

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA 's-Gravenhage

Uw brief van

Ons kenmerk

Contactpersoon

Zoetermeer

BVE/2003/BD&I/16351

2 oktober 2003

Onderwerp

Doorkiesnummer

Voortgang convenant onderwijs-
programmering mbo

Graag informeer ik u met deze brief over de voortgang van de uitvoering van het convenant onderwijsprogrammering. Dit convenant is in juli 2001 afgesloten tussen de minister van Onderwijs en de voorzitter van de Bve Raad, de landelijke brancheorganisatie van onderwijsinstellingen in het middelbaar beroepsonderwijs en de volwasseneneducatie. U bent hierover op eerdere momenten geïnformeerd met de brieven van 27 juni 2001 en 25 juni 2002.

Het convenant onderwijsprogrammering is een uitwerking van de intentie uit het Regeerakkoord van 1998 om de intensiteit van het mbo-onderwijs te regelen. Doel van het convenant onderwijsprogrammering is om de onderwijsprogrammering transparant te maken, vooraf en achteraf. Een instelling dient inzichtelijk te maken hoe een programma van 1600 studiebelastingsuren ingevuld wordt, waarvan 850 uur In Instellingstijd Verzorgd Onderwijs betreft.

In het convenant zijn afspraken gemaakt over vier onderdelen: (1) een wijziging van WEB en WSF/WTOS, (2) een plan van aanpak optimalisering en verantwoording opleidingsprogramma, (3) en (4) verkenningen op het gebied van studiefinanciering en bekostiging. Ik ga in deze brief achtereenvolgens in op deze vier onderdelen.

1. Wetswijziging

Doel van de wijziging van de WEB en de WSF/WTOS is de verantwoordelijkheid voor het realiseren van de urennorm in het mbo te verplaatsen van de deelnemer naar de instelling. De deelnemer is daardoor voor het ontvangen van studiefinanciering niet langer formeel afhankelijk van de prestaties van de

instelling. De 1600/850-urennorm zal ook de grens tussen voltijds- en deeltijdsbekostiging markeren. In het verlengde daarvan wordt in het wetsvoorstel ook voorgesteld om bij deeltijdopleidingen een ondergrens aan te brengen voor de bekostiging. Opleidingen met een in instellingstijd verzorgd onderwijsprogramma van minder dan 300 uur per jaar genereren dan geen inputbekostiging meer. Dit voorstel vloeit voort uit het Rekenschapsdossier. De reden ervoor is de volgende. Ook korterdurende programma's komen thans voor deeltijdsbekostiging in aanmerking, terwijl daarmee ook nog diplomabekostiging kan worden gegenereerd. In de huidige bekostigingssystematiek bedraagt de inputbekostiging van deeltijdopleidingen altijd ongeveer 35% van de voltijdbekostiging, ongeacht de omvang van het onderwijsprogramma. Bij onderwijsprogramma's van korter dan 300 uur is er naar mijn mening thans een ongewenste verhouding tussen de door de instelling te leveren prestaties en de bekostiging. Ik streef ernaar om het wetsvoorstel uiterlijk eind oktober aan u aan te bieden.

2. Plan van aanpak optimalisering en verantwoording opleidingsprogramma's

In juni 2002 zond ik u het plan van aanpak optimalisering en verantwoording opleidingsprogramma's van de Bve Raad. Inmiddels heeft de Bve Raad als gevolg van het plan van aanpak een model ontwikkeld dat recht doet aan de doelstellingen van het convenant. Dit model wordt het Transparante Onderwijsmodel genoemd (TOP-model). Qua vorm wijkt het als gevolg van voortschrijdend inzicht, actuele ontwikkelingen en het streven naar volledigheid en flexibiliteit af van het eerder gepresenteerde concept-model. Voor meer informatie over het model verwijst ik u naar de brief die de voorzitter van de Bve Raad, mevrouw Vliegthart, mij hierover zond (zie bijlage) en de twee bijlagen (het TOP-model en een nieuwsbrief).

