



GEDEPUTEERDE STATEN

provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE MAATSCHAPPIJ EN
BESTUUR
afdeling Financieel Toezicht,
Rechtsbescherming en
Archiefinspectie

De beheerders van het Gemeentefonds
p/a De Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
de heer J.W. Remkes
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

CONTACTPERSOON
H.R.J. Moize de Chateaux
DOORKIESNUMMER
070 - 441 67 25
E-MAIL
hrj.moizedechateaux@pzh.nl

ONS KENMERK	Uw KENMERK	BIJLAGEN	DATUM
DMB/2006/1174A	-	1	15 FEB 2006

ONDERWERP
Verslag over de financiële positie van de gemeente Nieuwkoop

PROVINCIEHUIS
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

Geachte heer Remkes,

TELEFOON
070 - 441 66 11
FAX
070 - 441 78 48
WEBSITE
www.zuid-holland.nl

De raad van de gemeente Nieuwkoop heeft bij de beheerders van het Gemeentefonds, door middel van zijn brief van 30 november 2004, een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet.

Ter voldoening aan artikel 20 van het Besluit financiële verhouding 2001 zenden wij u bijgaand ons verslag over de financiële positie van Nieuwkoop.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,

M.H.J. van Wieringen-Wagenaar

J. Franssen

Tram 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

AFSCHRIFT AAN:
- De Raad voor de Financiële Verhoudingen, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag
- De raad van de gemeente Nieuwkoop, d.t.v. Burgemeester en Wethouders

**PROVINCIE ZUID-HOLLAND
DIRECTIE MAATSCHAPPIJ EN BESTUUR
AFDELING FINANCIËEL TOEZICHT, RECHTSBESCHERMING EN
ARCHIEF INSPECTIE**

**V e r s l a g naar aanleiding van het verzoek van de
gemeente Nieuwkoop om een aanvullende uitkering
als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van de
Financiële-verhoudingswet**

Provincie Zuid-Holland
Directie Maatschappij en Bestuur
Afdeling Financieel Toezicht, Rechtsbescherming en Archiefinspectie
H.R.J. Moïze de Chateleux
070-4416725

februari 2006

17022006

Inhoudsopgave

Hoofdstuk	pagina
Conclusies en advies	
1. Inleiding	5
2. Toetsing aan de formele voorschriften	
2.1. Voorschriften	7
2.2. Belastingpakket 2006	7
2.3. Begroting 2006	9
2.4. Conclusie	9
3. Financiële positie	
3.1. Financiële resultaten 2000-2004	11
3.2. Grondexploitatie	11
3.3. Reserves en voorzieningen	12
3.4. Begroting 2006	12
4. Toezicht gedeputeerde staten	14

1 INLEIDING

De gemeente Nieuwkoop heeft bij brief van 25 november 2003 voor het jaar 2004 voor het eerst een beroep gedaan op artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet. De raad van de gemeente Nieuwkoop heeft in zijn vergadering van 11 november 2004 besloten om ook voor het jaar 2005 een aanvraag om een aanvullende uitkering als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet bij de beheerders van het gemeentefonds in te dienen. Met de Inspecteur Financiën Lokale en provinciale Overheden is in 2004 afgesproken dat de gemeente Nieuwkoop binnen 5 jaar (per 1-1-2009) weer een structureel sluitende begroting zou moeten hebben en dat de gemeente maatregelen moet treffen om dat te bereiken. In dat kader heeft de gemeente in 2004 een saneringsbegroting opgesteld die met ingang van 2007 structureel sluitend is. Nieuwkoop streeft namelijk naar schone oplevering aan de nieuwe fusiegemeente per 1-1-2007. De gemeente is van mening dat, om de situatie na 1 januari 2007 gezond te kunnen houden, voor de jaren 2004, 2005 en 2006 financiële hulp van het Rijk noodzakelijk is.

Bij brief van 10 november 2005 heeft de raad de beheerders van het gemeentefonds wederom verzocht te worden toegelaten tot artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet ter verkrijging van een aanvullende uitkering voor het jaar 2006.

