **Toelichting**

### **1. Samenvatting en conclusies**

Simpelveld heeft voor 2004 voor de tweede achtereenvolgende keer artikel 12-steun aangevraagd. Simpelveld voldoet nog niet aan het bijzondere voorschrift van een reëel sluitende meerjarenbegroting in mijn beschikking over de artikel 12-steun voor 2003. In het tweede onderzoeksjaar is de problematiek van Simpelveld verder maar nog niet helemaal in kaart gebracht. De nog resterende problematiek, waarnaar al onderzoek is begonnen, zal aan de orde komen in het vervolgonderzoek van de IFLO voor 2005.

Ten eerste stem ik in met de financiële voorstellen van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO), ondersteund in de genoemde adviezen en in de gemeentelijke reactie. Voor 2004 zal ik een aanvullende uitkering verlenen ter grootte van het zogenoemde relevante tekort van € 2.441.300.

Ten tweede merk ik op eraan te hechten dat Simpelveld in 2008 of eerder zal voldoen aan het bijzondere voorschrift van een reëel sluitende begroting in mijn vorige beschikking over de artikel 12-steun voor 2003. Ik voeg hieraan toe dat in het volgende IFLO-rapport allicht meer bekend is over de inkomst- en uitgaafontwikkelingen van externe aard, zoals die worden opgemerkt in de adviezen en de reactie (zie punt 3). In dit IFLO-rapport zal daarom ook worden gezien of deze onzekerheden gevolgen zullen hebben voor het geschetste saneringstraject.

Ten derde merk ik op dat de IFLO zo enigszins mogelijk aandacht zal besteden aan een aantal onderwerpen waarvoor de provincie Limburg en de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) aandacht vragen in hun adviezen.

Ten slotte merk ik op dat het binnen het huidige beleidskader gemeentelijke herindeling passend is dat het betrokken gebied zelf eventueel de wegen naar een bestuurlijke oplossing verkent, waarop de Rfv wijst in zijn advies.

### **2. Aanmerkelijk structureel begrotingstekort**

Ook voor 2004 is er net als voor 2003 sprake van een aanmerkelijk structureel tekort. De begroting 2004 sluit met een tekort van € 2.011.817. Uitgaande van (a) de meerjarenbegroting jaarschijf 2004 in het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO), (b) van de te saneren geactiveerde tekorten op wegen en (c) van de personele frictiekosten, komt het relevante begrotingstekort in het IFLO-rapport voor 2004 uit op € 2.441.300. Anders dan gebruikelijk, zijn hierop niet in mindering gebracht de vrij aanwendbare reserves. Deze reserves zijn marginaal van omvang, ad € 75.430. De IFLO stelt voor ze te storten in de lege reserve dubieuze debiteuren. Deze reserve is noodzakelijk voor een goede bedrijfsvoering. In het IFLO-rapport wordt geadviseerd het relevante tekort volledig te honoreren als artikel 12-steun. De Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) adviseert overeenkomstig, mede gelet op onzekerheden in uitgaafontwikkelingen en inkomstontwikkelingen, zoals BCF, OZB, WWB, AWBZ/WMO en de algemene uitkering.

### **3. Meerjarenbegroting nog niet sluitend**

Ondanks een eigen saneringsinspanning van Simpelveld van € 715.000 in 2007 en ook in 2008, indiceert ook de laatste jaarschijf van de meerjarenbegroting 2004-2008 nog steeds een tekort. De reacties (adviezen) van de gemeente, de provincie Limburg en de Rfv geven uiting aan twijfels over de haalbaarheid van een reëel sluitende begroting in 2008, mede gelet op de eerder genoemde onzekere uitgaafontwikkelingen en het zwakke weerstandsvermogen van Simpelveld. Bovendien

03072001

noemt Simpelveld in zijn reactie de eigen saneringsinspanning al zeer omvangrijk voor een gemeente met zo'n zwakke sociaal-economische, ontgroende en vergrijsde bevolkingsstructuur. De Rfv adviseert het saneringstraject te verlengen tot en met 2010. In mijn conclusies (zie punt 1) ben ik hier al op ingegaan.

#### 4. Artikel 12-belastingpakket

De eigen heffingen uit het artikel 12-belastingpakket van Simpelveld komen substantieel boven het vereiste niveau voor toelating tot artikel 12 uit. Zo komt het OZB-tarief van Simpelveld uit op € 7,06 per € 2.268 OZB-waarde, terwijl de artikel 12-toelatingsdrempel is bepaald op € 6,45 (inclusief een verhoging van € 0,15 als compensatie voor onderdekking op de afvalstoffenheffing en de rioolrechten die niet 100% lastendekkend zijn).

#### 5. De financiële problematiek van Simpelveld nog niet volledig in beeld

In het tweede onderzoeksjaar is de problematiek van Simpelveld verder in kaart gebracht. Zo zijn nu op vrijwel alle terreinen actuele beheerrapporten beschikbaar. Er zijn externe onderzoeken gedaan naar de BTW-gevoeligheid en naar de personeelsomvang. De gemeente zelf heeft een indicatief saneringsplan opgesteld. In het IFLO-rapport wordt met name ingegaan op (a) de vermogenspositie, in de vorm van de reserves en de voorzieningen; hieraan is het voorstel in punt 2 ontleend om de vrij aanwendbare reserves te storten in de reserve dubieuze debiteuren en (b) het meerjarensaneringstraject, dat nog niet sluitend is, zie ook punt 3.

De resterende problematiek zal aandacht krijgen in het vervolgonderzoek van de IFLO voor 2005. Er is al onderzoek begonnen naar of werk verricht voor de nog resterende problematiek, maar er moet nog het een en ander worden afgerond, zoals met betrekking tot de immateriële activa. Zo is de reikwijdte van het begrip immateriële activa in het nu geldende BBV smaller dan vroeger, waardoor een deel van de activa mogelijk versneld moet worden afgeschreven. Verder werkt de gemeente nog aan uitvoeringsdocumenten voor de drie financiële verordeningen in het kader van de Wet dualisering gemeentebestuur. Dit kan inzichten opleveren voor het verder uitwerken van het saneringsplan. Ook de sanering van het aantal accommodaties - om zware gebouwenlasten, mede door achterstallig onderhoud, te doen verminderen - moet nog verder worden uitgewerkt en opgenomen in dit plan.

De Rfv en de provincie Limburg adviseren om in het vervolgonderzoek een aantal vergelijkingen te maken van Simpelveld met een aantal referentiegemeenten, waaronder lastendruk en weerstandscapaciteit. De Rfv vraagt verder nog aandacht te besteden aan opvallende lastenuitkomsten, zoals bij ruimtelijke ordening, stadsvernieuwing en volkshuisvesting, algemene ondersteuning, zorg, kunst en ontspanning, sociale dienst en bijstand.

Den Haag, 6 juli 2005

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

voor deze,

de plv. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,

C. Riezebos

08072005