

Aan de Voorzitter van de Tweede
Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Uw brief van	Ons kenmerk	Contactpersoon	Zoetermeer
	DCE/02/15642		25 april 2002
Onderwerp		Doorkiesnummer	
Antwoorden schriftelijk overleg monumentenzorg			

De fracties binnen de Vaste Commissie voor Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen hebben een groot aantal vragen gesteld naar aanleiding van mijn brieven over de Behoefteraming 2001 en over het nieuwe beleid voor de monumentenzorg. Ik heb er 156 geteld. Deze vragen hebben betrekking op veel verschillende aspecten van mijn voorstellen voor een herziening van het stelsel binnen de monumentenzorg. Daarbij gaat de meeste aandacht van de Kamerleden uit naar vier onderwerpen: bestuurlijke taakverdeling, fiscale maatregelen, vangnetconstructie en resterende subsidiebehoefte. Aangezien de vragen niet zijn genummerd en in veel gevallen meerdere fracties over een onderwerp vragen hebben gesteld, heb ik ervoor gekozen de vragen te rubriceren en ze in een min of meer doorlopend verhaal te beantwoorden. Daarbij hanteer ik de volgende indeling.

1. Bestuurlijke taakverdeling
 - Algemeen: uitgangspunten
 - Gemeenten
 - Provincies
 - RDMZ
 - Loketten
 - Kwaliteit

- Kennisnetwerk
- 2. Financieel stelsel
 - Algemeen: grondslagen en uitwerking
 - Laagrentende lening
 - Fiscale maatregelen
 - Instandhoudingregeling
- 3. Overige onderwerpen
 - Vangnet
 - Behoefteraming
 - Resterende subsidiebehoefte en kanjers
 - Bescherming: aanwijzing, registratie, veiligheid
 - Procedure en planning

1. BESTUURLIJKE TAAKVERDELING

Veel vragen zijn gesteld over verschillende aspecten van de bestuurlijke taakverdeling in mijn voorstel. Om deze vragen te kunnen beantwoorden zal ik de uitgangspunten van het nieuwe beleid zo helder mogelijk proberen te schetsen.

Algemeen: uitgangspunten

Van restauratie naar onderhoud

Allereerst moet ik erop wijzen dat mijn voorstel is gericht op het stimuleren van planmatig onderhoud van monumenten in de toekomst. Zoals u weet zijn we op dit moment volop bezig met het inlopen van de restauratieachterstand. Dit gebeurt op basis van het Werkplan voor de Monumentenzorg. De twee laatste kabinetten hebben hiervoor veel extra middelen uitgetrokken en ik zal mij er voor inzetten dat deze operatie ook de komende jaren wordt voorgezet, zodat we in 2010 de achterstand hebben teruggebracht tot een aanvaardbare 'werkvoorraad' van 10 %. Dit vooruitzicht noopt ons om maatregelen te treffen die moeten voorkomen dat opnieuw een restauratieachterstand ontstaat. Hiertoe zal het accent moeten verschuiven van restauratie naar onderhoud. Dit wil ik doen door de eigenaar van het monument optimaal te stimuleren bij het onderhouden van zijn bezit. Per slot is hij als eigenaar eerst verantwoordelijk voor de instandhouding van het monument. De overheid moet hem hierbij de

noodzakelijke ondersteuning bieden. Deze ondersteuning kent natuurlijk een financiële component, maar minstens even belangrijk is de waarborging van kwaliteit door middel van informatie, advisering kennisontwikkeling en begeleiding. Kort samengevat: om het accent te laten verschuiven van restauratie naar planmatig onderhoud zal de monumenteigenaar zo veel mogelijk worden gestimuleerd. Dit vraagt om een klantgerichte benadering met vanaf het begin de juiste informatie, deskundige ondersteuning, heldere regelgeving en financiële prikkels. Kernbegrippen in mijn voorstel zijn duurzaamheid, eenvoud, transparantie, samenhang en klantvriendelijkheid.

De eigenaar centraal

Ik kan niet genoeg benadrukken dat in mijn plannen het monument en zijn eigenaar centraal staan. Ik heb gezocht naar instrumenten om deze eigenaar te stimuleren tot het plegen van planmatig onderhoud en daarbij de kwaliteit van restauratie en onderhoud zo veel mogelijk te waarborgen. Dit streven is bepalend geweest voor zowel de vormgeving van de financiële regelingen als de verdeling van de verschillende taken op het gebied van de monumentenzorg. Vooropgezette wensen tot verdere decentralisatie of tot recentralisatie had ik niet; ik meen dat de bestuurlijke taakverdeling in dienst moet staan van de uitgangspunten die ik in mijn eerdere brief heb verwoord. Het gaat mij er dus geenszins om opnieuw een situatie van 'wie betaalt bepaalt' te doen ontstaan, zoals de CDA-fractie suggereert. Waar het mij wel om gaat is het creëren van een stelsel waarin financiële ondersteuning, begeleiding en toezicht op zodanige wijze zijn geregeld dat de eigenaar, en dus de monumentenzorg als geheel, hiermee het meest is gebaat. Dit wil ik doen met een afgewogen verdeling van taken voor Rijk, provincies, gemeenten en andere instanties die zich bezig houden met vergunningverlening, planologische inbedding, subsidiëring, advisering, monitoring en inspectie.

Geen budgettering

Verschillende fracties hebben vragen gesteld over de rol van de gemeenten, de provincies en de RDMZ in het nieuwe stelsel. Voordat ik deze vragen beantwoord, wijs ik erop dat de rol van

deze overheden verandert na voltooiing van het Werkplan voor de Monumentenzorg, als er geen sprake meer is van restauratieachterstand en gebrek aan voldoende middelen. Het is dan niet langer meer nodig om de schaarse middelen te verdelen met behulp van restauratiebudgetten en prioritering van projecten. Verdragende tussenschakels kunnen dus weg. De eigenaar kan voor zijn restauratie direct een laagrentende lening of een subsidie aanvragen, respectievelijk bij het Nationaal Restauratiefonds of de Rijksdienst voor de Monumentenzorg. Prioritering door middel van gemeentelijke en provinciale uitvoeringsprogramma's kan achterwege blijven. Dit maakt de procedure voor de eigenaar aanzienlijk eenvoudiger en sneller. Als gevolg hiervan verdwijnt het budgethouderschap en kunnen gemeenten en provincies zich volledig richten op andere belangrijke taken in het nieuwe stelsel. Hierbij wil ik het volgende opmerken. Ik ben het met de SGP-fractie eens dat de aanvragen voor subsidie het beschikbare subsidiebedrag zouden kunnen overstijgen en enige prioritering nodig zal zijn. Dit rechtvaardigt echter geen ingewikkeld verdelingssysteem; de RDMZ zal in voorkomende gevallen op een praktische en effectieve wijze hiervoor een oplossing zoeken.

Gemeenten

Begeleiding werkzaamheden

Gemeenten houden de wettelijke bevoegdheid om monumentenvergunningen te verlenen. Daarnaast is het de bedoeling dat zij een prominente rol gaan spelen bij de begeleiding van restauratie- en onderhoudswerkzaamheden. In hun activiteiten zal het zwaartepunt dus verschuiven van het verdelen van middelen naar het toezien op inhoudelijke kwaliteit. In mijn brief heb ik daarbij de volgende verdeling voorgesteld: voor woonhuizen ondersteunt in principe de gemeente de eigenaar bij het ontwikkelen en uitvoeren van plannen voor restauratie en onderhoud, voor de overige monumenten doet in principe de RDMZ dit. De argumenten voor deze verdeling heb ik genoemd: enerzijds de wens om de eigenaar zo dicht mogelijk bij huis te ondersteunen, anderzijds moet de kwaliteit van deze ondersteuning gewaarborgd zijn. De begeleiding van restauratie en onderhoud van woonhuizen - zo'n zeventig procent van alle monumenten -

is een belangrijke taak waarvoor mag worden verondersteld dat de benodigde kennis bij de meeste gemeenten aanwezig is. De begeleiding bij de overige monumenten vraagt over het algemeen om meer specifieke deskundigheid waarover de meeste gemeenten niet beschikken. Hier zou de RDMZ deze taak op zich kunnen nemen.

Zoals ik in mijn brief al meldde, beschouw ik dit als een principe voor de taak-verdeling, waarover ik met de VNG nadere afspraken wil maken. Zo weet ik dat een aantal grotere monumentengemeenten zeer goed in staat is om ook de begeleiding bij een groot deel van de overige monumenten op zich te nemen. Voor een aantal gevallen is echter de expertise van de RDMZ onontbeerlijk. Anderzijds moet het mogelijk zijn dat op verzoek van een gemeente de RDMZ de begeleiding van een woonhuis voor zijn rekening neemt. Zoals gezegd zal ik met de VNG hiervoor een 'kwaliteitssysteem' ontwikkelen met criteria waaraan gemeenten moeten voldoen om zich ook over de overige monumenten te kunnen ontfemen. Hierbij staat mij een eenduidige regeling voor ogen zodat de condities voor alle gemeenten gelijk zullen zijn. Tevens zal worden vastgesteld op welke wijze deze begeleiding vorm moet krijgen. Ik ga ervan uit de vragen van de PvdA-fractie op dit punt afdoende te hebben beantwoord.

Centralisatie of decentralisatie

Op grond van het bovenstaande zal de CDA-fractie concluderen dat ik centralisatie zeker niet zie als oplossing voor het falen van de decentralisatie. Ik heb dan ook niet de centrale overheid als enige bestuurslaag voor ogen, wel streef ik ernaar om in het kader van de eenvoud, transparantie en klantvriendelijkheid de eigenaar met zo min mogelijk verschillende instanties van doen te laten hebben. Ik deel niet de vrees van de CDA-fractie en de SGP-fractie, dat gemeenten door het wegvallen van het financiële aspect minder betrokkenheid bij het monumentenbeleid zullen tonen. Daarentegen reken ik juist erop dat de voorgestelde intensivering van de begeleiding van restauratie en onderhoud - een belangrijke inhoudelijke rol - deze betrokkenheid zal vergroten. Deze taakverschuiving sluit mijns inziens ook aan bij een veelgehoorde wens van kleinere gemeenten om minder met papierwerk bezig te zijn en meer met het enthousiasmeren en begeleiden van eigenaren.

Met betrekking tot de in 1988 doorgevoerde decentralisatie wil

ik erop wijzen dat ook de VNG erkent dat veel gemeenten niet in staat zijn gebleken om de aan hen toevertrouwde taken naar behoren uit te voeren. Het overgrote deel van de gemeenten heeft slechts weinig monumenten binnen de grenzen en beschikt daardoor niet over voldoende deskundigheid en continuïteit in het apparaat. Het in ontwikkeling zijnde netwerk van steunpunten voor de monumentenzorg zal dit in de toekomst afdoende moeten compenseren. Daarbij merk ik op dat nog niet in alle provincies steunpunten zijn opgericht, terwijl elders steunpunten al geruime tijd goed functioneren. Ik hecht eraan hierbij te vermelden dat de situatie met name bij de kleinere gemeenten problematisch is; verschillende grotere gemeenten hebben zich met succes zeer ingespannen om hun monumenten-zorgtaken uit te voeren.

