

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

Uw brief van

Ons kenmerk

Behandelend ambtenaar

Zoetermeer

WJZ/2003/9762 (2539)

7 maart 2003

Onderwerp

Doorkiesnummer

Voorhang besluit van 26 februari 2003,  
Houdende de vaststelling van onder  
meer de voorschriften voor inrichting  
van de commissie voor de indicatiestelling  
en de landelijke commissie toezicht  
indicatiestelling (Besluit leerlinggebonden  
financiering)

Ter voldoening aan de artikelen 2, zesde lid, 28f en 40a, tweede lid, van de Wet op de  
expertisecentra, bied ik u het bovengenoemde besluit aan.

Een afschrift van deze brief heb ik heden gezonden aan de voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal.

De Minister van Onderwijs,  
Cultuur en Wetenschappen,

(Maria J.A. van der Hoeven)

Besluit van 26 februari 2003  
houdende de vaststelling van onder  
meer de voorschriften voor inrichting  
van de commissie voor de  
indicatiestelling en de landelijke  
commissie toezicht indicatiestelling  
(Besluit leerlinggebonden financiering)

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,  
drs. K.Y.I.J. Adelmund, van 19 april 2002, nr. WJZ/2002/15492 (2539), directie  
Wetgeving en Juridische Zaken;

Gelet op artikel 2, vijfde lid, artikel 28b, tweede lid en zevende lid, artikel 28c, tweede  
lid, artikel 28e, eerste lid en vierde lid, en artikel 40a, eerste lid, van de Wet op de  
expertisecentra;

De Raad van State gehoord (advies van 9 juli 2002, nr. W05.02.0182/III);

Gezien het nader rapport van onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,  
van 20 februari 2003, nr. WJZ/2003/1872(2539), directie Wetgeving en Juridische  
Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

## **Hoofdstuk 1. Algemeen**

### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

In dit besluit wordt verstaan onder:

Onze minister: Onze minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen;

wet: Wet op de expertisecentra;

cluster: een cluster als bedoeld in artikel 2, vierde lid, van de wet;

commissie voor de indicatiestelling: een commissie als bedoeld in artikel 28b, zesde lid,  
onder a, van de wet;

landelijke commissie toezicht indicatiestelling: de commissie, bedoeld in artikel 28e, eerste lid, van de wet.

## **Artikel 2. Gebiedsindeling per cluster en wijziging gemeentenaam**

1. De gebieden, bedoeld in artikel 28b, tweede lid, van de wet zijn de in bijlage A van dit besluit opgenomen gebieden.
2. Bij wijziging van een of meer gemeentenamen als gevolg van een herindeling op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wet algemene regels herindeling die de indeling in gebieden, bedoeld in het eerste lid, niet wijzigt, treedt de naam van de nieuwe gemeente dan wel treden de namen van de nieuwe gemeenten op de datum van de herindeling in de plaats van de betreffende, in bijlage A van dit besluit opgenomen naam dan wel namen.
3. Indien op grond van artikel 158, eerste lid, van de Gemeentewet de naam van een gemeente wordt gewijzigd, treedt de gewijzigde naam op het moment van de naamswijziging in de plaats van de in bijlage A van dit besluit opgenomen oorspronkelijke naam.

## **Artikel 3. Combinatie van handicaps**

Het onderwijs aan meervoudig gehandicapte kinderen bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder n, van de wet bestaat uit:

- a. ten aanzien van cluster 1:  
het onderwijs aan visueel gehandicapte kinderen die tevens zeer moeilijk lerend zijn;
- b. ten aanzien van cluster 2:  
1° het onderwijs aan dove kinderen die tevens zeer moeilijk lerend zijn en  
2° het onderwijs aan slechthorende kinderen die tevens zeer moeilijk lerend zijn, en
- c. ten aanzien van cluster 3:  
het onderwijs aan lichamelijk gehandicapte kinderen die tevens zeer moeilijk lerend zijn.

## **Hoofdstuk 2. Indicatiestelling**

### **Artikel 4. Samenstelling commissie voor de indicatiestelling**

1. De commissie voor de indicatiestelling bestaat uit:
  - a. een voorzitter die tevens lid is van de commissie, en
  - b. vier of meer andere leden.
2. Tot de commissie voor de indicatiestelling behoren de volgende deskundigen: een onderwijsdeskundige, een als diagnosticus gekwalificeerd gedragswetenschapper, een jeugdarts of andere arts, en een maatschappelijk werker of voor zover het cluster 2 betreft, een logopedist.
3. De commissie voor de indicatiestelling die een verzoek beoordeelt als bedoeld in artikel 28c, eerste lid, aanhef, of tweede lid, derde volzin, van de wet, is samengesteld uit de voorzitter en vier andere leden. Het tweede lid is van toepassing.
4. Indien dat in een uitzonderlijk geval in het belang van een goede beoordeling noodzakelijk is, kan de commissie in haar samenstelling, bedoeld in het derde lid, met een of meer daartoe deskundigen worden uitgebreid.
5. De leden van de commissie voor de indicatiestelling vervullen geen nevenbetrekking of nevenwerkzaamheden die schadelijk zijn voor de vervulling van de functie van lid van de commissie en zij verrichten hun werkzaamheden zonder last of ruggespraak.

### **Artikel 5 Samenstelling landelijke commissie toezicht indicatiestelling**

1. Tot de voorzitter en de leden van de landelijke commissie toezicht indicatiestelling behoren de volgende deskundigen: een arts en deskundigen op het gebied van de orthopedagogiek, de onderwijskunde en testaangelegenheden.
2. De voorzitter en de leden van de landelijke commissie toezicht indicatiestelling worden voor een periode van vier jaar benoemd. Herbenoeming voor een aansluitende periode is mogelijk.
3. De voorzitter of een lid van de landelijke commissie toezicht indicatiestelling kan in zijn ambt worden geschorst indien:
  - a. een strafrechtelijke vervolging terzake van misdrijf tegen hem is ingesteld;
  - b. het voornemen tot ontslag aan hem is te kennen gegeven of

- c. naar het oordeel van Onze minister het belang van goed toezicht dat vordert.
- 4. De voorzitter en de leden, bedoeld in het tweede lid, worden op hun verzoek ontslagen.

#### **Artikel 6 Werkwijze landelijke commissie toezicht indicatiestelling**

1. De landelijke commissie toezicht indicatiestelling stelt een reglement van orde vast.
2. De commissie, bedoeld in het eerste lid, komt jaarlijks ten minste vijfmaal bijeen.
3. De voltallige commissie, bedoeld in het eerste lid, beslist bij meerderheid van stemmen.
4. De commissie, bedoeld in het eerste lid, draagt er zorg voor dat de verwerving van gegevens en verklaringen als bedoeld in artikel 28c, vijfde lid, van de wet op een voor alle betrokkenen zo efficiënt mogelijke wijze geschiedt.

#### **Artikel 7 Verslaglegging landelijke commissie toezicht indicatiestelling**

De landelijke commissie toezicht indicatiestelling stelt jaarlijks voor 1 mei een verslag op van haar werkzaamheden over het afgelopen kalenderjaar. Daarin komt in ieder geval aan de orde het aantal leerlingen waarvoor zij op grond van artikel 28c, vijfde lid, van de wet de gegevens heeft ontvangen, de wijze waarop zij die gegevens heeft verwerkt ten behoeve van de totstandkoming van haar adviezen, bedoeld in artikel 28e, derde lid, van de wet en het aantal door haar gegeven aanwijzingen, bedoeld in artikel 28e, tweede lid, eerste volzin, van de wet met de aanleiding voor die aanwijzingen en haar werkwijze daaromtrent. Het verslag, bedoeld in de eerste volzin, wordt aan Onze minister gezonden.