Als aanvulling op deze brief wil ik u melden dat enkele verantwoordelijkheden die de Bve Raad op pagina 5 bij de inspectie van het onderwijs legt, bij de Bve Raad liggen. Het gaat om de monitoring van de invoering en de uitwerking van een aantal aspecten van het convenant. Ik heb de Bve Raad hier reeds op gewezen.

Als gevolg van de herziening en ontwikkeling van het TOP-model is het de Bve Raad niet mogelijk gebleken om het model, zoals afgesproken in het convenant, in het studiejaar 2003-2004 ingevoerd te hebben voor alle opleidingen. De Bve Raad heeft mij enige tijd geleden gevraagd om uitstel van de implementatie. Ik heb onder drie voorwaarden ingestemd met één jaar uitstel van volledige implementatie:

1. strengere handhaving 850-urennorm

Volgens het Onderwijsverslag over het jaar 2002 van de Inspectie van het Onderwijs brengt de controle op de WSF-norm van minimaal 850 klokuren onderwijscontacttijd per jaar, nog veel opleidingen aan het licht die deze minimumnorm in één of meer leerjaren niet halen of slechts met enkele uren overstijgen. Deze norm staat in de wet verankerd en is onder meer uit bekostigingsoogpunt (de prestatie van de instelling voor het onderscheid voltijd-deeltijd opleiding) essentieel. Ik zal de inspectie verzoeken om deze norm strenger te controleren.

2. wettelijke verankering verantwoording 1600 SBU

In de wetwijziging (zie punt 1) wordt vastgelegd dat de instellingen vooraf dienen te verantwoorden dat zij 1600 studiebelastingsuren op jaarbasis programmeren voor een voltijdsopleiding en dat zij achteraf verantwoorden hoe deze programmering is gerealiseerd, waar een en ander dient te gebeuren (via welk(e) instrument(en)), hoe het toezicht daarop verloopt en wat de sancties zijn bij niet-naleving daarvan. Hiermee wordt de verantwoording over de programmering van 1600 uur wettelijk verplicht gesteld.

3. regieafspraken

Er worden regieafspraken gemaakt tussen de Bve Raad en mij over het convenant onderwijsprogrammering. Deze regieafspraken hebben betrekking op voortgang, beslismomenten en communicatie rondom de uitvoering van het convenant. Naar mijn mening scheppen deze drie voorwaarden de basis voor de voortgang van de uitvoering van het convenant. Ik heb de Bve Raad en de instellingen op de hoogte gesteld van de voorwaarden.

3. Rendementsprikkel in de studiefinanciering

In het convenant onderwijsprogrammering staat de wens om te komen tot prikkels in de studiefinanciering voor Bol-deelnemers om op deze wijze rendementsverbeteringen te bewerkstelligen. Ik zal u over de vorderingen op dit punt nader informeren voor de behandeling van de begroting van OCenW in uw Kamer.

4. Verkenning bekostiging

In zijn brief van 25 juni 2002 heeft mijn ambtsvoorganger aangegeven dat de verkenning naar de richting van de toekomstige bekostiging van het mbo inmiddels van start was gegaan. Toen was de intentie nog dat die verkenning zou resulteren in een notitie 'op basis waarvan keuzes gemaakt kunnen worden ten aanzien van de gewenste uitwerking en de stappen die in dat kader gezet moeten worden'. Het streven van mijn ambtsvoorganger was erop gericht die notitie in het najaar van 2002 gereed te hebben.

De ontwikkelingen in het kader van Rekenschap hebben sinds het schrijven van de genoemde brief het perspectief, ook voor het mbo, betekenisvol veranderd. De prioriteit ligt wat mij betreft nu bij het opstellen en implementeren van het actieplan Rekenschap (mijn brief van 10 maart 2003). Binnen dat kader komen wij in een later stadium nog afzonderlijk te spreken over de richting van de toekomstige mbo-bekostiging.

Ik hoop u hiermee voor dit moment voldoende geïnformeerd te hebben over de voortgang van de verschillende onderdelen uit het convenant onderwijsprogrammering.

met vriendelijke groet,
De staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,

Mw. drs. Annette D.S.M. Nijs MBA

Bijlagen: Brief Bve Raad
TOP-model + nieuwsbrief TOP