In dit verband wil ik ingaan op de vraag van de VVD-fractie waarom ik niet kies voor een verdere decentralisatie zoals de VNG heeft voorgesteld. Daarbij zou de gemeente op basis van kwaliteitseisen als budgethouder moeten fungeren en wordt niet langer onderscheid gemaakt tussen rijks- en gemeentelijke monumenten. Deze voorstellen maken deel uit van de VNG-notitie *Toekomst voor het Verleden* die dateert van juni 2001. Inmiddels heeft de VNG in reactie op mijn brief aan de Tweede Kamer haar standpunt gewijzigd - zie de brief van de VNG aan de Vaste Commissie voor OCenW uit de Tweede Kamer van 19 februari 2002. De VNG onderschrijft mijn stelling dat in de toekomst het budgethouderschap van gemeenten en provincies kan komen te vervallen. Ten aanzien van het onderscheid tussen rijks- en gemeentelijke monumenten verwijs ik naar mijn antwoord elders in deze brief.

Betrokkenheid gemeenten

De D66-fractie vroeg tevens waaruit de onvoldoende betrokkenheid en interesse bij gemeenten blijkt. Dit is een van de conclusies van het in mijn brief van 18 december 2001 genoemde externe onderzoek met betrekking tot de instandhouding van rijksmonumenten onder eigenaren. Dit onderzoek werd in 2000 uitgevoerd door IPM Research & Advies te Rotterdam. Hieruit blijkt dat veel eigenaren de gemeente ervaren als belangrijk 'obstakel' bij het voeren van een adequaat beheer over hun monument(en), maar zich tegelijkertijd sterk afhankelijk voelen van de gemeente wanneer het gaat om het verkrijgen van restauratiesubsidies. Bij de kleinere gemeenten ziet men geen

of te weinig kennis van restauratie en onderhoud van monumenten. De kwaliteit van de dienstverlening wordt dan bepaald door de persoonlijke interesse van de betreffende ambtenaren, die echter regelmatig van functie wisselen. Met name eigenaren van monumenten als molens, kerken en buitenplaatsen ervaren een gebrek aan interesse bij de gemeente, hetgeen zich uit in een geringe bereidheid om bij te dragen in de exploitatie. Hoewel binnen de grotere gemeenten veel meer expertise aanwezig is, ervaren eigenaren ook hier een trage afhandeling van zaken, discontinuïteit door wisselingen in het ambtelijk apparaat en verschillen in prioriteitsstelling waar het gaat om de verdeling van subsidiegelden. Veel eigenaren voelen zich afhankelijk van de 'willekeur' van de gemeentepolitiek, die een langere termijnplanning voor het beheer van het monument in de weg staat. Daarbij mist men voldoende informatieverstrekking over procedures en ontwikkelingen op het gebied van de monumentenzorg. Hier staat tegenover dat sommige eigenaren positief zijn over de goede persoonlijke relaties met bepaalde gemeenteambtenaren.

Provincies

Planologische inbedding

Ik ben het met de CDA-fractie eens dat met het oog op de gewenste planologische inbedding een belangrijke rol is weggelegd voor de provincies. Ik wijs er echter nogmaals op dat dit niet zal gebeuren door middel van prioritering van restauratieprojecten. In mijn brief van 18 december 2001 heb ik in dit verband gewezen op de toepassing van het bestaande planologische instrumentarium, zoals streekplan, Cultuurhistorische Hoofdstructuur of gebiedsvisie. Daarnaast heb ik aangekondigd samen met het IPO te gaan onderzoeken in hoeverre meer samenhang mogelijk is met het Sturingsmodel gebiedsgerichte inrichting landelijk gebied. In antwoord op vragen van de CDA-fractie meld ik dat ik op 9 juli 2001 overleg heb gevoerd met het IPO. Ik heb toen kennis genomen van het standpunt van het IPO en ik heb vervolgens hiermee rekening gehouden bij het formuleren van mijn voorstellen. Ten aanzien van de verhouding tot Belvedere wil ik stellen dat het nieuwe monumentenbeleid en Belvedere elkaar aanvullen; het eerste is primair gericht op de instandhouding van objecten, het tweede beoogt ruimtelijke ontwikkelingen op basis van cultuurhistorische waarden.

Steunpunten voor de monumentenzorg

De fracties van het CDA, D66 en de SGP hebben vragen gesteld over de relatie tussen provincie en RDMZ en over de rol van de steunpunten voor de monumentenzorg. Ik ben me ervan bewust dat ik dit punt in mijn brief slechts oppervlakkig heb aangeroerd. Dit betekent echter niet dat ik, zoals de CDA-fractie suggereert, een bestaande structuur die haar bestaansrecht nog moet bewijzen aan de kant wil zetten. Mede met het oog op de noodzakelijke ondersteuning van - met name kleine - gemeenten bij de uitvoering van hun taken op het gebied van de monumentenzorg, acht ik verdere ontwikkeling van het steunpuntennetwerk van groot belang. De steunpunten vormen een nuttige plaats van overleg over bouwplannen, ruimtelijke ontwikkelingen en beleidsmatige zaken. Daarom wordt in het thans lopende onderzoek naar de inrichting van een kennisnetwerk bijzondere aandacht besteed aan de rol van deze steunpunten. Mede naar aanleiding van de resultaten van dit onderzoek zal ik bepalen op welke wijze de ontwikkeling van het steunpuntennetwerk verder gestalte zal krijgen.

Monumentenwacht

De CDA-fractie vraagt naar de rol van de provinciale Monumentenwachten in het nieuwe monitoringsysteem. Laat ik beginnen te vermelden dat dit idee van een monitorsysteem zich nog in een pril stadium bevindt en de komende tijd moet worden uitgewerkt. Zoals u weet zou deze monitor in de plaats moeten komen van de vierjaarlijkse behoefteraming, waarvan de tweede in het afgelopen jaar is gehouden. De resultaten hiervan heb ik u per brief van 17 december 2001 toegestuurd. Over doel, opzet en frequentie van deze monitor zal in overleg met betrokken partijen nadere gedachteontwikkeling plaatsvinden. In dit verband is in informerende zin ambtelijk gesproken met de Monumentenwacht. Hierbij is overeengekomen dat in een later stadium verder zal worden gesproken over een eventuele betrokkenheid van de Monumentenwacht bij de monitor. Uiteraard is hierbij van belang welke rol de Monumentwacht als particuliere organisatie in dit kader zelf wil spelen. In het kader van de bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid van de provincies voor de Monumentenwacht, zal hierover overleg plaatsvinden met de provincies.

RDMZ

Over de rol van de RDMZ zijn enkele vragen gesteld. Op de taak van de RDMZ bij de begeleiding van de werkzaamheden ben ik in het voorgaande al ingegaan.

Opstelling RDMZ

De D66-fractie vroeg om een illustratie van de formele, afstandelijke en weinig flexibele opstelling van de dienst. Deze opstelling komt voort uit de bureaucrativering van de werkzaamheden van de RDMZ. In de huidige situatie houdt een aanzienlijk deel van de medewerkers zich, naast hun reguliere werkzaamheden, bezig met de uitvoering van subsidieregelingen. Het gaat hierbij om administratieve processen, waarbij een grote productie moet worden gemaakt en wettelijke termijnen in acht moeten worden genomen. Een dergelijke activiteit kan de dienstverlening al snel in de weg staan, zeker wanneer de afhandeling van subsidieaanvragen te veel tijd in beslag neemt, zoals nu het geval is. Overigens staat hiertegenover dat de RDMZ door monumenteigenaren positief wordt gewaardeerd als expertisecentrum, waarbij met name de goede persoonlijke contacten een rol spelen, zo blijkt uit het eerder genoemde onderzoeksrapport van IPM.

Advisering monumentenvergunning

De SGP-fractie vraagt of de voorgestelde adviesrol van de RDMZ bij verlening van de monumentenvergunning betekent dat de RDMZ per monument in principe slechts eenmaal in beeld komt. Ik wijs erop dat mijn voorstellen geen wijziging behelzen van de vergunningverlening en de advisering hierbij door de RDMZ. Voor de woonhuismonumenten van fiscaal relevante eigenaren komt de RDMZ inderdaad in principe alleen in beeld bij de vergunningverlening. Voor de overige monumenten speelt de RDMZ ook een rol bij de beoordeling van het meerjarenplan ten behoeve van de subsidieverlening. De vraag in hoeverre het wenselijk is de RDMZ na verloop van jaren opnieuw in adviserende zin in te schakelen, zal ik meenemen in de verdere gedachtevorming over de begeleiding van de werkzaamheden.

Loketten

De fracties van VVD, CDA en SGP hebben vragen gesteld die verband houden met het aantal loketten. Zoals gezegd streef ik ernaar het aantal instanties waarmee de eigenaar te maken krijgt zoveel mogelijk te beperken. Eén loket voor alle handelingen blijkt echter niet haalbaar. Op grond van de hierboven genoemde overwegingen met betrekking tot eenvoud, klantvriendelijkheid en kwaliteit kom ik tot de volgende verdeling van loketten.

De gemeente is voor alle monumenteigenaren de vergunningverlenende instantie. Zij levert informatie over de te volgen procedure en verwijst indien nodig door. Eigenaren van woonhuizen hebben dan te maken met de gemeente als vergunningverlenende en in principe als begeleidende instantie. Voor een laagrentende lening wenden zij zich als fiscaal relevante eigenaren tot het Nationaal Restauratiefonds. Eigenaren van overige monumenten vragen vergunning ~~gemeent~~ wenden zich als niet fiscaal relevante eigenaren voor subsidie en in principe voor begeleiding tot de RDMZ. Dit betekent dat een eigenaar in de regel slechts met twee loketten te maken heeft; een aanzienlijke vereenvoudiging te opzichte van de huidige situatie.

De CDA-fractie vraagt aandacht voor de nadere afstemming tussen de vergunning- en subsidieverlening voor de niet fiscaal relevante eigenaren. Dit punt zal ik meenemen bij de uitwerking van de instandhoudingregeling, maar ik kan u nu reeds melden dat de vergunningverlening zelf niet voor vertraging hoeft te zorgen. Deze is immers aan termijnen gebonden, terwijl ook de subsidieaanvraag op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht binnen acht weken dient te zijn behandeld. Doordat de beoordeling van deze laatste aanvraag over minder schijven hoeft te lopen, wordt het risico dat de termijn wordt overschreden aanzienlijk verminderd.

Kwaliteit

De fracties van het CDA en de SGP hebben vragen gesteld waaruit blijkt dat zij een gebrek aan deskundige beoordeling van restauratieplannen voor woonhuizen vrezen, wanneer alleen de Belastingdienst en het NRF zich bezighouden met de financiële ondersteuning. In antwoord hierop wijs ik erop dat mijn voorstellen zijn gericht op een verhoging van de kwaliteit en de effectiviteit van de monumentenzorg. De kwaliteitsborg speelt in alle fasen van het instandhoudingproces een

belangrijke rol; in de planvoorbereiding, de beoordeling, de uitvoering en het toezicht. Ik hecht hieraan dan ook veel waarde. In mijn brief van 18 december 2001 signaleer ik in dit verband dat bij de monumenten van fiscaal relevante eigenaren - de woonhuizen waar deze fracties op doelen - de beoordeling van het bestek als onderdeel van de subsidieaanvraag niet meer mogelijk zal zijn. Ik wil deze beoordeling echter niet overlaten aan de Belastingdienst en het NRF - zij kijken in principe alleen naar de fiscaal aftrekbare kosten. Daarom heb ik als voorzorgsmaatregel voorgesteld om de deskundige beoordeling van het bestek te koppelen aan de adviesrol van de RDMZ bij verlening van de monumentenvergunning. Hierbij streef ik ernaar een onnodige verzwaring van de lasten voor de eigenaren te voorkomen. Verder stel ik mij voor dat de steunpunten voor de monumentenzorg de gemeenten hierbij indien nodig kunnen bijstaan.

