



Datum
8 juli 2005

Ons kenmerk
2005-0000128522

Onderdeel
DGKB/BFO/FO

Inlichtingen
drs. A. Doeves
T (070) 428 6255
F (070) 426 7555

Uw kenmerk

Blad
1 van 1

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

Raad voor de financiële verhoudingen
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Onderwerp
Aanvullende uitkering Neder-Betuwe 2004

Mede namens de minister van Financiën vraag ik uw aandacht voor het volgende.

Op 13 november 2003 heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe besloten voor 2004 een beroep te doen op het toepassen van artikel 12. Mede gelet op het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO) en op de adviezen van onder meer uzelf, is besloten om het verzoek van de raad van Neder-Betuwe te honoreren. Ik verwijs u voor uitgebreidere informatie hierover naar de beschikking, waarvan ik een afschrift heb bijgevoegd.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de plv. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,


C. Riezebos

11072005



Gedeputeerde Staten van Gelderland
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Onderwerp
Aanvullende uitkering Neder-Betuwe 2004

Mede namens de minister van Financiën vraag ik uw aandacht voor het volgende.

Op 13 november 2003 heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe besloten voor 2004 een beroep te doen op het toepassen van artikel 12. Mede gelet op het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO) en op de reacties van onder meer uzelf, is besloten om het verzoek van de raad van Neder-Betuwe te honoreren. Ik verwijs u voor uitgebreidere informatie hierover naar de beschikking, waarvan ik een afschrift heb bijgevoegd.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de plv.-directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,

C. Riezebos

Datum
8 juli 2005

Ons kenmerk
2005-0000128518

Onderdeel
DGKB/BFO/FO

Inlichtingen
drs. A. Doeves
T (070) 426 6255
F (070) 426 7555

Uw kenmerk

Blad
1 van 1

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

11072005



Datum
8 juli 2005

Ons kenmerk
2005-0000128517

Onderdeel
DGKB/BFO/FO

Inlichtingen
drs. A. Doeves
T (070) 426 6255
F (070) 426 7555

Uw kenmerk

Blad
1 van 1

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe
Postbus 20
4043 ZG Opheusden

Onderwerp
Aanvullende uitkering 2004

Mede namens de minister van Financiën vraag ik uw aandacht voor het volgende.

Op 13 november 2003 heeft uw raad besloten voor 2004 een beroep te doen op het toepassen van artikel 12. Mede gelet op het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO) en op de reacties van onder meer uzelf, is besloten om het verzoek van uw raad te honoreren. Ik verwijs u voor uitgebreidere informatie hierover naar de beschikking, waarvan ik een afschrift heb bijgevoegd.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de pv. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,

C. Riezebos

11072001



Gemeenteraad Neder-Betuwe
Postbus 20
4043 ZG Opheusden

Onderwerp
Aanvullende uitkering 2004

Mede namens de minister van Financiën vraag ik uw aandacht voor het volgende.

Op 13 november 2003 heeft u besloten voor 2004 een beroep te doen op het toepassen van artikel 12. Mede gelet op het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO) en op de reacties van onder meer burgemeester en wethouders van uw gemeente, is besloten om uw verzoek te honoreren. Ik verwijs u voor uitgebreidere informatie naar de bijgevoegde beschikking hierover.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de p.v. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,


C. Riezebos

Datum
8 juli 2005

Ons kenmerk
2005-0000128453

Onderdeel
DGKB/BFO/FO

Inlichtingen
drs. A. Doeves
T (070) 426 6255
F (070) 426 7555

Uw kenmerk

Blad
1 van 1

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

11072005



**MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN
KONINKRIJKSRELATIES**

Directoraat-generaal Koninkrijksrelaties en Bestuur
Directie Bestuurlijke en Financiële Organisatie
Afdeling Financiële Organisatie Binnenlands Bestuur
Nr: FO2005/128445

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

Mede namens de minister van Financiën,

beschikkende op het besluit van de raad van de gemeente Neder-Betuwe van 27 november 2003 om een beroep te doen op het toepassen van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet voor een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar 2004;
gelet op artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet;
gelet op het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden van 1 december 2004;
gelet op de reactie van de gemeente Neder-Betuwe van 9 februari 2005 op het voormelde rapport over de financiële situatie van de gemeente;
gezien de adviezen van Gedeputeerde Staten van Gelderland van 15 februari 2005 en van de Raad voor de financiële verhoudingen van 2 mei 2005,

B E S L U I T:

1. het verzoek van de gemeente Neder-Betuwe om een aanvullende uitkering voor 2004 te honoreren voor een bedrag van € 1.451.000;
2. een bijzonder voorschrift te verbinden aan de hiervoor genoemde aanvullende uitkering, dat inhoudt dat de gemeente een meerjarensaneringsbegroting 2005-2007 opstelt, waarvan de jaarschijf 2007 zonder aanvullende steun reël sluitend is;
3. een belastingvoorschrift te verbinden aan de hiervoor genoemde aanvullende uitkering, dat inhoudt dat de gemeente met ingang van 2006 een extra opslag legt van 10% van het genormeerde artikel 12-OZB-tarief;
4. deze beschikking te zenden aan de raad van de gemeente Neder-Betuwe;
5. afschrift van deze beschikking te zenden aan burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe, Gedeputeerde Staten van Gelderland en aan de Raad voor de financiële verhoudingen.

