

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

Uw brief van	Ons kenmerk	Contactpersoon	Zoetermeer
	ACB/2003/26816		22 april 2003
Onderwerp		Doorkiesnummer	
Raad Onderwijs Jeugd en Cultuur (EU) 6 mei 2003 Toelichting op de agenda van het onderdeel cultuur			

Hierdoor informeer ik u over het cultuurgedeelte van de agenda van de Raad (EU) Onderwijs, Jeugd en cultuur, die op 6 mei aanstaande in Brussel zal plaats hebben.

1. Ontwerp-resolutie van de Raad betreffende de horizontale aspecten van cultuur:

Deze resolutie heeft een thema tot onderwerp dat de Raad reeds lange tijd bezig houdt. Het gaat over de mate waarin de Europese Gemeenschap in haar optreden rekening houdt met de culturele aspecten. Volgens artikel 151 lid 4 van het EG-verdrag is de Gemeenschap hiertoe gehouden, met name om de culturele verscheidenheid te eerbiedigen en te bevorderen. Maar wat blijkt is dat deze bepaling in de praktijk slechts een geringe betekenis heeft.

Het Griekse voorzitterschap heeft in de voorliggende tekst aandacht willen vragen voor één aspect van deze materie: de culturele dimensie van de structuurfondsen. Daarmee wordt aangehaakt bij een mededeling over dit onderwerp die de Europese Commissie naar verwachting eind dit jaar zal uitbrengen. Deze mededeling zal, zo is mijn hoop, een beter inzicht geven in de betekenis van de structuurfondsen voor cultuur. Nu echter staat al vast dat de belangen van lidstaten in verschillen. De betekenis van de structuurfondsen voor de Nederlandse culturele sector is betrekkelijk gering.

Naar verwachting zal in de Raad nog enige discussie worden gevoerd over de mate waarin de resolutie een oordeel moet uitspreken over de culturele dimensie van de toekomstige structuurfondsen (vanaf het jaar 2006) . De voorliggende tekst stelt

hierover dat de bijdrage van cultuur aan de economische en sociale cohesie in de nog te voeren discussie in aanmerking wordt genomen. Deze tekst is in lijn met het de cultuurparagraaf van het EG-verdrag en heeft de instemming van de Nederlandse regering.

Nederland vindt een verdergaand oordeel niet gepast. Het is onwenselijk de discussie over de toekomstige structuurfondsen, die nog moet worden gevoerd, nu reeds te belasten met wensen tot prioritering.

## 2. Ontwerp-resolutie over de toegankelijkheid van de culturele infrastructuur en van culturele activiteiten voor mensen met een handicap

Het Griekse voorzitterschap wil met deze resolutie een invulling geven aan het Europees Jaar van personen met een handicap (2003) voor het beleidsterrein cultuur.

De resolutie neemt als vertrekpunt dat mensen met een handicap worden geconfronteerd met fysieke, sociale en informatiebarrières voor hun culturele en artistieke expressie en bijgevolg slechts beperkt toegang hebben tot kunst en cultuur.

In het operationele deel wordt lidstaten en de Europese Commissie verzocht:

- Middelen te bestuderen die bijdragen aan het scheppen en het promoten van het werk van gehandicapten;
- De cultuursector aan te moedigen bij te dragen aan de bevordering van een positieve beeldvorming van personen met een handicap;
- Inspanningen voort te zetten om bestaande barrières weg te nemen. Daarbij wordt gedacht aan fysieke toegang, het gebruik van moderne informatietechnologie en de verbetering van toegang door het gebruik van overige hulpmiddelen.
- De toegankelijkheid van gehandicapten te verbeteren door passende signalering.
- Informatie en ervaring over dit onderwerp te delen.

In het jaar 2005 zal de Raad de balans opmaken van de 'follow up' van deze voornemens.

Nederland kan met deze resolutie instemmen.

## 3. Ontwerp-resolutie over archieven in de lidstaten

De Raad geeft met deze resolutie te kennen belang te hechten aan de Europese samenwerking op het terrein van de archieven.

De resolutie verzoekt de Europese Commissie een groep van deskundigen bijeen te roepen die zich zal moeten gaan buigen over de volgende vraagstukken:

- De toestand van de openbare archieven in de lidstaten.
- De gevolgen van de ontwikkelingen op het terrein van de archieven, daarbij met name inbegrepen de ontwikkeling van nieuwe technologieën.
- De bevordering van concrete werkzaamheden (maatregelen bij schade door rampen, intensivering van samenwerking op het gebied van echtheid, conservering en elektronische beschikbaarheid).
- De intensivering van coördinatie, informatiedeling en uitwisseling van goede praktijken.
- De integratie van de werkzaamheden met reeds bestaande vormen van Europese werkzaamheden.

Aan de Europese Commissie wordt verzocht om medio 2004 hierover verslag uit te brengen. Deze verslaglegging zal derhalve plaats gaan hebben onder het Nederlandse voorzitterschap van de EU in de tweede helft van 2004.

De Nederlandse regering ondersteunt deze resolutie van harte. De tekst is concreet en duidelijk resultaat gericht. Daarmee onderscheidt deze resolutie zich in positieve zin. Een rapportage in 2004 opent daarnaast goede kansen voor het Nederlandse archiefwezen om de goede internationale reputatie verder te bestendigen.

#### 4. Europese Culturele Hoofdstad

- voordracht voor leden van de jury namens de Raad
- besluitvorming over de Europese Culturele Hoofdstad voor het jaar 2006

De Raad zal kennis nemen van een voordracht van personen die namens de Raad deel gaan uitmaken van een jury die gaat adviseren over de kandidaturen voor de Europese Culturele Hoofdstad in 2007.