#### **Artikel 8 Jaarwerkplan landelijke commissie toezicht indicatiestelling**

1. De landelijke commissie toezicht indicatiestelling stelt jaarlijks voor 1 oktober een jaarwerkplan vast waarin inzicht wordt gegeven in de voorgenomen uitoefening van haar werkzaamheden voor het komende kalenderjaar. Het jaarwerkplan behoeft de instemming van Onze minister en wordt binnen 14 dagen na vaststelling aan hem gezonden.
2. De landelijke commissie toezicht indicatiestelling stelt binnen een maand na

inwerkingtreding van dit besluit een plan vast ten aanzien van haar werkzaamheden over de periode 1 augustus 2003 tot en met 31 december 2003. Het plan behoeft de instemming van Onze minister en wordt binnen 14 dagen na vaststelling aan hem gezonden.

#### **Artikel 9 Begroting en financiële verantwoording landelijke commissie toezicht indicatiestelling**

1. De kosten van de landelijke commissie toezicht indicatiestelling worden door Onze minister vergoed. De commissie zendt jaarlijks voor 1 mei aan Onze minister een ontwerp voor de begroting voor het volgende kalenderjaar van de aan de taakvervulling door de commissie verbonden uitgaven en zendt jaarlijks voor 1 november haar begroting voor het volgende kalenderjaar ten aanzien van de middelen die ingevolge de desbetreffende begrotingswet ter beschikking zijn gesteld.
2. De commissie, bedoeld in het eerste lid, legt jaarlijks voor 1 mei aan Onze minister rekening en verantwoording af van het geldelijk beheer over het afgelopen kalenderjaar.
3. De commissie, bedoeld in het eerste lid, stelt binnen een maand na inwerkingtreding van dit besluit haar begroting vast over de periode 1 augustus 2003 tot en met 31 december 2003 ten aanzien van de middelen die ingevolge de desbetreffende begrotingswet ter beschikking zijn gesteld. Zij zendt die begroting binnen 14 dagen na vaststelling aan Onze minister.

#### **Artikel 10 Rapportage bij toelating**

1. Het bevoegd gezag, bedoeld in artikel 40a, eerste lid, van de wet, zendt per kwartaal een rapportage als bedoeld in dat artikel aan de landelijke commissie toezicht indicatiestelling.
2. De rapportage, bedoeld in het eerste lid, betreft in elk geval de reden van toelating per leerling, en de aard van diens problematiek in relatie tot het te volgen onderwijs.

#### **Artikel 11 Geldigheidsduur indicatie**

Het aantal schooljaren waarop het oordeel van de commissie voor de indicatiestelling,

bedoeld in artikel 28c, tweede lid, eerste volzin, van de wet betrekking heeft, is

- a. indien het betreft de toelaatbaarheid tot het speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs aan:
  - 1° dove kinderen: 4 schooljaren;
  - 2° slechthorende kinderen: 2 schooljaren;
  - 3° kinderen met ernstige spraakmoeilijkheden die niet tevens behoren tot de onder 1° of onder 2° bedoelde kinderen: 2 schooljaren;
  - 4° lichamelijk gehandicapte kinderen: 2 schooljaren;
  - 5° langdurig zieke kinderen met een lichamelijke handicap: 2 schooljaren;
  - 6° langdurig zieke kinderen anders dan met een lichamelijke handicap: 2 schooljaren;
  - 7° zeer moeilijk lerende kinderen: 2 schooljaren;
  - 8° meervoudig gehandicapte kinderen: 4 schooljaren, en
- b. indien het betreft de toelaatbaarheid tot cluster 4: 2 schooljaren voor alle tot cluster 4 behorende onderwijssoorten.

### **Hoofdstuk 3. Slotbepalingen**

#### **Artikel 12 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Laatstbedoeld besluit wordt niet genomen voordat vier weken zijn verstreken nadat het onderhavige besluit is overgelegd aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, en evenmin indien binnen die termijn door of namens de Tweede Kamer de wens te kennen wordt gegeven dat het in dit besluit geregelde onderwerp bij wet wordt geregeld.

#### **Artikel 13 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit leerlinggebonden financiering.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 26 februari 2003

w.g. Beatrix

De Minister van Onderwijs,  
Cultuur en Wetenschappen,  
w.g. M.J.A. van der Hoeven



## **BIJLAGE A**

De wettelijke aaneengesloten gebieden per cluster zijn de volgende:

### **Cluster 2**

a. regio 1, bestaande uit de volgende gemeenten:

Aa en Hunze  
Achtkarspelen  
Ameland  
Appingedam  
Assen  
Bedum  
Bellingwedde  
Boarnsterhim  
Bolsward  
Borger-Odoorn  
Coevorden  
Dalfsen  
Dantumadeel  
De Marne  
De Wolden  
Delfzijl  
Deventer  
Dongeradeel  
Dronten  
Eemsmond  
Elburg  
Emmen  
Epe  
Ferwerderadiel  
Franekeradeel  
Gaasterlân-Sleat  
Gorssel  
Groningen  
Grootegast  
Hardenberg  
Haren  
Harlingen  
Hattem  
Heerde  
Heerenveen  
het Bildt  
Hoogeveen  
Hoogezand-Sappemeer  
Kampen  
Kollumerland en Nieuwkruisland

Leek  
Leeuwarden  
Leeuwarderadeel  
Lemsterland  
Littenseradiel  
Loppersum  
Marum  
Menaldumadeel  
Menterwolde  
Meppel  
Midden-Drenthe  
Nijefurd  
Noordenveld  
Noordoostpolder  
Nunspeet  
Oldebroek  
Olst-Wijhe  
Ommen  
Ooststellingwerf  
Opsterland  
Pekela  
Raalte  
Reiderland  
Scheemda  
Schiermonnikoog  
Skarsterlân  
Slochteren  
Smallingerland  
Sneek  
Stadskanaal  
Staphorst  
Steenwijkerland  
Ten Boer  
Terschelling  
Tynaarlo  
Tytsjerksteradiel  
Urk  
Veendam  
Vlagtwedde  
Vlieland  
Voorst  
Westerveld  
Weststellingwerf  
Winschoten  
Winsum  
Wunseradiel  
Wymbritseradiel  
Zuidhorn

Zwartewaterland  
Zwolle

b. regio 2, bestaande uit de volgende gemeenten:

Aalsmeer  
Abcoude  
Alkemade  
Alkmaar  
Almere  
Alphen aan den Rijn  
Amstelveen  
Amsterdam  
Andijk  
Anna Paulowna  
Beemster  
Bennebroek  
Bergen  
Beverwijk  
Bloemendaal  
Boskoop  
Castricum  
De Lier  
Delft  
Den Helder  
Diemen  
Drechterland  
Edam-Volendam  
Enkhuizen  
Graft-De Rijk  
Haarlem  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
Haarlemmermeer  
Harenkarspel  
Heemskerk  
Heemstede  
Heerhugowaard  
Heiloo  
Hillegom  
Hoorn  
Jacobswoude  
Katwijk  
Landsmeer  
Langedijk  
Leiden  
Leiderdorp  
Leidschendam-Voorburg  
Lelystad

Liemeer  
Lisse  
Medemblik  
Monster  
Muiden  
Naaldwijk  
Niedorp  
Noorder-Koggenland  
Noordwijk  
Noordwijkerhout  
Obdam  
Oegstgeest  
Oostzaan  
Opmeer  
Ouder-Amstel  
Pijnacker-Nootdorp  
Purmerend  
Rijnsburg  
Rijnwoude  
Rijswijk  
Sassenheim  
Schagen  
Schermer  
Schipluiden  
's-Gravenhage  
's-Gravenzande  
Stede Broec  
Ter Aar  
Texel  
Uitgeest  
Uithoorn  
Valkenburg  
Velsen  
Venhuizen  
Voorhout  
Voorschoten  
Warmond  
Wassenaar  
Wateringen  
Waterland  
Weesp  
Wervershoof  
Wester-Koggenland  
Wieringen  
Wieringermeer  
Wognum  
Wormerland  
Zaanstad

Zandvoort  
Zeevang  
Zijpe  
Zoetermeer  
Zoeterwoude

c. regio 3, bestaande uit de volgende gemeenten:

Alblasserdam  
Albrandswaard  
Amerongen  
Amersfoort  
Baarn  
Barendrecht  
Barneveld  
Bergambacht  
Bergen op Zoom  
Bergschenhoek  
Berkel en Rodenrijs  
Bernisse  
Binnenmaas  
Blaricum  
Bleiswijk  
Bodegraven  
Borsele  
Breukelen  
Brielle  
Bunnik  
Bunschoten  
Buren  
Bussum  
Capelle aan den IJssel  
Cromstrijen  
Culemborg  
De Bilt  
De Ronde Venen  
Dirksland  
Doorn  
Dordrecht  
Driebergen-Rijsenburg  
Eemnes  
Ermelo  
Geldermalsen  
Giessenlanden  
Goedereede  
Goes  
Gorinchem  
Gouda

Graafstroom  
Halderberge  
Harderwijk  
Hardinxveld-Giessendam  
Hellevoetsluis  
Hendrik-Ido-Ambacht  
Hilversum  
Houten  
Huizen  
Hulst  
IJsselstein  
Kapelle  
Korendijk  
Krimpen aan den IJssel  
Laren  
Leerdam  
Leersum  
Leusden  
Liesveld  
Lingewaal  
Loenen  
Lopik  
Maarn  
Maarsse  
Maasland  
Maassluis  
Middelburg  
Middelharnis  
Montfoort  
Moordrecht  
Naarden  
Nederlek  
Neerijnen  
Nieuwegein  
Nieuwerkerk aan den IJssel  
Nieuwkoop  
Nieuw-Lekkerland  
Nijkerk  
Noord-Beveland  
Oostflakkee  
Oud-Beijerland  
Ouderkerk  
Oudewater  
Papendrecht  
Putten  
Reeuwijk  
Reimerswaal  
Renswoude

Rhenen  
Ridderkerk  
Rotterdam  
Rozenburg  
Scherpenzeel  
Schiedam  
Schoonhoven  
Schouwen-Duiveland  
's-Gravendeel  
Sliedrecht  
Sluis  
Soest  
Spijkenisse  
Steenbergen  
Strijen  
Terneuzen  
Tholen  
Utrecht  
Veenendaal  
Veere  
Vianen  
Vlaardingen  
Vlissingen  
Vlist  
Waddinxveen  
Westvoorne  
Wijdmeren  
Wijk bij Duurstede  
Woensdrecht  
Woerden  
Woudenberg  
Zederik  
Zeewolde  
Zeist  
Zevenhuizen-Moerkapelle  
Zwijndrecht

d. regio 4, bestaande uit de volgende gemeenten:

Aalburg  
Aalten  
Almelo  
Alphen-Chaam  
Ambt Montfort  
Angerlo  
Apeldoorn  
Arcen en Velden  
Arnhem

Asten  
Baarle-Nassau  
Bathmen  
Beek  
Beesel  
Bergeijk  
Bergen (L)  
Bergh  
Bernheze  
Best  
Beuningen  
Bladel  
Boekel  
Borculo  
Borne  
Boxmeer  
Boxtel  
Breda  
Brummen  
Brunssum  
Cranendonck  
Cuijk  
Deurne  
Didam  
Dinkelland  
Dinxperlo  
Doesburg  
Doetinchem  
Dongen  
Drimmelen  
Druten  
Duiven  
Echt-Susteren  
Ede  
Eersel  
Eibergen  
Eijsden  
Eindhoven  
Enschede  
Etten-Leur  
Geertruidenberg  
Geldrop  
Gemert-Bakel  
Gendringen  
Gennep  
Gilze en Rijen  
Goirle  
Grave



Groenlo  
Groesbeek  
Gulpen-Wittern  
Haaksbergen  
Haaren  
Haelen  
Heel  
Heerlen  
Heeze-Leende  
Helden  
Hellendoorn  
Helmond  
Hengelo (Gld)  
Hengelo (O)  
Heumen  
Heusden  
Heythuysen  
Hilvarenbeek  
Hof van Twente  
Horst aan de Maas  
Hummelo en Keppel  
Hunsel  
Kerkrade  
Kessel  
Kesteren  
Laarbeek  
Landerd  
Landgraaf  
Lichtenvoorde  
Lingewaard  
Lith  
Lochem  
Loon op Zand  
Losser  
Maasbracht  
Maasbree  
Maasdonk  
Maasdriel  
Maastricht  
Margraten  
Meerlo-Wanssum  
Meerssen  
Meijel  
Mierlo  
Mill en Sint Hubert  
Millingen aan de Rijn  
Moerdijk  
Mook en Middelaar

Nederweert  
Neede  
Nijmegen  
Nuenen, Gerwen en Nederwetten  
Nuth  
Oirschot  
Oisterwijk  
Oldenzaal  
Onderbanken  
Oosterhout  
Oss  
Overbetuwe  
Renkum  
Reusel-De Mierden  
Rheden  
Rijnwaarden  
Rijssen  
Roerdalen  
Roermond  
Roggel en Neer  
Roosendaal  
Rozendaal  
Rucphen  
Ruurlo  
Schijndel  
Schinnen  
Sevenum  
's-Hertogenbosch  
Simpelveld  
Sint Anthonis  
Sint-Michielsgestel  
Sint-Oedenrode  
Sittard-Geleen  
Someren  
Son en Breugel  
Steenderen  
Stein  
Swalmen  
Thorn  
Tiel  
Tilburg  
Tubbergen  
Twenterand  
Ubbergen  
Uden  
Vaals  
Valkenburg aan de Geul  
Valkenswaard

Veghel  
Veldhoven  
Venlo  
Venray  
Voerendaal  
Vorden  
Vught  
Waalre  
Waalwijk  
Wageningen  
Warnsveld  
Weert  
Wehl  
Werkendam  
West Maas en Waal  
Westervoort  
Wierden  
Wijchen  
Winterswijk  
Wisch  
Woudrichem  
Zaltbommel  
Zelhem  
Zevenaar  
Zundert  
Zutphen

### **Cluster 3**

a. regio 1, bestaande uit de volgende gemeenten:

Aa en Hunze  
Appingedam  
Assen  
Bedum  
Bellingwedde  
Borger-Odoorn  
Coevorden  
De Marne  
Delfzijl  
Eemsmond  
Emmen  
Groningen  
Grootegast  
Haren  
Hoogezand-Sappemeer  
Leek  
Loppersum

Marum  
Menterwolde  
Midden-Drenthe  
Noordenveld  
Pekela  
Reiderland  
Scheemda  
Schiermonnikoog  
Slochteren  
Stadskanaal  
Ten Boer  
Tynaarlo  
Veendam  
Vlagtwedde  
Winschoten  
Winsum  
Zuidhorn

b. regio 2, bestaande uit de volgende gemeenten:

Achtkarspelen  
Ameland  
Boarnsterhim  
Bolsward  
Dalfts  
Dantumadeel  
De Wolden  
Dongeradeel  
Dronten  
Elburg  
Ermelo  
Ferwerderadiel  
Franekeradeel  
Gaasterlân-Sleat  
Hardenberg  
Harderwijk  
Harlingen  
Hattem  
Heerde  
Heerenveen  
Hellendoorn  
het Bildt  
Hoogeveen  
Kampen  
Kollumerland en Nieuwkruisland  
Leeuwarden  
Leeuwarderadeel  
Lemsterland

Littenseradiel  
Menaldumadeel  
Meppel  
Nijefurd  
Noordoostpolder  
Nunspeet  
Oldebroek  
Olst-Wijhe  
Ommen  
Ooststellingwerf  
Opsterland  
Putten  
Raalte  
Skarsterlân  
Smallingerland  
Sneek  
Staphorst  
Steenwijkerland  
Terschelling  
Tytsjerksteradiel  
Urk  
Vlieland  
Westerveld  
Weststellingwerf  
Wunseradiel  
Wymbritseradiel  
Zwartewaterland  
Zwolle

c. regio 3, bestaande uit de volgende gemeenten:

Aalsmeer  
Alkmaar  
Amstelveen  
Amsterdam  
Andijk  
Anna Paulowna  
Beemster  
Bennebroek  
Bergen  
Beverwijk  
Bloemendaal  
Castricum  
Den Helder  
Diemen  
Drechterland  
Edam-Volendam  
Enkhuizen

Graft-De Rijk  
Haarlem  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
Haarlemmermeer  
Harenkarspel  
Heemskerk  
Heemstede  
Heerhugowaard  
Heiloo  
Hillegom  
Hoorn  
Landsmeer  
Langedijk  
Lisse  
Medemblik  
Niedorp  
Noorder-Koggenland  
Obdam  
Oostzaan  
Opmeer  
Ouder-Amstel  
Purmerend  
Schagen  
Schermer  
Stede Broec  
Texel  
Uitgeest  
Uithoorn  
Velsen  
Venhuizen  
Waterland  
Wervershoof  
Wester-Koggenland  
Wieringen  
Wieringermeer  
Wognum  
Wormerland  
Zaanstad  
Zandvoort  
Zeevang  
Zijpe

d. regio 4, bestaande uit de volgende gemeenten:

Almelo  
Borculo  
Borne  
Dinkelland

Eibergen  
Enschede  
Haaksbergen  
Hengelo (O)  
Hof van Twente  
Lochem  
Losser  
Neede  
Oldenzaal  
Rijssen  
Ruurlo  
Tubbergen  
Twenterand  
Wierden

e. regio 5, bestaande uit de volgende gemeenten:

Aalten  
Amerongen  
Angerlo  
Apeldoorn  
Arnhem  
Bathmen  
Bergh  
Brummen  
Deventer  
Didam  
Dinxperlo  
Doesburg  
Doetinchem  
Duiven  
Ede  
Epe  
Gendringen  
Gorssel  
Groenlo  
Hengelo (Gld)  
Hummelo en Keppel  
Lichtenvoorde  
Renkum  
Renswoude  
Rheden  
Rhenen  
Rijnwaarden  
Rozendaal  
Scherpenzeel  
Steenderen  
Veenendaal

Voorst  
Vorden  
Wageningen  
Warnsveld  
Wehl  
Westervoort  
Winterswijk  
Wisch  
Zelhem  
Zevenaar  
Zutphen

f. regio 6, bestaande uit de volgende gemeenten:

Abcoude  
Almere  
Amersfoort  
Baarn  
Barneveld  
Blaricum  
Breukelen  
Bunnik  
Bunschoten  
Bussum  
De Bilt  
De Ronde Venen  
Doorn  
Driebergen-Rijsenburg  
Eemnes  
Hilversum  
Houten  
Huizen  
IJsselstein  
Laren  
Leersum  
Lelystad  
Leusden  
Loenen  
Lopik  
Maarn  
Maarssen  
Montfoort  
Muiden  
Naarden  
Nieuwegein  
Nijkerk  
Oudewater  
Soest



Utrecht  
Vianen  
Weesp  
Wijdmeren  
Wijk bij Duurstede  
Woerden  
Woudenberg  
Zeewolde  
Zeist

g. regio 7, bestaande uit de volgende gemeenten:

Alkemade  
Alphen aan den Rijn  
Bodegraven  
Jacobswoude  
Katwijk  
Leiden  
Leiderdorp  
Liemeer  
Nieuwkoop  
Noordwijk  
Noordwijkerhout  
Oegstgeest  
Rijnsburg  
Rijnwoude  
Sassenheim  
Ter Aar  
Valkenburg  
Voorhout  
Voorschoten  
Warmond

h. regio 8, bestaande uit de volgende gemeenten:

Bergschenhoek  
Berkel en Rodenrijs  
Bleiswijk  
Boskoop  
De Lier  
Delft  
Gouda  
Leidschendam-Voorburg  
Maasland  
Monster  
Moordrecht  
Naaldwijk  
Ouderkerk

Pijnacker-Nootdorp  
Reeuwijk  
Rijswijk  
Schipluiden  
Schoonhoven  
's-Gravenhage  
's-Gravenzande  
Vlist  
Waddinxveen  
Wassenaar  
Wateringen  
Zevenhuizen-Moerkapelle  
Zoetermeer  
Zoeterwoude

i. regio 9, bestaande uit de volgende gemeenten:

Aalburg  
Alblasserdam  
Albrandswaard  
Barendrecht  
Bergambacht  
Bernisse  
Binnenmaas  
Brielle  
Capelle aan den IJssel  
Cromstrijen  
Dirksland  
Dordrecht  
Giessenlanden  
Goedereede  
Gorinchem  
Graafstroom  
Hardinxveld-Giessendam  
Hellevoetsluis  
Hendrik-Ido-Ambacht  
Korendijk  
Krimpen aan den IJssel  
Leerdam  
Liesveld  
Lingewaal  
Maassluis  
Middelharnis  
Nederlek  
Nieuwerkerk aan den IJssel  
Nieuw-Lekkerland  
Oostflakkee  
Oud-Beijerland

Papendrecht  
Ridderkerk  
Rotterdam  
Rozenburg  
Schiedam  
's-Gravendeel  
Sliedrecht  
Spijkenisse  
Strijen  
Vlaardingen  
Werkendam  
Westvoorne  
Woudrichem  
Zederik  
Zwijndrecht

j. regio 10, bestaande uit de volgende gemeenten:

Borsele  
Goes  
Hulst  
Kapelle  
Middelburg  
Noord-Beveland  
Reimerswaal  
Schouwen-Duiveland  
Sluis  
Terneuzen  
Veere  
Vlissingen

k. regio 11, bestaande uit de volgende gemeenten:

Bergen (L)  
Beuningen  
Boxmeer  
Buren  
Cuijk  
Culemborg  
Druten  
Geldermalsen  
Gennep  
Grave  
Groesbeek  
Heumen  
Kesteren  
Lingewaard  
Mill en Sint Hubert

Millingen aan de Rijn  
Mook en Middelaar  
Neerijnen  
Nijmegen  
Overbetuwe  
Sint Anthonis  
Tiel  
Ubbergen  
West Maas en Waal  
Wijchen

l. regio 12, bestaande uit de volgende gemeenten:4

Bernheze  
Boxtel  
Haaren  
Heusden  
Landerd  
Lith  
Maasdonk  
Maasdriel  
Oss  
Schijndel  
's-Hertogenbosch  
Sint-Michielsgestel  
Sint-Oedenrode  
Uden  
Veghel  
Vught  
Zaltbommel

m. regio 13, bestaande uit de volgende gemeenten:

Asten  
Bergeijk  
Best  
Bladel  
Boekel  
Cranendonck  
Deurne  
Eersel  
Eindhoven  
Geldrop  
Gemert-Bakel  
Heeze-Leende  
Helmond  
Laarbeek  
Mierlo

Nuenen, Gerwen en Nederwetten  
Oirschot  
Someren  
Son en Breugel  
Valkenswaard  
Veldhoven  
Waalre

n. regio 14, bestaande uit de volgende gemeenten:

Alphen-Chaam  
Baarle-Nassau  
Dongen  
Goirle  
Hilvarenbeek  
Loon op Zand  
Oisterwijk  
Reusel-De Mierden  
Tilburg  
Waalwijk

o. regio 15, bestaande uit de volgende gemeenten:

Bergen op Zoom  
Breda  
Drimmelen  
Etten-Leur  
Geertruidenberg  
Gilze en Rijen  
Halderberge  
Moerdijk  
Oosterhout  
Roosendaal  
Rucphen  
Steenbergen  
Tholen  
Woensdrecht  
Zundert

p. regio 16, bestaande uit de volgende gemeenten:

Ambt Montfort  
Arcen en Velden  
Beek  
Beesel  
Brunssum  
Echt-Susteren  
Eijsden