In aansluiting hierop beantwoord ik de vraag van de CDA-fractie waarom op dit moment het toezicht op de werkzaamheden slechts zeer ten dele in de praktijk wordt gebracht. Op grond van de Monumentenwet 1988 is dit toezicht op de werkzaamheden gekoppeld aan het vergunningsstelsel en als zodanig een zaak voor de gemeenten. Dit zal te maken hebben met een prioritering in de werkzaamheden als gevolg van beperkte capaciteit. Er wordt over het algemeen voor gekozen kwaliteit zo veel mogelijk te waarborgen door middel van betrokkenheid bij de voorbereiding van plannen en werkzaamheden. In antwoord op haar vraag hierover meld ik de CDA-fractie dat de RDMZ aan de hand van ingediende instandhoudingsplannen zal toezien op de naleving van de onderhoudsplicht na ontvangst van subsidie.

Kennisnetwerk

Tot slot van deze uiteenzetting over de bestuurlijke taakverdeling ga ik in op de inrichting van een kennisnetwerk, nodig om de genoemde partijen hun rol zo goed mogelijk te kunnen laten spelen.

De VVD-fractie refereert aan het lopende onderzoek en vraagt of de kennis die dit moet opleveren binnen het ministerie en de RDMZ ontbreekt. Dit is ten dele het geval. Natuurlijk bestaat een beeld van de relevante partijen - ik noem eigenaren, gemeenten, provincies, RDMZ, steunpunten voor de monumentenzorg, Monumentenwacht, ontwerpers en uitvoerders, Nationaal Restauratiefonds, Belastingdienst monumentenpanden en andere organisaties of instellingen waar veel specialis-

tische kennis aanwezig is.

Ook hebben wij in grote lijnen inzicht in de aanwezige en ontbrekende kennis. Een volledig beeld van dit laatste is er echter niet. Het gaat dan om verschillende kennisvelden: objectgebonden kennis met betrekking tot onderhoud, bouw- en cultuurhistorie, interieur en groen; planmatige kennis over procedures en wet- en regelgeving; financiële kennis; kennis van ruimtelijke structuren en planologische inbedding en kennis over kennis.

Ook de vraag op welke wijze de monumenteigenaar optimaal kan worden

gestimuleerd in de zorg voor zijn bezit behoeft nader onderzoek. Het gaat dan met name om de verwachtingen die op dit punt onder eigenaren leven. Het onderzoek moet wat betreft de monumenteigenaren meer inzicht verschaffen in: kennis van het monument, financiële ondersteuning, procedures en relevante kennisbronnen; informatiezoekgedrag en waar men kennis verwacht; houding ten aanzien van onderhoud, ervaringen met ontwerpers en uitvoerders en verwachtingen ten

aanzien van gemeenten en RDMZ.

Ten aanzien van de gemeenten moet het onderzoek onder meer inzicht bieden in: hun kennis op de diverse kennisvelden; ervaringen met ontwerpers en uitvoerders, het functioneren van de steunpunten voor de monumentenzorg, hun oordeel over de RDMZ en hun eigen rol binnen het kennisnetwerk.

Tevens vraagt de VVD-fractie welke rol ik de RDMZ in dit kennisnetwerk toedicht. Ik zie als belangrijke functie van de RDMZ het bevorderen en bundelen van kennis en de verspreiding hiervan in overzichtelijke vorm. Voor de invulling van deze rol zijn uiteraard de resultaten van het onderzoek van belang. Tot slot vraagt ook de D66-fractie hoe de verspreiding van kennis via netwerken wordt verbeterd. Het zal u duidelijk zijn dat ik deze vraag pas kan beantwoorden nadat onderzoek en advisering op dit punt zijn afgerond. Dit zal begin mei het geval zijn, waarna ik u, zoals ik in mijn brief van 18 december 2001 heb toegezegd, hierover nader zal informeren.

2. FINANCIËEL STELSEL

Algemeen: grondslagen en uitwerking

Fiscale aftrek en subsidie

De D66-fractie vraagt waarom niet fiscale aftrek wordt vervangen door subsidie. Dat maakt de regeling immers

eenvoudiger en ligt in lijn met het streven de aftrekposten bij de belasting te verminderen. Met mijn voorstellen heb ik een aantal dingen willen bereiken. In de eerste plaats moet de eigenaar worden gestimuleerd om waarnodig over te gaan tot restauratie en om structureel goed onderhoud te plegen. Hij mag dus zeker niet ontmoedigd worden, maar moet waar mogelijk juist geholpen worden. Daarom moeten de regelingen voor de eigenaar zo eenvoudig mogelijk zijn. En de eigenaar moet adequaat en alert ondersteund worden. Daar ontbrak het aan. Maar het is geen eenvoud om de eenvoud, zoals een uniforme regeling, ongeacht het type monument en eigenaar. De ondersteuning van de eigenaar en de regeling moeten tenslotte effectief en doelmatig zijn met maar één doel: de instandhouding van belangrijk erfgoed, de rijksmonumenten. Daarom worden de instrumenten gehandhaafd die effectief en eenvoudig zijn gebleken en worden de instrumenten die dat niet zijn vervangen.

Voor een grote groep eigenaren is de inzet van fiscale ondersteuning mogelijk en uiterst effectief gebleken. Effectiever en simpeler dan subsidie. Dat blijft dus gehandhaafd. Nieuw is dat het laatste stuk subsidie nu ook wordt vervangen door de laagrentende lening. Ik ben ervan overtuigd dat voor deze groep eigenaren de combinatie van fiscale aftrek met de laagrentende lening en de daaraan gekoppelde versimpeling van de afhandeling van de aanvragen een enorme verbetering gaan opleveren. Met het voorgaande heb ik de opmerking over de vermindering van aftrekposten en passant beantwoord. Fiscale aftrek waar hetzelfde doel met subsidie of beter met subsidie bereikt kan worden, moet vermeden worden. Dat is hier dus niet aan de orde. Voor een andere groep eigenaren, bezitters van de zogenaamde 'overige' monumenten, is de inzet van fiscale ondersteuning helaas niet mogelijk. Daar zal het subsidie-instrument ingezet moeten blijven worden, maar wel op een geheel andere manier dan thans, omdat de bestaande regelingen ingewikkeld en niet effectief zijn en de afhandeling van subsidieaanvragen veel teveel tijd vraagt.

Soorten eigenaren en monumenten

De CDA-fractie stelt vast dat een scheiding wordt gemaakt tussen fiscaal relevante eigenaren en overige eigenaren, en tussen woonhuizen en overige monumenten. Men constateert dat er impliciet van wordt uitgegaan dat overige eigenaren en overige monumenten bij elkaar horen en eveneens de

particulieren en de woonhuizen. Hierbij plaatsen de leden twee kanttekeningen.

Zij zijn positief over de vereenvoudiging van de regelingen voor woonhuiseigenaren die al deze zomer van kracht kunnen worden, maar het bevreemdt hen dat al het geld uit de Najaarsnota 2001 hieraan zal worden besteed. Zij zien hierin een verschuiving in aandacht van onrendabele en kwetsbare monumenten als kerkgebouwen, kastelen en molens naar woonhuizen en vragen naar het waarom en hoe hiervan.

Ik wijs erop dat geen sprake is van verschoven aandacht. Het kabinet heeft in de afgelopen jaren bijna €100 mln. extra ingezet voor de kanjers en zoals ik in mijn brief heb aangekondigd zal binnenkort nog eens €29,5 mln. voor deze groot-

schalige restauraties beschikbaar komen. Dat neemt niet weg, dat ook voor de

realisatie van kleinere restauraties extra inspanningen vereist zijn. Dat vergt een evenwichtige inzet van de middelen.

Daarnaast verwacht de CDA-fractie problemen voor de fiscaal relevante eigenaren met overige monumenten en voor de overige eigenaren met woonhuizen. Ik ben het niet eens met deze conclusie. De suggestie wordt gewekt dat er problemen zouden ontstaan als gevolg van de wijzigingen in de regelgeving. Dat is echter niet goed voorstelbaar, want wat gaat er gebeuren?

1. Eigenaren die kosten van restauratie en onderhoud in aftrek konden brengen blijven die mogelijkheid houden.

2. Alle eigenaren die in het huidige stelsel voor zowel restauratiesubsidie als onderhoudssubsidie in aanmerking komen blijven daarvoor in dezelfde omvang in aanmerking komen, zij het meer voor onderhoud en minder voor restauratie. Dit alles via een geïntegreerde restauratie en onderhoudsregeling.

3. Eigenaren die alleen voor restauratiesubsidie in aanmerking kwamen blijven uitsluitend daarvoor in aanmerking komen en wel in dezelfde omvang als voorheen. Hiertoe behoort de categorie woonhuismonumenten van fiscaal niet relevante eigenaren, waarnaar de SGP-fractie vraagt. Deze komen in aanmerking voor restauratiesubsidie van 50 %.

Een ander probleem ontstaat volgens de CDA-fractie voor particuliere eigenaren die vanwege de 'bronvraag' geen recht hebben op fiscale aftrek. Voor hen blijft de subsidieregeling gelden. De leden vragen zich af welke subsidieregeling hier wordt bedoeld.

Eigenaren die vanwege de 'bronvraag' niet in aanmerking komen voor fiscale aftrek komen in aanmerking voor een restauratiesubsidie afgeleid van het subsidiepercentage dat voor dat type monument geldt. Het zal bij de bronvraag vrijwel

altijd om woonhuismonumenten gaan, dus geldt een subsidiepercentage van 50%.

Verbreding monumentenzorg: interieurs en tuinen

De CDA-fractie stemt in met de verbreding van het begrip monumentenzorg, zowel met betrekking tot het interieur als tot de groene buitenruimte. Zij vraagt zich af wat de financiële consequenties van deze verbreding zijn en wat de consequentie van deze terminologieverandering is voor het (bekostigen van het) project Belvédère. De verbreding naar het interieur heeft beperkte budgettaire consequenties voor de omvang van de onderhoudssubsidies. Ik heb dat gecompenseerd door de nieuwe subsidiepercentages voor restauratie en onderhoud enigszins naar beneden af te ronden. De verbreding naar het groen heeft de component van een mogelijke aftrekkeregeling voor excessieve tuinonderhoudskosten. Deze zaak is nog in studie. Voorts blijft het Brhb voorlopig in de huidige vorm van kracht. Er is geen overlap met de bekostiging van Belvédère projecten, aangezien het in het kader van deze regeling gaat om ontwikkelingsprojecten.

In antwoord op de overige vragen van de CDA-fractie over tuinen meld ik het volgende. Groene elementen van de onder de werkingssfeer van de Monumentenwet 1988 vallende tuinen en parken zijn niet opgenomen in de 'beleidsregels onderhoud en restauratie monumenten'. De subsidiëring van het groen zal onderwerp van nadere studie zijn, terwijl zoals gezegd tevens zal worden onderzocht of, en zo ja hoe, excessieve onderhoudskosten van tuinen voor fiscale aftrekbaarheid in aanmerking kunnen komen. Analyse van de beschermde monumenten van na 1850 op categorieën, waarvan de instandhouding voor de eigenaar een zware last betekent en die in het economische verkeer een zeer beperkte rentabiliteit of marktwaarde hebben, zal het beleidskader voor de instandhouding van de zogenaamde groene monumenten verder verhelderen. Deze analyse zal pas na voltooiing van de actualisering van het monumentenregister zijn afgerond. Met tuinen en parken worden hier bedoeld onder meer openbare parken, plantsoenen, begraafplaatsen, klooster-, villa- en

boerderijtuinen, alsmede niet-particuliere buitenplaatsen. De inschrijving in het register van beschermde rijksmonumenten voor de in het kader van het Monumenten Selectie Project (de zogenaamde jonge monumenten) aangewezen monumenten nadert zijn voltooiing. Het exacte aantal is nog niet te geven, maar op basis van een inschatting verwacht ik dat het om circa honderd van deze groene monumenten gaat, exclusief de buitenplaatsen. Het is niet voorgekomen dat onderhoud en restauratie van dit soort beschermde groene monumenten met subsidie zijn aangepakt. Van kosten voor het Rijk is dan ook geen sprake.

