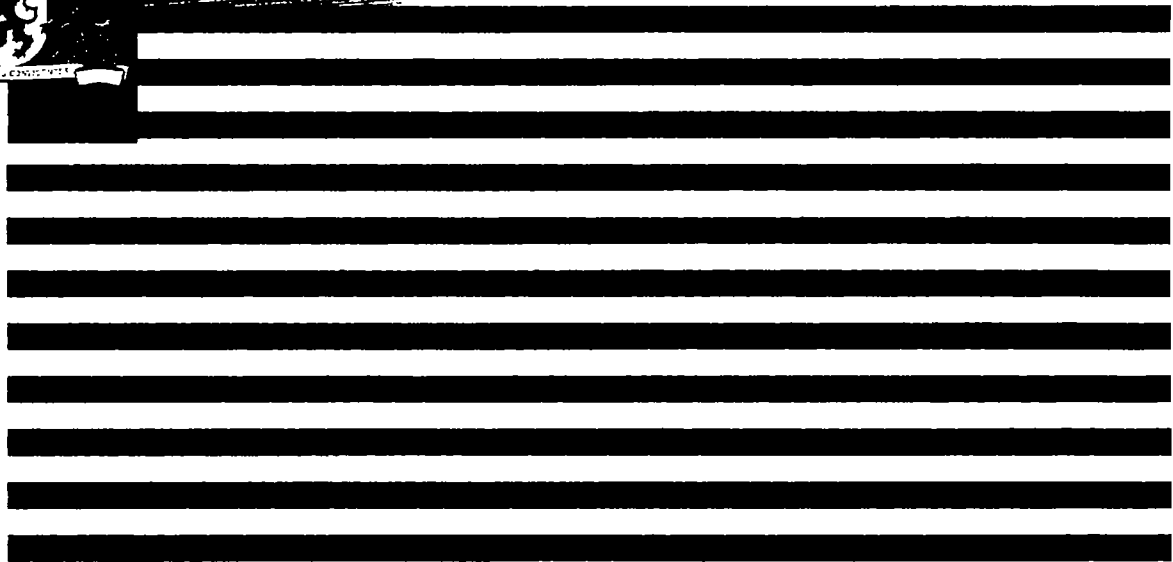
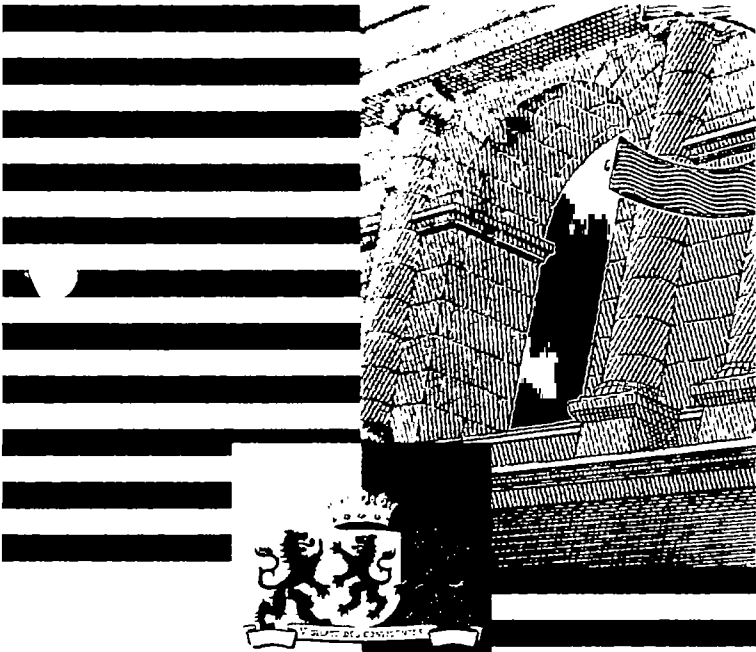


PROVINCIAAL VERSLAG 2006

FINANCIËLE POSITIE GEMEENTE BOSKOOP



Provincie Zuid-Holland
Directie Maatschappij en Bestuur
Afdeling Financieel Toezicht, Rechtsbescherming en
Archiefinspectie

Verslag als bedoeld in artikel 20 van het Besluit
Financiële verhouding, naar aanleiding van het
verzoek van de gemeente Boskoop om een
aanvullende uitkering als bedoeld in artikel 12,
tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet.

