

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
postbus 20018
2500 EA 's Gravenhage

Uw brief van	Ons kenmerk AB/A&A/2002/4323	Contactpersoon	Zoetermeer 20 maart 2002
Onderwerp werkgelegenheids- en ontslagbeleid in het onderwijs		Doorkiesnummer	

Tijdens het Algemeen Overleg in de Tweede Kamer over 'Werken in het onderwijs' op 14 november 2001 is onder meer gesproken over de afvloeiingsregelingen in het Onderwijs. In dat kader zou volgens het lid mevrouw Barth (PvdA) het 'last in, first out'-beginsel nog algemeen uitgangspunt zijn in het primair onderwijs (PO). Dit draagt in haar visie niet bij aan werkelijke deregulering in het onderwijs.

Naar aanleiding van deze opmerkingen ben ik in overleg getreden met sociale partners over de betekenis van de bij de CAO voor het primair onderwijs (CAO-PO) gemaakte afspraken over het werkgelegenheids- en ontslagbeleid in deze onderwijssector. Terzake van dat overleg kan ik u het volgende medelen.

In de - vanaf 1 augustus 2001 geldende - (decentrale) CAO-PO is afgesproken dat de onderwijswerkgevers op het terrein van het werkgelegenheids- en ontslagbeleid - met als onderdeel daarvan de afvloeiingsregelingen - uit twee regelingen kunnen kiezen. Dat zijn de 'regeling werkgelegenheidsbeleid' en de 'regeling ontslagbeleid'.

Kenmerk van de 'regeling werkgelegenheidsbeleid' is dat de afvloeiingsregeling (slechts) als sluitstuk dient van het - veel bredere - beleid ter behoud en bevordering van optimale werkgelegenheid op schoolbestuursniveau. De 'regeling ontslagbeleid' daarentegen veronderstelt nog geen uitgewerkt werkgelegenheidsbeleid en bepaalt daarom dat aangesloten wordt bij de op 31 juli 2001 bestaande afvloeiingsregeling. De keuze van de 'regeling werkgelegenheidsbeleid' dient op schoolniveau gemaakt te worden vòòr 1 februari 2002, zulks met in achtneming van de benodigde instemming van de personeelsgeleding van de medezeggenschapsraad. Deze datum geldt daarbij overigens niet als 'fatale' datum in die zin dat daarna nooit meer gekozen zou kunnen worden. Sociale partners beschouwen onderhavige CAO-afspraken als structureel en het is derhalve de bedoeling dat deze afspraken ook in de opvolgende CAO-en zullen worden opgenomen zodat een onderwijswerkgever ook in de opvolgende jaren kan kiezen, mocht die keuze nog niet eerder gemaakt zijn. De datum 1 februari is slechts een gegeven in verband met de verhouding tussen het schooljaar, de looptijd van de CAO en de bij sommige werkgelegenheidsinstrumenten voorgeschreven termijnen in wet- en regelgeving. De werkgeversorganisaties in het primair onderwijs hebben aangegeven hun leden geadviseerd te hebben om, waar mogelijk, voor de 'regeling werkgelegenheidsbeleid' te kiezen.

Zoals vermeld wordt bij de 'regeling ontslagbeleid' aangesloten bij de op 31 juli 2001 reeds bestaande afvloeiingsregeling. Sociale partners hebben er in het overleg echter op gewezen dat hierop geenszins de conclusie past dat het bij die afvloeiingsregelingen dan ook steeds om toepassing van het 'last in, first out'-beginsel gaat. Integendeel, in de praktijk werd (en wordt) in de afvloeiingsregelingen van de meeste schoolbesturen het begrip 'diensttijd' al niet meer ingevuld als 'diensttijd bij het schoolbestuur', maar als 'diensttijd in het onderwijs'. Dat brengt derhalve met zich mee dat het geenszins vaststaat dat de laatstbenoemde per definitie het eerst met formatief ontslag zou moeten gaan.

Overigens is ook de 'regeling werkgelegenheidsbeleid' zeker geen nieuw fenomeen in het primair onderwijs. Ook vòòr 1 augustus 2001 is binnen het verband van het decentraal georganiseerd overleg (DGO) al op verschillende scholen een werkgelegenheidsbeleid tot stand gekomen, inclusief een sociaal statuut als alternatief voor de afvloeiingsregeling.

Het belangrijkste kenmerk van de in de CAO-PO neergelegde afspraken is dan ook dat er nu voor het eerst op het niveau van de decentrale CAO afspraken zijn gemaakt over het werkgelegenheids- en ontslagbeleid in het primair onderwijs. Afspraken, die voor de individuele schoolbesturen als kaders en richtlijnen kunnen dienen bij de invulling van hun werkgelegenheids- en ontslagbeleid. Kaders en richtlijnen, waardoor het integrale karakter van het werkgelegenheidsbeleid in de gehele primaire onderwijssector wordt gewaarborgd, terwijl er tegelijk en evenzeer rekening wordt gehouden met faseverschillen tussen de schoolbesturen inzake de ontwikkeling van hun werkgelegenheidsbeleid en de mogelijkheden om daar inhoudelijk zo veel mogelijk een eigen invulling aan te geven.

Voor wat betreft de onderwijssectoren voortgezet onderwijs (VO) en beroepsonderwijs en volwasseneneducatie (BVE) merk ik op dat sociale partners bij de decentrale CAO-en in deze sectoren eveneens afspraken over de afvloeiingsregelingen hebben gemaakt die het primaat van het 'last in, first out'-beginsel terzijde stellen.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,

(drs. L.M.L.H.A. Hermans)