

## ***Verslag van de EU-Raad Onderwijs, Jeugdzaken en Cultuur (OJC-raad) van 14 en 15 november 2005 – Delen Cultuur-audiovisueel en Onderwijs***

### **Deel: Cultuur en Audiovisueel**

Nederlandse delegatie: Staatssecretaris Medy C. van der Laan

**SAMENVATTING:** Tijdens het deel Cultuur en Audiovisueel van de OJC-raad van 14 en 15 november 2005 is een gedeeltelijk politiek akkoord bereikt over zowel het programma Media 2007 als het programma Cultuur 2007. Ook stemde de Raad in met de algemene benadering voor de nieuwe procedure voor de aanwijzing van Europese culturele hoofdsteden. Linz en Vilnius zijn aangewezen als culturele hoofdsteden 2009. Tenslotte vond een gedachtewisseling plaats over het voorstel Europese Digitale Bibliotheek.

### ***Media 2007***

De Raad heeft ingestemd met een gedeeltelijk politiek akkoord (gedeeltelijk, om niet vooruit te lopen op besluiten over de Financiële Perspectieven en specifieke budgetvoorstellen over Media 2007).

### ***Cultuur 2007***

De Raad heeft ingestemd met een gedeeltelijk politiek akkoord (gedeeltelijk, om niet vooruit te lopen op besluiten over de Financiële Perspectieven en specifieke budgetvoorstellen over Cultuur 2007).

Bijzonderheden zijn:

- 1) Op verzoek van Duitsland is de vermelding van "culturele industrie" in artikel 3 geschrapt. De Raad heeft echter ingestemd met een compromisvoorstel van het Voorzitterschap om de verwijzing in overweging 9 bis te handhaven.
- 2) Inzake comitologie heeft de Raad ingestemd met het door het voorzitterschap voorgestelde compromis: projecten boven de €200.000 zullen onderworpen worden aan de beheersprocedure.

### ***Culturele Hoofdstad***

De Raad is akkoord gegaan met de drie onder dit agendapunt gegroepede voorstellen betreffende de nieuwe procedure voor de aanwijzing van culturele hoofdsteden, de aanwijzing van Linz en Vilnius als culturele hoofdsteden voor het jaar 2009 en de benoeming van twee juryleden. Nederland is in 2018 weer aan de beurt samen met Malta.

## **Europese digitale bibliotheek/bibliotheken**

De Raad wisselde van gedachten over de Europese digitale bibliotheek. De gedachtewisseling vond plaats aan de hand van een drietal vragen: steunt u visie dat er een Europese digitale bibliotheek moet komen? Hoe moet dat idee worden ingevuld? Welke nationale digitaliseringactiviteiten kunnen aan een Europese bibliotheek bijdragen?

De Commissie benadrukte dat zij met de mededeling geen gecentraliseerd project nastreeft en dat er een grote verscheidenheid aan initiatieven is. De Commissie zal, op basis van een reeds gestarte consultatie, in 2006 een voorstel voor een aanbeveling opstellen.

Uit de discussie kwamen uiteindelijk onder meer de volgende hoofdlijnen naar voren:

1. Alle lidstaten staan positief tegenover de gedachte om een Europese digitale bibliotheek te ontwikkelen. Frankrijk is heel uitgesproken over feit dat een centrale aanpak (eenheidsportaal) gewenst is. Echter tal van lidstaten, waaronder Nederland, benadrukken juist de wenselijkheid van een decentrale werkwijze, waarbij wordt gesteld dat de benadering 'open en flexibel' moet zijn. Een aanpak aan de basis verdient de voorkeur en de digitale bibliotheek moet toegankelijk moet zijn voor een brede groep van belangstellenden en bestaande initiatieven.
2. Een grote meerderheid van lidstaten (waaronder Nederland) noemde de problematiek van de auteursrechten als een zeer belangrijk aandachtsveld, dat bij verdere actie nadrukkelijk in beschouwing moet worden genomen.

Nederland heeft het standpunt uitgedragen dat de aanpak van een Europees initiatief zich op het gehele spectrum van het erfgoed moet oriënteren, dus niet uitsluitend op bibliotheken en archieven. Daarbij moet het initiatief duurzaam zijn en bij voorkeur meertalig. In de Europese aanpak moet, naar Nederlandse opvatting, de Europese burger centraal staan. In dat verband heeft Nederland specifiek gewezen op een mogelijke rol in de interculturele dialoog. Daarom is het van belang dat de burger het digitale materiaal liefst in de eigen taal kan raadplegen en dat wordt gekozen voor een lage drempel. Daar ligt ook het belang van een pragmatische en decentrale werkwijze, aansluitend bij bestaande initiatieven en bij de nationale instellingen. Daarbij achtte staatssecretaris Van der Laan het, evenals de Europese Commissie, van groot belang om fragmentatie tegen te gaan, maar de staatssecretaris constateerde dat de Commissie in haar mededeling geen antwoord geeft op de vraag bij wie en waar de regie moet worden belegd.

