

Convenant inpassing Inspectie Landbouwonderwijs en Kennisprogramma's in Inspectie van het Onderwijs

De Minister van Landbouw, Natuurbehoud en Visserij (LNV) en de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCenW), overwegende dat:

- het wenselijk is dat het toezicht op het groene onderwijs wordt uitgevoerd door de Inspectie van het onderwijs en dat daartoe de Inspectie landbouwonderwijs en kennisprogramma's (hierna: Inspectie LOK) wordt ingepast bij de Inspectie van het onderwijs;
- het wenselijk is, gelet op de verantwoordelijkheid van de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij voor het (toezicht op) het groene onderwijs en de verantwoordelijkheid van de Minister van OCenW voor de Inspectie van het onderwijs, over de uitvoering van het toezicht afspraken vast te leggen.

Met inachtneming van:

- de relevante onderwijswetgeving (WVO, WEB, WHW);
- de Wet op het onderwijstoezicht (WOT);
- de verantwoordelijkheid van de Minister van OCenW voor het algemeen onderwijsbeleid;
- de verantwoordelijkheid van de Minister van LNV voor het algemeen en vakdepartementaal onderwijsbeleid;
- de Organisatie- en Mandaatregeling LNV
- het Sociaal Statuut houdende bepalingen met betrekking tot de overgang van ambtenaren van de inspectie landbouwonderwijs en kennisoverdracht van LNV naar de Inspectie van het onderwijs van OCenW.

Rekening houdende met:

- de zienswijze in de interne verkenning van LNV ten aanzien van de inpassing van de Inspectie LOK;
- de projectopdracht d.d. 8 februari 2002;
- de beleidsbrief van de Ministers van LNV en OCenW inzake groen onderwijs 2010 d.d. 20 maart 2002;
- het inpassingsplan 'Van groen naar veelkleurig toezicht' d.d. 10 mei 2002.

Gehoord hebbende de adviezen van:

- de departementale ondernemingsraad van het Ministerie van LNV d.d. 09 september 2002;
- de ondernemingsraad van de Inspectie van het onderwijs d.d. 17 september 2002.

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:

Overeenkomst en planning

Artikel 1. Overeenkomst

De Inspectie van het onderwijs oefent het toezicht op het groene onderwijs uit. De Inspectie landbouwonderwijs en kennisprogramma's wordt ondergebracht bij de Inspectie van het onderwijs.

Artikel 2. Planning

De uitoefening van het toezicht op het groene onderwijs door de Inspectie van het onderwijs en de inpassing van de Inspectie landbouwonderwijs en kennisprogramma's bij de Inspectie van het onderwijs (hierna: de inspectie) wordt per direct uitgevoerd.

Uitvoering van het toezicht

Artikel 3. Aanwijzingen

Aanwijzingen van de Minister van LNV aan de inspectie als bedoeld in artikel 2, derde lid, van de Wet op het onderwijstoezicht (hierna: WOT), vinden plaats in overeenstemming met de Minister van OCenW.

Artikel 4. Jaarwerkplan

Voorzover het jaarwerkplan, bedoeld in artikel 7 van de WOT, het toezicht op het groene onderwijs betreft, behoeft het de goedkeuring van de Minister van LNV.

Artikel 5. Rapportages van de inspectie

1. Opdrachten van de Minister van LNV aan de inspectie om een rapportage uit te brengen als bedoeld in artikel 8 van de WOT, of een onderzoek uit te voeren als bedoeld in artikel 15 van de WOT, vinden plaats in overeenstemming met de Minister van OCenW.

2. Jaarlijks wordt in het jaarwerkplan 5% van de capaciteitsinzet ten behoeve van het groene onderwijs gereserveerd voor incidenteel onderzoek in opdracht van de minister van LNV. Voor opdrachten die binnen de gereserveerde ruimte kunnen worden uitgevoerd, is geen instemming van de Minister van OCenW vereist.

Artikel 6. Onderwijsverslag

1. Het onderwijsverslag, dat de inspectie jaarlijks op grond van artikel 8, tweede lid, van de WOT uiterlijk in de eerste week van mei vaststelt, bevat een herkenbaar deel over het groene onderwijs.

2. De reactie op het onderwijsverslag, die de Minister van OCenW ingevolge artikel 8, tweede lid, van de WOT, bij de verzending aan de Staten-Generaal, bij het onderwijsverslag voegt, wordt mede ondertekend door de Minister van LNV.