Bureau Financieel Toezicht
Sita Ramadhin
Senior beleidsmedewerker
070 - 441 66 92

februari 2006

Inhoudsopgave		pagina
Hoofdstuk 1	Inleiding	5
Hoofdstuk 2	Kerngegevens en karakteristiek	7
Hoofdstuk 3	Toetsing aan de formele voorschriften	
	3.1 Inleiding	9
	3.2 Het redelijk peil	9
	3.3 Conclusie	11
Hoofdstuk 4	Analyse van de financiële positie	
	4.1 Inleiding	13
	4.2 Jaarrekening 2004	13
	4.3 Begroting 2005 en de berekening van het relevant tekort 2005	13
	4.4 Artikel 12-cyclus en bijzondere voorschriften	15
	4.5 Conclusie	15
Hoofdstuk 5	Begroting 2006 en het weerstandsvermogen	
	5.1 Inleiding	17
	5.2 Begroting 2006	17
	5.3 Weerstandsvermogen	17
	5.4 Belastingdruk	18
	5.5 Conclusie	19
Hoofdstuk 6	Ontwikkelingen rijks- en gemeentelijk beleid	
	6.1 Inleiding	21
	6.2 Ontwikkelingen rijksbeleid	21
	6.3 Ontwikkelingen gemeentelijk beleid	21
Hoofdstuk 7	Toezicht provincie	
	7.1 Inleiding	23
	7.1 Begrotingswijzigingen	23
	7.2 Verordeningen 212 en 213(A)	23
	7.3 Normenkader	23
	7.4 Informatie voor derden (IV3)	23
	7.5 Begroting 2006	23

Hoofdstuk 1 Inleiding

De raad van de gemeente Boskoop heeft in zijn vergadering van 27 oktober 2005 besloten voor het begrotingsjaar 2006 een aanvraag om een aanvullende uitkering, als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet (Fvw), bij de beheerders van het Gemeentefonds in te dienen. De raad is er, ondanks het opvoeren van de eigen inkomsten en het doorvoeren van bezuinigingen, niet in geslaagd een sluitende begroting 2006 te realiseren. De meerjarenraming 2007-2009 geeft eveneens in alle jaren tekorten te zien. Bij brief van 27 oktober 2005, kenmerk 0505725, verzoekt de raad de beheerders van het Gemeentefonds om toelating tot artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet ter verkrijging van een aanvullende uitkering voor het jaar 2006. Ter voldoening aan artikel 20 van het Besluit financiële verhouding 2001 brengen wij verslag uit over de financiële positie van de gemeente Boskoop.

Dit verslag bestaat uit 7 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 worden de kerngegevens en de karakteristiek van de gemeente weergegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 getoetst of de gemeente naar ons oordeel voldoet aan de formele voorschriften. Hierbij wordt met name gekeken of de gemeente voldoet aan het in artikel 24 van het Besluit financiële verhouding bedoelde redelijk peil. In hoofdstuk 4 geven wij een analyse van de financiële positie van de gemeente Boskoop. Daarbij hebben wij onder andere gebruikgemaakt van gegevens uit het artikel 12-rapport 2005 van de IFLO. In hoofdstuk 5 gaan wij in op de begroting 2006 en meerjarenraming 2007-2009, alsmede het weerstandsvermogen. In hoofdstuk 6 wordt gekeken naar de belangrijke ontwikkelingen op het gebied van rijksbeleid en gemeentelijk beleid. Tot slot besteden wij in hoofdstuk 7 aandacht aan het door ons gevoerde toezicht in 2005 op de gemeente Boskoop.

Hoofdstuk 2 Kerngegevens en karakteristiek

Sociale structuur	<u>per 1-1-2006</u>
Aantal inwoners	15.325
Waarvan van 0 - 19 jaar	4.130
Van 20 - 64 jaar	9.320
Van 65 jaar en ouder	1.875
Aantal bijstandsgerechtigden	166
Aantal huishoudens met laag inkomen	1.490
Aantal uitkeringsontvangers	725
Aantal minderheden	778

Fysieke structuur	
Oppervlakte gemeente (land in ha)	1.485
Aantal woonruimten	6.241
Lengte van de wegen in km	70
Lengte waterwegen in km	62,5
Openbaar groen (in ha)	40

Karakteristiek

Economisch draait in Boskoop alles om de boom- en sierteelt. De groei in de sector heeft planologisch, financieel en bestuurlijk echter zijn grenzen. De gemeente zoekt mogelijkheden om het economisch draagvlak voor Boskoop te verbreden door nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken en focust op het groen ondernemerschap en op vernieuwend wonen. Voor het thema vernieuwend wonen wil de gemeente gebruikmaken van de eigen kwaliteiten om zo bijzondere en daardoor aantrekkelijke woonmilieus tot stand te brengen. Daarbij wordt gerefereerd aan recent beleid van provincie en Rijk over ruimtelijke ontwikkelingen in de regio. In het verlengde daarvan wil de gemeente inspelen op de mobiliteitsperspectieven die de nieuwe lichtrailverbinding (RijnGouweLijn) zal gaan bieden voor de ontwikkeling van nieuwe woon- en werklocaties nabij knoop- en transferpunten.