Gulpen-Wittern  
Haalen  
Heel  
Heerlen  
Helden  
Heythuysen  
Horst aan de Maas  
Hunsel  
Kerkrade  
Kessel  
Landgraaf  
Maasbracht  
Maasbree  
Maastricht  
Margraten  
Meerlo-Wanssum  
Meerssen  
Meijel  
Nederweert  
Nuth  
Onderbanken  
Roerdalen  
Roermond  
Roggel en Neer  
Schinnen  
Sevenum  
Simpelveld  
Sittard-Geleen  
Stein  
Swalmen  
Thorn  
Vaals  
Valkenburg aan de Geul  
Venlo  
Venray  
Voerendaal  
Weert

#### **Cluster 4**

a. regio 1, bestaande uit de volgende gemeenten:

Aa en Hunze  
Achtkarispelen  
Ameland  
Appingedam  
Assen  
Bedum

Bellingwedde  
Boarnsterhim  
Bolsward  
Borger-Odoorn  
Coevorden  
Dantumadeel  
De Marne  
Delfzijl  
Dongeradeel  
Eemsmond  
Emmen  
Ferwerderadiel  
Franekeradeel  
Gaasterlân-Sleat  
Groningen  
Grootegast  
Haren  
Harlingen  
Heerenveen  
het Bildt  
Hoogeveen  
Hoogezand-Sappemeer  
Kollumerland en Nieuwkruisland  
Leek  
Leeuwarden  
Leeuwarderadeel  
Lemsterland  
Littenseradiel  
Loppersum  
Marum  
Menaldumadeel  
Menterwolde  
Midden-Drenthe  
Nijefurd  
Noordenveld  
Ooststellingwerf  
Opsterland  
Pekela  
Reiderland  
Scheemda  
Schiermonnikoog  
Skarsterlân  
Slochteren  
Smallingerland  
Sneek  
Stadskanaal  
Ten Boer  
Terschelling

Tynaarlo  
Tytsjerksteradiel  
Veendam  
Vlagtwedde  
Vlieland  
Westerveld  
Weststellingwerf  
Winschoten  
Winsum  
Wunseradiel  
Wymbritseradiel  
Zuidhorn

b. regio 2, bestaande uit de volgende gemeenten:

Aalten  
Almelo  
Apeldoorn  
Bathmen  
Bergh  
Borculo  
Borne  
Brummen  
Dalflen  
De Wolden  
Deventer  
Dinkelland  
Dinxperlo  
Doesburg  
Doetinchem  
Eibergen  
Elburg  
Enschede  
Epe  
Gendringen  
Gorssel  
Groenlo  
Haaksbergen  
Hardenberg  
Harderwijk  
Hattem  
Heerde  
Hellendoorn  
Hengelo (Gld)  
Hengelo (O)  
Hof van Twente  
Hummelo en Keppel  
Kampen



Lichtenvoorde  
Lochem  
Losser  
Meppel  
Neede  
Nunspeet  
Oldebroek  
Oldenzaal  
Olst-Wijhe  
Ommen  
Raalte  
Rijssen  
Ruurlo  
Staphorst  
Steenderen  
Steenwijkerland  
Tubbergen  
Twenterand  
Voorst  
Vorden  
Warnsveld  
Wehl  
Wierden  
Winterswijk  
Wisch  
Zelhem  
Zutphen  
Zwartewaterland  
Zwolle

c. regio 3, bestaande uit de volgende gemeenten:

Alkmaar  
Andijk  
Anna Paulowna  
Beemster  
Bennebroek  
Bergen  
Beverwijk  
Bloemendaal  
Castricum  
Den Helder  
Drechterland  
Edam-Volendam  
Enkhuizen  
Graft-De Rijk  
Haarlem  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Harenkarspel  
Heemskerk  
Heemstede  
Heerhugowaard  
Heiloo  
Hoorn  
Langedijk  
Medemblik  
Niedorp  
Noorder-Koggenland  
Obdam  
Opmeer  
Schagen  
Schermer  
Stede Broec  
Texel  
Uitgeest  
Velsen  
Venhuizen  
Wervershoof  
Wester-Koggenland  
Wieringen  
Wieringermeer  
Wognum  
Wormerland  
Zandvoort  
Zeevang  
Zijpe

d. regio 4, bestaande uit de volgende gemeenten:

Aalsmeer  
Amstelveen  
Amsterdam  
Diemen  
Haarlemmermeer  
Landsmeer  
Muiden  
Oostzaan  
Ouder-Amstel  
Purmerend  
Uithoorn  
Waterland  
Weesp  
Zaanstad

e. regio 5, bestaande uit de volgende gemeenten:

Almere  
Dronten  
Lelystad  
Noordoostpolder  
Urk  
Zeewolde

f. regio 6, bestaande uit de volgende gemeenten:

Alkemade  
Berkel en Rodenrijs  
Bleiswijk  
De Lier  
Delft  
Hillegom  
Jacobswoude  
Katwijk  
Leiden  
Leiderdorp  
Leidschendam-Voorburg  
Liemer  
Lisse  
Maasland  
Monster  
Moordrecht  
Naaldwijk  
Nieuwkoop  
Noordwijk  
Noordwijkerhout  
Oegstgeest  
Pijnacker-Nootdorp  
Rijnsburg  
Rijnwoude  
Rijswijk  
Sassenheim  
Schipluiden  
's-Gravenhage  
's-Gravenzande  
Ter Aar  
Valkenburg  
Voorhout  
Voorschoten  
Waddinxveen  
Warmond  
Wassenaar  
Wateringen  
Zevenhuizen-Moerkapelle  
Zoetermeer

Zoeterwoude

g. regio 7, bestaande uit de volgende gemeenten:

Abcoude  
Amerongen  
Amersfoort  
Baarn  
Barneveld  
Blaricum  
Breukelen  
Bunnik  
Bunschoten  
Bussum  
De Bilt  
De Ronde Venen  
Doorn  
Driebergen-Rijsenburg  
Eemnes  
Ermelo  
Hilversum  
Houten  
Huizen  
IJsselstein  
Laren  
Leersum  
Leusden  
Loenen  
Lopik  
Maarn  
Maarssen  
Montfoort  
Naarden  
Nieuwegein  
Nijkerk  
Oudewater  
Putten  
Renswoude  
Rhenen  
Scherpenzeel  
Soest  
Utrecht  
Veenendaal  
Wijdmeren  
Wijk bij Duurstede  
Woerden  
Woudenberg  
Zeist

h. regio 8, bestaande uit de volgende gemeenten:

Alblasserdam  
Albrandswaard  
Alphen aan den Rijn  
Barendrecht  
Bergambacht  
Bergschenhoek  
Bernisse  
Binnenmaas  
Bodegraven  
Boskoop  
Brielle  
Capelle aan den IJssel  
Cromstrijen  
Dirksland  
Dordrecht  
Giessenlanden  
Goedereede  
Gorinchem  
Gouda  
Graafstroom  
Hardinxveld-Giessendam  
Hellevoetsluis  
Hendrik-Ido-Ambacht  
Korendijk  
Krimpen aan den IJssel  
Leerdam  
Liesveld  
Maassluis  
Middelharnis  
Nederlek  
Nieuwerkerk aan den IJssel  
Nieuw-Lekkerland  
Oostflakkee  
Oud-Beijerland  
Ouderkerk  
Papendrecht  
Reeuwijk  
Ridderkerk  
Rotterdam  
Rozenburg  
Schiedam  
Schoonhoven  
's-Gravendeel  
Sliedrecht  
Spijkenisse

Strijen  
Vianen  
Vlaardingen  
Vlist  
Westvoorne  
Zederik  
Zwijndrecht

i. regio 9, bestaande uit de volgende gemeenten:

Angerlo  
Arnhem  
Bernheze  
Beuningen  
Buren  
Cuijk  
Culemborg  
Didam  
Druten  
Duiven  
Ede  
Geldermalsen  
Grave  
Groesbeek  
Heumen  
Kesteren  
Lingewaal  
Lingewaard  
Lith  
Maasdonk  
Maasdriel  
Millingen aan de Rijn  
Mook en Middelaar  
Neerijnen  
Nijmegen  
Oss  
Overbetuwe  
Renkum  
Rheden  
Rijnwaarden  
Rozendaal  
Tiel  
Ubbergen  
Uden  
Wageningen  
West Maas en Waal  
Westervoort  
Wijchen

