

Vraag 1a en 1b

De leden van het CDA-fractie merken op dat in de Memorie van Toelichting op de Zorgverzekeringswet op pagina 64 een nultarief aangekondigd. Zij vragen waarom dat nul tarief voor de daar genoemde categorieën niet is opgenomen in het besluit?

Daarnaast vragen deze leden naar de inkomenseffecten van mensen met een:

- a. ANW-uitkering en een privaat nabestaandenpensioen van €10.000 per jaar
- b. ANW-uitkering en loon uit werk
- c. een WAO-uitkering en een WAO-hiaatverzekering van € 10.000 per jaar.

Antwoord

Met het oog op de eenvoud van de uitvoering en het voorkomen van rechtsongelijkheid is voor de heffingsgrondslag voor de Zorgverzekeringswet (Zvw) uitgegaan van het inkomen uit werk overeenkomstig de wettelijke bepalingen van de Wet inkomstenbelasting 2001, waarbij derhalve is aangesloten op de bestaande begrippen in de belastingheffing. Dit leidt ertoe dat onder de Zvw inkomensafhankelijke bijdrage verschuldigd is over inkomensbestanddelen waarover onder de ziekenfondsverzekering geen procentuele premie verschuldigd was. Ter voorkoming van ongewenste inkomenseffecten was de regering voornemens om voor bepaalde inkomensbestanddelen waarover thans geen ziekenfondspremie verschuldigd is, tijdelijk een lager bijdragepercentage vast te stellen. In 2006 zou dit percentage op nihil worden gesteld. Het is nooit de bedoeling geweest om deze tijdelijke maatregel generiek toe te passen in die zin dat dit voor alle inkomensbestanddelen zou gaan gelden die onder de Zvw tot het bijdrage-inkomen behoren maar waarover onder de Ziekendwetswet geen ziekenfondspremie werd geheven. De regering had met name bepaalde inkomensbestanddelen op het oog waarvoor niet de vergoeding van artikel 46 van de Zvw van toepassing is.

Tijdens de behandeling van de Zvw in het parlement heb ik herhaalde malen opgemerkt dat de financiële gevolgen van de invoering van die wet voor verzekeringsplichtigen pas duidelijk konden worden aangegeven bij de presentatie van het algemene koopkrachtbeeld 2006 in september 2005. Het verwachte koopkrachtbeeld voor 2006 zoals dat in augustus door het Centraal Planbureau geraamd werd, is voor de regering aanleiding geweest om daarvoor passende maatregelen te nemen. Dit heeft geleid tot enkele bijstellingen van de voornemens over de vast te stellen bijdragepercentages en het recht op vergoeding van de inkomensafhankelijke bijdrage door de werkgever. Er is thans een heffing- en vergoedingstructuur totstandgekomen die naar het oordeel van de regering verantwoord is en voor langere periode kan gelden.

a. ANW + privaat nabestaandenpensioen 10.000 per jaar

In het huidige ziektekostenstelsel is iemand met een ANW-uitkering verplicht verzekerd via de ziekenfondswet. Over het inkomen uit een privaat nabestaandenpensioen is geen procentuele ziekenfondspremie verschuldigd. Dit betekent dat alleen over de ANW-uitkering (maximaal € 12.589 in 2005) een procentuele ziekenfondspremie verschuldigd is. Kijkend naar de draagkracht betaalt de ANW'er met een privaat nabestaandenpensioen dus een

VWS

relatief lage ziektekostenpremie in 2005. Andere inkomensgroepen met een vergelijkbaar inkomen betalen een (veel) hogere premie. Zo betaalt een werknemer met exact hetzelfde bruto inkomen thans jaarlijks circa € 760 meer aan ziektekostenpremies dan de ANW'er. In de Zvw wordt deze ongelijke behandeling recht getrokken. Na 1 januari wordt de inkomensafhankelijke bijdrage geheven over box 1 inkomen exclusief inkomen uit eigen woning en persoonlijke aftrekposten. De ANW-uitkering evenals het private nabestaandenpensioen vallen in het box 1 inkomen. Over de ANW-uitkering is een inkomensafhankelijke bijdrage verschuldigd van 6,5% die vergoed wordt door de Sociale Verzekeringsbank. Over het private nabestaandenpensioen is een inkomensafhankelijke bijdrage van 4,4% verschuldigd zonder recht op vergoeding.

Tabel 1 bevat de financiële effecten voor deze categorie. De achteruitgang in inkomen bedraagt op jaarbasis € 618. De achteruitgang is het gevolg van de verbreding van de grondslag waarover inkomensafhankelijke bijdrage verschuldigd is. Zou in 2005 eveneens over het volle inkomen procentuele ziekenfondspremie verschuldigd zijn geweest dan zou in 2006 sprake geweest zijn van een inkomensvoortgang van € 199.