Hoofdstuk 3 Toetsing aan de formele voorschriften

3.1 Inleiding

Om in aanmerking te komen voor een aanvullende uitkering uit het Gemeentefonds moet de gemeente voldoen aan een aantal algemene voorschriften. Deze voorschriften hebben betrekking op termijn, redelijk peil en aanmerkelijk en structureel tekort. In het navolgende zal worden ingegaan op het onderdeel redelijk peil.

3.2 Het redelijk peil

Eén van de vereisten om in aanmerking te komen voor aanvullende steun uit het Gemeentefonds op grond van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet (Fvw) is dat de eigen heffingen uit het belastingpakket voldoen aan het redelijk peil. Dit redelijk peil wordt jaarlijks door de beheerder van het Gemeentefonds in de meicirculaire medegedeeld.

Redelijk peil 2006

- Afvalstoffenheffing/reinigingsrechten : volledig lastendekkend.
- Rioolrechten : volledig lastendekkend met een minimum van € 127 per aansluiting.
- Het normtarief-OZB : € 3,70 per 2.500 WOZ-waarde.

De vergelijking van de feitelijke opbrengst van Boskoop met het redelijk peil levert het volgende resultaat op.

Afvalstoffen/reinigingsrechten

De lasten voor het onderdeel afvalverwijdering worden voor 2006 geraamd op € 1.603.631. De opbrengsten worden geraamd op € 1.786.000. De lasten van de reiniging worden derhalve meer dan volledig gedekt door de afvalstoffenheffing/reinigingsrechten. Deze overdekking (€ 182.369) is voornamelijk het gevolg is het gevolg van de invoering van het BTW-compensatiefonds. Bij de berekening van de tarieven mag de BTW als last worden meegerekend, ondanks dat de BTW op dit onderdeel feitelijk geen last is.

Het tarief voor een meerpersoonshuishouden bedraagt € 329,16 per jaar.

Rioolrechten

De lasten van de riolering worden in de begroting 2006 geraamd op € 1.924.181. In artikel 12 dienen tot de lasten van riolering ook de lasten van straatvegen te worden gerekend. Indien de lasten van straatvegen niet afzonderlijk zijn opgenomen onder de functie riolering wordt 50% van de totale lasten van het mechanisch en handmatig straatvegen tot de lasten van riolering gerekend. Voor 2006 gaat het dan om 50% van € 119.087 of € 59.544.

Het aantal aansluitingen bedraagt 6.160. De minimale opbrengst dient € 127 per aansluiting te bedragen, dit komt overeen met een bedrag van € 782.320. De opbrengst van de verfijning riolering bedraagt € 715.431. Op het cluster riolering wordt een bedrag van € 80.250 gegenereerd. Beide bedragen worden voor de berekening van de nettolasten riolering in mindering gebracht op de brutolasten. Per saldo resteert een nettolast voor de riolering van € 1.188.044 (€ 1.987.325 -/- € 715.431 -/- € 80.250). De opbrengst van het rioolrecht wordt geraamd op € 1.208.750. Er is derhalve sprake van een overdekking van € 20.706.

Onroerendezaakbelastingen

Bij de onderdelen riolering en afvalstoffenheffing is sprake van een overdekking. Dit betekent dat de gemeente wat betreft het OZB-tarief kan volstaan met het tarief van € 3,70 per € 2.500 WOZ-waarde.

De totale economische waarde van het onroerend goed naar de toestand per januari 2006, opgesplitst in woningen en niet-woningen, is als volgt:

	Bedragen x € 1 miljoen		
	waarde	waarde	totaal
	woningen	niet-woningen	
Boskoop	1.326 (89,66%)	153 (10,34%)	1.479

Met betrekking tot de OZB merken wij op dat in Boskoop sprake is van een bijzondere situatie. Door de verplichte vrijstelling van de boomkwekerijen voor de onroerendezaakbelastingen loopt de gemeente jaarlijks € 450.000 aan inkomsten mis.

De gemeente Boskoop heft per € 2.500 waarde de volgende OZB-tarieven:

Eigenaren van woningen	€	3,16
Gebruikers van niet-woningen	€	4,68
Eigenaren van niet-woningen	€	5,84

De gemeente maakt gebruik van de mogelijkheden van tariefdifferentiatie. Er wordt een tarief gehanteerd van € 3,16 per € 2.500 waarde voor woningen en € 10,52 per € 2.500 waarde voor niet-woningen. Dit komt overeen met een gemiddeld tarief van € 3,92 per € 2.500 waarde. Dit tarief ligt boven het bedrag van € 3,70 per € 2.500 WOZ-waarde.

