

Uitvoeringsregeling Regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,

Gelet op de artikelen 28, tweede lid, en 118i, derde lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs, de artikelen 8.1.8, tweede lid, en 8.3.3, derde lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs, de artikelen 47a, tweede lid, en 162c, derde lid, van de Wet op de expertisecentra, artikel 17, vijfde lid, van de Financiële Verhoudingswet en artikel 4, eerste lid, onderdelen a en c, van het Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten,

Besluit:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. minister: de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,
- b. WVO: de Wet op het voortgezet onderwijs,
- c. WEB: de Wet educatie en beroepsonderwijs,
- d. WEC: de Wet op de expertisecentra,
- e. besluit: het Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten,
- f. effectrapportage: de effectrapportage, bedoeld in artikel 118h, zevende lid, van de WVO, artikel 8.3.2, zevende lid, van de WEB en artikel 162b, zevende lid, van de Wet op de expertisecentra.

Artikel 2. Vaststelling bedragen

1. Het vaste bedrag, bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel a, van het besluit bedraagt € 92.916,- per regio per kalenderjaar.
2. Het budget dat over de regio's wordt verdeeld, bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel c, van het besluit, bedraagt € 4.645.802,-.

Artikel 3. Gegevens betreffende de meldplicht aan gemeenten

In bijlage 1 behorende bij deze regeling zijn de gegevens opgenomen die het bevoegd gezag ten minste opneemt in de opgave, bedoeld in artikel 28, eerste lid, van de WVO, artikel 8.1.8, eerste lid, van de WEB respectievelijk artikel 47a, eerste lid van de WEC.

Artikel 4. Inrichting van de effectrapportage

De inrichting van de effectrapportage geschiedt op de wijze, bedoeld in bijlage 2, behorende bij deze regeling.

Artikel 5. Tijdstip van indiening effectrapportage

Het gemeentebestuur dient de effectrapportage uiterlijk 1 december van het jaar volgend op het schooljaar waarop deze betrekking heeft, in bij de minister.

Artikel 6. Wijziging van de Regeling Pilots Loopbaanadviseurs

In artikel 14, eerste lid, van de Regeling Pilots Loopbaanadviseurs wordt de datum "31 maart 2003" gewijzigd in: 31 maart 2004.

Artikel 7. Bekendmaking

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Artikel 8. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de derde dag na datum van uitgifte van de Staatscourant waarin deze regeling wordt bekend gemaakt en werkt terug tot en met 1 januari 2002.

Artikel 9. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Uitvoeringsregeling Regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,

drs. L.M.L.H.A. Hermans

Toelichting

1. Algemeen

Met ingang van 1 januari jl. is de Wet houdende regels inzake regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten (RMC-wet) in werking getreden (Staatsblad 2001, 636). Deze wet is het formele sluitstuk van het beleid dat de overheid sinds het begin van de jaren negentig voert inzake het voortijdig schoolverlaten. In de wet wordt een wettelijke basis gelegd voor het voortijdig schoolverlatersbeleid, met name wat betreft de meldplicht van niet-leerplichtige voortijdig schoolverlaters en de regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten (RMC-functie).

De RMC-functie wordt uitgevoerd in 39 regio's waarbinnen de afgelopen jaren netwerken en samenwerkingsverbanden zijn ontstaan tussen de partijen die bij het voortijdig schoolverlaten zijn betrokken. Doel van de RMC-functie is voortijdig schoolverlaters (vsv'ers) te registreren en te helpen om op een manier die bij hen past weer te gaan leren (en een startkwalificatie te behalen) of te gaan werken. Op die manier wordt het aantal voortijdig schoolverlaters dat zonder startkwalificatie instroomt op de arbeidsmarkt teruggedrongen. Uiteraard is daarbij van belang dat de gemeente een goede afstemming tot stand brengt tussen de RMC-functie en de sluitende aanpak (jeugdwerkloosheid ingevolge de Wet inschakeling werkzoekenden (WIW)). De RMC-effectrapportage is er daarom mede op gericht deze samenhang in beeld te brengen.

In deze regeling worden voorschriften gegeven ter uitvoering van de RMC-wet. Het betreft regels die betrekking hebben op de wijze waarop de VO-scholen en BVE-instellingen (voortaan samen met *scholen* aangeduid) invulling moeten geven aan de meldplicht van niet-leerplichtige voortijdige schoolverlaters aan de contactgemeenten en regels over de wijze waarop de gemeenten de effectrapportage aan de minister vorm dienen te geven. In de effectrapportage dienen zowel kwalitatieve (beleidsmatige) als kwantitatieve gegevens aan de minister te worden geleverd. In paragraaf vier van de toelichting worden de te leveren gegevens toegelicht.