Ter vergelijking wil ik opmerken dat een werknemer in de marktsector met een vergelijkbaar inkomen er ongeveer € 110 per jaar op vooruit gaat. Dit komt omdat de werknemer over zijn gehele inkomen premie verschuldigd was in 2005.

Tabel 1. Inkomenseffecten in euro per jaar

| | 2005 | 2006 | |
|---------------------------------------------------|--------------|--------------|--------|
| 1. ANW | 12589 | 12699 | |
| 2. Aanvullend nabestaandenpensioen | 10000 | 10000 | |
| 3. Totaal bruto inkomen | 22589 | 22699 | |
| 4. procentuele werknemerspremie ziekenfonds | 183 | | |
| 5. inkomensafhankelijke bijdrage | | 440 | |
| 6. Loonheffing | 8557 | 8506 | |
| 7. Heffingskorting | 1894 | 1990 | |
| 8. Netto inkomen (= 3-/-4-/-5-/-6 + 7) | 15743 | 15742 | |
| 9. Nominale premie | 385 | 1106 | |
| 10. No claimteruggave | 91 | 91 | |
| 11. Zorgtoeslag | | 101 | |
| 12. Netto besteedbaar (= 8-/-9 + 10 + 11) | 15449 | 14828 | |
| Vershil | | | - €621 |
| Waarvan door grondslagverbreding | | | - €820 |
| Waarvan door invoering Zvw en fiscale maatregelen | | | + €199 |

b. ANW + loon uit werk

De situatie hiervoor beschreven doet zich niet voor in de andere omstandigheid waarbij de ANW'er niet een private verzekeringsuitkering ontvangt, maar een aanvullend bedrag verdient als werknemer. De hoogte van het loon is zodanig gekozen dat er nog (net) geen korting op de ANW-uitkering plaatsvindt. Onderstaande tabel toont de verandering. Hierbij is te zien dat over het loon uit arbeid thans Zfw-premie verschuldigd is, waardoor de achteruitgang zich niet voordoet. Integendeel, dit huishouden gaat er € 114 op vooruit.

VWS

Tabel 2. Inkomenseffecten in euro per jaar

| | 2005 | 2006 | |
|---------------------------------------------|--------------|--------------|--------|
| 1. ANW | 12589 | 12699 | |
| 2. Loon uit arbeid | 8000 | 8000 | |
| 3. Totaal bruto inkomen | 20589 | 20699 | |
| 4. Pensioen | 198 | 186 | |
| 5. procentuele werknemerspremie ziekenfonds | 296 | 0 | |
| 6. Loonheffing | 7856 | 7811 | |
| 7. Heffingskortingen | 2036 | 2134 | |
| 8. Netto inkomen (= 3-/-4-/-5-/-6 + 7) | 14276 | 14835 | |
| 9. Nominale premie | 385 | 1106 | |
| 10. No claimteruggave | 91 | 91 | |
| 11. Zorgtoeslag | | 185 | |
| 12. Netto besteedbaar (= 8-/-9 + 10 + 11) | 13892 | 14006 | |
| Vershil | | | + €114 |

c. WAO + WAO-hiaatverzekering 10.000 per jaar.

Verondersteld is dat het inkomen uit arbeid voor de intrede van arbeidsongeschiktheid € 30.000 per jaar bedraagt. Tevens is verondersteld dat de rechthebbende geboren is na 1 januari 1950 en geen kinderen (meer) onderhoudt. Stel de werknemer wordt voor 50% afgekeurd. Hij ontvangt dan een WAO-uitkering van € 10.500, zijnde 50% van € 30.000 x 70%. Na de keuring wordt het inkomen uit loon € 5000 per jaar. Het WAO-hiaat bedraagt per saldo € 10.000.

Onder het huidige ziektekostenstelsel is een procentuele ziekenfondspremie verschuldigd over de WAO-uitkering en het loon arbeid. Over de aanvullende WAO-hiaatverzekering is thans geen procentuele ziekenfondsverzekering verschuldigd. Hierbij is de casus vergelijkbaar met de eerste.

Ook in deze casus is na 1 januari is de inkomensafhankelijke bijdrage verschuldigd over box 1 inkomen exclusief inkomen uit eigen woning en persoonlijke aftrekposten. Dit betekent dat over het loon, de WAO-uitkering en de WAO-hiaatuitkering een inkomensafhankelijke bijdrage is verschuldigd. Over het loon en de WAO-uitkering bedraagt de inkomensafhankelijke bijdrage 6,5% met een vergoeding. Over de WAO-hiaatuitkering is 4,4% verschuldigd zonder recht op vergoeding.