3.3 Conclusie

De heffingen uit het belastingpakket zoals dat wordt toegepast bij een aanvraag op grond van artikel 12 van de Fvw ligt in Boskoop boven het minimale niveau dat vereist is. De afvalstoffenheffing/reinigingsrechten en rioolrechten zijn volledig lastendeckend. Het OZB-tarief ligt boven het normtarief. De gemeente Boskoop voldoet wat betreft het belastingpakket aan de toelatingseis.

Hoofdstuk 4 Analyse van de financiële positie

4.1 Inleiding

In het provinciaal verslag 2005 is ingegaan op de jaarrekeningen 2002, 2003 en het vermoedelijk resultaat 2004. In het navolgende wordt een analyse gegeven vanuit de jaarrekening 2004, de begroting 2005 en de berekening van het relevant tekort 2005.

Hierbij wordt tevens gebruikgemaakt van het artikel 12-rapport 2005 en het provinciaal verslag 2005. Omwille van het leesgemak zijn de meest essentiële gegevens, voorzover ze betrekking hebben op de genoemde onderwerpen uit beide documenten overgenomen.

4.2 Jaarrekening 2004

De jaarrekening sluit met een tekort van € 417.000. De afwijkingen zijn hoofdzakelijk incidenteel van aard. Het tekort 2004 is voornamelijk veroorzaakt door de afboeking van immateriële activa als gevolg van de inwerkingtreding van het BBV (€ 340.000), lagere opbrengst leges (€ 60.000), hogere lasten leerlingenvervoer (€ 53.000), hogere lasten uitvoering WOZ (€ 69.000) en hogere controlekosten (€ 30.000). Verder is er sprake van een hogere opbrengst dividend NUON en BNG (€ 140.000).

De, mede op aandrang van de accountant gepleegde, extra afschrijving van immateriële activa heeft met name te maken met geactiveerde lasten voor bestemmingsplannen, structuurplan, welstandsnota en nog geactiveerde lasten herwaardering WOZ uit de vorige herwaarderingsronde. De hogere lasten leerlingenvervoer werden veroorzaakt door de aanspraak op vervoer van een leerling naar een bijzondere school op grote afstand van Boskoop. Ook is tijdelijk extra vervoer ingezet als gevolg van de tijdelijke afsluiting van de brug over de Gouwe die beide delen van Boskoop verbindt. De hogere lasten uitvoering WOZ zijn in het bijzonder veroorzaakt door een terugbetalingsverplichting over de periode 1999-2002. De hogere controlekosten hebben met name te maken met de invoering van het BBV. Dit brengt voor de controle meer werk (en dus hogere kosten) met zich dan voorheen.

Over het jaar 2004 heeft de gemeente eveneens een goedkeurende verklaring van de accountant ontvangen. Wel moet daarbij worden opgemerkt dat geen aandacht is besteed aan het aspect van rechtmatigheid. Dit was het gevolg van het feit dat ten tijde van de controle door de gemeenteraad nog geen toetsbaar normenkader was vastgesteld.

4.3 Begroting 2005 en de berekening van het relevant tekort 2005

De begroting 2005 is door de raad vastgesteld met een tekort van € 1.088.000. Ook de meerjarenraming sluit met tekorten. Hierna is weergegeven het relevant tekort 2005, zoals berekend door de inspecteur.

	2005
Uitgangspunt	
Gepresenteerd begrotingssaldo 2005	-1.088.000
Correcties:	
Immateriële activa BBV	400.000
Bouwgrondexploitatie	225.000
Lagere kapitaallasten agv afboeking im. Activa BBV	75.000
Aanvaardbaar begrotingssaldo	-388.000
Taakstellend begrotingstekort vorige periode	-212.000
Resteert	-176.000
Baggeren	-178.000
Nadelig rekeningresultaat 2004	-83.500
Relevant tekort	-437.500

Bij de berekening van het relevant tekort heeft de inspecteur onder andere ook rekening gehouden met het geactualiseerde baggerplan en de lasten vanuit de brandweernota. Wat betreft het baggerplan stelt de inspecteur voor in het rapport 2006 hierop terug te komen. Op deze twee onderwerpen moeten de volgende kanttekeningen worden geplaatst:

Baggerplan: het plan behelst een periode van 10 jaar (2004 tot en met 2013). De totale lasten voor deze periode bedraagt ruim 1 miljoen euro. De storting in de voorziening loopt af tot € 8.000 in 2013 en bedraagt per eind 2013 -/- € 24.324. Onzes inziens is de exploitatielast (met name dotatie in de voorziening) niet toereikend om het baggeren na 2013 te kunnen uitvoeren. De voorziening zou met een éénmalige storting dan wel een hogere dotatie per jaar op peil gebracht moeten worden om de baggerwerkzaamheden na 2013 te kunnen uitvoeren.