Ter voldoening aan artikel 20 van het Besluit financiële verhouding 2001 brengen wij verslag uit over de financiële positie van de gemeente Nieuwkoop. Omdat sprake is van een lopend artikel 12-traject volstaan wij dit jaar, conform de 'Handleiding Artikel 12 Fw', met een beknopt verslag.

In hoofdstuk 2 wordt getoetst of de gemeente Nieuwkoop naar ons oordeel voldoet aan de formele voorschriften. In dit hoofdstuk wordt onder andere berekend of de gemeente voldoet aan het in artikel 24 van het Besluit financiële verhouding, juncto artikel 4 van de Regeling aanvullende uitkering gemeentefonds bedoelde redelijk peil.

In hoofdstuk 3 besteden wij aandacht aan de financiële positie van de gemeente Nieuwkoop. Hoofdstuk 4 gaat over ons toezicht op de gemeente Nieuwkoop.

2 TOETSING AAN DE FORMELE VOORSCHRIFTEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de voorschriften waaraan moet worden voldaan om voor een aanvullende uitkering in aanmerking te komen. Aangezien dit een vervolgvorslag betreft beperken wij ons tot de toets of de gemeente voldoet aan de toelatingseisen van artikel 12 met betrekking tot het belastingpakket 2006.

2.1 Voorschriften

Omdat de Inspecteur Financiën Lokale en provinciale Overheden het, gelet op het feit dat de gemeente Nieuwkoop al een in 2007 sluitende saneringsbegroting heeft, niet (meer) noodzakelijk heeft geacht aan de te verlenen aanvullende uitkering een bijzonder voorschrift te koppelen, behoeft dat aspect in dit verslag geen aandacht.

Wel stelt de inspecteur in zijn advies in het artikel 12-rapport Nieuwkoop 2005 voor om het reguliere tripartiete overleg, om de voortgang van de door de gemeente ingezette saneringen en de besteding van de aanvullende uitkeringen nauwgezet te volgen en er op toe te zien dat de verstrekte aanvullende uitkeringen enkel worden aangewend voor de doelen waarvoor de gelden zijn verstrekt, voorsnog in stand te houden.

2.2 Belastingpakket 2006

Eén van de vereisten om in aanmerking te komen voor aanvullende steun uit het gemeentefonds op grond van artikel 12 Financiële-verhoudingswet (Fvw) is dat de eigen heffingen uit het belastingpakket voldoen aan het redelijk peil, zoals is voorgeschreven door de beheerders van het gemeentefonds in de zogenaamde "meicirculaire". Van een redelijk peil van eigen inkomsten is sprake indien:

1. ten minste een tarief van € 3,70 per € 2.500 waarde van de onroerende zaken wordt geheven;
2. de door de gemeente gemaakte lasten inzake huisvuil en bedrijfsvuil volledig worden gedekt door de reinigingsheffingen;
3. de door de gemeente gemaakte lasten inzake de riolering volledig worden berekend in de rioolrechten. Het minimum van de netto-kosten van riolering, dit zijn de bruto-kosten minus de verfijning riolering en minus de inkomsten uit het cluster riolering van het gemeentefonds, bedraagt € 127,- per aansluiting. Een negatieve opbrengst van het cluster riolering wordt op nul gesteld.

De vergelijking van de feitelijke opbrengst van Nieuwkoop met het zogenaamde redelijk peil levert het volgende resultaat op

Rioolrechten

De lasten van de riolering worden geraamd op € 1.148.056,-. Voor de berekening van het belastingpakket dient de verfijning riolering en de inkomsten uit het cluster riolering - indien dit een positief bedrag is - hierop in mindering te worden gebracht. De verfijning riolering bedraagt € 231.795. Tevens is beschikbaar over de voorziening riolering tot een bedrag van € 211.439,-. In artikel 12 wordt 50% van de veegkosten, ofwel € 13.250,-, tot de lasten van riolering gerekend. Per saldo resteert een bedrag van € 691.572,-. De gemeente Nieuwkoop telt 5.015 aansluitingen. Per aansluiting komt dit neer op € 137,90. De opbrengst rioolrechten wordt in de

gehanteerd. Deze gemiddelde WOZ-waarden zijn ontleend aan door het Centraal Bureau voor de Statistiek vastgestelde gegevens inzake de gemeentelijke belastingcapaciteit. De vermindering van lokale lasten met € 45,38 (Zalmsnip) is in dit overzicht niet verwerkt. Vanaf 2006 is rekening gehouden met het afschaffen van het gebruikersdeel woningen van de OZB en een waarde-eenheid van € 2.500,-.