Over het model voor de inrichting van de RMC-effectrapportage (bijlage 2 van deze regeling) is overleg gevoerd met de VNG, nadat een aantal contactgemeenten had aangegeven moeite te hebben met de beantwoording van bepaalde vragen. Het betreft vragen afkomstig uit de jaarlijkse 'dieptestudie' voortijdig schoolverlaten, die nu zijn toegevoegd aan het model. Voor 26 (sub-)regio's die de gevraagde gegevens in 2001 al konden leveren, is dat wel zo efficiënt. Erkend wordt echter dat dit voor sommige

regio's – met name rondom de grote steden, die uitgaan van databestanden voor meerdere doeleinden – anders kan liggen.

VNG, OCenW en de gemeenten werken aan de ontwikkeling van een geïntegreerde leerplicht/RMC-registratie op basis van het persoonsgebonden nummer (onderwijsnummer), waarmee op termijn ook de RMC-rapportage zal worden uitgevoerd. Zolang de invoering van het onderwijsnummer in VO en Bve en deze aanpak nog niet zijn gerealiseerd, mogen de contactgemeenten die thans niet in staat zijn bedoelde vragen volledig te beantwoorden, volstaan met een beperktere opgave. In het model is aangegeven waar dit aan de orde is.

Het is de bedoeling dat de RMC-rapportage en de GOA-monitor uiteindelijk geïntegreerd zullen worden. Dat zal plaatsvinden na invoering van het onderwijsnummer. Volgens de huidige planning zal het onderwijsnummer gefaseerd worden ingevoerd. Bij VO in de loop van 2003, bij BVE in 2004 en bij PO tenslotte in 2005.

2. Verantwoording

In de rijksbegroting is voor de specifieke uitkering in 2002 een bedrag van € 10.220.764,- opgenomen. Dit bedrag wordt conform de berekeningswijze van het Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten over de betreffende contactgemeenten verdeeld. Dit bedrag dient op een correcte wijze verantwoord te worden. Zowel in de WVO, de WEC en de WEB zijn bepalingen opgenomen die voorzien in de mogelijkheid van terugvordering indien uit de verantwoording niet blijkt dat de contactgemeenten de uitkering heeft besteed in overeenstemming met de gestelde eisen.

Over de rechtmatige besteding van de ontvangen specifieke uitkering voor de regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten over kalenderjaar t dient de contactgemeente een financiële verantwoording in, voorzien van een accountantsverklaring, voor 15 juli van het jaar t + 1. Uit deze verantwoording moet blijken dat de uitkering is aangewend voor de uitgaven voortvloeiend uit de taken van de contactgemeente. De middelen mogen ook gereserveerd worden voor deze activiteiten in volgende jaren.

De taken van de contactgemeenten houden meer in het bijzonder in dat die gemeente:

- verantwoordelijk is voor het maken van afspraken met scholen en instellingen en organisaties over doorverwijzing van voortijdig schoolverlaters naar onderwijs, arbeidsmarkt of een combinatie hiervan;
- verantwoordelijk is voor een regionaal netwerk van bovengenoemde actoren;
- zorgdraagt voor het opzetten en instandhouden van een registratiesysteem voor meldingen van voortijdig schoolverlaters.

Om deze verantwoording ordentelijk vorm te geven moet de wijze waarop de gemeentelijke accountants de controle uitvoeren duidelijk zijn. Hiervoor is het van belang dat begrippen en informatie ter beoordeling van de rechtmatigheid worden geüniformeerd. Als handreiking aan de gemeenten om de verantwoording te vergemakkelijken zal ik een controleprotocol en een model voor de financiële verantwoording vaststellen. Dit protocol en het model voor de verantwoording zullen een onderdeel vormen van het protocol specifieke uitkering dat jaarlijks door het agentschap CFI wordt bekendgemaakt en kunnen door de gemeenten gebruikt worden om de middelen die zij op basis van deze regeling krijgen eenvoudig en uniform te verantwoorden.

Als de gemeente in de gemeentelijke verantwoording de RMC-middelen zodanig gespecificeerd heeft opgenomen dat hieruit opgemaakt kan worden dat de middelen rechtmatig zijn besteed en de controle hierop een afzonderlijk onderdeel is geweest van de controle door de accountant, kan ook aan de verantwoordingsplicht worden voldaan.