## **Diversen**

De Commissie herinnerde aan het bereikte akkoord over de UNESCO Conventie Culturele diversiteit en stelde vast dat de Europese Gemeenschap nu 'onderweg' is naar ratificatie.

Commissaris Figel heeft de Raad gewezen op het recent verschenen voorstel van de Commissie voor het jaar van de Interculturele Dialoog (2008) en de hoop uitgesproken dat dit voorstel goed door de Raad zal worden ontvangen.

De Oostenrijkse staatssecretaris Morak heeft kort de inzet van het inkomend Oostenrijks Voorzitterschap toegelicht. Prioriteit zal worden gegeven aan het boeken

van resultaten op de lopende co-decisie dossiers, waaronder in het bijzonder de aanbeveling ter bescherming van jongeren. Op audiovisueel terrein zal de herziening van de Richtlijn TV zonder grenzen een aanvang nemen. De heer Morak meldde tenslotte dat onder Oostenrijks voorzitterschap conferenties zullen worden georganiseerd over creatieve industrie en film on-line (best practices).

### **Deel : Onderwijs**

Nederlandse delegatie: Minister M.J.A. van der Hoeven

**SAMENVATTING:** Tijdens de OJC Raad is een gedeeltelijk politiek akkoord bereikt over het Programma Leven Lang Leren, het nieuwe EU programma voor onderwijs voor de periode 2007 - 2013. Ook werden door de Raad onderschreven de Resolutie over het stimuleren van Intellectueel Potentieel en de Raadsconclusies over het belang van het continu ontwikkelen van Vaardigheden en Competenties voor het halen van de Lissabon doelstellingen. Voorts is van gedachten gewisseld over de prioriteiten in het kader van het programma Onderwijs & Training 2010, en in het bijzonder het op te stellen interim Verslag 2006. Tijdens de (besloten) lunch werd informeel gediscussieerd over de kwaliteit van het stelsel van Hoger Onderwijs.

### **Het Programma Leven Lang Leren**

Een gedeeltelijk politiek akkoord werd bereikt over het Programma Leven Lang Leren (gedeeltelijk, om niet vooruit te lopen op besluiten over de Financiële Perspectieven en specifieke budgetvoorstellen over Leven Lang Leren). Dit Programma is het nieuwe EU programma voor onderwijs en opleiding voor de periode 2007 – 2013. In het programma, dat van toepassing is op personen in alle leeftijds- en beroepscategorieën, worden de huidige onderwijsprogramma's gebundeld. *Comitologie (artikel 9):* Onder meer inzake de beheersmatige kant van het Programma stonden nog voorbehouden open. Het Voorzitterschap had, bij wijze van compromis, voorgesteld om de beheerscomité procedure te handhaven voor alle projecten met "politieke gevoeligheid en met grote omvang" (meer dan 1 miljoen euro). Een aantal landen dat deze grens veel lager wilde stellen gaf tijdens de Raad aan, de goedkeuring van het programma niet langer in de weg te willen staan. Wel werd de Commissie uitdrukkelijk verzocht om in een verklaring aan te geven dat zij bereid is alle betrokkenen (programma comité's, Lidstaten en Europees Parlement) optimaal te informeren over selectie-besluiten ten aanzien van projecten die niet onder de beheersprocedure vallen. De Commissie heeft dit schriftelijk toegezegd en tevens aangegeven zich het recht voor te behouden om in Tweede Lezing op de beheersmatige kant van het Programma terug te komen, mede gezien het standpunt van het EP hierover.

## Intellectueel Potentieel in Europa

De Resolutie werd zonder verder debat aanvaard.

## Vaardigheden en Competenties

Het Voorzitterschap had het voorliggend document opgesteld met het oog op het belang van het ontwikkelen van de juiste vaardigheden en competenties voor het halen van de Lissabon doelstellingen. De Commissie gaf aan, de Raadsconclusies als goede input te zien voor de voortgang van het Lissabon proces en verwees naar de relatie met het EQF (het Europese Kwalificatie Raamwerk). Nederland heeft het Voorzitterschap met de conclusies gecompimenteerd. De conclusies geven verder invulling aan het Maastricht Communiqué dat in december 2004, onder het Nederlands voorzitterschap, tot stand kwam. Finland gaf aan de Raadsconclusies te zien als een van de bouwstenen voor de vervolgonferentie die in december 2006 tijdens het Finse voorzitterschap in het kader van het Kopenhagen proces gehouden zal worden.

