

De voorzitter van de Tweede Kamer der Staten Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

Den Haag  
14 december 2005

Ons kenmerk  
FEZ/CC/2005/57638

Uw brief van

Onderwerp

Invulling taakstelling als gevolg van moties APB

Bij de dekking van de moties uit de Algemene Politieke Beschouwingen heeft de Kamer gebruik gemaakt van de juridisch onverplichte ruimte op de OCW-begroting. Bij het begrotingsonderzoek op 16 november is gevraagd om vóór de stemmingen nadere informatie te ontvangen over invulling hiervan. Met deze brief voldoe ik aan dit verzoek.

Structureel betrof deze taakstelling € 19 miljoen vanaf 2006. Als gevolg hiervan is de vrije ruimte, de zogenaamde budgetflexibiliteit, van € 2,8 miljoen in 2006 oplopend tot € 13,7 miljoen in 2010, geheel opgesoupeerd. Wat resteert, gaat ten laste van de bestuurlijk belegde middelen. Een korting op beleidsmatig belegde middelen is een moeilijke keuze en vergt een bestuurlijke inspanning. Ik ben er daarentegen van overtuigd dat de keuzes die ik daarbij heb gemaakt niet ten koste gaan van het bereiken van de (lange termijn) doelstellingen, zoals verwoord in de begroting. Door deze kortingen is de bestuurlijk verplichte ruimte verlaagd.

Onderstaande tabel toont de meerjarige verdeling tussen de vrije ruimte en de bestuurlijk gebonden middelen.

(Bedragen x € 1 miljoen)

<b>Verdeling</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Budgetflexibiliteit	-2,80	-9,26	-9,79	-12,21	-13,71
Bestuurlijk gebonden	-16,20	-9,74	-9,21	-6,79	-5,29
<b>Totaal</b>	<b>-19,00</b>	<b>-19,00</b>	<b>-19,00</b>	<b>-19,00</b>	<b>-19,00</b>

Onderstaand wordt per artikel geduid op welke manier hiervoor binnen de OCW begroting ruimte gevonden is. Daar waar mogelijk geef ik concreet aan op welke begrotingspost wordt gekort.

### Artikel 1 Primair Onderwijs

(Bedragen x € 1 miljoen)	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Structurele maatregelen</i>					
halveren monitoringbudget schakelklassen v/a 1-8-2007	0	0	1	1	1
opbrengst T&B en WSNS tranche 2005	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Korting regeling Bestuur & Management 2006	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
<i>Incidentele maatregelen</i>					
niet uitkeren reservering noodfonds 2006	0,3	0	0	0	0
zij-instroom directeuren	1,2	0	0	0	0
verlaging budget SU	0,3	0	0	0	0
kasschuif via B&M	1,1	1	-0,1	-0,8	-1,2

#### *Halvering budget voor monitoring schakelklassen*

In de begroting is voor ondersteuning, voorlichting en monitoring ten aanzien van de schakelklassen een structureel budget van € 2 mln. opgenomen. Van dit budget wordt m.i.v. 2008 een bedrag van € 1 mln. per jaar gekort en als dekking gebruikt voor de APB-moties. Consequentie van de bezuiniging is dat de ondersteuning van en voorlichting aan gemeenten m.i.v. 01-01-2008 op veel beperktere schaal zal plaatsvinden.

#### *Inzet middelen Toerusting & Bereikbaarheid*

Als gevolg van vermindering van het totale aantal basisscholen respectievelijk speciale scholen voor basisonderwijs, treedt er per 2006 een vrijval in de vaste voet in de bekostiging op. De omvang hiervan wordt geschat op € 0,2 miljoen met in gang van 2006. De afspraak met de veldpartners, dat deze middelen weer in het primair onderwijs worden herbested, vindt hiermee geen doorgang.

#### *Korting budget Bestuur en Management*

Dekking voor de gevolgen van de APB moties wordt tevens deels gevonden binnen het thans op de begroting staande regeling voor Bestuur & Management. Bij de B&M regeling zal geen indexering plaatsvinden. Het gaat om circa 8000 basisscholen. Dat betekent per school een nadeel van circa € 200,-.

#### *Noodfonds*

In de begroting is een beperkt budget voor het Noodfonds gereserveerd. Dit fonds (onderdeel van het vervangingsfonds) voorziet in een tegemoetkoming aan bevoegde gezagen in de kosten van formatieve frictie die een gevolg is van doorlopende rechtspositionele verplichtingen die zij hebben ten aanzien van hun personeelskosten. In 2006 zal geen betaling aan het fonds plaatsvinden. Met het nemen van

dit ramingsrisico kan incidenteel € 0,3 mln worden ingezet ter dekking van de moties APB. Dit heeft geen gevolgen voor het Vervangingsfonds.

#### *Coaching / begeleiding beginnende schoolleiders*

Het budget voor de regeling voor coaching en begeleiding van beginnende schoolleiders wordt bijna gehalveerd. Voor 2006 was hiervoor op artikel 1 een budget van € 2,7 mln. beschikbaar; ter dekking van de APB-moties wordt incidenteel in 2006 € 1,2 miljoen ingezet. Op basis van € 6000 per begeleiding, kunnen er dus 200 minder worden gehonoreerd. Dit lijkt gezien de aanvragen niet direct problemen op te leveren.