Overzicht woonlasten 1995-2006

Jaar	Onroerende-zaakbelastingen				Afalstoffen/ relniging		rioolrecht	Honden- belasting	Woon- lasten totaal	Stijging Lo.v. Vorig jaar
	eigenaar	gebruiker	totaal		eenpers	meerpers				
1995	4,19	3,35	7,55	324	192,53	225,21	40,42	36,28	625,91	
1996	4,31	3,44	7,75	333	177,92	209,35	41,33	37,09	620,77	-0,82%
1997	4,38	3,50	7,89	339	168,80	200,11	56,26	38,11	633,48	2,05%
1998	4,46	3,53	7,99	343	173,43	203,29	62,62	38,82	647,73	2,25%
1999	4,59	3,67	8,26	355	183,29	216,72	68,06	40,00	679,78	4,95%
2000	4,68	3,75	8,44	362	185,14	216,90	68,06	40,84	689,80	1,47%
2001	2,60	2,08	4,68	388	184,50	218,64	73,96	41,65	722,25	4,70%
2002	2,76	2,21	4,97	412	185,38	219,96	92,37	43,69	768,02	6,34%
2003	3,43	2,75	6,18	512	223,59	265,39	123,67	45,26	846,32	23,22%
2004	3,51	2,81	6,32	524	229,61	272,72	130,66	46,39	973,77	2,9%
2005	2,77	2,22	4,99	572	242,62	288,72	138,43	46,95	1.046,11	7,4%
2006	3,15		3,15	328	240,67	286,21	147,12	47,65	808,98	-23%

Bron: gemeentebegroting 2006

2.3 Begroting 2006

De begroting 2006 is op 9 november 2005 door de raad vastgesteld en ingezonden.

2.4 Conclusie

- De begroting 2006 is vóór de wettelijke termijn van 15 november 2005 vastgesteld en ingezonden;
- De door de gemeente vastgestelde begroting 2006 is niet sluitend. De meerjarenraming 2007-2009 is, uitgaande van vooronderstellingen inzake artikel 12-steun, in alle jaren sluitend;
- Op grond van de berekening van het belastingpakket kan worden geconstateerd dat Nieuwkoop met zijn heffingen (OZB, reinigingsrecht/afvalstoffenheffing en rioolrecht) aan het voor artikel 12-gemeenten geldende minimumpeil voldoet.

3 FINANCIËLE POSITIE

In ons eerste verslag hebben wij een uitgebreide analyse van de financiële positie van de gemeente Nieuwkoop op basis van begrotings- en rekeningsresultaten opgenomen. In dit verslag volstaan wij daarom met een actualisatie.

3.1 Financiële resultaten 2000-2004

In onderstaande tabel zijn de begrotings- en rekeningsaldi opgenomen zoals die zijn vastgesteld bij de begroting en de jaarrekening van de betreffende jaren. Vervolgens zijn correcties opgenomen wegens in de loop van het jaar in de exploitatie opgenomen stortingen in en onttrekkingen aan reserves en correcties voor buitengewone baten en lasten. Verwerking daarvan resulteert in het saldo van de gewone bedrijfsvoering. Indien vervolgens nog rekening wordt gehouden met bijzondere baten en lasten (in 2001 zijn dit uitnamen uit het grondbedrijf), dan resulteert dit in het gezuiverd resultaat uit normale baten en lasten.

Ten opzichte van ons vorige verslag hebben wij de kolom met de informatie over de rekening 1999 laten vervallen en hebben wij de kolom rekening 2004 toegevoegd.