3. Informatie scholen

Bijlage 1 bij deze regeling, "Gegevens scholen bij de Uitvoeringsregeling RMC VSV", specificeert welke gegevens scholen in het kader van de RMC-functie voor het terugdringen van het voortijdig schoolverlaten (vsv) ten minste aan de woongemeente moeten leveren. Het is voor het eerst dat de gegevens gespecificeerd worden, maar de lijst sluit aan bij de oude situatie, waarin de scholen door de contactgemeente werden aangespoord informatie over vsv te leveren. Overigens kunnen de gemeenten met de scholen afspreken dat die meer gegevens leveren dan bovengenoemd minimum (artikel 118h, eerste en zesde lid, van de WVO, artikel 8.3.2 van de WEB respectievelijk artikel 162b van de WEC).

4. De effectrapportage

Bijlage 2 bij deze regeling, "MODEL RMC-Functie schooljaar $j / j + 1$ ", specificeert hoe er door de contactgemeente -aan het rijk moet worden gerapporteerd. Dit Model is grotendeels een voortzetting van het rapportagegedeelte uit de Tijdelijke regeling Regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten. Een uitgebreide toelichting hierop is opgenomen onder de naam "HANDREIKING voor de opstelling van de EFFECTRAPPORTAGE". Beide bijlagen zijn grotendeels gebaseerd op de versie die het schooljaar 2000/2001 van toepassing was. De bijlage heeft de volgende indeling:

- I Deelnemende gemeenten
- II Breedte samenwerking/reikwijdte regionale netwerk
- III Inzet financiële, personele en materiële middelen
- IV Gegevens over het aantal voortijdig schoolverlaters en streefdoelen
- V Knelpunten en succesfactoren bij de voortgang
- VI Prioriteitstelling
- VII Trajectbegeleidingsmodel

De voornaamste wijzigingen betreffen paragraaf IV.A Kwantitatief VSV-beeld. Dit onderdeel is uitgebreid met gegevens die tot nu toe opgevraagd werden in het kader van het aanvullende diepteonderzoek, dat is verricht ten behoeve van rapportage aan de Tweede Kamer.

Aangezien deze regeling midden in het schooljaar 2001/2002 van kracht wordt, moet over het schooljaar 2001/2002 deels gerapporteerd moet worden op grond van de Tijdelijke regeling, deels volgens de Uitvoeringsregeling. Om de last te beperken, wordt voor beide delen hetzelfde nieuwe rapportageformulier gebruikt.

5. Overleg

Om voeling te houden met de praktijk is er een Klankbordgroep van RMC-coördinatoren opgericht. De plannen met betrekking tot de regeling zijn aan deze Klankbordgroep voorgelegd en met deze besproken. De meeste adviezen zijn overgenomen.

Ook op andere manieren is informatie uitgewisseld met het veld. Er zijn conferenties en informatiemarkten over voortijdig schoolverlaten gehouden, waarbij niet alleen voorlichting is gegeven, maar ook waardevolle adviezen zijn gekregen.

6. Sancties

De contactgemeenten kunnen worden gekort op hun uitkering als ze hun rapportageplicht niet voldoende nakomen (artikel 118h, achtste lid, van de WVO respectievelijk Artikel 8.3.2 van de WEB). Uiteraard zal het eerste jaar rekening worden gehouden met het feit dat, in het bijzonder het eerste deel van het schooljaar, nog niet bekend kon zijn welke informatie verzameld moest worden, al zal een groot deel van de gevraagde gegevens wel bekend zijn.

7. Privacy

Op de gegevens die op grond van deze regeling worden verzameld, is de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP) van toepassing. Op grond van de WBP (artikel 10) worden persoonsgegevens niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de verwerking van de doeleinden waarvoor zij worden verzameld.

Hieruit vloeit voort dat de gegevens in ieder geval uiterlijk twee jaar na het bereiken van de leeftijd van 23 jaar door de vsv'er moeten worden vernietigd.

Ik zal in overleg treden met de VNG om nadere uitwerking te geven aan de privacy aspecten van de gegevensverzameling in het kader van de RMC-functie. Het ligt in mijn voornemen deze afspraken neer te leggen in een convenant.

8. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2.

In het Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten (Staatsblad 2001, 650) wordt de basis gelegd voor de berekening van de specifieke uitkering. Artikel 2 van deze regeling vormt hiervan een nadere uitwerking.

De specifieke uitkering is opgebouwd uit drie delen (artikel 4, eerste lid, van het Uitvoeringsbesluit):

- een vast bedrag per regio (onderdeel a),
- een bedrag dat wordt verdeeld over elke gemeente aan de hand van de in het Uitvoeringsbesluit genoemde maatstaven (onderdeel b), en
- een bedrag dat wordt verdeeld over elke gemeente aan de hand van de in het Uitvoeringsbesluit genoemde maatstaven waarbij de G25 worden uitgesloten (onderdeel c).

