

AAN  
het College van GS van de  
provincie

Uw brief van	Ons kenmerk	Contactpersoon	Zoetermeer
Onderwerp		Doorkiesnummer	
Beschikking herstructurering			

Geacht College,

Ter uitvoering van de bestuurlijke afspraken die ik met VNG en IPO in het Bestuurlijk Overleg van 3 april 2001 heb gemaakt over de herstructurering van het openbare bibliotheekwerk stel ik voor de periode 2001 tot en met 2004 jaarlijks een bedrag van f 12,2 mln. beschikbaar om een eerste impuls te geven aan dit proces van herstructurering. Deze middelen zijn op mijn begroting beschikbaar gekomen na beëindiging van de tien-jarige dotatie aan het VUT-fonds voor bibliotheekpersoneel. Ik heb besloten voor deze middelen de bestedingsrichting bibliotheken te handhaven met de verbijzondering van personele kosten in brede zin.

Voor het jaar 2001 wordt het beschikbare bedrag verdeeld over de provincies volgens een verdeelsleutel, die als volgt is samengesteld:

- Van het totaal beschikbare bedrag van ca. f 12,2 mln. wordt f 1,2 mln. gebruikt voor een vaste voet. Dit bedrag wordt gelijk verdeeld over de twaalf provincies, zodat iedere provincie een basisbedrag van f 100.000,- ontvangt.
- Het resterende bedrag van ca. f 11 mln. wordt verdeeld over de provincies naar rato van het aantal inwoners in gemeenten met minder dan 30.000 inwoners (gegevens CBS 2000).

Het resultaat van deze verdelingssystematiek is weergegeven in bijgevoegd overzicht.

Op grond van deze verdeelsleutel ontvangt u voor het jaar 2001 een bedrag van f ..... Deze uitkering wordt u ter beschikking gesteld op grond van het

Bekostigingsbesluit cultuuruitingen (Stb.1994. 473). Een exemplaar hiervan is bijgevoegd. Het bedrag wordt zo spoedig mogelijk als voorschot aan u overgemaakt.

Voor deze toekenning zijn de gebruikelijke subsidiebepalingen van kracht. De werkzaamheden dienen direct na ontvangst van de middelen aan te vangen en zoveel mogelijk in het eerste kwartaal van 2002 te zijn afgerond. Concreet betekent dit dat uiterlijk 31 maart 2002 Gedeputeerde Staten een bestedingsplan vaststellen.

De verantwoording voor de besteding van de middelen dient plaats te vinden binnen tien maanden na afloop van het jaar van toekenning, dus uiterlijk 31 oktober 2002.

Voor de besteding van het beschikbaar gestelde bedrag heb ik na ambtelijk overleg met VNG, IPO en sociale partners in aanvulling op de bestaande subsidiebepalingen voor het jaar 2001 de volgende uitgangspunten en voorwaarden vastgesteld:

1. De middelen worden toegekend aan de provincies ter bevordering van het proces van vorming van basisbibliotheken door of ten gunste van bibliotheekorganisaties in kleine gemeenten. Hierbij wordt als indicatieve maatstaf voor het begrip 'kleine gemeente' een aantal van minder dan 30.000 inwoners aangehouden.
2. De middelen dienen ten goede te komen aan personele kosten in de brede betekenis van dit begrip.
3. Voor de besteding van de middelen stelt de provincie een bestedingsplan vast na overleg met de betrokken gemeenten.
4. In afwijking van het Bekostigingsbesluit cultuuruitingen doet u binnen zes maanden na toekenning van de middelen schriftelijk verslag aan mij van de voortgang van de aanwending van de beschikbaar gestelde middelen. In dit verslag is het bestedingsplan opgenomen. Een afschrift dient te worden gestuurd aan de Stuurgroep Bibliotheken en het procesmanagement.
5. Van de uitkering per provincie mag ten hoogste 7% worden gebruikt voor kosten die de provincie maakt voor de uitvoering van deze subsidiebeschikking.