Financiering

De CDA-fractie vraagt waarom ik geen aansluiting heb gezocht bij het idee van een Maatschappelijke onderneming, om door middel van tripartiete financiering geld te genereren voor de restauratie en het onderhoud van monumenten. Zij refereert hierbij aan haar voorstel voor een 'Nationale Monumentenmaatschappij', vergelijkbaar met initiatieven in Noord-Brabant en Limburg. Ik vind de suggestie voor een tripartiete financiering die het CDA heeft gedaan in de notitie 'Nationale monumentenmaatschappij' waardevol. Uiteraard is het zinnig om de samenleving in te schakelen bij het genereren van geld voor het behoud van monumenten. Ik kies er echter voor om deze tripartiete financiering van de monumentenzorg langs een andere weg gestalte te geven, namelijk via de bestaande organisatie en instellingen. Deze lokaal, regionaal of provinciaal georganiseerde instellingen - het CDA verwijst er in de vraag ook naar - zijn voor hun financiering nu reeds voor een aanzienlijk deel gebaseerd op maatschappelijk kapitaal. Een nieuw op te richten nationale organisatie zou mijn inziens voor het verwerven van financiële middelen gaan concurreren met de bestaande instellingen, waardoor deze moeilijker aan middelen kunnen komen dan nu het geval is en dus in de uitvoering van hun taak belemmerd worden. Juist deze bestaande monumenten-organisaties dicht ik een belangrijke rol toe in een 'vangnet' voor de moeilijk in stand te houden monumenten. Een rol die zij nu reeds vervullen en die ik graag zou versterken door hen te ondersteunen bij het verwerven van maatschappelijk kapitaal.

De CDA-fractie vraagt tevens of ik haar mening deel dat het genereren van meerdere geldstromen door middel van een fonds

de meest efficiënte wijze is om voldoende financiering te garanderen. Dat is niet het geval. Ik wil fondsen laten werven via de bestaande restauratie-instellingen.

MDW en generiek beleid

De D66-fractie vraagt of is overwogen een MDW-project te maken van de

complexiteit van de regelgeving op het gebied van de monumentenzorg. Dit is niet het geval. In het algemeen is de regelgeving op het terrein van de monumentenzorg niet complex te noemen. Dat ligt evenwel anders voor de regelgeving voor het verstrekken van restauratiesubsidies, dus voor het Besluit rijkssubsidieering

restauratie monumenten 1997. De complexiteit van die regeling is immers een van de redenen om in mijn brief van 18 december 2001 met plannen voor verande-

ringen te komen. Die plannen zijn dan ook mede gericht om te komen tot een zo eenvoudig mogelijk stelsel van regels.

De MDW-operatie is erop gericht om bij voorgenomen regelgeving de effecten daarvan voor het bedrijfsleven, het milieu en de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid expliciet in beeld te brengen.

De thans voorgenomen regelgeving voor de restauratiesubsidies voor monumenten heeft - evenals trouwens de huidige regelgeving - geen bijzondere effecten voor het bedrijfsleven anders dan de gebruikelijke positieve invloed van monumentenzorgsubsidies voor de desbetreffende bedrijfstak(ken). Ook voor het milieu vloeien uit mijn plannen geen effecten voort die in kaart gebracht zouden moeten worden gebracht.

Mijn voorstellen leiden in hoge mate tot vereenvoudigingen van de desbetreffende subsidieregulering en zullen de bezwaren van de huidige regelgeving op het vlak van de uitvoerbaarheid wegnemen. Redenen om de huidige regelgeving of mijn plannen voor het nieuwe bestel in een MDW-project onder te brengen heb ik dus niet.

De D66-fractie vraagt of ik van plan ben het instandhoudingsbeleid te verbreden tot de gevolgen van allerlei overheidsregelingen van andere departementen en andere overheden zoals vermeld in de brief van het CIO-K van 20 september jl. blz. 2, punt 1 t/m 6. Het instandhoudingsbeleid is primair gericht op herstel van de historische waarden. Bij het nemen van overheidsmaatregelen op andere terreinen acht ik afstemming met het instandhoudingsbeleid gewenst.

Interdepartementaal overleg hierover zal ik trachten op te

starten.

'Monumenten uit de steigers'

De SGP-fractie vraagt welke voorstellen uit het rapport 'Monumenten uit de steigers' ik niet overneem en wat de reden daarvoor is. Mijn antwoord hierop is als volgt. Inhoudelijk is er geen verschil tussen het rapport 'Monumenten uit de steigers' en mijn brief. Wel worden in het rapport enige voorstellen bij wijze van suggestie al wat concreter uitgewerkt. Waar dat het geval is, betekent dat niet dat ik het met die suggestie niet eens zou zijn, maar wel dat nader onderzoek of overleg nodig is om vast te stellen of de suggestie de juiste oplossing vormt voor het probleem. Een voorbeeld is de suggestie in het rapport voor de ondersteuning van stadsherstellen (pag. 23 van 'Monumenten uit de Steigers').

De D66-fractie vraagt of het reëel is om uit te gaan van een inflatiepercentage van 0 (Bijlage 'Monumenten uit de steigers'). De betekenis van deze annotatie is niets anders dan dat de berekeningen zijn uitgevoerd en de uitkomsten zijn weergegeven in guldens (euro's) 2001.

Invoering

De PvdA-fractie wijst erop dat geruime tijd twee systemen naast elkaar zullen blijven bestaan en vraagt of het niet logischer zou zijn om de oude systematiek bij ingang van de nieuwe regeling direct te stoppen via een eventuele afkoopregeling. De CDA-fractie vraagt op welke wijze ik wil voorkomen dat door de wirwar van oude, bestaande en nieuwe regelingen projecten in de knel komen. Beschikkingen die vóór 2004 worden afgegeven worden conform de nu geldende subsidievoorwaarden afgewikkeld. Beschikkingen die ná 2004 worden afgegeven ten laste van de gemeentelijke budgetten worden eveneens nog volgens de huidige subsidievoorwaarden behandeld en afgewikkeld. Beschikkingen na 2004 en ten laste van de jaren 2010 en verder zullen volgens de nieuwe subsidievoorwaarden behandeld worden. Ik zal nog met de VNG overleggen hoe het naast elkaar bestaan van twee regimes zoveel mogelijk beperkt kan worden.

Voorts merkt de CDA-fractie op, dat vervroegde invoering van fiscaal relevante maatregelen feitelijk twee instandhoudingstelsels naast elkaar doet ontstaan, hetgeen volgens haar niet aan de klantvriendelijkheid

bijdraagt. Men vraagt hoe ik deze doublure wil afwickelen zonder dat dit de optimalisatie van nieuw beleid in de weg staat.

Het lijkt mij juist zeer klantvriendelijk wanneer de eigenaar op korte termijn al kan kiezen voor de nieuwe financiële ondersteuning Ook nu al hebben gemeenten als alternatief voor de aanvraag van Brm subsidie de mogelijkheid om voor een eigenaar een laagrentende lening uit het Revolving Fund van het NRF aan te

vragen. Hiervoor is nu echter maar een beperkt budget beschikbaar. Straks kan die keuze veel ruimer worden aangeboden dankzij de extra middelen die ik hiervoor beschikbaar heb gesteld. Ik verwacht dat eigenaren snel zullen kiezen voor de laagrentende lening, zodat er feitelijk nauwelijks sprake zal zijn van twee naast elkaar functionerende systemen.

Laagrentende lening

Effecten laagrentende lening voor de eigenaar

De PvdA-fractie vraagt naar rekenvoorbeelden van de stelling dat fiscaal relevante eigenaren met een hoger leningsbedrag niet ongunstiger en wellicht zelfs gunstiger eruit springen dan in de huidige regeling. De SGP-fractie vraagt eveneens om een nadere onderbouwing en uitwerking van deze stelling, waarbij men zich afvraagt of dit geldt voor alle fiscaal relevante eigenaren. In mijn voorstellen heb ik inderdaad aangegeven dat 'de regeling financieel voor de eigenaar niet ongunstiger en in sommige gevallen zelfs wat gunstiger' wordt. Onderstaand ziet u het effect voor de meest voorkomende groepen fiscaal relevante monumenteigenaren.

Weergegeven is de contante waarde van de netto eigenaarslasten gedurende 30 jaar (na belastingvoordeel) bij afschrijving van de investering in 30 jaar (en aflossing financiering in 30 jaar):

(bedragen x EUR 1,-)	Lasten huidige regeling	Lasten nieuwe regeling	verschil
<i>Eigenaar/eigen woning Box I</i>			
hoogste schijf (52%)	115.322	114.419	-/- 903
maximaal 42% schijf	104.498	103.524	-/- 974
maximaal 32% schijf	83.010	82.472	-/- 538
geen fiscale aftrek	99.909	99.909	0

Eigenaar/verhuurder Box III			
kosten voor 40% aftrekbaar	114.505	98.910	-/- 15.595
kosten voor 20% aftrekbaar	91.847	85.327	-/- 6.520
Bedrijf (Box I of Vpb)			
kosten aftrekbaar tegen 35%	120.202	119.478	-/- 724
kosten aftrekbaar tegen 20%	98.627	98.033	-/- 594

Bij deze cijfers zijn nog de volgende kanttekeningen te maken:

- de cijfers zijn berekend op basis van gemiddelde restauraties passend bij de betreffende inkomenscategorie resp. soort eigenaar;
- de categorie "eigenaar box I; maximaal 32% schijf" komt beperkt voor;
- 65-plussers komen verdeeld over alle Box 1 schijven voor;
- de verschillen tussen de oude en nieuwe regeling voor de eigenaar bewoners (box 1) en bedrijven kunnen, zeker als ze herleid worden naar lasten per jaar (de verschillen delen door 30), gekenschetst worden als nihil;
- De categorie eigenaar/verhuurders in box III gaan er op vooruit, omdat ter wille van de eenvoud is gekozen voor één lening percentage (de 70%). Daarbij wordt aangetekend dat deze categorie beperkt van omvang is.

Financiële ondergrens laagrentende lening

Verschillende fracties hebben vragen gesteld over de nadere definiëring of men wel of niet voor een laagrentende lening in aanmerking komt aan de hand van een financiële ondergrens die is gerelateerd aan de WOZ-waarde. De PvdA-fractie vraagt hoe deze definiëring gaat luiden, de D66-fractie vraagt of dit niet in strijd is met het voornemen de regelingen inzichtelijker en eenvoudiger te maken. De leden van de SGP-fractie vragen zich af of in het geval van een gedeeltelijke restauratie de financiële ondergrens wordt gerelateerd aan de WOZ-waarde van het betreffende onderdeel van het betrokken pand.