In artikel 2 van deze regeling worden de bedragen voor onderdeel a en c bepaald. In het eerste lid is het vaste bedrag per regio (onderdeel a) bepaald op € 92.916.

In het tweede lid is het bedrag voor onderdeel c bepaald op € 4.645.802.

Het in de rijksbegroting opgenomen bedrag voor de specifieke uitkering 2002 is € 10.220.764,-. Voor de verdeling van het budget voor onderdeel b van het besluit resteert een bedrag van € 1.951.237,-. Dit is berekend door op het totale budget van € 10.220.764,- de vaste voet voor elke regio (39 x € 92.916,-) tot een bedrag van € 3.623.725,- en het bedrag van € 4.645.802,- voor onderdeel c in mindering te brengen. Het bedrag voor onderdeel b hoeft niet bij deze regeling te worden vastgesteld.

In principe zal jaarlijks een prijscompensatie worden toegepast. De prijscompensatie voor 2002 is nog niet vastgesteld en daarom ook nog niet verwerkt in de budgetten. Na vaststelling van de prijscompensatie wordt een bijgestelde bekostigingsbrief verzonden aan de contactgemeenten.

Artikel 3.

De gegevens spreken grotendeels voor zichzelf. Ze sluiten aan bij de gegevens die vroeger al vrijwillig geleverd werden. Bijna allemaal moeten ze al worden geregistreerd volgens de betreffende wet (WEC, WVO respectievelijk WEB) of de daaronder vallende Uitvoeringsbesluiten of regelingen. Het persoonsgebonden nummer zal gefaseerd beschikbaar komen, voor VO per 8 februari 2002 (Stb. 2002, 56).

Het persoonsgebonden nummer zal gefaseerd beschikbaar komen, voor VO in 2002 en voor BVE waarschijnlijk in 2003. De precieze datum waarop het gebruikt kan worden in het kader van de RMC-functie zal per koninklijk besluit bekend worden gemaakt. Voor VO zal dat waarschijnlijk rond 1 oktober 2002 zijn.

De opleidingen dienen, waar mogelijk, te worden aangeduid met hun officiële code. Dat kan zijn de element-, CREBO- of KSE-code.

De hoogste vooropleiding is voor BVE gedefinieerd in het Uitvoeringsbesluit WEB. Maar ook bij VO kan iemand die voortijdig uitvalt al een onderwijsverleden hebben met een andere opleiding. Zo kan iemand bij VO geswitcht zijn van VMBO naar HAVO of vice versa, al dan niet met diploma.

Gegevens over het totale aantal leerlingen zijn vervallen. Deze worden voortaan uit de leerlingtellingen van het ministerie afgeleid.

In de RMC-wet wordt een vsv'er gedefinieerd. De strekking van het tweede lid van de betreffende bepaling is dat in sommige gevallen leerlingen met een assistentdiploma of een getuigschrift van het praktijkonderwijs niet worden beschouwd als vsv'er. Dat geldt echter alleen voor de contactgemeente, die in bepaalde gevallen niet hoeft te bemiddelen, maar niet voor de scholen: die moeten deze vsv'ers altijd melden aan de woongemeente.

Artikel 5

In overleg met een klankbordgroep is het tijdstip voor de indiening van de effect-rapportage bepaald op 1 december van het jaar volgend op het schooljaar waarop de effectrapportage betrekking heeft.

Artikel 6

In deze bepaling wordt de Regeling pilot loopbaan adviseurs gewijzigd. Reden hiervoor is dat het merendeel van de gemeenten dat een pilot uitvoert in het kader van de Regeling Pilot Loopbaanadviseurs, later is gestart dan 1 januari 2001. Om deze gemeenten in de gelegenheid te stellen de pilot af te ronden heb ik besloten de datum waarop de aanvraag tot vaststelling van de specifieke uitkering bij mij moet zijn ingediend, te bepalen op 31 maart 2004.

Artikel 8

Op grond van dit artikel dienen de contactgemeenten hun rapportage vanaf 1 januari 2002 volgens het model van bijlage 2 te leveren. Omdat voor de rest van het schooljaar 2001/2002 datzelfde model, maar nu op grond van de Tijdelijke regeling, moet worden gebruikt, wordt voorkomen dat over dit jaar in twee delen volgens verschillende modellen moet worden gerapporteerd.