Den Haag, 8 juli 2005

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

voor deze,

de plv. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,

C. Riezebos

11072005

Toelichting

1. Samenvatting en conclusies

Neder-Betuwe heeft voor 2004 voor het eerst artikel 12-steun aangevraagd. Zoals vaker is het eerste jaar van behandeling aan te duiden als een oriënterend jaar. Er ontbreekt nog een goed en volledig beeld van de financiële positie van Neder-Betuwe. Dat zal de IFLO vervolgens nog in kaart brengen.

Ten eerste stem ik in met het financiële IFLO-voorstel, ondersteund in de adviezen van de provincie en van de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) en in de gemeentelijke reactie. Voor 2004 zal ik een aanvullende uitkering verlenen ter grootte van het zogenoemde relevante tekort van € 1.451.000.

Ten tweede leg ik Neder-Betuwe twee bijzondere voorschriften op; ten eerste zal met ingang van 2006 een extra opslag op de huidige OZB-tarieven moeten worden gerealiseerd ter hoogte van 10% van het genormeerde artikel 12-OZB-tarief; en ten tweede zal de gemeente in 2005 voor 2007 een reëel sluitende saneringsbegroting zonder aanvullende steun moeten opstellen.

Ten derde ga ik ervan uit dat de IFLO in haar volgende rapport in staat zal zijn om een goed inzicht te geven in de financiële positie van Neder-Betuwe en dat de IFLO daarbij ook aandacht zal schenken aan de onderwerpen die in de adviezen worden genoemd.

2. Artikel 12-belastingpakket

De eigen heffingen uit het artikel 12-belastingpakket van Neder-Betuwe voldoen net aan het vereiste niveau voor toelating tot artikel 12. Zo komt het OZB-tarief van Neder-Betuwe uit op gemiddeld € 5,91 per € 2.268 OZB-waarde, terwijl de artikel 12-toelatingsdrempel is bepaald op € 5,90. De rioolrechten zijn ("afgerond") volledig lastendekkend. De afvalstoffenheffing is eveneens (meer dan) volledig lastendekkend.

3. Aanmerkelijk structureel begrotingstekort

Neder-Betuwe kampt met een aanmerkelijk structureel begrotingstekort. De belangrijkste oorzaken voor het tekort zijn de vergelijkenderwijs hoge uitgaven voor (a) veiligheid in verband met meerkernigheid en de ligging op het snijpunt van belangrijke verkeerswegen (rijksweg, rivieren en Betuwe-lijn) (b) onderwijs in verband met de relatief jonge bevolking (c) extra apparaatskosten na de herindeling. Een oorzaak voor het tekort is ook de vermindering van de algemene uitkering door de herindeling. Met de Rfv ben ik van mening dat ook het financiële beleid voor en na de herindeling (niet-actuele onderhoudsplannen, het activeren van onderhoudskosten) heeft bijgedragen aan de tekortsituatie.

Uitgaande van (a) het begrotingstekort 2004 van € 1,5 mln, na de eerste wijziging (b) een aantal IFLO-aanpassingen waaronder een extra afschrijving van geactiveerde kosten van wegen van € 2,7 mln (c) het aan te wenden deel van de algemene reserve en van de voorziening wegen van samen +/- € 2,8 mln, komt het relevante begrotingstekort in het IFLO-rapport voor 2004 uit op afgerond € 1.451.000. In het IFLO-rapport wordt geadviseerd het relevante tekort volledig te honoreren als artikel 12-steun. De gemeente, de provincie en de Rfv zijn het hiermee eens.

4. Meerjarenbegroting evenmin sluitend

Neder-Betuwe heeft ondanks financiële bezuinigingen ook aanmerkelijke structurele begrotingstekorten voor de periode tot en met 2007. Daarbij kon nog geen rekening worden

gehouden met de te verwachten extra kosten van het nog door de IFLO te beoordelen wegenbeheerplan en organisatieplan. De Rfv vindt dat een goed inzicht in een verantwoord uitgavenniveau op tal van terreinen nu nog ontbreekt. De Rfv gaat ervan uit dat in een volgend IFLO-rapport een goed inzicht hierin kan worden gegeven. Als aandachtspunten daarbij noemt de Rfv onder meer het beoordelen van incidentele kosten, van de noodzakelijkheid van reserves en voorzieningen en van risico's.

Het belastingvoorschrift met ingang van 2006

De gemeente, daarin gesteund door de provincie, pleit voor extra bezuinigingen die de voorgeschreven belastingverhoging in 2006 overbodig zouden maken en adviseert om eerst het gemeentelijk saneringsplan af te wachten. De provincie vraagt in dit verband nog aandacht voor de forse stijging van de lokale belastingen, met 70% vanaf 2001. Hiertegenover merk ik op dat de oude gemeenten van vóór de herindeling lang een laag belastingniveau hebben gekend. Na de forse verhogingen voldoet Neder-Betuwe maar net aan de artikel 12-norm. Bovendien kan de voorgeschreven belastingverhoging een tijdelijke zijn. Ook de Rfv vindt het belastingvoorschrift gerechtvaardigd. De opgemerkte geringe rek in de begroting van Neder-Betuwe voor verdere eigen inspanningen op korte termijn ook daarbij in aanmerking nemend, vind ik een belastingvoorschrift van 10% bovenop de artikel 12-OZB-norm voor 2006 een in de rede liggend saneringsinstrument.

De saneringsbegroting voor 2007

Vervolgens ga ik er met de Rfv van uit dat Neder-Betuwe een uiterste inspanning zal doen om voor 2007 een saneringsbegroting zonder aanvullende uitkering reëel sluitend te maken.

Den Haag, 8 juli 2005

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

voor deze,

de plv. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,



C. Riezabos

11072005