Ter toelichting op het bovenstaande het volgende:

Ad. 1

De middelen worden door mij beschikbaar gesteld om het proces van herstructurering van het openbare bibliotheekwerk op gang te brengen. Het is de uitwerking van een afspraak die is gemaakt in het kader van het Koepelconvenant herstructurering openbaar bibliotheekwerk, waarvan de ondertekening zal plaatsvinden op 8 november 2001. Het is uitdrukkelijk bedoeld als een impuls en wel voor een door alle partijen bij het Koepelconvenant als essentieel erkend onderdeel van de herstructurering: de vorming van basisbibliotheken in kleine gemeenten. Ik wil daarbij niet de suggestie wekken dat de vorming van basisbibliotheken zich beperkt tot kleine gemeenten. De vorming van basisbibliotheken maakt deel uit van de hervorming van de provinciale bibliotheekstructuur, waarvan alle bibliotheekorganisaties deel uitmaken. Ook bij het proces van vorming van

basisbibliotheken in kleine gemeenten kunnen grotere bibliotheken of provinciale bibliotheekorganisaties betrokken zijn. Voor de besteding van deze middelen geldt echter dat het resultaat ten goede dient te komen aan de te vormen basisbibliotheek.

Ad. 2

De middelen hebben de bestemming 'personele kosten in brede zin' om recht te doen aan de oorspronkelijke bestedingsrichting. De sociale partners zijn betrokken in het overleg over de nieuwe bestedingsrichting van deze middelen. Deze betrokkenheid maakt ook de inbreng van deskundigheid op het gebied van personeelsbeleid, opleidingen, functiemobiliteit, functie-innovatie, etc. mogelijk. Ik beschouw de handreiking die de Vereniging van openbare bibliotheken NBLC en de Werkgeversvereniging openbare bibliotheken WOB op 18 oktober 2001 aan de bibliotheekorganisaties doen als een belangrijke bijdrage hiertoe.

Ad. 3

De provincies zijn de ontvangers en verdelers van de middelen in overeenstemming met hun rol als regisseurs van het hervormingsproces. Zij kunnen echter alleen in overleg met de betrokken gemeenten tot een plan van aanpak en een daarop gebaseerd verdeelplan komen.

MLB/LB/2001/40.885

Het plan van aanpak en het verdeelplan maken deel uit van het provinciale beleidsplan, zoals bedoeld in het Koepelconvenant, of zijn daarvan de voorlopers. In het eerste jaar zal in veel gevallen het initiatief voor het opstellen van het verdeelplan bij de provincie liggen. In het verdere verloop van het proces zal meer en meer het initiatief gespreid worden over gemeenten als opdrachtgevers, de bibliotheekvoorzieningen als uitvoerders en de provincie als regisseur van het provinciale bibliotheekstelsel.

Ad. 4

De toekenning van de middelen vindt plaats in het kader van de herstructurering van het openbare bibliotheekwerk. De herstructurering vindt plaats binnen een algemeen kader, het Koepelconvenant, en wordt provinciaal en lokaal naar maat uitgewerkt. Om zicht te houden op de ontwikkelingen wordt een Stuurgroep Bibliotheken ingesteld, ondersteund door een procesmanagement. Ik zal de verslagen van de provinciale ontwikkelingen ter kennis brengen van de Stuurgroep Bibliotheken en het procesmanagement

Ad. 5

De provincie zal extra kosten moeten maken om invulling te geven aan haar positie als initiatiefnemer om te komen tot een verdelingsplan. Deze kosten kunnen tot een maximum van 7% ten laste worden gebracht van de toegekende uitkering.

Voor de periode 2002 - 2004 zal een afzonderlijke regeling voor de toekenning van de f 12,2 mln. worden opgesteld. De doelstellingen van die regeling zullen gelijk zijn aan de hiervoor weergegeven en afgesproken uitgangspunten. De regeling zal nauw aansluiten op deze beschikking met als uitgangspunt zo laag mogelijke bestuurslasten en zo hoog mogelijk rendement in het licht van de doelstellingen van de herstructurering.

Ik wijs u erop dat, op grond van artikel 7 : 1 van de Algemene wet bestuursrecht, degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken binnen zes weken na de dag waarop het aangevallen besluit bekend is gemaakt, een bezwaarschrift kan indienen bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen. Een dergelijk bezwaarschrift dient u te adresseren aan het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen. CFI/FJZ, t.a.v. de Commissie voor de bezwaarschriften, Postbus 606, 2700 ML, ZOETERMEER

Hoogachtend,

de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,

dr. F. van der Ploeg.