## Joint Interim Rapport 2006

*(gedachtewisseling)*

In het kader van het werkprogramma Onderwijs en Training 2010 brengen Raad en CIE iedere twee jaar een gezamenlijke voortgangsrapportage uit. Momenteel wordt gewerkt aan het tussentijds verslag van 2006. Omdat deze rapportage een goede gelegenheid biedt om prioriteiten te herijken, had het Voorzitterschap de Lidstaten gevraagd om in de Raad aan te geven welke zaken zij prioritair achten. Tijdens de tafelronde werd door alle Lidstaten het woord gevoerd, waarbij in overwegend positieve bewoordingen over de voortgang werd gesproken. Het werkprogramma Onderwijs en Training 2010 kwam tijdens het debat naar voren als een goed kompas voor te ondernemen acties. Bovendien draagt het werkprogramma eraan bij dat het belang van onderwijs in het Lissabon proces beter voor het voetlicht komt. De Lidstaten maakten van de gelegenheid gebruik om vorderingen in eigen land en aanpassingen in het eigen systeem te schetsen. Hierbij bleek nog eens hoe groot de verschillen tussen de onderwijssystemen van de Lidstaten zijn. Algemeen werd onderschreven dat de inspanningen in eigen land de spil vormen van het proces. Omdat reeds een groot pakket met prioriteiten in het kader van O&T 2010 is afgesproken pleitte Nederland ervoor, gesteund door o.a. LUX en EST, géén nieuwe prioriteiten aan boord te nemen. De interventies lieten zien dat veel lidstaten zich in dit pleidooi kunnen vinden.

Voor de inzet van *benchmarks*, c.q. indicatoren en van *peer learning* is alom waardering.

Nederland sprak zich ervoor uit, te streven naar een samenvattend document van hooguit enkele pagina's. Nederland sprak specifiek het inkomend Voorzitterschap (Oostenrijk) aan om daarnaar te streven.

De CIE gaf in haar reactie aan zich te herkennen in de door de LS geschetste prioriteiten en te hechten aan:

- Een goede balans tussen doeltreffendheid, rechtvaardigheid en kwaliteit;
- Adequate besturing en financiering;
- Mobiliteit;
- Samenhang tussen onderzoek en onderwijs.

De Commissie is van plan volgend jaar een aanbeveling voor te leggen over kwaliteitsbevordering bij leraren en een document over meertaligheid.

### **Overige zaken**

Het Voorzitterschap kondigde aan dat in de komende periode onder meer de volgende drie documenten geagendeerd zullen worden:

- **Het Handvest voor Mobiliteit**  
Het Commissie-voorstel maakt deel uit van een serie initiatieven die tot doel hebben mobiliteit tussen Lidstaten te bevorderen en is de follow-up van de bijeenkomst onder Nederlands voorzitterschap in Rotterdam. Het voorstel richt zich op het verbeteren van kwaliteitsaspecten rond mobiliteit.
- **Sleutelvaardigheden voor Leven Lang Leven**  
Dit voorstel van de Commissie biedt een Europees referentiekader voor verder leren én voor actieve deelname aan maatschappelijk verkeer. Het wordt van groot belang geacht voor het creëren van samenhang in de samenleving.
- **Europese Indicator voor Taalvaardigheid**  
Binnen de EU wordt meertaligheid als uiting van de diversiteit van de EU aangemoedigd. Op verzoek van de Europese Raad in Barcelona in 2002 werkt de Commissie aan het ontwikkelen van een manier om zicht te krijgen op de taalvaardigheid in de EU. In dat kader is deze indicator ontwikkeld. Gevraagd wordt om feedback op het document (welke leeftijdsgrenzen, beheersmaatregelen en financieringsprincipes). Portugal verklaart zich tegenstander van een systeem dat op basis van indicatoren zou kunnen discrimineren tussen talen. Het belang van communicatie moet voorop staan en niet het belang van een afzonderlijke taal.

Tot slot dankte inkomend voorzitter Oostenrijk het huidige Voorzitterschap voor haar inzet. Het motto van Oostenrijk is: "Kwaliteit is het doel". Op 16 en 17 maart 2006 zal in Wenen de informele Raad gehouden worden. De westelijke Balkan landen, die een belangrijke prioriteit zijn voor het inkomend voorzitterschap, zullen voor die bijeenkomst ook uitgenodigd worden.