Tabel ontwikkeling saldi begroting en rekening 2000-2004 in euro's (- = tekort)

	2000	2001	2002	2003	2004
Begroting	442.435	46.301	97.766	-2.274.236	-4.070.703
Verschil begroting-rekening	-302.527	597.281	-19.476	2.499.955	3.404.619
Rekening	139.908	-550.980	78.290	225.719	-666.084
Verwerkte stortingen in/ontr. aan reserves	4.228.784	5.166.526	158.115	472.470	-715.576
Buitengewone baten en lasten *	-3.871.493	-1.622.550		705.000	246.204
Saldo gewone bedrijfsvoering	497.199	2.992.996	236.415	1.403.189	-1.135.456
Bijzondere baten/lasten **		-3.071.325			454.231
Gezuiverd resultaat uit normale baten en lasten	497.199	-78.329	236.415	1.403.189	-681.225

* o.a. (brand)schadevergoedingen, extra afschrijving, correcties e.d.

**Het gaat hier om bijzondere, incidentele posten zoals resultaat grondexploitatie, verkoopopbrengsten als b.v. bouwfonds. Door deze posten te corrigeren op het door de gemeente berekende resultaat, ontstaat het saldo uit de gewone bedrijfsvoering.

Rekening 2004

In het inmiddels uitgebrachte 'Artikel 12-rapport Nieuwkoop 2005' is een uitvoerige analyse opgenomen over de jaarrekening 2004. Daarnaast wordt aandacht besteed aan het accountantsrapport over deze jaarrekening, de paragrafen en het activabeleid van de gemeente. Korthedshalve verwijzen wij hiernaar.

3.2 Grondexploitatie

In oktober 2004 heeft de gemeente een nota "Grond- en vastgoedbeleid Gemeente Nieuwkoop" vastgesteld. Een financiële paragraaf met, op basis

Een structureel sluitende begroting met ingang van 2007 kan echter alleen worden gerealiseerd indien de gemeente substantiële aanvullende artikel 12-uitkeringen ontvangt voor achterstallig onderhoud wegen en baggeren. Gelet op de voorstellen van de inspecteur in zijn artikel 12-rapport 2005 is de verwachting van de gemeente gerechtvaardigd dat met ingang van 2007 een structureel sluitend perspectief wordt bereikt en dat de gemeente daarmee schoon kan worden opgeleverd aan de nieuwe fusiegemeente.

4 TOEZICHT GEDEPUTEERDE STATEN

Begroting 2005

In verband met de financiële positie hebben wij de gemeente Nieuwkoop voor 2005 onder preventief begroting geplaatst.

Omdat sprake is van een niet materieel sluitende begroting en voor het verstrijken van de termijn waarbinnen wij onze beslissing dienen te nemen, geen zekerheid zou bestaan omtrent de door de gemeente aangevraagde aanvullende uitkering uit het gemeentefonds, hebben wij op 10 mei 2005 besloten aan de begroting voor 2005 de goedkeuring te onthouden.

Begroting 2006

Aangezien de gemeenteraad geen mogelijkheden ziet om de financiële problematiek geheel op eigen kracht op te lossen, heeft hij op 9 november 2005 besloten opnieuw een aanvraag als bedoeld in artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet in te dienen.

Wij hebben de gemeente Nieuwkoop vanwege het feit dat pas zekerheid bestaat over het structureel sluitende meerjarenperspectief als de beheerders van het gemeentefonds een besluit hebben genomen over het voorstel van de inspecteur FLO inzake te verlenen aanvullende uitkeringen, ook voor het begrotingsjaar 2006 onder preventief toezicht geplaatst. De gemeente staat sinds 2005 overigens ook onder preventief toezicht op grond van de Wet arhi.