Zaltbommel  
Zevenaar

j. regio 10, bestaande uit de volgende gemeenten:

Bergen op Zoom  
Borsele  
Breda  
Drimmelen  
Etten-Leur  
Geertruidenberg  
Gilze en Rijen  
Goes  
Halderberge  
Hulst  
Kapelle  
Middelburg  
Moerdijk  
Noord-Beveland  
Oosterhout  
Reimerswaal  
Roosendaal  
Rucphen  
Schouwen-Duiveland  
Sluis  
Steenbergen  
Terneuzen  
Tholen  
Veere  
Vlissingen  
Werkendam  
Woensdrecht  
Woudrichem  
Zundert

k. regio 11, bestaande uit de volgende gemeenten:

Aalburg  
Alphen-Chaam  
Baarle-Nassau  
Dongen  
Goirle  
Hilvarenbeek  
Loon op Zand  
Oisterwijk  
Reusel-De Mierden  
Tilburg  
Waalwijk

l. regio 12, bestaande uit de volgende gemeenten:

Asten  
Bergeijk  
Best  
Bladel  
Boekel  
Boxmeer  
Boxtel  
Cranendonck  
Deurne  
Eersel  
Eindhoven  
Geldrop  
Gemert-Bakel  
Haaren  
Heeze-Leende  
Helmond  
Heusden  
Laarbeek  
Landerd  
Mierlo  
Mill en Sint Hubert  
Nuenen, Gerwen en Nederwetten  
Oirschot  
Schijndel  
's-Hertogenbosch  
Sint Anthonis  
Sint-Michielsgestel  
Sint-Oedenrode  
Someren  
Son en Breugel  
Valkenswaard  
Veghel  
Veldhoven  
Vught  
Waalre

m. regio 13, bestaande uit de volgende gemeenten:

Ambt Montfort  
Arcen en Velden  
Beesel  
Bergen (L)  
Echt-Susteren  
Gennep  
Haalen



Heel  
Helden  
Heythuysen  
Horst aan de Maas  
Hunsel  
Kessel  
Maasbracht  
Maasbree  
Meerlo-Wanssum  
Meijel  
Nederweert  
Roerdalen  
Roermond  
Roggel en Neer  
Sevenum  
Swalmen  
Thorn  
Venlo  
Venray  
Weert

n. regio 14, bestaande uit de volgende gemeenten:

Beek  
Brunssum  
Eijsden  
Gulpen-Wittem  
Heerlen  
Kerkrade  
Landgraaf  
Maastricht  
Margraten  
Meerssen  
Nuth  
Onderbanken  
Schinnen  
Simpelveld  
Sittard-Geleen  
Stein  
Vaals  
Valkenburg aan de Geul  
Voerendaal

## NOTA VAN TOELICHTING

### Algemeen

#### Inleiding

Het onderhavige besluit vindt zijn basis in enkele artikelen van de Wet op de expertisecentra zoals gewijzigd door de Wet van 28 november 2002 tot wijziging van de Wet op de expertisecentra, de Wet op het primair onderwijs en de Wet op het voortgezet onderwijs in verband met de invoering van een leerlinggebonden financiering en de vorming van regionale expertisecentra (regeling leerlinggebonden financiering) (Stb. 631). Die wijzigingswet beoogt de integratie van gehandicapte leerlingen in het basis- en het voortgezet onderwijs te verbeteren, de kwaliteit van het speciaal onderwijs te versterken door vorming van regionale expertisecentra en de keuzevrijheid van ouders te vergroten door vaststelling van geobjectiverde criteria op basis waarvan getoetst wordt of een leerling in aanmerking komt voor een leerlinggebonden budget in het reguliere onderwijs en toelaatbaar is voor het (voortgezet) speciaal onderwijs ((v)so). De indicatiestelling is de spil van de eerdergenoemde wet. Met een objectieve, transparante indicatiestelling wordt duidelijk welke leerlingen speciale zorg nodig hebben en krijgen door plaatsing in het speciaal onderwijs of via een leerlinggebonden budget.

De wet op de expertisecentra (WEC) bepaalt dat elk regionaal expertisecentrum (REC) een commissie voor de indicatiestelling (Cvl) in stand houdt en er een landelijke commissie toezicht indicatiestelling (LCTI) is die toezicht houdt op de indicatiestelling en advies geeft over wijziging van de indicatiecriteria. De wet bepaalt tevens dat een aantal zaken nader geregeld wordt bij algemene maatregel van bestuur:

- de regiogrenzen van elk REC,
- de combinatie van handicaps bij het onderwijs aan meervoudig gehandicapten,
- de samenstelling van een Cvl,
- de samenstelling, werkwijze, verslaglegging en vergoeding van de LCTI,
- de wijze van rapportage door een bevoegd gezag over observatie-, residentiële- en crisisplaatsingen en
- de herindicatietermijnen.

In dit besluit worden de bovengenoemde onderwerpen nader geregeld.

Op basis van artikel IX, eerste lid, van de Wet van 28 november 2002 tot wijziging van de Wet op de expertisecentra, de Wet op het primair onderwijs en de Wet op het voortgezet onderwijs in verband met de invoering van een leerlinggebonden financiering en de vorming van regionale expertisecentra (regeling leerlinggebonden financiering) (Stb. 631) worden de zogenaamde indicatiecriteria voor een overgangperiode van drie jaar niet bij algemene maatregel van bestuur maar bij ministeriële regeling vastgelegd. Na die periode zullen de indicatiecriteria door middel van een wijzigingsbesluit opgenomen worden in dit besluit. Het vastgestelde wijzigingsbesluit zal voorafgaand aan zijn inwerkingtreding aan de Tweede Kamer worden overgelegd dan wel het ontwerp van dat besluit zal aan haar worden voorgelegd op grond van artikel 28f van de WEC.

#### Voorgeschiedenis

Aan de ontwikkeling van een systeem van landelijke indicatiestelling wordt sinds 1998 gewerkt. Naast de ontwikkeling van criteria is ook het functioneren van CvI's beproefd. In 1999 is een eerste praktijktoetsing uitgevoerd. Op basis daarvan zijn de criteria bijgesteld en is tevens besloten om het idee van een landelijke commissie voor de indicatiestelling los te laten en in plaats daarvan CvI's te positioneren bij de REC's. In 2001 heeft een tweede praktijktoetsing plaatsgevonden. Op basis van onder meer de resultaten daarvan, heeft de voorloper van de LCTI, de Tijdelijk commissie advisering indicatiestelling (TCAI), ondergetekende geadviseerd over de vormgeving van de indicatiestelling. Onderdelen van dat advies zijn verwerkt in dit besluit, namelijk voor wat betreft de combinatie van handicaps bij het onderwijs aan meervoudig gehandicapten, de samenstelling van een CvI, de wijze van rapportage door een bevoegd gezag over observatie-, residentiële- en crisisplaatsingen) en de herindicatietermijnen.

#### Regio's regionale expertisecentra

De vorming van regionale expertisecentra is een belangrijk onderdeel in het kader van de vernieuwing van het onderwijs aan gehandicapte kinderen. De WEC regelt de verplichte aansluiting van alle (v)so-scholen binnen een cluster bij een REC. De taken van een REC die in de wet worden genoemd zijn:

- de instandhouding van de Cvl
- de coördinatie van de ambulante begeleiding
- het ondersteunen van ouders bij het indienen van een indicatieverzoek
- het coördineren van onderzoeksactiviteiten bij de indicatiestelling
- het ondersteunen van ouders bij het zoeken naar een school en
- het coördineren van de inzet van de formatie voor preventieve ambulante begeleiding.