Tabel 3 bevat de financiële effecten voor de betrokkene. De achteruitgang in inkomen bedraagt op jaarbasis € 769. De achteruitgang is ook in dit geval het gevolg van de grondslagverbreding. Zou in 2005 eveneens over het volle inkomen procentuele ziekenfondspremie verschuldigd zijn geweest dan zou in 2006 sprake geweest zijn van een inkomensvoortgang van € 51 per jaar.

Ter vergelijking wil ik opmerken dat een werknemer in de marktsector met een vergelijkbaar inkomen er bijna € 10 per jaar op vooruit gaat. Dit komt omdat de werknemer over zijn gehele inkomen premie verschuldigd was in 2005.

VWS

Tabel 3. Inkomenseffecten in euro's per jaar.

| | 2005 | 2006 | |
|---------------------------------------------------|-------|-------|--------|
| 1. Loon | 5000 | 5000 | |
| 2. WAO | 10500 | 10500 | |
| 3. WAO hiaat | 10000 | 10000 | |
| 4. Totaal (+ 1 + 2 + 3) | 25500 | 25500 | |
| 5. Pensioenpremie | 171 | 162 | |
| 6. Awf-premie | 115 | 0 | |
| 7. Proc wn zfw | 222 | | |
| 8. Ink afh bijdrage | | 440 | |
| 9. Loonheffing | 9736 | 9672 | |
| 10. Heffingskortingen | 1980 | 2077 | |
| 11. Netto inkomen (+ 4-/(5t/m9) + 10) | 17351 | 17303 | |
| 12. Nominale premie | 385 | 1106 | |
| 13. No claimteruggave | 91 | 91 | |
| 14. Zorgtoeslag | | 0 | |
| 15. Netto besteedbaar (= 11-/-12 + 13 + 14) | 17057 | 16288 | |
| Verschil | | | - €769 |
| Waarvan door grondslagverbreding | | | - €820 |
| Waarvan door invoering Zvw en fiscale maatregelen | | | + €51 |

Ter zijde

Volledigheidshalve bevat tabel 4 de mutatie van het inkomen in 2006 van een verzekeringsplichtige met een (privaat) nabestaandenpensioen die thans particulier verzekerd is. Uit regel 11 van deze tabel blijkt dat de betrokkene er in 2006 €191 op vooruitgaat.

Tabel 4: Aanvullend weduwepensioen, particulier verzekerd

| | 2005 | 2006 |
|----------------------------------------------------------------------|--------|--------|
| 1. bruto inkomen | 22.589 | 22.589 |
| 2. premieplichtig inkomen Zvw | nvt | 22.589 |
| 3. belastbaar inkomen | 22.589 | 22.589 |
| 4. loonheffing | 8.201 | 8.119 |
| 5. algemene heffingskorting | -1.894 | -1.990 |
| 6. belasting (= 4-/-5) | 6.307 | 6.129 |
| 7. ziektekosten: procentuele premie of inkomensafhankelijke bijdrage | | -994 |
| 8. netto inkomen (= 1-/-6-/-7) | 16.282 | 15.466 |
| 9. nominale ziektekosten (incl eigen betaling / no-claimteruggave) | -1.874 | -1.015 |
| 10. zorgtoeslag | | 148 |

VWS

| | | |
|-----------------------------------------------|--------|--------|
| 11. besteedbaar inkomen (= 8-/-9 + 10) | 14.408 | 14.599 |
|-----------------------------------------------|--------|--------|

Tot slot bevat tabel 5 de mutatie van het inkomen in 2006 voor een verzekeringsplichtige met een inkomen uit prepensioen dat qua hoogte vergelijkbaar is met het inkomen van de verzekeringsplichtige met een ANW-uitkering in tabel 1. Uit tabel 5 blijkt dat de betrokkene, die in 2005 over zijn gehele inkomen ziekenfondspremie betaalt, er in 2006 ruim € 420 op vooruit gaat.

Tabel 5: Prepensioen

| | 2005 | 2006 |
|---------------------------------------------------------------------------|--------|--------|
| 1. bruto inkomen | 22.589 | 22.589 |
| 2. premieplichtig inkomen Zfw/Zvw | 22.589 | 22.589 |
| 3. belastbaar inkomen | 22.589 | 22.589 |
| 4. loonheffing | 8.201 | 8.199 |
| 5. algemene heffingskorting | -1.894 | -1.990 |
| 6. belasting (= 4-/-5) | 6.307 | 6.129 |
| 7. ziektekosten: procentuele premie of inkomensafhankelijke bijdrage | -1.852 | -994 |
| 8. netto inkomen (= 1-/-6-/- 7) | 14.430 | 15.466 |
| 9. nominale ziektekosten (incl no-claimteruggave; gelijk in 2005 en 2006) | -294 | -1.015 |
| 10. zorgtoeslag | | 148 |
| 11. besteedbaar inkomen (= 8-/-9 + 10) | 14.136 | 14.559 |