Artikel 7. Toezichtkader

Op grond van artikel 13 van de WOT legt de inspectie haar werkwijze vast in een of meer toezichtkaders. Voorzover de toezichtkaders betrekking hebben op het groene onderwijs behoeven zij de goedkeuring van de Minister van LNV.

Artikel 8. Informeren van de Minister

Indien de inspectie oordeelt dat de kwaliteit van het groene onderwijs onderscheidenlijk van de externe legitimering ernstig of langdurig tekortschiet, informeert zij overeenkomstig artikel 14 van de WOT de Minister van LNV en doet voorstellen over te treffen maatregelen.

Overleg en communicatie

Artikel 9. Overlegstructuur

1. Tenminste eenmaal per jaar vindt overleg over de ontwikkelingen in het groene onderwijs plaats tussen de Minister van LNV en de Inspecteur-Generaal van het Onderwijs.

2. Er vindt periodiek of zoveel als gewenst overleg plaats over de ontwikkelingen in het groene onderwijs tussen de:

- a. Secretaris-Generaal en/of de Directeuren-Generaal van het Ministerie van LNV en de Inspecteur-generaal van het Onderwijs,
- d. de directie Wetenschap en Kennisoverdracht van het Ministerie van LNV en de Hoofdinspecteur van het Onderwijs die het toezicht op het groene onderwijs in portefeuille heeft.

Prestaties en financiën

Artikel 10. Prestaties

De groene instellingen worden opgenomen in de reguliere systematiek en planning van de kwaliteitsonderzoeken van de inspectie.

Artikel 11. Financiën

De inspectie ontvangt jaarlijks van het Ministerie van LNV Euro 686.812,- (prijspeil 2002) voor het uitvoeren van het toezicht op het groene onderwijs, waaronder de productie van de kwaliteitskaarten. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd voor prijsstijgingen. Voor het restant van 2003 zal de inspectie 7/12e van het jaarlijkse bedrag van het Ministerie van LNV ontvangen.

Aanpassing Wet op het onderwijstoezicht

Artikel 12. Aanpassing WOT

De Wet op het onderwijstoezicht zal worden aangepast aan de met dit convenant gewijzigde situatie. Op het moment dat de wijziging in werking treedt zullen de afspraken uit dit document voorzover noodzakelijk worden overgenomen in de Regeling Inspectie van het onderwijs.

Mandaatverlening

Artikel 13. Mandaatverlening

De Minister van LNV verleent de Inspecteur-Generaal van het Onderwijs per mandaatbesluit mandaat voor:

- a. het afhandelen van verzoeken op grond van de Wet openbaarheid van bestuur om inspectierapporten betreffende het groene onderwijs,
- b. het afhandelen van klachten met betrekking tot het toezicht op het groene onderwijs.

Zoetermeer,

Den Haag,

De Minister van OCenW,

De Staatssecretaris van LNV

(M.J.A. van der Hoeven)

(Ir. B.J. Odink)

Toelichting

Algemeen

Aanleiding inpassing Inspectie LOK

In februari 2002 is op basis van een positieve benadering van de Ministers van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCenW) en van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij (LNV), door de directie Wetenschap en Kennisoverdracht van het Ministerie van LNV en de Inspectie van het onderwijs van het Ministerie van OCenW een gezamenlijke projectorganisatie in het leven geroepen om de mogelijkheden te verkennen van de inpassing van de uitvoering van het toezicht op het groene onderwijs – een taak van de Inspectie landbouwonderwijs en kennisprogramma's (LOK) – binnen de Inspectie van het onderwijs. Op 10 mei heeft de stuurgroep van de projectorganisatie de notitie 'Van groen naar veelkleurig toezicht' gepresenteerd waarin is ingegaan op de ministeriële verantwoordelijkheid, de organisatorische vormgeving en de budgettaire en personele gevolgen van een eventuele inpassing.

De genoemde notitie is door de directie Wetenschap en Kennisoverdracht uitgewerkt in een voorgenomen organisatiebesluit. Dit is op 17 juli 2002 aan de Ondernemingsraad van LNV aangeboden. Het voorgenomen organisatiebesluit is op 19 juli 2002 aan de Inspectie van het onderwijs aangeboden en binnen de inspectie direct ter advies aan de Ondernemingsraad van de inspectie aangeboden. Beide Ondernemingsraden hebben in september op hoofdlijnen een positief advies uitgebracht.