Zoals ik in mijn brief schreef komen fiscaal relevante restaurerende eigenaren met een vergunning in aanmerking voor een laagrentende lening. De uitgaven zullen wel een financiële ondergrens te boven moeten gaan om te voorkomen dat in feite

onderhoud voor een laagrentende lening wordt opgevoerd. Die ondergrens wil ik relateren aan de WOZ-waarde van het pand. Het hanteren van een financiële ondergrens is niet in strijd met het streven naar eenvoud, omdat het criterium objectief en eenvoudig te hanteren is. Veel eenvoudiger dan wanneer een leek of een eigenaar het onderscheid zou moeten maken tussen restauratie en onderhoud. Hoe de ondergrens precies berekend gaat worden moet nog worden uitgewerkt en zal ik in september 2002 bij het van start gaan van de overgangsregeling bekend maken. Hiermee heb ik tevens antwoord gegeven op de vraag van de D66-fractie wanneer duidelijkheid zal komen over de invulling van de voorgenomen overgangsmaatregelen. Het door de SGP-fractie geopperde probleem van de deelrestauratie lijkt me nogal academisch, want deelrestauraties komen bij woonhuismonumenten slechts zeer zelden voor. Een rem op deelrestauraties bij kleine objecten komt mij overigens niet als onwenselijk voor, omdat dergelijke restauraties uit bouwkundig opzicht niet de voorkeur verdienen.

Fiscale voorstellen

Drempel box III

De leden van de fractie van de PvdA informeren tot welk niveau de drempel van box III voor de aftrek van onderhoudskosten kan worden verlaagd. Hierover kan worden opgemerkt dat met aftrekbare kosten, waaronder onderhoudskosten, reeds in algemene zin rekening is gehouden bij het vaststellen van het forfaitaire rendement. De specifieke aftrekmogelijkheid is dan ook gericht op de hogere kosten die eigen zijn aan monumenten. Deze regeling bevat daarom een drempel. In deze drempel zijn de onderhoudskosten, waarmee reeds rekening is gehouden, versleuteld. Bij het vaststellen van de hoogte van de drempel in box III is daarnaast ook het aspect van uitvoerbaarheid en doelmatigheid van de regeling betrokken. Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in een drempel van 4% van de waarde van de woning in het economische verkeer. De effectieve werking van de drempel is de laatste paar jaar beïnvloed door de waardeontwikkeling van woningen in combinatie met de ontwikkeling van het niveau van de (bovengemiddelde) kosten. Mede om die reden zal, zoals toegezegd, worden onderzocht of, en zo ja in hoeverre, een verlaging mogelijk is. Ik kan daar nu niet op vooruitlopen.

De leden van de fractie van het CDA vragen om verduidelijking naar de effectieve waarde van het leggen van een drempel op 4%. Naar de mening van deze leden werkt de fiscale aftrek alleen bij een grote restauratie en niet bij onderhoud. Ik deel de mening van deze leden niet. Zoals gezegd is met de aftrek van onderhoudskosten van onroerende zaken bij het vaststellen van het forfaitaire rendement reeds in algemene zin rekening gehouden. De drempel geeft aan welk gedeelte van de onderhoudskosten al in het forfait is verwerkt, alleen het meerdere is aftrekbaar. Voor monumenteneigenaren zijn er in twee opzichten extra lasten. In de eerste plaats zijn de reguliere gemiddelde onderhoudskosten bij een monumentenpand hoger. Omdat de drempel gerelateerd is aan de kosten van normale onroerende zaken leiden deze extra kosten ook bij jaarlijks onderhoud wel degelijk tot een aftrek. Daarnaast komen ook de a-periodieke kosten vrijwel altijd boven die drempel uit, zodat zij ook tot aftrek leiden.

Excessieve tuinonderhoudskosten

De leden van de PvdA-fractie vragen een nadere uitleg met betrekking tot de afbakeningsproblemen voor excessieve tuinonderhoudskosten. Alvorens een regeling voor excessieve tuinkosten te kunnen ontwerpen, is het nodig een goed inzicht te verkrijgen in de vraag om welke monumentale tuinen en parken het in dezen gaat. Vervolgens zal moeten worden bekeken aan de hand van welke criteria deze tuinen kunnen worden afgebakend en zal een antwoord moeten worden gegeven op vragen zoals: wat zijn tuinonderhoudskosten en welk deel daarvan valt te bestempelen als excessief? Hierbij kan worden gedacht aan:

- hoe moet worden omgegaan met tuinen die deels wel en deels niet monumentaal zijn?;
- welke kosten zijn aan te merken als excessief?;
- op welke wijze dient een eventuele drempel te worden vormgegeven?;
- in hoeverre zijn bebouwde delen mede bepalend?;
- welke kosten kunnen worden aangemerkt als onderhoudskosten die in één keer in aanmerking kunnen worden genomen?

In de afgelopen jaren is daarover door het Ministerie van Financiën regelmatig overleg gevoerd met betrokken organisaties, mede om hierover meer inzicht te verkrijgen. Op dit moment wordt gewerkt aan de kaders voor een mogelijke regeling. Dan kan er ook duidelijkheid komen over het aantal

tuinen dat in
aanmerking zou kunnen komen voor de regeling voor excessieve
tuinkosten. Er kan in dit stadium dan ook nog geen raming van
de budgettaire gevolgen van een dergelijke regeling worden
gegeven, waar de leden van de fractie van D66 naar vragen.

Andere fiscale maatregelen

De leden van de fractie van de PvdA vragen aan welke andere
fiscale maatregelen kan worden gedacht.
In het rapport 'Monumenten uit de steigers' zijn enkele
mogelijke fiscale maat-
regelen genoemd die het voorgestelde monumentenbeleid zouden
kunnen
ondersteunen. Deze maatregelen dienen, zoals in het rapport is
opgemerkt, nader te worden onderzocht. Het is denkbaar dat in
dat kader nieuwe maatregelen of varianten op de thans
voorgestelde aan de orde komen.
De opmerking in het rapport, waaraan deze leden refereren,
dient in dat licht te worden gezien.

Gemeentelijke monumenten

De leden van de fractie van de PvdA stellen de vraag waarom
niet is voorzien in de mogelijkheid ook gemeentelijke
monumenten voor de fiscale aftrek in aan-
merking te laten komen. Zou het niet wenselijk zijn voor
Nederland, mede uit economisch en toeristisch belang, wanneer
de eigenaren van gemeentelijke
monumenten ook een dergelijke stimulans krijgen?
Met betrekking tot gemeentelijke monumenten kan het volgende
worden
opgemerkt. Een eventuele uitbreiding van de fiscale regeling
inzake de aftrek van onderhoudskosten voor
(rijks)monumentenpanden naar woningen die zijn
ingeschreven in een gemeentelijk monumentenregister is reeds
eerder door
diverse organisaties aan de orde gesteld. Daarop is steeds
afwijzend gereageerd. De belangrijkste overweging daarbij was
en is dat het beleid dat gemeenten voeren met betrekking tot
het instellen van een gemeentelijk register en vervolgens de
invulling daarvan met betrekking tot de toelating tot een
dergelijk register afhankelijk is van de inzichten en de eigen
autonomie van de gemeente. De gemeente heeft op dit terrein
een eigen beleidsvrijheid die niet behoeft te sporen met de
uitgangspunten van de rijksmonumentenregeling.
Op grond van het gelijkheidsbeginsel moet een uitbreiding van
de rijksmonumentenregeling met de gemeentelijke monumenten

worden afgewezen, zelfs wanneer dit uit economisch en toeristisch belang wenselijk zou zijn.

Belastingdienst

De fractieleden van de PvdA vragen zich af op basis van welke gegevens wordt geconcludeerd dat de omzetting van de subsidie in een laagrentende lening voor fiscaal relevante eigenaren nauwelijks extra inspanningen voor de Belastingdienst vergt. Hierover valt op te merken dat de Belastingdienst thans reeds vrijwel alle grote restauraties beoordeelt en een beslissing neemt op basis van het restauratieplan. Tegen deze achtergrond blijven de extra werkzaamheden voor de Belastingdienst nagenoeg beperkt tot het doorzenden van de beslissingen naar het NRF.

De nog nader uit te werken maatregelen zullen worden vormgegeven in nauw overleg met de Belastingdienst. Hiermee is gewaarborgd dat de Belastingdienst, de leden van de fractie van het CDA vragen hiernaar, in de pas kan blijven lopen met de uitvoering van de maatregelen.

Drempels box I en box III

De leden van de CDA-fractie menen dat een nieuw monumentenbeleid beter kan worden ondersteund door een verlaging van de drempel voor de aftrek van onderhoudskosten. Het bevreedt hen - en ook de leden van de SGP-fractie merken dit op - dat niet wordt voorgesteld de drempel in box I te verlagen. Zonder een dergelijke maatregel blijft de grootste groep monumenteigenaren een belang houden bij het uitstel van onderhoud.

Het is inderdaad denkbaar dat monumenteigenaren door het bestaan van de drempel geneigd zullen zijn onderhoudsuitgaven uit te stellen. Dat is een onvermijdelijk effect van het bestaan van een drempel, ongeacht de hoogte ervan. Tegelijkertijd mag worden verwacht dat het, afgezien van het drempel-effect, voor eigenaren toch voordeliger zal zijn het noodzakelijke onderhoud met de benodigde frequentie uit te voeren. De netto kosten van het onderhoud zijn ook voor hen uiteindelijk lager dan de netto kosten van renovatie ten gevolge van verwaarloosd onderhoud. Vanuit de regelgeving kan worden gezien op welke wijze deze eigenaren kunnen worden ondersteund in het nemen van deze eigen verantwoordelijkheid. Een mogelijkheid daartoe bestaat in een afgewogen vaststelling van

de hoogte van de drempel in de aftrek van de onderhoudskosten. De leden van de fractie van het CDA wijzen daar ook op. In de brief is dan ook toegezegd dat zal worden onderzocht in hoeverre een verlaging van de drempel voor de aftrekbaarheid van onderhoudsuitgaven van eigenaren van monumenten die tot de grondslag van de vermogensrendementsheffing behoren mogelijk is (Box III). Daarbij dient onder ogen te worden gezien dat in alle gevallen een drempel aanwezig zal blijven omdat de normaal te achten onderhoudskosten feitelijk zijn verwerkt in de hoogte van de forfaitair bepaalde inkomsten uit onroerende zaken en dubbele aftrek van dezelfde kosten niet wenselijk wordt geacht.

Het vorenstaande met betrekking tot het effect dat een drempel heeft op de bereidheid van belastingplichtigen tot het plegen van regelmatig onderhoud geldt ook ten aanzien van belastingplichtigen die het monument als eigen woning gebruiken. In box I zijn alleen kosten van onderhoud die reeds in aanmerking zijn genomen van aftrek uitgesloten. Het behoort dan ook tot de verantwoordelijkheid van deze belastingplichtigen om dat onderhoud wel te laten uitvoeren in plaats van het uit te stellen en op te sparen. Een verlaging van de drempel in box I is in het kader van het rapport wel in de beschouwingen betrokken maar achten wij, gelet op de gevolgen voor het systeem van de wet, minder wenselijk.

Aftrekbaarheid box I en box III

De leden van het CDA merken op dat in tegenstelling tot in box I de aftrekbaarheid in box III ongelimiteerd is, waardoor een groot verschil in aftrekbare kosten ten aanzien van dure monumenten in box I en box III ontstaat. Zij vragen hoeveel het verschil bedraagt.