Brandweernota: vanuit deze nota is de dekking geregeld door middel van het bedrijfsmiddelenfonds: hierin zijn 4 varianten uitgewerkt (van minimum naar maximum). De raad heeft destijds gekozen om de minimumvariant vast te stellen. Door deze variant te kiezen, ontstaat vanaf 2012 een negatieve reserve van € 166.865 oplopend naar € 234.626 in 2021. Ook hier zal een éénmalige storting dan wel verhoging van de jaarlijkse dotatie noodzakelijk zijn om de lasten in de toekomst te kunnen dekken.

Overigens bleek in de periodieke onderhoudsrapportage 2005 uit de scan dat op het cluster openbare orde en veiligheid de feitelijke uitgaven boven het ijkpunt liggen en dat er sprake is van scheefgroei. Voorts heeft een gezamenlijke factfinding met de VNG in het voorjaar 2005 aangetoond dat in de periode 2001-2004 de gemeentelijke uitgaven op het gehele terrein van openbare orde en veiligheid met bijna 50% zijn gestegen. Het onderzoek naar het cluster Openbare orde en veiligheid is in augustus 2005 gestart en heeft een doorlooptijd van zes maanden. De resultaten zouden verwerkt kunnen worden in de meicirculaire 2006 en treden in werking met ingang van 1 januari 2007.

4.4 Artikel 12-cyclus en bijzondere voorschriften

Het jaar 2005 was het laatste jaar uit de vorige artikel 12-cyclus. Deze cyclus besloeg de periode 2000 tot en met 2005. Verwacht werd dat de gemeente met ingang van 2006 een reëel sluitende begroting zou hebben. Over het jaar 2005 ontving de gemeente onder andere € 200.000 als bijdrage in het structurele begrotingssaldo. Ondanks deze bijdrage is de gemeente er niet in geslaagd een sluitende begroting te presenteren. Het tekort van de begroting 2005 bedraagt € 1.088.000 (een toename van € 876.000). De gemeente heeft derhalve bovenop de bestaande artikel 12-aanvraag een extra aanvraag gedaan.

In dit traject heeft de gemeente tot en met 2005 de volgende inspanningen geleverd:

- Saneringstaakstelling (tot een totaalbedrag van € 823.928).
- Inzet van alle vrij aanwendbare reserves (2,4 miljoen euro).
- Het meer dan op niveau brengen van de lokale heffingen en belastingen.

De gemeente heeft hiermee volledig voldaan aan het bijzondere voorschrift, te weten het realiseren van de taakstellingen zoals opgenomen in de meerjarensaneringsbegroting.

4.5 Conclusie

De gemeente Boskoop heeft vanaf het jaar 2000 een aanvullende uitkering. Conform het artikel 12-rapport 2002 ontvangt de gemeente aanvullende bijdragen tot en met 2005. Vanaf 2006 zou de gemeente weer in staat moeten zijn een sluitende begroting te realiseren. De raad is er echter, ondanks het opvoeren van de eigen inkomsten en het doorvoeren van bezuinigingen, niet in geslaagd een sluitende begroting 2005 te realiseren. De meerjarenraming 2006-2008 geeft eveneens in alle jaren tekorten te zien. Deze tekorten zijn, voorzover wij hebben kunnen nagaan, niet ontstaan door eigen beleid van de gemeente, maar door rijksmaatregelen. Een 'normale' gemeente zou in staat moeten zijn om de financiële gevolgen zelf op te vangen. Voor de gemeente Boskoop is dit niet mogelijk: door de forse saneringsmaatregelen die ingevolge het lopende artikel 12-traject moesten worden gerealiseerd is de rek er volledig uit.

Hoofdstuk 5 Begroting 2006 en het weerstandsvermogen

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk besteden wij aandacht aan het resultaat van de begroting 2006. Ook wordt aandacht besteed aan het weerstandsvermogen.