De WEC schrijft voor dat bij algemene maatregel van bestuur per cluster de gebieden worden vastgesteld waarin de REC's werkzaam zijn. Het gaat om aaneengesloten gebieden waarvan de grenzen overeenkomen met de gemeentegrenzen. Het voorliggende besluit regelt de vaststelling van de REC-gebieden, die zoveel mogelijk zijn gebaseerd op de regio's zoals die door de (v)so-scholen in onderling overleg tot stand zijn gekomen. Sinds 1999 ontvangen de scholen faciliteiten om in onderling overleg tot de vorming van REC's te komen. Zij worden hierbij begeleid en ondersteund door de Wegbereiders leerlinggebonden financiering. In de Faciliteringsregeling Regionale Expertisecentra in oprichting 2000, gepubliceerd in Uitleg, OCenW-Regelingen, nr. 15 van 31 mei 2000, zijn de randvoorwaarden geformuleerd voor de samenstelling van een REC. Een REC dient in principe scholen van alle onderwijssoorten binnen het desbetreffende cluster te omvatten. Gelet op de zeer ongelijke spreiding over het land kan het voor het onderwijs verbonden aan pedologische instituten en het onderwijs aan langdurig zieke kinderen- somatisch, niet altijd vereist worden dat deze onderwijssoorten aanwezig zijn in een REC. Voor de andere onderwijssoorten geldt dat deze zowel in de vorm van een so als een vso-voorziening aanwezig dienen te zijn. Wat betreft de aanwezigheid van de vso-voorziening wordt in de genoemde faciliteringsregeling gesteld dat die voorziening niet vereist hoeft te zijn wanneer aangetoond wordt dat

- a. er een onwerkbaar schaalgrootte ontstaat, èn
- b. er geen vso-leerlingen naar vso-scholen buiten het REC gaan, èn
- c. het REC anderszins voorziet in het vso.

In enkele situaties wensen scholen met elkaar een REC te vormen zonder dat een vso-voorziening aanwezig is. In deze gevallen is nagegaan in hoeverre aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Gebleken is dat er in deze situaties leerlingen naar vso-scholen

buiten het REC gaan en dat slechts in beperkte mate op andere wijze in vso voorzien kan worden. Daarom is er in dit besluit voor gekozen om de regio's in deze situaties zodanig vast te stellen dat een REC gevormd kan worden samen met een andere REC waarin wel een vso-voorziening aanwezig is. Om tegemoet te komen aan het bezwaar van de schaalgrootte hebben de Wegbereiders een model ontwikkeld waarbij een REC georganiseerd kan worden in de vorm van subregionale kamers volgens welke bepaalde REC-taken kunnen worden georganiseerd. Bij de vaststelling van de regio's is, waar er nog discussie bestond tussen REC's over de precieze gebiedsafbakening, gekozen voor een regio-vaststelling die zo goed mogelijk aansluit bij de bestaande leerlingenstromen, zoals die door de Wegbereiders zijn geïventariseerd.

De gebiedsgrenzen sluiten aan bij de nu geldende gemeentelijke indeling. Het is mogelijk dat in de toekomst deze indeling wijzigt. Artikel 2 van dit besluit voorziet erin dat in geval van naamswijziging bij gemeentelijke herindeling, de nieuwe gemeentenaam of -namen in de plaats komen van de in dit besluit genoemde naam of namen zonder dat daarvoor het besluit moet worden gewijzigd. Dat is alleen anders als de gemeentelijke herindeling ook wijziging inhoudt van de in dit besluit vastgelegde gebiedsindeling. Indien gemeentegrenzen zodanig wijzigen dat dit ook gevolgen heeft voor de gebiedsgrenzen zoals die in de bijlage bij dit besluit zijn vastgesteld, dan zal de bijlage door middel van een apart wijzigingsbesluit worden aangepast.

#### CvI

Binnen elk REC is één CvI, die tot taak heeft te beslissen of door de ouders aangemelde kinderen die woonachtig zijn in het gebied van het REC, voldoen aan de landelijke indicatiecriteria op basis waarvan die kinderen toelaatbaar zijn tot het (v)so alsmede recht hebben op een leerlinggebonden financiering (artikel 28c, eerste lid, WEC).

De CvI bestaat uit een voorzitter en vier of meer andere leden (artikel 4, eerste lid, van dit besluit). In verband met haar bovengenoemde taak komt het erop aan dat de commissie beschikt over leden met een specifieke deskundigheid. Voorgeschreven is dan ook dat de commissie voor wat betreft de leden anders dan de voorzitter, is samengesteld uit een of meer onderwijsdeskundigen, een of meer als diagnosticus gekwalificeerde gedragswetenschappers, een of meer (jeugd-)artsen en voor wat betreft

cluster 3 en 4 een of meer maatschappelijk werkers en voor wat betreft cluster 2 een of meer logopedisten.

De (jeugd-)arts in een Cvl zal een breed spectrum aan medische dossiers moeten kunnen beoordelen. De aangemelde leerlingen hebben soms meer dan een soort handicap of stoornis en er is vaak sprake van bijkomende problematiek. Daarnaast kan tijdens de indicatie blijken dat een leerling beter geïndiceerd kan worden voor een schoolsoort in een ander cluster dan waar de leerling is aangemeld. Om deze redenen zal de arts het hele spectrum van stoornissen moeten kunnen overzien en zal bij de samenstelling van een Cvl bij voorkeur gekozen worden voor een jeugdarts. In bijzondere gevallen kan het voor een goede besluitvorming nodig zijn dat tevens een andere deskundige dan hierboven genoemd, deel uitmaakt van de commissie. Daarvoor geeft artikel 4, derde lid, van dit besluit, de ruimte.

De WEC schrijft voor dat elk REC één Cvl in stand houdt en sluit daarmee uit dat een REC meerdere Cvl's of kamers van Cvl's instandhoudt; zowel per schoolsoort als per regio binnen de REC-regio. Het is wel mogelijk om per omschreven deskundigheid meerdere mensen als lid van de Cvl te benoemen bijvoorbeeld ter voorkoming van een te hoge werklast of problemen bij langdurige ziekte van een van de leden. De commissie als beoordelaar inzake toelaatbaarheid en leerlinggebonden budget, bestaat echter altijd uit minimaal vijf en in uitzonderingsgevallen uit meer dan vijf leden: de voorzitter en een deskundige op ieder in het besluit genoemd terrein en, optioneel indien een goede beoordeling dat vereist, een of meer deskundigen op een niet nader genoemd terrein.

Om onafhankelijke oordeelsvorming door de Cvl te waarborgen, is in dit besluit vastgelegd dat de leden van de Cvl geen nevenbetrekkingen of nevenwerkzaamheden vervullen die schadelijk zijn voor de vervulling van de functie van lid van de Cvl. De leden van de Cvl kunnen in dienst zijn van het REC of gedetacheerd zijn bij het REC. Aangezien het de taak is van het REC een Cvl in stand te houden, zal het REC de voorzitter en andere leden van de Cvl benoemen. Het is overigens niet onmogelijk dat een lid van de Cvl naast die functie nog een functie bij een andere werkgever heeft. Die andere functie mag echter niet schadelijk zijn voor de vervulling van de functie van lid

van de Cvl. Een situatie waarin die andere functie schadelijk kan worden geacht, is bijvoorbeeld indien in de functie van psycholoog testen worden afgenomen bij een leerling die een rol zouden kunnen spelen bij de beoordeling van het verzoek om leerlinggebonden financiering door de Cvl waarvan de psycholoog deel uitmaakt. Het is aan het REC om regelmatig na te gaan of nog steeds aan de voorwaarde met betrekking tot de nevenbetrekking of nevenwerkzaamheden wordt voldaan. De inspectie voor het onderwijs zal toezicht houden op de onafhankelijkheid van de Cvl's. Mocht zij onregelmatigheden constateren dan zal de inspectie het REC daarop attent maken.

