

De voorzitter van de Tweede Kamer der Staten Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Den Haag
13 april 2005

Ons kenmerk
BVE/BDenI/2005/11689

Uw brief van

Onderwerp
invoering LGF in de BVE-sector

Inleiding

In een algemeen overleg met de VKC-OCW over LGF-MBO d.d. 09-12-2004 heb ik toegezegd de Kamer dit voorjaar te informeren over mijn beleidsvoornemens betreffende de invoering van leerlinggebonden financiering voor gehandicapte deelnemers in het middelbaar beroepsonderwijs. Met deze brief kom ik die toezegging na.

Overgangsregeling in afwachting van wetswijziging

Ik heb de Kamer op 9 december toegezegd per 1 januari 2006 de leerlinggebonden financiering voor gehandicapten in de BVE-sector in te voeren. Ik wil die toezegging uiteraard nakomen. Dat betekent dat ik met ingang van die datum een *tijdelijke* overgangsregeling van kracht wil laten worden die de mogelijkheden van leerlinggebonden financiering *voorlopig* realiseert. Een wetswijziging die de LGF definitief regelt, duurt immers langer dan de acht maanden die er dit jaar nog resten, en zal vermoedelijk niet voor 1 januari 2008 volledig van kracht kunnen worden.

Dat betekent dat ik nu aan twee trajecten werk, de tijdelijke overgangsregeling én de wetswijziging. Het is belangrijk om van mijn kant helder te maken dat de inhoudelijke opmerkingen die verder in deze brief staan over de aard van de doelgroep etc. op *beide* trajecten betrekking hebben. De tijdelijke regeling anticipeert dus zoveel mogelijk op het wetsvoorstel dat ook ontwikkeld gaat worden.

WEC als uitgangspunt

De wetswijziging zal primair betrekking hebben op de Wet op de Expertisecentra. Het is de bedoeling, en dat is naar mijn mening ook geheel in lijn met de inbreng van de Kamer op dit punt, dat de rugzak voor gehandicapten in de BVE-sector zoveel mogelijk aansluit bij de systematiek zoals die bestaat in het primair en voortgezet onderwijs. Dat betekent dat de indicatiestelling geschiedt volgens de criteria die er nu voor PO/VO zijn, dat de meeste deelnemers de indicatiestelling vanuit het v(s)o mee zullen nemen naar de BVE-sector en dat wijzigingen die op stapel staan voor PO/VO, zoals een verlenging van de geldigheidsduur van de indicatie van twee naar drie jaar, in principe ook voor BVE zullen gelden.

Leeftijdsgrens BVE

De leeftijd tot waarop men in het PO/VO een rugzakje kan krijgen is 20, omdat dat ook de maximumleeftijd is tot welke men het speciaal onderwijs kan volgen. Het zou dus logisch zijn ook de rugzak BVE tot de leeftijd van 20 jaar te laten duren, omdat de rugzak immers bedoeld is om leerlingen van het speciaal onderwijs de keuze te geven desgewenst naar het regulier onderwijs te gaan. Niettemin vind ik dat, gezien de gemiddelde leeftijd van de deelnemers in het MBO, een hogere leeftijdsgrens voor de hand ligt. De rugzak BVE zal immers vooral dienen voor de "empowerment", voor het beter in positie brengen van de gehandicapte deelnemer ten opzichte van de instelling. Om die reden zal ik voorstellen dat alle deelnemers die aan de criteria van de LGF beantwoorden, tot de leeftijd van 30 jaar indicatiestelling kunnen aanvragen, en vervolgens een rugzak alweer tot hun 30^{ste} kunnen krijgen, hebben en houden. Op die manier is voor een zeer groot deel van de deelnemers de bedoelde empowerment richting instellingen een feit.

Ambulante begeleiding

Op 22 februari heeft de Kamer in een hoorzitting met de betrokken partijen gesproken over de vraag of de systematiek van de WEC geheel gevolgd zou moeten worden als het gaat om ambulante begeleiding. Die systematiek houdt in dat een deel van de rugzak naar de Regionale Expertisecentra (REC's) gaat, die daarvoor die ambulante begeleiding leveren.

Mede op basis van de opmerkingen van de kant van de Kamer bij die hoorzitting wil ik er voor kiezen de garantie in te bouwen dat de rugzak de individuele deelnemer echt ten goede komt. Ambulante begeleiding is, zo hebben de betrokken veldorganisaties mij de afgelopen periode verzekerd, essentieel voor een goede leerloopbaan van de gehandicapte deelnemer in de BVE-sector. Om die reden zal ik de systematiek van de WEC ook op dit punt volledig doortrekken naar BVE. Dit geeft de deelnemer die uit het v(s)o komt ook een goede continuïteit in zijn leerloopbaan in het onderwijs. Idealiter kan zelfs in de persoon de begeleiding bij de overstap van VO naar BVE gecontinueerd worden.

BBL

Het is goed om nu al helder te maken dat de deelnemers aan de BBL-opleidingen een rugzak krijgen die minder hoog is dan die voor de BOL-deelnemer. Net als bij de reguliere bekostiging, zal een factor van 0,35 van kracht zijn voor de BBL en de deeltijd BOL. De BBL-deelnemer kan daarnaast nog een beroep doen op voorzieningen vanuit de wet REA; hij/zij is immers naast deelnemer ook werknemer.

Kosten en de dekking daarvan

Ik heb u in mijn brief van 29 oktober 2004 gemeld dat de kosten van de rugzak, bij een doorstroom van 900 deelnemers jaarlijks en een gemiddelde verblijfsduur van deze deelnemers van twee jaar, ongeveer € 7,6 miljoen per jaar zou kosten.

Met de uitbreiding van de doelgroep naar nieuwe indicaties en de verhoging van de leeftijd tot 30 jaar met de daarbij horende beheerslast, is te verwachten dat de kosten op gaan lopen tot ca € 13 miljoen per jaar.

Zoals toegezegd op 9 december, heb ik gezocht naar extra middelen om deze uitgave te dekken. Ik heb deze niet kunnen vinden. Zoals ik ook gezegd heb op 9 december, moet ik, als er geen of onvoldoende extra middelen gevonden kunnen worden, de dekking zoeken binnen het macrobudget dat thans voor BVE beschikbaar is. Dat zal dus nu ook gaan gebeuren, te starten bij de begroting voor 2006.

Bij deze oplossing kan de door mij gewenste empowerment van de gehandicapte deelnemer voluit vorm krijgen.

Invoeringstraject

De instellingen ontvangen al geruime tijd structureel een bedrag van € 1,2 miljoen in de lumpsum voor de ontwikkeling van expertise en beleid voor gehandicapten. Naar mijn mening kan met deze faciliteit de introductie van de LGF in de BVE-sector voldoende ondersteund worden. Er kan immers voortgebouwd worden op de ervaringen in PO/VO; bovendien zullen de meeste deelnemers met LGF-BVE al eerder in het v(s)o LGF gehad hebben.

Tot slot

De komende periode wordt door OCW hard gewerkt aan een solide overgangsregeling en een goed wetsvoorstel. Zoals minister Van der Hoeven heeft toegezegd tijdens een AO over de Wajong en het advies van de commissie Werkend Perspectief op 2 februari jl. zullen de Bve Raad, de CG-Raad, de FvO en de JOB daarbij betrokken worden.

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

(Mark Rutte)