5.2 Begroting 2006

De begroting 2006 sluit met een tekort van € 1.178.522. Ook de meerjarenraming sluit met tekorten van achtereenvolgend € 1.075.566, € 1.249.455 en € 1.104.652. De gemeente heeft op 27 oktober 2005 een aanvraag voor een aanvullende uitkering ingediend. Het tekort van de begroting 2005 (€ 1.088.000) werkt structureel door op de begroting 2006. Daarnaast is het tekort 2006 ontstaan door hogere kosten ten behoeve van de milieudienst Midden-Holland (+ 99.252) en vrijval BTW-component WIS (€ 276.000): in de begroting 2004 en 2005 is rekening gehouden met een onttrekking aan de voorziening onderhoud wegen voor de BTW-component van de aanvullende uitkering in het kader van artikel 12. Deze uitkeringen zijn BTW-vrij gemaakt, omdat ze destijds inclusief BTW zijn verstrekt. Met het huidige compensatiefonds methodiek (vanaf 2003) kan het grootste deel van de BTW worden teruggevorderd. Indien er geen correctie ten laste van de voorziening onderhoud wegen gemaakt zou worden is er sprake van extra voordeel: 1. een uitkering inclusief BTW en 2. terugvorderen van BTW in het kader van het BTW-compensatiefonds. Aangezien de aanvullende uitkering in het jaar 2006 niet meer verstrekt wordt, zal ook geen onttrekking van de BTW-component ten laste van de voorziening onderhoud wegen kunnen plaatsvinden. Deze onttrekking is in de meerjarenraming abusievelijk wel begroot en moet worden gecorrigeerd.

5.3 Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is een indicatie voor de robuustheid van de begroting. Dit is van belang wanneer zich een financiële tegenvaller voordoet. Door aandacht voor het weerstandsvermogen kan worden voorkomen dat elke financiële tegenvaller dwingt tot bezuinigen. Het weerstandsvermogen kan betrekking hebben op het begrotingsjaar zelf (statisch weerstandsvermogen genoemd), het kan ook betrekking hebben op de consequenties voor meerdere begrotingsjaren (dynamisch weerstandsvermogen genoemd) ingeval van een financiële tegenvaller. Voor het beoordelen van de robuustheid van de begroting is inzicht nodig in de omvang en in de achtergronden van de risico's en de aanwezige weerstandscapaciteit.

De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt om niet begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn, te kunnen dekken. Het gaat om die elementen waarmee tegenvallers eventueel bekostigd kunnen worden zoals bijvoorbeeld de algemene reserve, maar ook de onbenutte belastingcapaciteit.

Zoals reeds uit hoofdstuk 3 blijkt, is voor de gemeente Boskoop geen sprake van onbenutte belastingcapaciteit. Hierna is weergegeven een overzicht van de algemene reserve voor de jaren 2002 tot en met 2006.

De cijfers over de jaren 2003 en 2004 zijn gebaseerd op rekeninggegevens. De jaren 2005 en 2006 zijn gebaseerd op begrotingscijfers. De betreffende cijfers betreffen de situatie per eind van het jaar.

	2003	2004	2005	2006
Algemene reserve	768	282	- 484	- 494

Het vrij aanwendbare deel van de algemene reserve diende, ingevolge het artikel 12-rapport 2002 te worden aangewend voor een verlaging van het relevante tekort. Het ging daarbij om een bedrag van € 375.000 per jaar. De ontwikkeling in de algemene reserve wordt in het bijzonder veroorzaakt door de inzet ten behoeve van relevant tekort. Gezien de omvang van de algemene reserve per 31 december 2004 (€ 282.000) zal de algemene reserve eind 2005, na verwerking van het bedrag van € 375.000 en het jaarrekeningresultaat 2004 ad € 417.000, een negatieve stand laten zien van circa € 500.000. Wij gaan ervan uit dat de opheffing van de negatieve algemene reserve binnen de artikel 12-termijn adequaat wordt opgelost. Daarnaast zijn wij van mening dat hoewel de vigerende artikel 12-handleiding daartoe geen mogelijkheden biedt, de gemeente aan enige weerstandscapaciteit zal moeten worden geholpen om te voorkomen dat Boskoop wederom terugvalt in een artikel 12-status.

Doordat iedere gemeente een ander risicoprofiel heeft, is het naar onze mening niet mogelijk een algemene norm te stellen voor de omvang van de benodigde weerstandscapaciteit van gemeenten. De gemeente zal zelf, op basis van een risicoanalyse, moeten bepalen wat de noodzakelijk omvang van de weerstandscapaciteit moet zijn. Wij vinden het van belang dat de gemeente prioriteit geeft aan het opstellen van een risicoprofiel en aan het opstellen van een nota weerstandsvermogen. Inmiddels heeft de gemeente opdracht gegeven aan een extern bureau om het profiel te bepalen.