Anders dan de leden van de fractie van het CDA veronderstellen, is de aftrek van kosten in box I niet gelimiteerd. Wel zijn er aan de drempel in box I grenzen gesteld die in acht moet worden genomen alvorens kosten in aanmerking kunnen worden genomen. De drempel bedraagt minimaal € 136 en ten hoogste € 11 150 . De persoonsgebonden aftrek van onderhoudskosten in box III is evenmin gelimiteerd.

Het is naar de mening van de leden van het CDA voordeliger om als eigenaar van een monumentenpand (tijdelijk) een flatje te huren, het monumentenpand te verhuren en dan als niet-bewoner de restauratiekosten in box III af te trekken.

Zowel in box I als in box III moet een drempel in acht worden genomen alvorens onderhoudskosten in aanmerking kunnen worden genomen. Daarnaast, zie ook het antwoord op de vorige vraag, is er geen limiet aan de aftrek, noch in box I, zoals deze leden veronderstelden, noch in box III. De suggestie die deze leden doen is dan ook niet voordeliger. Overigens is van belang op te merken dat de belastingheffing aansluit bij de materiële werkelijkheid en niet bij gefingeerde situaties. Voor zover het opzetje dat in de vraag wordt beschreven aantrekkelijk zou zijn, past daarbij de belangrijke kanttekening dat dergelijke situaties in de praktijk de toets der kritiek niet zullen kunnen doorstaan.

Sociale minima en fiscale aftrek

De leden van de fractie van het CDA informeren naar de sociale minima die op bladzijde 10 worden genoemd als groep waar het bezit van monumenten panden zeldzaam is te noemen. Zij menen dat deze groep behoorlijk zal worden achtergesteld bij welgestelden met een monumentenpand wanneer de tegemoetkoming via de fiscus wordt geregeld. Zij vragen om hoeveel gevallen het hier gaat en informeren wat ik met deze discrepantie ga doen. De specifieke aftrekregeling voor onderhoud aan een Rijksmonument bestaat in de huidige vorm al sinds 1984. Die aftrekregeling blijft ongewijzigd. Het is dus niet zo dat sociale minima als gevolg van een beleidswijziging achtergesteld zouden gaan worden. Uit de gegeven rekenvoorbeelden blijkt dat ook deze groep er enigszins op vooruit zou gaan. Wel is het zo, dat voor lage inkomensgroepen aankoop en onderhoud van een monument relatief duur is en zal blijven.

De omvang van de groep sociale minima met een eigen monumentenwoning is niet exact bekend. Wel is bekend dat 5,5% van de eigen woningbezitters een inkomen heeft dat niet meer bedraagt dan het sociale minimum. Aangezien de prijs van een gemiddelde monumentenwoning hoger ligt dan dat van de gemiddelde woning mag worden verwacht dat het aandeel inkomens op het sociale minimum onder de eigenaren van rijksmonumenten lager ligt dan 5,5%.

Grondslag bij gedeeltelijke verhuur

De leden van de fractie van het CDA informeren naar de grondslag op basis waarvan de fiscale aftrek zal plaatsvinden indien het monumentenpand deels is

verhuurd en indien het een woonhuis betreft. Een monumentenpand dat niet ter beschikking staat als eigen woning wordt belast in box III. Als een monumentenpand in box III wordt belast, is het voor de aftrek van onderhoudskosten, via een persoonsgebonden aftrek, niet van belang of het pand de eigenaar in belangrijke mate ter beschikking staat, bijvoorbeeld als tweede woning, dan wel dat het wordt verhuurd.

De fiscale aftrek van onderhoudskosten is dan mogelijk, voor zover de kosten meer bedragen dan 4% van de waarde van de woning in het economische verkeer.

Waardebegrip

De leden van de fractie van het CDA vragen om een reactie naar het belang van de waarde van het pand die wordt aangehouden. Kan niet beter de WOZ-waarde als basis dienen omdat het proces van taxeren tijd en geld kost? Het voordeel hiervan is volgens deze leden dat er geen sprake zal zijn van tijdsverlies of kosten van taxatie en voorts dat de WOZ-waarde meestal op een lager bedrag uitkomt.

Bij de berekening van de hoogte van de drempel voor de aftrek van onderhoudsuitgaven aan monumenten die tot de grondslag van de vermogensrendementsheffing behoren, wordt aangesloten bij de waarde in het economische verkeer van deze panden. Laatstgenoemde waarde is ook de waarde die bij het bepalen van de grondslag van de vermogensrendementsheffing in aanmerking wordt genomen en dus toch al zal zijn bepaald. In verband daarmee (en vaak in verband met het verkrijgen van een eventuele financiering) zal veelal reeds een taxatie aanwezig zijn. De vrees van de leden van de CDA-fractie dat hierdoor extra kosten zouden worden opgeroepen, deel ik dan ook niet. Voorts is er geen aanleiding om specifiek voor dit onderdeel fiscaal van een ander waardebegrip uit te gaan.

Eigenaar/bewoners

De leden van de fractie van de SGP stellen de vraag of de gehele groep eigenaren die hun monument zelf bewoont in staat is om zonder steun de kosten van onderhoud op te brengen. De fiscale faciliteit om onderhoudskosten, die niet reeds in het forfait zijn verwerkt, in aftrek te mogen brengen, geldt ook voor monumenteneigenaren die hun monument zelf bewonen. Een hiermee

vergelijkbare fiscale faciliteit - kosten met betrekking tot een monumentenwoning in eigen gebruik worden voor zover zij een bepaalde grens te boven gaan in aftrek toegelaten - bestaat sinds 1973 en werkt bevredigend.

BTW-tarief

De zogenoemde Zesde BTW-richtlijn van de Europese Commissie maakt het niet mogelijk - de SGP vraagt daarnaar - het verlaagde BTW-tarief toe te passen op de restauratie van monumentale kerken of van andere monumenten. Bijlage H bij die richtlijn vermeldt limitatief de categorieën goederen en diensten waarop het verlaagde BTW-tarief mag worden toegepast. Restauratie van monumenten valt daar niet onder.

Ondersteuning onderhoud fiscaal relevante eigenaren

De CDA-fractie wijst erop dat fiscaal relevante eigenaren voor planmatig onderhoud geen reguliere financiële steun krijgen, maar voor een grote restauratie met uitgesteld onderhoud eens in de zoveel jaar wél. Men vraagt zich af of op grond van deze wijze van ondersteunen niet een averechts effect wordt bereikt.

Fiscaal relevante eigenaren komen, zoals deze leden opmerken, niet in aanmerking voor reguliere financiële steun met betrekking tot planmatig onderhoud. Dergelijke planmatige onderhoudskosten komen echter wel in aanmerking voor fiscale aftrek, voor zover deze kosten een drempelwaarde overschrijden. Het karakter van het monumentenpand brengt met zich dat de onderhoudskosten hoger zijn dan de reguliere gemiddelde onderhoudskosten. Zodoende kunnen boven op de onderhoudskosten die al via het netto eigenwoningforfait worden vergolden alle daar bovenuitgaande jaarlijkse onderhoudskosten worden afgetrokken. Een averechts effect behoeft dan ook niet op te treden. In het rapport "Monumenten uit de steigers" worden enkele fiscale maatregelen genoemd die het voorgestelde monumentenbeleid zouden kunnen ondersteunen. Deze maatregelen moeten echter nog nader worden onderzocht.

Instandhoudingregeling

Restauratie en onderhoud

De CDA-fractie mist in mijn nieuwe plannen een vereenvoudiging door middel van een integrale instandhoudingregeling voor alle eigenaren zonder fiscale aftrek, zonder onderscheid tussen onderhoud en restauratie en met eenduidige subsidiepercentages. Er blijven eigenaren zonder fiscale aftrek die uitgesloten zijn van onderhoudssubsidie maar wel restauratiesubsidie kunnen ontvangen volgens het huidige percentage. Voor restauraties is er in veel gevallen feitelijk sprake van een lager subsidiepercentage. De CDA-fractie vraagt mijn reactie hierop. Ook de D66-fractie vraagt waarom niet is gekozen voor één regeling voor zowel onderhoud als restauratie.

Mijn antwoord hierop luidt als volgt. Er zijn op dit moment type eigenaren die geen ondersteuning verkrijgen bij onderhoud. Van met name gemeentelijke overheden bijvoorbeeld, die veel rijksmonumenten in bezit hebben, mag worden aangenomen dat zij in staat en bereid zijn hun bezit goed te onderhouden. Als ook deze monumenteigenaren voor onderhoudssubsidie in aanmerking zouden komen, zou dat budgettaire consequenties hebben waarvan ik de doelmatigheid ernstig betwijfel. Ik wijs er in dit verband op dat als randvoorwaarde voor deze vernieuwing van het stelsel geldt dat de voorstellen budgettair neutraal moeten zijn. Overigens zal dit soort eigenaren er in de nieuwe regeling niet op achteruitgaan en zal men aanspraak kunnen blijven maken op dezelfde financiële ondersteuning bij restauratie.

Subsidiepercentages

Verschillende vragen zijn gesteld over de subsidiepercentages in de instandhoudingregeling. De CDA-fractie stelt dat het voorgestelde subsidiepercentage van 65% opnieuw een verslechtering voor de categorie kerkgebouwen inhoudt, waarbij zij aantekent dat het gewogen gemiddelde voor deze categorie geen 65% is. Deze leden vragen naar de gevolgen van deze verslechtering en pleiten voor minimaal 70%. Zij vragen mij of de argumentatie over het gewogen gemiddelde voor kerken juist is, en willen weten hoe ik deze non-profit organisaties wil benaderen en of voor de resterende grote restauraties een subsidiepercentage van 65% voldoende is. Ook de SGP-fractie wijst op de verlaging van het subsidiepercentage voor restauratie van onder meer kerkgebouwen. Mede in dit licht vragen de leden hoe ik wil voorkomen dat door de dalende inkomsten van kerken ten gevolge van afnemend draagvlak in de samenleving en de toenemende kosten ten gevolge van nieuwe regelgeving monumentale kerken zullen worden afgestoten. Tot slot vraagt de CDA-fractie hoeveel projecten vertraging zullen

oplopen omdat met een toekomstig subsidiepercentage van 65% het nu aangaan van tienjarige onderhoudsplannen tegen 50% niet interessant meer is.

Om met deze laatste vraag te beginnen: Lopende meerjaren onderhoudsplannen zullen voor de resterende looptijd kunnen worden omgezet naar het nieuwe regime. Ik verwacht dan ook geen vertragingen. Wat betreft de andere vragen kan ik melden dat het gewogen gemiddelde iets boven de 65% ligt, namelijk op 66%. Daar staat tegenover dat al het onderhoud van monumentale waarden in het interieur van de monumentale kerk voor onderhoudssubsidie in aanmerking gaat komen. Het is dus zeker niet zo dat de financiële ondersteuning per saldo terugloopt, die blijft ongeveer gelijk. Wel is het zo dat de ondersteuning van onderhoud geïntensiveerd wordt en de ondersteuning van restauratie wat vermindert. Dit past in het beleid om meer op goed onderhoud in te zetten om kostbare restauraties te voorkomen. Op de langere termijn levert dat besparingen op voor de overheid en de eigenaar. Overigens zullen kerken op de korte termijn, zolang de nieuwe regeling niet van kracht is, kunnen blijven profiteren van het huidige subsidiepercentage voor restauraties. Dit lijkt me een aansporing om noodzakelijke restauraties niet uit te stellen.