De Raad zal verder besluiten over de voordracht van Griekse stad Patras als Europese Culturele Hoofdstad voor het jaar 2006.

#### 5. Voorstel tot verlenging van de programma's "Cultuur 2000" en "Media Plus" tot en met het jaar 2006

Naar verwachting zal de Europese Commissie in de Raad een voorstel doen tot verlenging van de programma's "Cultuur 2000" en "Media Plus". Over agendering van dit onderwerp bestaat echter nog geen zekerheid. Naar verluidt wil de Europese Commissie de programma's zonder enige wijziging verlengen. Nederland liet zich eerder in de Raad kritisch uit over een verlenging van "Cultuur 2000" zonder aanpassingen. Daarvoor is de reputatie van het programma niet goed genoeg. Een verlenging lijkt zonder wijzigingen voor twee jaar (2005-2006) ligt dan ook niet voor de hand. De Commissie lijkt hiertoe echter vastbesloten. Nederland zal, mocht de Commissie een verlenging zonder wijzigingen voorstellen, zich hier wederom kritisch over uitlaten.

Inmiddels is de Europese Commissie al wel een publieke consultatie begonnen

([http://europa.eu.int/comm/culture/eac/consult\\_pub\\_en.html](http://europa.eu.int/comm/culture/eac/consult_pub_en.html)) over het stimuleringsprogramma voor Cultuur na 2006.

Verlenging van het Media Plus programma in de huidige vorm is minder problematisch. Het programma loopt eind 2005 af. De verlenging betreft derhalve maar de periode van één jaar (2006). Nederland zal actief betrokken zijn bij de discussie over de opvolger van het Media Plus programma, die binnenkort een aanvang zal nemen.

## 6. Discussie inzake de richtlijn "Televisie zonder grenzen"

Op 6 januari 2003 heeft de Commissie het vierde verslag aangenomen over de toepassing van de richtlijn "Televisie zonder grenzen". Bij dat verslag is een werkprogramma voor een herziening van de richtlijn gevoegd. In het kader daarvan heeft het Grieks voorzitterschap ervoor gekozen de volgende drie thema's op te nemen in een discussiedocument voor de Raad.

### I. Toegang tot evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving

Bij de herziening van de richtlijn in 1997 werd een artikel 3 bis ingevoegd dat betrekking heeft op sport en culturele evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving die op een open net moeten worden uitgezonden en niet exclusief achter een decoder mogen verdwijnen.

De Commissie stelt in het vierde verslag over de toepassing van de richtlijn dat art. 3 bis naar tevredenheid functioneert. Nederland ondersteunt deze vaststelling. Belangrijke maatschappelijke evenementen, zoals grote sportevenementen, moeten voor alle lagen van de bevolking op televisie toegankelijk zijn. Het artikel in de richtlijn biedt daarvoor een belangrijk Europees kader.

In het discussiedocument van de Commissie over dit onderwerp wordt de vraag voorgelegd of de procedurele rol van de Commissie bij de notificatie van een nationale evenementenlijst versterkt zou moeten worden. Op grond van het huidige artikel in de richtlijn toetst de Commissie wel aan het Gemeenschapsrecht, maar is er geen sprake van een formele beslissing over de rechtmatigheid van de evenementenlijst. Nederland is van mening dat het aan de lidstaat zelf is om te bepalen welke evenementen van aanzienlijk belang voor de eigen nationale samenleving zijn. De Commissie dient daarin niet een formele beschikkingsbevoegdheid te verkrijgen.

### II. Bescherming van algemene belangen bij televisiereclame, sponsoring en telewinkelen

Hoofdstuk IV van de richtlijn bevat kwalitatieve en kwantitatieve bepalingen voor televisiereclame, sponsoring, telewinkelen en zelfpromotie. De Commissie gaat onderzoeken of de huidige regelgeving moet worden aangepast

of dat de interpretatie ervan moet worden verduidelijkt in het licht van de technologische en marktontwikkelingen. Daarbij gaat het in het bijzonder om nieuwe reclametechnieken zoals 'splitscreen', virtuele reclame en interactieve reclame.

Nederland is van oordeel dat een wijziging van de richtlijn niet noodzakelijk is. Een interpretatieve beleidslijn van de Commissie, die door alle lidstaten wordt ondersteund, zou kunnen volstaan om deze nieuwe reclametechnieken te reguleren. Uitgangspunt voor Nederland is daarbij in ieder geval dat ook bij nieuwe reclametechnieken een duidelijk onderscheid moet bestaan tussen de inhoud van het programma en de reclameboodschap.

### III. Nieuwsflitsen

De Commissie geeft in haar werkprogramma aan dat zij wil onderzoeken of het wenselijk is in de richtlijn een regeling op te nemen over de toegang tot nieuwsflitsen van evenementen waarvoor exclusieve uitzendrechten gelden. Daarbij dient in het bijzonder gedacht te worden aan nieuwsfragmenten van belangrijke sportevenementen.

Nederland zal wijzen op het bijzondere belang van toegang tot nieuws. In dat licht dienen omroepen die in het bezit zijn van exclusieve uitzendrechten, andere omroepen of nieuwsagentschappen nieuwsfragmenten van belangrijke evenementen ter beschikking te stellen. In sommige lidstaten bestaat er reeds regelgeving op dit terrein. In Nederland wordt het in de praktijk door omroepen zelf vastgelegd in contracten. Een communautaire regeling kan bijdragen tot harmonisatie van regelingen op dit terrein.

De staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,

(mr. drs. C.H.J. van Leeuwen).