5.4 Belastingdruk

De provincie brengt jaarlijks een belastingspecial uit. In deze special wordt ingegaan op de ontwikkelingen van de drie belangrijkste gemeentelijke belastingen, te weten de onroerende-zaakbelastingen (OZB), de afvalstoffenheffing (ASH) en het rioolrecht (RR). Hieronder is opgenomen de belastingdruk 2006 van de regio Oost, Gouwestreek.

REGIO OOST							
Gemeente	Gemiddelde	Tarief	Tarief	Tarief	Gemiddelde	Waarde	
GOUWESTREEK	taxatiewaarde	OZB-WR	ASH	RR	taxatiewaarde	175.000	
Boskoop	212.912	3,16	329,16	262,50	860,78	812,86	
Gouda	180.914	2,85	293,44	173,05	672,73	665,99	
Moordrecht	207.150	3,33	279,48	152,83	708,23	665,41	
Nieuwerkerk a.d. IJssel	225.776	2,35	197,76	128,54	538,53	490,80	
Reeuwijk	293.763	2,41	280,70	312,65	876,54	762,05	
Waddinxveen	210.332	2,38	332,28	161,52	694,04	660,40	
Zevenhuizen-Moerkapelle	244.739	2,43	308,00	202,00	747,89	680,10	
Gemiddelde (*):	226.668	2,62	288,20	204,99	730,54	678,34	

Uit de tabel blijkt dat de gemeente Boskoop qua belastingen het meeste heft.

5.5 Conclusie

Zoals eerder vermeld is de rekening voor de gemeente volledig uit. De begroting 2006 sluit met een tekort van ruim 1,1 miljoen euro. De meerjarenraming vertoont eveneens tekorten. De algemene reserve laat per eind 2005 een negatieve stand zien van € 500.000. In de regio 'Gouwestreek' staat Boskoop op nummer 1 qua belastingdruk. Voor de gemeente is er geen andere mogelijkheid dan het opnieuw aanvragen van een artikel 12-bijdrage.

Hoofdstuk 6 Ontwikkelingen rijks- en gemeentelijk beleid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk gaan we in op ontwikkelingen rijks- en gemeentelijk beleid. De onderwerpen in het kader van rijksbeleid betreffen:

1. afschaffing OZB-gebruikers;
2. motie Hoekema;
3. Wet maatschappelijke ondersteuning.

Omtrent de ontwikkeling op gemeentelijk beleid zal aandacht worden besteed aan de locatieontwikkeling.

6.2 Ontwikkelingen rijksbeleid

1. afschaffing OZB gebruikersdeel woningen: deze afschaffing levert voor de gemeente op termijn een structureel nadeel op van € 354.000. Bij brief van 28 december 2005 heeft de gemeente Boskoop de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het probleem kenbaar gemaakt.
2. motie Hoekema: gemeenten op slappe bodem hebben meerdere malen aan de politiek aangegeven dat zij - door de slappe bodem en geringe drooglegging - voor hogere onderhoudskosten staan dan andere gemeenten. Door de Tweede Kamer (motie Hoekema) is gevraagd dit voor drooglegging te onderbouwen. In november 2005 is het onderzoek van Cebeon omtrent de slappebodemproblematiek afgerond. Het rapport is inmiddels aangeboden aan de vaste Kamercommissie. Naar verwachting zal de uitkomst kunnen worden meegenomen in de meicirculaire 2006.
3. Wet maatschappelijke ondersteuning: de Wet maatschappelijke ondersteuning zal naar verwachting met ingang van 1 juli 2006 in werking treden. Deze zal de lichtere vorm van hulp en ondersteuning voor mensen om volwaardig aan de maatschappij te kunnen deelnemen, door gemeenten laten organiseren. De invoering van de wet is onderdeel van een bredere herziening van het zorgstelsel. De condities over de uitvoering van de wet en met name de financiering zijn onzeker en naar verwachting van de gemeente niet voldoende.

6.3 Ontwikkelingen gemeentelijk beleid

Locatieontwikkeling: de komende jaren wil de gemeente woningbouw op verschillende locaties realiseren. Tot het jaar 2020 komen er 1.800 nieuwe woningen bij op 50 verschillende locaties in Boskoop. De kosten van de RijnGouweLijn zullen ook betaald moeten worden uit deze opbrengsten.

Hoofdstuk 7 Toezicht provincie

7.1 Inleiding

De provincie Zuid-Holland heeft voor de uitoefening van het financiële toezicht op de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen het Beleidskader 'Financieel Toezicht' vastgesteld (februari 2004). Korthedshalve wordt naar de inhoud van dit beleidskader verwezen. Wij hebben vanuit onze toezichtstaak regelmatig overleg gevoerd met de gemeente in het zogenaamde maandelijks tripartite-overleg (TPO). Hierna wordt in dit kader een aantal belangrijke onderwerpen belicht.