## LCTI

De regeling leerlinggebonden financiering voorziet in een LCTI, en bepaalt onder meer haar samenstelling, bevoegdheden en taken. Zij is bevoegd aanwijzingen te geven aan een Cvl, heeft tot taak de minister te adviseren over wijziging van de indicatiecriteria of anderszins op zijn verzoek. Daarnaast geeft de regeling opdracht om bij algemene maatregel van bestuur nadere voorschriften te geven met betrekking tot:

- de samenstelling, benoemingstermijnen en de werkwijze van de LCTI;
- de vergoeding voor haar werkzaamheden;
- de verslaglegging over haar werkzaamheden en
- de rekening en verantwoording van het geldelijk beheer.

De LCTI bestaat uit een voorzitter en vier leden (artikel 28e, eerste lid, WEC). Om de toezichtsfunctie en de adviesfunctie uit te kunnen voeren heeft de LCTI een aantal deskundigheden nodig. Naast de voorzitter gaat het in elk geval om een arts, en deskundigen op het gebied van de orthopedagogiek, de onderwijskunde en testaangelegenheden. De LCTI ontvangt van de minister een vergoeding voor haar werkzaamheden en daarnaast stelt de minister financiële middelen ter beschikking voor het bureau dat de LCTI ondersteunt (artikel 28e, zevende lid, WEC). In het belang van een goede uitvoering van haar werkzaamheden dient de LCTI ieder kalenderjaar vóór 1 oktober een jaarwerkplan vast te stellen voor het daaropvolgende kalenderjaar. Het plan heeft de instemming van de minister nodig (artikel 8 van dit besluit). In het geval in het jaarwerkplan onvoldoende tot uitdrukking wordt gebracht hoe de LCTI haar taken in een kalenderjaar zal gaan uitoefenen en instemming aan het plan wordt onthouden, zal overleg plaatsvinden tussen de minister en de LCTI om te komen tot een jaarwerkplan

dat wel de vereiste instemming heeft. De LCTI doet voorts aan de minister jaarlijks verslag van haar werkzaamheden over het afgelopen kalenderjaar: zij legt rekening en verantwoording af van het geldelijk beheer (artikel 9, tweede lid, van dit besluit) en zendt een jaarverslag (artikel 7 van dit besluit). In het laatstgenoemde verslag rapporteert de LCTI onder meer over het aantal ontvangen dossiers, de verwerking van die dossiers en de wijze waarop zij gebruik heeft gemaakt van de eerdergenoemde aanwijzingsbevoegdheid.

De LCTI speelt een belangrijke rol in de evaluatie van de indicatiestelling. Naast het jaarverslag rapporteert de LCTI aan de minister, zelfstandig en op zijn verzoek, omtrent de werking van de indicatiecriteria. Gedurende de eerste fase leerlinggebonden financiering (2003-2006) zal de mogelijkheid verkend worden om tot een fijnmaziger systematiek van indicatiestelling te komen waarbij de hoogte van het leerlinggebonden budget afhankelijk is van de ernst van de handicap en de daarmee gepaard gaande onderwijsbeperking. In dit verband wordt ook wel gesproken over staffeling van het leerlinggebonden budget en over functionele indicatiestelling. De operationalisering van deze systematiek vergt nog veel onderzoek en ontwikkeling. Het streven is om, wanneer deze systematiek haalbaar blijkt, haar in te voeren in de tweede fase leerlinggebonden financiering.

#### Rapportage observatie-, crisis- en residentiële plaatsing

De scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs die deel uitmaken van een REC zorgen ervoor dat de LCTI een rapportage ontvangt over elke leerling die bij hen onderwijs volgt op basis van apart gefinancierde onderwijsplaatsen (residentiële, observatie-, en crisisplaatsen). Om een goed beeld te krijgen van die leerlingen en tegelijkertijd de administratieve lasten voor bevoegde gezagsorganen te beperken, is er voor gekozen om de scholen per kwartaal een rapportage te laten verzorgen waarin per nieuw ingestroomde leerling aangegeven wordt wat de reden is voor de plaatsing en waarbij wordt betrokken de aard van de problematiek in relatie tot het soort onderwijs dat door de leerling gevolgd wordt.

#### Financiële gevolgen



Voor de indicatiestelling is een bedrag van 2,2 miljoen euro beschikbaar. Ongeveer de helft van dit bedrag is bedoeld voor de LCTI (haar bureau en haar werkzaamheden). Het overige deel is bedoeld voor verdere ontwikkeling van de indicatiestelling naar functionele indicatiestelling, evaluatie et cetera. Alle kosten voor invoering van leerlinggebonden financiering zijn reeds opgenomen in de rijksbegrotingen van 2002 en 2003. De bekostiging van de REC's en de Cvl's is ondergebracht in een afzonderlijke algemene maatregel van bestuur en de daarmee gemoeide financiële consequenties staan beschreven in de uitvoeringsnotitie bekostiging (Kamerstukken II, 2000/01, 27 728, nr. 7).

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### Artikel 3

Voor de genoemde combinaties van handicaps is uitgegaan van de onderwijssituatie onder de oude wetgeving. Zoals verwoord in de Uitwerkingsnotitie Leerlinggebonden Financiering (Kamerstukken II, 2000/01, 26 629, nr.12) was de meest voorkomende combinatie die van een visuele, auditieve of lichamelijke handicap met zeer moeilijk leren of moeilijk leren. Uitgangspunt in de eerste fase leerlinggebonden financiering vormen de bovengenoemde combinaties met zeer moeilijk leren. De bestaande afdelingen en scholen voor onderwijs aan meervoudig gehandicapte kinderen met die combinaties blijven gehandhaafd. Voor wat betreft het onderwijs dat op basis van deze wetgeving niet langer wordt aangemerkt als onderwijs aan meervoudig gehandicapte kinderen, geldt echter dat de middelen voor, en daarmee de expertise van, de scholen behouden blijft (artikel VII van de Wet houdende wijziging van de Wet op de expertisecentra, de Wet op het primair onderwijs en de Wet op het voortgezet onderwijs in verband met de invoering van een leerlinggebonden financiering en de vorming van regionale expertisecentra (regeling leerlinggebonden financiering)).

#### Artikel 11

Dit artikel regelt de zogenaamde herindicatietermijnen. Een toewijzende beslissing van de Cvl terzake van een leerlinggebonden budget en toelaatbaarheid tot een van de onderwijssoorten in cluster 2 of 3, ofwel tot cluster 4, heeft betrekking op een bepaald aantal schooljaren. Het aantal schooljaren is vastgelegd per onderwijssoort op basis van artikel 28c, tweede lid, van de WEC.

Conform het advies van de TCAI geldt voor de verschillende onderwijssoorten een herindicatietermijn van twee schooljaar. Een uitzondering wordt gemaakt voor leerlingen die worden geïndiceerd voor het doven- en het meervoudig gehandicaptenonderwijs. Voor die onderwijssoorten geldt een termijn van vier schooljaren zodat ten aanzien van de leerlingen niet vaker dan nodig onderzoek hoeft te worden gedaan omtrent de aard en de ernst van de handicaps. Ten aanzien van het onderwijs aan zeer moeilijk lerende kinderen gaat het advies van de TCAI uit van een verschillende herindicatietermijn met betrekking tot enerzijds kinderen met een indicatie op basis van een IQ lager dan 60 en anderzijds kinderen met een indicatie op basis van een IQ van 60 of meer. Gelet op de wettelijke bepaling die ziet op een termijn per onderwijssoort, is het advies op dat punt niet overgenomen. Voor de genoemde onderwijssoort geldt een herindicatietermijn van twee schooljaren in verband met de mogelijke ontwikkelingen in de onderwijsparticipatie bij zeer moeilijk lerende kinderen en de omstandigheid dat herindicatie van die kinderen relatief weinig tijdrovend en belastend zal zijn.

## Artikel 12

Artikel 2, zesde lid, artikel 28f en artikel 40a, tweede lid, van de WEC gaan uit van inwerkingtreding bij koninklijk besluit.

De Minister van Onderwijs,  
Cultuur en Wetenschappen,  
w.g. M.J.A. van der Hoeven