Ik zie overigens wel dat restauratie en onderhoud voor kerkgenootschappen een steeds zwaardere opgave wordt. De SGP-fractie wijst daar ook op en ziet terecht dáár het probleem en niet zozeer bij de nieuwe regelgeving. Naar mijn mening kan de monumentenzorg echter geen antwoord geven op de gevolgen van maatschappelijke ontwikkelingen zoals de ontkerkelijking.

Boerderijen

De CDA-fractie heeft enkele vragen gesteld met betrekking tot de instandhouding van boerderijen. De vraag of agrarisch in gebruik zijnde Rijksmonumentale boerderijen in de toekomst 'volledig' voor onderhoudssubsidie in aanmerking komen kan ik bevestigend beantwoorden; restauratie en onderhoud van monumentale waarden komen in aanmerking voor 50% subsidie.

Dan de vraag of ik verwacht dat met het instellen van dit nieuwe monumenten-beleid de sloop van boerderijen een halt kan worden toegeroepen. Ik hoop met een vereenvoudiging van de regelgeving te bewerkstelligen dat eigenaren van rijksmonumenten gestimuleerd worden het verval eerder tegen te gaan. Een verdere sloop van bepaalde categorieën monumenten, waaronder naast boerderijen ook kloosters, kazernes en fabrieksgebouwen als voorbeelden kunnen worden genoemd, heeft overigens ook te maken met het vinden van alternatieve

bestemmingen. Het oorspronkelijke gebruik komt door allerlei oorzaken soms te vervallen, waardoor herbestemmingsbeleid belangrijk wordt. Een nieuw instandhoudingsregime waarin de eigenaar centraal staat kan dit beleid bevorderen. Overigens verwijs ik voor de specifieke vragen naar aanleiding van het onderzoek van de SHBO naar mijn antwoorden op de eerder door de leden Schreier-Pierik en Visser-van Doorn gestelde vragen.

Exploitatiesubsidie

In mijn brief van 18 december heb ik aangegeven de subsidiëring van restauraties te willen beperken tot die voorzieningen die aantoonbaar nodig zijn voor het voortbestaan van het monument. De D66-fractie vraagt of dit is ingegeven door budgettaire motieven en tot wiens verantwoordelijkheid het verlenen van exploitatiesubsidies wél behoort. De CDA-fractie wil hiertoe ook die voorzieningen rekenen die nodig zijn om de exploitatie van bijvoorbeeld een monumentale kerk of kasteel mogelijk te maken.

In antwoord hierop stel ik dat monumentengeld in principe niet voor functie-aanpassingen is bedoeld. Subsidies van rijk, provincies of gemeenten kunnen hiervoor soms worden gebruikt, maar dan betreft het subsidies die worden verleend om culturele of andersoortige activiteiten en organisaties te ondersteunen.

3. OVERIGE ONDERWERPEN

Vangnet

De fracties van PvdA, VVD, CDA, D66 en SGP hebben vragen gesteld over de positie van organisaties die zich toeleggen op het beheer van 'lastige monumenten'. Een groot deel van die organisaties, zoals de Stichting Geldersche Kastelen of Hendrik de Keyser, zal baat hebben bij de sterk verbeterde geïntegreerde onderhouds- en restauratieregeling. Daarnaast zijn er de stadsherstelorganisaties. In mijn brief heb ik aangegeven er belang aan te hechten wanneer deze hun taakgebied zouden uitbreiden naar andere monumenten dan alleen de woonhuizen. Deze organisaties hebben laten weten dat zij daartoe niet zonder meer in staat zijn. Er is dus enige hulp nodig.

Vrijstelling vennootschapsbelasting

De leden van de fractie van de VVD vragen in dit verband waarom het niet haalbaar is om restaurerende instellingen met een NV-vorm ook vrij te stellen van vennootschapsbelasting indien zij panden zonder woonfunctie restaureren. Daar valt het volgende over te zeggen. Indien bij een restaurerende instelling het streven naar winst ontbreekt of van bijkomstige betekenis is en tevens de behartiging van een algemeen maatschappelijk belang op de voorgrond staat, komt deze op grond van artikel 6, onderdeel a, van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 in aanmerking voor vrijstelling van vennootschapsbelasting, mits aan de daartoe gestelde voorwaarden is voldaan. Dit geldt ook indien panden zonder woonfunctie worden gerestaureerd. Is het streven naar winst van meer dan bijkomstige betekenis, dan komt de instelling thans onder omstandigheden in aanmerking voor de vrijstelling van vennootschapsbelasting die in artikel 5, onderdeel d, is opgenomen voor woningcorporaties en voor daarmee gelijkgestelde instellingen die werkzaam zijn in het belang van de volkshuisvesting. Dit laat het restaureren van panden zonder woonfunctie - zij het in beperkte mate - toe. Inmiddels is de Tweede Kamer bij brief van 18 februari 2002 (Kamerstukken II 2001/02, 24 036, nr. 247) geïnformeerd over het voornemen van het kabinet de vrijstelling van de vennootschapsbelasting voor woningcorporaties te laten vervallen. Bezien moet nog worden wat dat betekent voor de vrijstelling van de daarmee gelijkgestelde lichamen die werkzaam zijn in het belang van de volkshuisvesting. Onder deze omstandigheden ligt het verder verruimen van de laatstgenoemde vrijstelling niet voor de hand.

Zoeken naar andere mogelijkheden

Daarom zoek ik naar andere wegen om stadsherstellen te helpen hun taakgebied te verruimen. Een mogelijkheid, die ook in het ambtelijk rapport 'Monumenten uit de steigers' is gesuggereerd, is ondersteuning in de vorm van goedkoop risicodragend kapitaal via het NRF. Ik wil op korte termijn met de Landelijke Federatie Het Behouden Huis overleggen om te kijken hoe precies de ondersteuning van stadsherstellen vorm kan krijgen.

De brief van de Landelijke Federatie Het Behouden Huis van 25 februari 2002 lijkt overigens te suggereren dat de nieuwe

regeling een achteruitgang betekent voor de stadsherstellen. Dat moet op een misverstand berusten. Stadsherstellen ofwel restaurerende instellingen met een belastingvrijstelling blijven recht houden op een restauratiesubsidie van 70%. Voorts kan ik me niet goed voorstellen dat voor professionele instellingen de opstelling van een meerjaren onderhoudsplan een lastenverzwaring zou betekenen, want ik neem aan dat deze instellingen nu ook al werken met een meerjarenonderhoudsplan.

Overgangsregeling voor stadsherstellen

De leden van de VVD-fractie en de CDA-fractie vragen of een overgangsregeling voor restaurerende instellingen zou kunnen worden getroffen. Het CDA vraagt zich daarbij af waarom niet f 10 à 15 mln. ingezet had kunnen worden van de f 75 mln. uit de najaarsnota voor het vormgeven van "vangnetmogelijkheden". Zoals ik al aangaf zullen veel restaurerende organisaties baat hebben bij de nieuwe geïntegreerde restauratie- en onderhoudsregeling. Het is echter (wets-)technisch niet mogelijk om iets in te voeren dat daarop vooruitloopt en ook zo snel kan worden ingevoerd dat de periode tot 2004 (invoerjaar nieuwe regeling) kan worden overbrugd. Voor de stadsherstellen moet de ondersteuning, zoals aangegeven, nog geconcretiseerd worden en het valt ook nog niet te zeggen wat daarvan de kosten zullen zijn.

Aan de andere kant hecht ik er zeer aan dat de vereenvoudiging voor de grote groep van woonhuiseigenaren zo snel mogelijk vorm krijgt. Een snelle invoer bleek ook technisch mogelijk. De inzet van f 75 mln. is daarbij minimaal noodzakelijk om een en ander ook te realiseren.

De leden van de VVD-fractie vragen of het niet mogelijk is ook voor restaurerende instellingen het subsidiedeel te vervangen door een laagrentende lening. Dat is in de meeste gevallen technisch niet mogelijk. Het gaat namelijk overwegend om restaurerende organisaties met belastingvrijstelling dus zonder de mogelijkheid van belastingaftrek. In die gevallen is het niet mogelijk een laagrentende lening aan te bieden die het wegvallen van subsidie (70%) compenseert.

Behoefteraming

De fracties van D66 en SGP hebben vragen gesteld over de vorig jaar gehouden

behoefteraming. Ter verduidelijking wijs ik erop dat het opnemen van de behoefteramingen een gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Aan de hand van een daartoe vastgestelde rekenmethodiek zijn op basis van de ingediende behoefteramingen de budgetten toegedeeld op basis van het Brm 1997. Mijn antwoord op de gestelde vragen over dit onderwerp luidt als volgt.

Procedure en methodiek

De gemeenten zijn ruim anderhalf jaar te voren geïnformeerd over de per 1 mei 2001 in te leveren behoefteraming. Dit gebeurde door middel van een aanbod om in de periode van maart tot en met oktober 2000 deel te nemen aan de cursussen. In principe kon een onbeperkt aantal opnemers voor de behoefteraming aan de cursus deelnemen; het aantal cursussen is vastgesteld op basis van de aanmeldingen.

Eén budgethouder heeft niet tijdig de behoefteraming kunnen indienen omdat te laat aan de werkzaamheden was begonnen. Dit ondanks het feit dat na de datum van indiening (1 mei 2001) nog een zestal weken extra tijd is gegeven. De betreffende gemeente heeft pas na deze tweede termijn de resultaten handmatig in plaats van digitaal aangeleverd, waardoor deze niet meer konden worden meegenomen ten behoeve van de budgetverdeling 2007. Vanaf 2008 zal een budgettoerekening wel kunnen plaatsvinden. Onvoldoende ingevulde formulieren zijn niet meegenomen in de berekeningen. Ik acht het niet uitgesloten dat bij deze objecten wel degelijk sprake is van een restauratiebehoefte. De omvang van deze behoefte is echter niet in te schatten, omdat voor een één op één controle geen mogelijkheden waren.

Resultaten

De conclusie van de SGP-fractie dat bij 85% van de rijksmonumenten sprake is van een restauratiebehoefte is onjuist. Bij grote monumenten en bij complexen wordt per onderdeel (bouwkundige eenheid) één formulier ingevuld. Van de in totaal 42.000 ingediende formulieren zijn er 37.496 meegenomen in de berekeningen. Daarbij zitten ook formulieren waarop uitsluitend een onderhoudsbehoefte is aangegeven. Een onderhoudsbehoefte leidt niet tot een restauratiebudget. Het

percentage rijksmonumenten met een restauratiebehoefte is in vergelijking met 1997 fors teruggelopen, met name in de categorie woonhuizen/boerderijen. Exacte cijfers zijn niet te geven omdat de behoefte-ramingen slechts worden ingevuld met het doel rekeneenheden vast te stellen ten behoeve van de budgettoerekening.

De grote invloed van jonge monumenten op de jongste budgettoedeling heeft ook mij verrast. Achteraf is gebleken dat de aannames, die in 1997 zijn gemaakt, waren gebaseerd op in redelijk tot goede staat verkerende jonge monumenten. Nu de aanwijzingsoperatie van jonge monumenten in 2001 is afgerond, is gebleken dat een groot deel van de jonge monumenten in een aanzienlijk slechtere staat verkeert en dat de kosten van restauraties van jonge monumenten vaak aanzienlijk hoger zijn dan van de oude monumenten.