7.1 Begrotingswijzigingen

In 2005 zijn 22 begrotingswijzigingen aangeboden. Deze wijzigingen zijn allemaal vooraf besproken in het TPO en goedgekeurd.

7.2 Verordeningen 212 en 213(A)

Deze verordeningen zijn in 2005 door de gemeente vastgesteld. Wij hebben in onze brief van 2005 opmerkingen gemaakt over met name subsidieverstrekking en misbruik en oneigenlijk gebruik (geen beleid geformuleerd). Wij gaan ervan uit dat de gemeente in 2006 de verordeningen zal aanpassen op deze punten.

7.3 Normenkader

Bij de accountantscontrole 2004 merkt de accountant op dat geen onderzoek is gedaan naar de rechtmatigheid vanwege het ontbreken van een normenkader. In de raadsvergadering van 27 oktober 2005 is het normenkader vastgesteld en ter kennisneming ingezonden.

7.4 Informatie voor derden (IV3)

In 2005 zou volgens het BBV voor het eerst een accountantsverklaring voor IV3 gemaakt dienen te worden. Door de vertraagde vaststelling van de jaarrekening enerzijds en (aanloop)problemen met de aansluiting van de IV3-gegevens op de inrichting van de financiële administratie anderzijds is deze verklaring nog niet opgesteld. In overleg met de accountant zal naar verwachting deze verklaring in januari 2006 worden opgesteld.

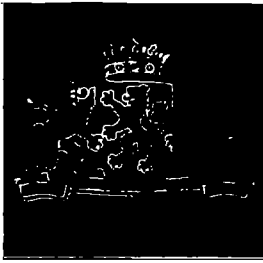
7.5 Begroting 2006

De begroting 2006 is 15 november 2005 ontvangen. Op grond van artikel 203 van de Gemeentewet hebben wij besloten dat deze begroting alsmede de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen onze goedkeuring behoeven. Dit betekent dat de gemeente voor het begrotingsjaar 2006 onder preventief toezicht is geplaatst.

[REDACTED]

[REDACTED]

062082

provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE MAATSCHAPPIJ EN
BESTUUR
afdeling Financieel Toezicht,
Rechtsbescherming en
Archiefinspectie

CONTACTPERSOON
mw. S.K. Ramadhin
DOORKIESNUMMER
070 - 441 66 92
E-MAIL
ramadh-s@pzh.nl

PROVINCIEHUIS
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON
070 - 441 66 11
FAX
070 - 441 78 48
WEBSITE
www.zuid-holland.nl

Raad voor de Financiële Verhoudingen
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

ONS KENMERK
DMB/2005/1500B

UW KENMERK
-

BIJLAGEN
2

DATUM
18 FEB 2005

ONDERWERP

Verslag over de financiële positie van de gemeente Boskoop 2005

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van de artikel 12-aanvraag van de gemeente Boskoop zenden wij u een afschrift van onze brief aan de beheerders van het gemeentefonds inclusief ons verslag als bedoeld in artikel 20 van het Besluit financiële verhouding over de financiële positie van deze gemeente.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,

M.H.J. van Wieringen-Wagenaar

J. Franssen

Tram 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE MAATSCHAPPIJ EN
BESTUUR
afdeling Financieel Toezicht,
Rechtsbescherming en
Archiefinspectie

CONTACTPERSOON
mw. S.K. Ramadhin
DOORKIESNUMMER
070 - 441 66 92
E-MAIL
ramadh-s@pzh.nl

PROVINCIEHUIS
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON
070 - 441 66 11
FAX
070 - 441 78 48
WEBSITE
www.zuid-holland.nl

De beheerders van het gemeentefonds
p/a de Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
de heer J.W. Remkes
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

ONS KENMERK
DMB/2005/1500A

UW KENMERK
-

BIJLAGEN
1

DATUM

18 FEB 2005

ONDERWERP

Verslag financiële positie gemeente Boskoop 2005

Geachte heer Remkes,

De raad van de gemeente Boskoop heeft bij de beheerders van het gemeentefonds, door middel van zijn brief van 28 oktober 2004, een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet.

Ter voldoening aan artikel 20 van het Besluit financiële verhouding 2001 zenden wij u bijgaand ons verslag over de financiële positie van Boskoop.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

M.H.J. van Wieringen-Wagenaar

J. Franssen

Tram 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

AFSCHRIFT AAN (INCLUSIEF BIJLAGEN)

- De raad voor de Financiële Verhoudingen, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag
- De raad van de gemeente Boskoop, d.t.v. Burgemeester en Wethouders