#### *Servicegericht Uitvoeren 2006*

Het budget voor servicegericht uitvoeren ter hoogte van € 0,3 mln wordt ingezet als dekking voor de APB-problematiek

### **Artikel 3 Voortgezet Onderwijs**

(Bedragen x € 1 miljoen)	2006	2007	2008	2009	2010 e.v.
Lerarenbeleid	-3,35				
Vernieuwingsmiddelen		-2,00	-1,84	-1,34	-1,04

#### *Lerarenbeleid*

Het resterende APB-tekort wordt in 2006 gedekt op het onderdeel lerarenbeleid. In 2005 waren er minder aanvragen voor opleiden in school en zij-instroom. In verband daarmee is het budget hiervoor in 2005 deels aangewend voor de dekking van de kosten van de eindejaarsuitkering 2005 in het voortgezet onderwijs. Voor 2006 worden er – gelet op de situatie op de arbeidsmarkt – eenzelfde aantal aanvragen verwacht op basis waarvan nu de invulling van de taakstelling wordt ingevuld. Voor 2006 neem ik een ramingsrisico door er op voorhand van uit te gaan dat ook voor dit jaar er minder aanvragen voor beide regelingen zullen komen. Voor de korte termijn is dit een verantwoord risico.

#### *Vernieuwingsmiddelen*

Voor 2007 en verder zal door een korting op de vernieuwingsmiddelen de taakstelling worden ingevuld. In de begroting 2007 zal deze korting worden verwerkt. De mogelijkheid om vernieuwingen op de scholen te faciliteren neemt door deze korting verder af.

### **Artikel 4 Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie**

(Bedragen x € 1 miljoen)	2006	2007	2008	2009	2010
Artikel 4 Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie	-2,33	-1,35	-1,29	-0,95	-0,74

De voorgenomen korting op de bestuurlijke ruimte is ingevuld door een korting op de lumpsum. De mogelijkheden om te investeren nemen hiermee af. Twee andere mogelijkheden die in overweging zijn

genomen zijn elementen uit het prestatieakkoord met de BVE-raad (voorbeeld ondernemerschap) en de bestuurlijk verplichte middelen in het bestedingsplan (voorbeeld actieplan alfabetisering). Gezien de ambities op deze terreinen is gekozen voor de korting op de lumpsum.

### **Artikel 6 Hoger beroepsonderwijs**

(Bedragen x € 1 miljoen)	2006	2007	2008	2009	2010
Artikel 6 Hoger Beroepsonderwijs	-1,48	-0,91	-0,88	-0,66	-0,51

De voorgenomen korting op de bestuurlijke ruimte is voor 2006 ingevuld door een verlaging van het budget voor 'Lectoren en kenniskringen'. Vanaf 2007 wordt de korting verwerkt op de middelen voor 'Zorgopleidingen in het hoger (beroeps)onderwijs'. Vanwege beperkte aanvragen van studenten op de studiefinanciering bij deze opleidingen kan de korting plaatsvinden.

### **Artikel 7 Wetenschappelijk Onderwijs**

(Bedragen x € 1 miljoen)	2006	2007	2008	2009	2010
Artikel 7 Wetenschappelijk Onderwijs	-2,71	-1,65	-1,59	-1,19	-0,94

De voorgenomen korting op de bestuurlijke ruimte is ingevuld door een korting vanaf 2006 op de middelen voor 'Onderzoekmasters'.

### **Artikel 9 Onderwijspersoneel**

(Bedragen x € 1 miljoen)	2006	2007	2008	2009	2010 e.v.
Onderwijspersoneel	-0,13	-0,11	-0,10	-0,08	-0,06

Het resterende APB-tekort wordt gedekt door het verlagen van de middelen voor opscholingstrajecten van onderwijsassistent naar leraarondersteuner of instructeur. De bedoeling was opscholingstrajecten te ontwikkelen waarin onderwijsassistenten worden opgeschoold tot leraarondersteuner of instructeur om zo scholen te laten bijdragen aan de ontwikkeling van een (functie-)profiel voor de leraarondersteuner en aan de ontwikkeling van een duaal opleidingstraject voor onderwijsassistenten. Daarvoor is nu minder geld beschikbaar, maar in voorgaande jaren is gebleken dat het budget dat nu nog beschikbaar is, hiervoor voldoende is.

### **Artikel 14 Cultuur**

(Bedragen x € 1 miljoen)	2006	2007	2008	2009	2010
Artikel 14 Cultuur: Verbreding inzet cultuur	-0,48	-0,28	-0,27	-0,19	-0,15
Artikel 14 Cultuur: Letteren en Bibliotheken	-0,07	-0,05	-0,05	-0,04	-0,03

Artikel 14 Cultuur: Cultureel erfgoed

-0,37      -0,22      -0,21      -0,16      -0,12

#### *Verbreiding inzet cultuur*

De korting wordt ingevuld op de niet juridisch verplichte budgetten voor het verbreiden van de inzet van cultuur als stimulerende kracht in wisselwerking met andere beleidsterreinen. Het gaat dan om de specifieke programma's die voortkomen uit de beleidsbrief Meer dan de som, bijvoorbeeld cultuur en ICT en regionale dynamiek, waarvoor minder activiteiten zullen plaatsvinden.

#### *Letteren en Bibliotheken*

De invulling van de taakstelling vindt grotendeels plaats op het budget voor "literaire manifestaties letteren". Dit heeft als gevolg dat minder subsidies gehonoreerd kunnen worden voor literaire manifestaties en festivals.

#### *Cultureel erfgoed*

Dekking wordt gevonden in kortingen op incidentele subsidies op het terrein van het cultureel erfgoed.

### **Artikel 16 Onderzoeks- en wetenschapsbeleid**

(Bedragen x € 1 miljoen)	2006	2007	2008	2009	2010
Artikel 16 Onderzoeks- en wetenschapsbeleid	-0,70	-0,41	-0,39	-0,29	-0,23

De korting op de bestuurlijke ruimte wordt in mindering gebracht op de post 'nader te verdelen'. Deze post is nog niet over instellingen verdeeld vanwege de onzekerheid in de hoogte door wisselende valutakoers.

Ik vertrouw erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Maria J.A. van der Hoeven