Mede op basis van de advisering van de Ondernemingsraden is op 17 oktober 2002 het voorgenomen organisatiebesluit ter besluitvorming voorgelegd aan de Bestuursraad van LNV. Deze heeft op 27 november een positief besluit genomen over de voorgenomen inpassing van de Inspectie LOK bij de Inspectie van het onderwijs. Het benodigde Sociaal Statuut is ondertekend door de Secretarissen-Generaal van LNV en OCenW. Voor de plaatsing van het personeel van de Inspectie LOK zal conform de "Leidraad Reorganisaties LNV" een plaatsingsprocedure starten.

Uitvoering van het toezicht

De inhoudelijke verantwoordelijkheid van de Minister van LNV voor de toezicht op het groene onderwijs ligt vast in de onderwijswetten, evenals die van de Minister van OCW voor het overige onderwijs. Dit convenant laat deze verantwoordelijkheden onverlet. In dit convenant worden afspraken gemaakt over de uitvoering van het toezicht en de aansturing daarvan.

De Minister van OCW is verantwoordelijk voor de organisatie van de Inspectie van het onderwijs. De Minister van LNV behoudt de mogelijkheid in overeenstemming met de Minister van OCW aanwijzingen te geven aan de Inspectie van het onderwijs

Artikelsgewijs

Artikel 1

De Inspectie LOK wordt ingepast bij de Inspectie van het onderwijs. Dit betekent dat de Inspectie LOK niet langer als aparte organisatie functioneert. De taken van de Inspectie LOK worden voortaan uitgevoerd door de Inspectie van het onderwijs. Dit betekent dat de Inspectie van het onderwijs alle verantwoordelijkheden overneemt van de huidige Inspectie LOK overneemt, hiertoe behoren onder andere de afronding van de bestandsopname en de productie van het landbouwonderwijsverslag over 2001.

De Inspectie van het onderwijs (hierna: de inspectie) neemt tevens het personeel van de Inspectie LOK over.

Artikelen 3, 4, 5, 6, 7 en 8

De Minister van LNV is als tweede onderwijsminister naast de Minister van OCenW verantwoordelijk voor het algemene onderwijsbeleid en voor de uitvoering daarvan door de groene onderwijsinstellingen. Het vakdepartementale onderwijsbeleid is aanvullend op het algemene onderwijsbeleid en heeft bij uitstek betrekking op de inhoud van het groene onderwijs. Zoals reeds hierboven uiteengezet behoudt de Minister van LNV zijn verantwoordelijkheid voor het toezicht op het groene onderwijs. De Minister van OCenW blijft als enige Minister rechtstreeks verantwoordelijk voor de inspectie. Dit houdt in dat de Minister van LNV niet zonder instemming van de Minister van OCenW aanwijzingen kan geven als bedoeld in artikel 2 van de Wet op het onderwijstoezicht (WOT), zijnde aanwijzingen met betrekking tot de uitvoering van aan de inspectie toegekende taken en bevoegdheden. De Minister van LNV kan de inspectie evenmin rechtstreeks opdragen rapportages uit te brengen of incidentele onderzoeken uit te voeren, tenzij de uitvoering van die onderzoeken binnen de daarvoor in het jaarwerkplan gereserveerde ruimte blijft. Op deze wijze blijft er eenheid van aansturing van de organisatie van de inspectie. Om zijn verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van het groene onderwijs waar te kunnen maken, behoudt de Minister van LNV de bevoegdheden die hij op grond van de WOT heeft ten aanzien van het jaarwerkplan, onderwijsverslag en de toezichtkaders. Het jaarwerkplan en de toezichtkaders behoeven de goedkeuring van de Minister van LNV voorzover deze het toezicht op het groene onderwijs betreffen. De Minister van LNV ondertekent daarnaast mede de brief waarmee door de Minister van OCenW het onderwijsverslag wordt aangeboden aan de Staten-Generaal en de reactie op het onderwijsverslag. Indien de inspectie oordeelt dat de kwaliteit van het groene onderwijs onderscheidenlijk van de externe legitimering ernstig of langdurig tekortschiet, informeert zij rechtstreeks de Minister van LNV en doet voorstellen over te treffen maatregelen.

