

De voorzitter van de Tweede
Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Uw brief van	Ons kenmerk	Contactpersoon	Zoetermeer
18 september 2002	PO/OO/2002/57572		23 januari 2003
Onderwerp		Doorkiesnummer	
vragen van het Lid Rijpstra			

In aansluiting op mijn brief d.d. 4 oktober jl., kenmerk PO/OO/2002/36692, zend ik u hierbij de antwoorden op de vragen van het lid Rijpstra van uw Kamer over onderwijsreserves in Amsterdam.

De vragen werden mij toegezonden bij uw bovenaangehaalde brief met kenmerk 2020300080.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,

(Maria J.A. van der Hoeven)

Antwoorden op de schriftelijke vragen van het lid Rijkstra van de Tweede Kamer der Staten-Generaal aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (ingezonden d.d. 18 september 2002, kenmerk 2020300080.)

1. Ja.
2. Ja.
3. Desgevraagd heeft de gemeente Amsterdam mij een overzicht verschaft van de reserves. Korthedshalve verwijs ik u naar bijgaand overzicht met toelichting.
4. De gemeente Amsterdam heeft uit de toegekende rijksmiddelen voor het onderwijs een aanzienlijke reserve opgebouwd. Deze reserve is opgebouwd uit de volgende soorten rijksmiddelen: specifieke uitkeringen, de rijksvergoeding voor scholen en de vergoeding voor de huisvesting via het gemeentefonds.

Specifieke uitkeringen

Gemeenten ontvangen van het rijk onderwijsmiddelen voor de subsidiëring van bepaalde activiteiten, waarbij de verantwoordelijkheid voor de verdere subsidiëring van participerende instellingen wordt overgedragen aan de gemeente als lokale overheid. Amsterdam kent vijf specifieke uitkeringen, namelijk rijksbijdrage educatie (inburgering), gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid, onderwijs in allochtone levende talen, VVE en GSB-gelden. Deze specifieke uitkeringen worden jaarlijks per uitkering door Amsterdam verantwoord. De meeste uitkeringen kunnen gereserveerd worden voor een volgend jaar. Ze zijn echter "geormerkt", d.w.z. ze moeten ingezet worden voor het doel waarvoor zij zijn toegekend. Indien de gelden niet rechtmatig worden ingezet, worden deze middelen door mij teruggevorderd. Middelen die aan het eind van een toekenningsperiode nog niet zijn besteed, worden eveneens door mij teruggevorderd, met uitzondering van de middelen voor inburgering.

Rijksvergoeding voor scholen

Deze rijksvergoeding heeft een component personeel en een component materieel. Personele kosten volgen het declaratiestelsel en de component materieel is een genormeerde vergoeding. De materiële vergoeding is een vergoeding, waar onderwijsleerpakketten en klein technisch onderhoud onder vallen. Schoolbesturen kunnen uit deze middelen reserves opbouwen, waarmee toekomstige investeringen kunnen worden gefinancierd. De uit deze component opgebouwde reserves heeft Amsterdam in de zogeheten schoolbestuurlijke middelen ondergebracht.

Vergoeding voor de huisvesting via het gemeentefonds

De gemeente Amsterdam heeft deze reserve uit deze vergoeding ook in de schoolbestuurlijke middelen ondergebracht. Ook voor deze post geldt dat er gereserveerd kan worden.

Schoolbesturen hebben met betrekking tot de besteding van de hen toegekende middelen een bepaalde mate van beleidsvrijheid. Zij bepalen op welk moment zij de gereserveerde middelen inzetten. Dit impliceert dat er reserves kunnen worden opgebouwd. Momenteel heb ik geen inzicht in de hoogte van de opgebouwde reserves bij schoolbesturen. De mogelijkheid om na te gaan of en zo ja tot welke hoogte schoolbesturen reserves hebben opgebouwd wordt mij straks geboden met de invoering van de jaarrekening in het primair onderwijs. Gelijktijdig met de invoering van lumpsum in het primair onderwijs zal namelijk de jaarrekening worden geïntroduceerd, waarmee schoolbesturen rekenschap moeten afleggen over de toegekende rijksmiddelen. Vooruitlopend op het invoeren van deze jaarrekening zal ik een instrument laten ontwikkelen aan de hand waarvan kan worden bepaald of er sprake is van disproportionele reserves. Indien hiervan sprake is zal ik onderzoeken of schoolbesturen en ook gemeenten in hun hoedanigheid van bevoegd gezag van het openbaar onderwijs daarop kunnen worden aangesproken, zodat mij de mogelijkheid wordt geboden erop toe te zien dat de toegekende rijksmiddelen op een verantwoorde wijze worden inzet in het onderwijs. Met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zal verkend worden hoe het een en ander kan worden vormgegeven binnen de kaders van de gemeentelijke autonomie.

5. Zie het antwoord hierboven.
6. Ja. Net zoals de gemeente Amsterdam zullen ook de andere gemeenten in Nederland reserves opbouwen uit de toegekende rijksvergoeding voor scholen. Hierover zijn mij geen gegevens bekend. Ik heb hiervoor aangegeven dat die transparantie mij straks wordt geboden. Van de aan gemeenten toegekende specifieke uitkeringen staan mij gegevens wel ter beschikking. Hieruit blijkt dat er bij diverse gemeenten per 1 januari 2001 sprake is van reserves.
7. Uit deze gegevens blijkt dat de reserves bij gemeenten in het kader van de specifieke uitkeringen met name zijn opgebouwd uit inburgerings- en OALT gelden. Overigens is de reservering voor inburgering zoals door Amsterdam over het jaar 2000 opgegeven, nog niet door een accountant gewaarmerkt. De hoogte van deze bedragen zijn uiteenlopend. Bij antwoord vier heb ik reeds aangegeven dat deze middelen, m.u.v. inburgering, die aan het eind van een toekenningsperiode nog niet zijn besteed, worden teruggevorderd

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,

(Maria J.A. van der Hoeven)