Resterende subsidiebehoefte en kanjers

Doel inhaaloperatie en behaalde resultaten

Doel van de inhaaloperatie op basis van het Werkplan voor de Monumentenzorg blijft om in 2010 de restauratieachterstand te hebben teruggebracht tot een werkvoorraad van 10%, dat wil zeggen dat 0% van de monumenten op korte termijn gerestaureerd moet worden. Dan is de basis gelegd voor een nieuwe fase in de monumentenzorg: na de periode van herstel komt de instandhouding. Op dit moment ligt de achterstand nog boven de 30%. Uit de behoefte-raming 2001 blijkt dat nog € 182 mln. extra nodig is om het doel van 10% in 2010 te bereiken. Op de vraag van de SGP-fractie kan ik antwoorden dat na beschikbaarstelling van dat bedrag ook de achterstanden bij de nieuwe jonge monumenten zouden moeten zijn weggewerkt. In de afgelopen acht jaar is door de kabinetten Paars I en II een forse aanzet gegeven om deze restauratieachterstand weg te nemen. Er is een bedrag van € 441 mln. extra ingezet, waarvan € 91 mln. voor de kanjers. Op een vraag van de D66-fractie naar het effect van de in 2001 toegekende kanjergelden ad € 91 mln. (f 200 mln.) kan ik melden dat naar schatting € 182 mln. (f 400 mln.) aan restauratieachterstand is ingelopen.

Restproblematiek, waaronder kanjers

De nog ontbrekende middelen zullen moeten worden gevonden (en ingezet) in de periode tot en met 2010. Dat zal, mijns inziens, de komende jaren onderwerp van overleg moeten zijn tussen Kabinet en Kamer.

Ik ben het overigens eens met de stelling van de SGP-fractie dat één van de voorwaarden voor maximale ondersteuning van de eigenaar een toereikende

financiering is. Mochten de extra middelen niet beschikbaar komen, dan zullen de ambities moeten worden bijgesteld. Op vragen van de CDA-fractie moet ik dan ook antwoorden dat zonder de extra middelen van € 182 mln. het 10%-doel in 2010 niet zal worden gehaald. Monumenten waarvan restauratie moet worden

uitgesteld lopen 15% vervolg- en inflatieschade op. Daar kunnen verschillende

oorzaken aan ten grondslag liggen. Ik noem de vergunningprocedure, de

financiering van het eigenaarsdeel, ontoereikend subsidiebudget en ontoereikende

capaciteit van de bouwmarkt. Momenteel heb ik niet de indruk dat de omvang van het subsidiebudget vertragingen oplevert.

Indien echter pas aan het einde van het traject 2003-2010 de ontbrekende middelen vrijkomen dan zal dat wel voor vertraging en daarmee vervolgschade zorgen. Hoeveel dat zal zijn valt op dit

moment niet te becijferen. Dit in antwoord op een vraag hierover van de CDA-fractie.

De CDA-fractie vraagt tevens hoe de Wederopbouw in de ramingen wordt

betrokken. Ik wil daarover het volgende opmerken. De restauratiebehoefte van toekomstige monumenten uit de Wederopbouwperiode is in de ramingen buiten beschouwing gebleven. De onzekerheden over wijze en omvang van bescherming zijn daarvoor nog te groot. Verder zal deze problematiek pas gaan spelen in de periode ná 2010. Elke raming is op dit moment een slag in de lucht en dus prematuur.

De CDA-fractie vraagt waarvoor de nu nog ontbrekende middelen zouden moeten worden bestemd. Volgens de huidige inzichten is nog € 102 mln.. nodig voor de kanjers. De rest zal moeten worden ingezet via versterking van het Revolving Fund van het NRF (ca. € 80 mln..). Ik acht het overigens gewenst dat bij een afzonder-

lijke regeling voor kanjers geen onderscheid wordt gemaakt tussen oude en jonge monumenten, omdat het in alle gevallen beschermde rijksmonumenten betreft. Ook in de kanjerregeling 2001 zijn 'oud' en 'jong' gelijk behandeld. Regel blijft dat voor elk rijksmonument een beroep kan worden gedaan op de daarvoor bestemde subsidieregeling, of de restauratie nu opgenomen was in de behoefteraming of niet.

'Oude knelpunten'

De leden van de CDA-fractie vragen of de f 10 mln. aan "oude knelpunten" in de behoefteraming 2001 is opgenomen. Het antwoord luidt ontkennend. De leden van de fracties van CDA en SGP vragen mij voorts om f 10 mln. uit te trekken voor het oplossen van deze problemen rond de overgang naar het Brrm 97. In mijn brief van 11 februari 2002 heb ik argumenten gegeven waarom ik deze kwestie niet tot mijn verantwoordelijkheid reken.

Bescherming: aanwijzing, registratie, veiligheid

Aanwijzing en bedrijfsbelang

De VVD-fractie vraagt welke mogelijkheden het nieuwe beleid biedt voor het indienen van een bezwaar wanneer iemand een bedrijfsbelang heeft bij het niet verheven worden tot monument van zijn woning of bedrijf. Ik wil het beleid op dit punt niet wil wijzigen; het instandhoudingbeleid staat in principe los van het beschermingsbeleid. Dit laatste is geregeld in de Monumentenwet 1988. De eigenaar wordt in de aanwijzingsprocedure gehoord en in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze kenbaar te maken. Deze zienswijze wordt betrokken in de afweging en het besluit over de aanwijzing. Tegen dit besluit kan de eigenaar op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht bezwaar aantekenen. De VVD-fractie vraagt tevens naar compensatiemogelijkheden indien de aanwijzing tot monument het bedrijfsbelang schaadt. Deze bestaan in algemene zin in de vorm van fiscale aftrek en subsidie als compensatie voor de kosten die de beschermde

status van het monument met zich meebrengt. De nieuwe regeling brengt hierin geen verandering. Er is overigens geen regeling voor schade als gevolg van aanwijzing.

Registratie

De CDA-fractie heeft een aantal vragen gesteld over de definiëring van grote complexen, mede in verband met de actualisering van het monumentenregister. Ik kan u melden dat in het kader van het Monumenten Selectie Project het begrip 'complex' helder is gedefinieerd, in die zin dat van ieder object, ook binnen een complex, de 'oorspronkelijke functie' bepalend is voor de wijze waarop subsidie wordt toegekend. De uniformiteit van de definiëring van de eerder beschermde rijksmonumenten zal in het kader van de actualisering van het rijksmonumentenregister worden bewerkstelligd. Aangezien de actualisering nog een aantal jaren zal duren (tot en met 2005), wordt bij het uitvoeren van de vigerende regeling reeds rekening gehouden met de toekomstige definiëring (op basis van oorspronkelijke functie). In het kader van de nieuwe regeling wordt het onderscheid gemaakt tussen fiscaal relevant en fiscaal niet-relevant, waardoor niet op basis van het monument wordt gesubsidieerd, maar op basis van de eigenaar-situatie. Overigens verwacht ik dat de afronding van de actualisering van het monumentenregister en de invoering van de nieuwe regeling redelijk op elkaar zullen aansluiten.

Bescherming en veiligheid

In antwoord op vragen van de VVD-fractie over dit onderwerp meld ik dat met betrekking tot de veiligheid de afgelopen maanden door Uw Kamer diverse vragen zijn gesteld. Ik verwijs u naar mijn antwoorden op deze vragen. In het kort komt het erop neer dat in beginsel voor iedere aanpassing een monumentenvergunning nodig is, maar dat in de afweging tussen de monumentwaarden en veiligheidseisen in het uiterste geval het functioneren van het monument in gevaar kan komen. Of het veiligheidsaspect een rol zal moeten spelen in de te ontwikkelen inspectie is een punt van nadere studie. Overigens maak ik uit de vragen van de VVD-fractie over dit onderwerp op dat over de in mijn brief genoemde begrippen inspectie en monitoring helaas enige verwarring is ontstaan. Met inspectie wordt bedoeld het onafhankelijk toezicht teneinde de kwaliteit en de effectiviteit van de monumentenzorg te waarborgen. Met

monitoring wordt bedoeld een instrument waarmee continu inzicht kan worden verstrekt in de fysieke staat van het rijksmonumentenbestand.

Procedure en planning

Tot slot ga ik in op de verdere procedure en de planning met betrekking tot de in mijn brief aangekondigde voornemens. Hiermee beantwoord ik de vragen over dit onderwerp van de fracties van de PvdA en het CDA. Allereerst de vraag wanneer de Raad voor Cultuur zijn advies gereed heeft. De Raad heeft op 12 maart zijn advies aan mij toegestuurd. Hiervan heeft u een afschrift ontvangen. Dit advies zal ik uiteraard ter harte nemen bij de verdere uitwerking van mijn voorstellen.

Voor deze uitwerking hanteer ik een planning die is gebaseerd op de urgentie van de verschillende onderdelen en de binnen mijn ministerie beschikbare capaciteit. Dit betekent dat niet alle onderwerpen gelijktijdig met dezelfde intensiteit worden opgepakt. De planning is erop gericht om de instandhoudingregeling met flankerende maatregelen in 2004 in werking te laten treden. Om u zo goed mogelijk te informeren geef ik hieronder van de verschillende onderwerpen kort de werkzaamheden en termijnen die ik daarbij voor ogen heb.

- De regeling voor de laagrentende lening voor fiscaal relevante eigenaren, ook wel de overgangsregeling genoemd, wil ik op 1 september van dit jaar laten ingaan. Ik heb daartoe een contract met het Nationaal Restauratiefonds opgesteld, dat zo spoedig mogelijk zal worden ondertekend.
- Het onderzoek naar fiscale maatregelen ter stimulering van planmatig onderhoud zal worden voortgezet.
- Ook het onderzoek ten behoeve van de instandhoudingregeling zal in juni van dit jaar moeten zijn afgerond, wil de regeling in 2004 in werking kunnen treden. Dit in verband met de lange tijd die moet worden uitgetrokken voor de totstandkoming van de AMvB. In dit onderzoek zullen ook worden betrokken de begeleiding van de werkzaamheden en de mogelijkheid tot clustering, onderwerpen die in deze regeling moeten worden opgenomen.
- Na 1 oktober, wanneer het ontwerp van de instandhoudingregeling is afgerond, zal worden gestart

met de onderzoeken ten behoeve van de monitor en de inspectie. Deze zullen zijn afgerond in maart 2003, waarna de resultaten praktisch moeten worden uitgewerkt.

- Het onderzoek naar de inrichting van het kennisnetwerk zal begin juni zijn afgerond, waarna ik hieruit beleidsconsequenties zal trekken. Zoals ik u heb toegezegd, zal ik u hierover nog dit voorjaar informeren.
- Het onderzoek ten behoeve van het vangnet zal eveneens op korte termijn moeten plaatsvinden. Ik streef er naar ook dit in de maand mei te voltooien, waarna in de richting van oplossingen kan worden gewerkt.
- Over de samenhang met het GSB/ISV-beleid, tot slot, zal ik u zoals toegezegd binnenkort informeren. Op dit moment wordt onderzocht op welke wijze cultuur en cultuurhistorie onderdeel kunnen zijn van de stedelijke programma's voor de periode 2005-2010. Dit moet in 2003 resulteren in een herziening van de richtlijnen, willen de gemeenten hiermee in 2004 bij het opstellen van hun programma's rekening houden.

Uit het bovenstaande blijkt dat het merendeel van de onderzoeken binnen afzienbare tijd zal zijn afgerond. Slechts de onderzoeken met betrekking tot de monitor en de inspectie zullen naar verwachting in een volgende regeerperiode worden gestart. Een evaluatie van het nieuwe beleid acht ik nuttig en ook noodzakelijk. Ik stel mij voor deze te organiseren wanneer enkele jaren ervaring is opgedaan met het nieuwe stelsel.

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,

dr. F. van der Ploeg