Artikel 9

Er dient een heldere communicatie- en overlegstructuur tussen de inspectie en het Ministerie van LNV gewaarborgd te zijn. Daartoe is in dit convenant bepaald dat tenminste jaarlijks overleg plaatsvindt over de ontwikkelingen in het groene onderwijs tussen de Minister van LNV en de Inspecteur-Generaal van het Onderwijs (IGO). Verder vindt periodiek of zoveel als gewenst ambtelijk overleg plaats over de ontwikkelingen in het groene onderwijs. Hierbij is de IGO het aanspreekpunt voor de Secretaris-Generaal en/of Directeuren-Generaal van het Ministerie van LNV, terwijl de Hoofdinspecteur van het Onderwijs die het toezicht op het groene onderwijs in portefeuille heeft, overlegt met de directie Wetenschap en Kennisoverdracht van het Ministerie van LNV.

Artikel 10

Het groene onderwijs bestaat uit 12 Agrarische Opleidingscentra (AOC's), 6 Agrarische Hogescholen en 1 universiteit. Er worden 146 objecten van toezicht (OVT's) onderscheiden. De inspectie zal aangaande het groene onderwijs dezelfde toezichtssystematiek hanteren als voor het 'reguliere' onderwijs. Dit betekent dat de instellingen jaarlijks worden bezocht en dat voor het periodieke kwaliteitsonderzoek in principe een cyclus van 4 jaar (Voortgezet Onderwijs) c.q. 3 jaar (Beroepsonderwijs en Volwasseneneducatie) geldt.

Artikel 11

Onderstaande tabel laat de kosten zien die met het toezicht op het groene onderwijs gemoeid zijn, alsmede de vergoeding die met het Ministerie van LNV is overeengekomen. Volgens deze berekening is de vergoeding van het Ministerie

kostendekkend, met een positief resultaat van Euro 1.782,-. Hierbij dient aangetekend te worden dat in het Sociaal Statuut is opgenomen dat alle bestaande arbeidsvoorwaardelijke rechten en verplichtingen van het personeel van de Inspectie LOK bij inpassing in de inspectie worden gegarandeerd. De financiële consequenties van deze rechten en verplichtingen dienen te worden vastgesteld. Indien de vastgestelde financiële consequenties een omvang hebben die groter is dan die waarmee in het Convenant rekening is gehouden, zal over het verschil verrekening moeten plaatsvinden van LNV naar OCenW.

Onderstaande bedragen zijn gebaseerd op prijspeil 2002 en zullen jaarlijks geïndexeerd worden voor prijsstijgingen.

| Structurele opbrengsten en kosten overname inspectie LNV | |
|--|------------------|
| Omschrijving | Bedrag |
| <i>Opbrengsten</i> | |
| Bijdrage personeel | € 596.812 |
| Bijdrage overhead | € 63.000 |
| Bijdrage kwaliteitskaart | € 27.000 |
| Totaal opbrengsten | € 686.812 |
| <i>Kosten</i> | |
| Inspecteurs | € 341.862 |
| Inhoudelijk medewerkers | € 138.921 |
| Kosten kwaliteitskaart | € 27.000 |
| Overhead | € 177.248 |
| Totaal kosten | € 685.030 |
| Resultaat | € 1.782 |

Artikel 12

De WOT zal worden aangepast aan de door dit convenant gewijzigde situatie. Op het moment dat de wijziging in werking treedt, zullen de afspraken uit dit convenant voorzover noodzakelijk worden overgenomen in de Regeling Inspectie van het onderwijs.

Artikel 13

Het feit dat de Minister van LNV verantwoordelijk blijft voor het (toezicht op) het groene onderwijs, houdt in dat de inspectie verzoeken op grond van de Wet openbaarheid van bestuur om inspectierapporten ten aanzien van het groene onderwijs en klachten over het toezicht op het groene onderwijs in naam van de Minister van LNV zal afdoen. Het is daarom nodig dat de Minister van LNV de IGO voor deze zaken mandaat verleent. Hoewel tegen een besluit inzake de behandeling van een klacht op grond van artikel 9:3 van de Algemene wet bestuursrecht geen beroep kan worden ingesteld, blijft dit een besluit waarvoor mandaatverlening noodzakelijk is. Het betreft in beide gevallen een mandaat aan een niet ondergeschikte van Minister van LNV. Op grond van artikel 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht behoeft die mandaatverlening de instemming van de IGO.