**PROVINCIE ZUID-HOLLAND
DIRECTIE MAATSCHAPPIJ EN BESTUUR
AFDELING FINANCIËEL TOEZICHT, RECHTSBESCHERMING EN
ARCHIEF INSPECTIE**

**V e r s l a g naar aanleiding van het verzoek van de
gemeente Nieuwkoop om een aanvullende uitkering
als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van de
Financiële-verhoudingswet**

Provincie Zuid-Holland
Directie Maatschappij en Bestuur
Afdeling Financieel Toezicht, Rechtsbescherming en Archiefinspectie
H.R.J. Moïze de Chateleux
070-4416725

februari 2006

17022006

Inhoudsopgave

Hoofdstuk	pagina
Conclusies en advies	
1. Inleiding	5
2. Toetsing aan de formele voorschriften	
2.1. Voorschriften	7
2.2. Belastingpakket 2006	7
2.3. Begroting 2006	9
2.4. Conclusie	9
3. Financiële positie	
3.1. Financiële resultaten 2000-2004	11
3.2. Grondexploitatie	11
3.3. Reserves en voorzieningen	12
3.4. Begroting 2006	12
4. Toezicht gedeputeerde staten	14

1 INLEIDING

De gemeente Nieuwkoop heeft bij brief van 25 november 2003 voor het jaar 2004 voor het eerst een beroep gedaan op artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet. De raad van de gemeente Nieuwkoop heeft in zijn vergadering van 11 november 2004 besloten om ook voor het jaar 2005 een aanvraag om een aanvullende uitkering als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet bij de beheerders van het gemeentefonds in te dienen. Met de Inspecteur Financiën Lokale en provinciale Overheden is in 2004 afgesproken dat de gemeente Nieuwkoop binnen 5 jaar (per 1-1-2009) weer een structureel sluitende begroting zou moeten hebben en dat de gemeente maatregelen moet treffen om dat te bereiken. In dat kader heeft de gemeente in 2004 een saneringsbegroting opgesteld die met ingang van 2007 structureel sluitend is. Nieuwkoop streeft namelijk naar schone oplevering aan de nieuwe fusiegemeente per 1-1-2007. De gemeente is van mening dat, om de situatie na 1 januari 2007 gezond te kunnen houden, voor de jaren 2004, 2005 en 2006 financiële hulp van het Rijk noodzakelijk is.

Bij brief van 10 november 2005 heeft de raad de beheerders van het gemeentefonds wederom verzocht te worden toegelaten tot artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet ter verkrijging van een aanvullende uitkering voor het jaar 2006.

Ter voldoening aan artikel 20 van het Besluit financiële verhouding 2001 brengen wij verslag uit over de financiële positie van de gemeente Nieuwkoop. Omdat sprake is van een lopend artikel 12-traject volstaan wij dit jaar, conform de 'Handleiding Artikel 12 Fw', met een beknopt verslag.

In hoofdstuk 2 wordt getoetst of de gemeente Nieuwkoop naar ons oordeel voldoet aan de formele voorschriften. In dit hoofdstuk wordt onder andere berekend of de gemeente voldoet aan het in artikel 24 van het Besluit financiële verhouding, juncto artikel 4 van de Regeling aanvullende uitkering gemeentefonds bedoelde redelijk peil.

In hoofdstuk 3 besteden wij aandacht aan de financiële positie van de gemeente Nieuwkoop. Hoofdstuk 4 gaat over ons toezicht op de gemeente Nieuwkoop.

2 TOETSING AAN DE FORMELE VOORSCHRIFTEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de voorschriften waaraan moet worden voldaan om voor een aanvullende uitkering in aanmerking te komen. Aangezien dit een vervolgverslag betreft beperken wij ons tot de toets of de gemeente voldoet aan de toelatingseisen van artikel 12 met betrekking tot het belastingpakket 2006.

2.1 Voorschriften

Omdat de Inspecteur Financiën Lokale en provinciale Overheden het, gelet op het feit dat de gemeente Nieuwkoop al een in 2007 sluitende saneringsbegroting heeft, niet (meer) noodzakelijk heeft geacht aan de te verlenen aanvullende uitkering een bijzonder voorschrift te koppelen, behoeft dat aspect in dit verslag geen aandacht.

Wel stelt de inspecteur in zijn advies in het artikel 12-rapport Nieuwkoop 2005 voor om het reguliere tripartiete overleg, om de voortgang van de door de gemeente ingezette saneringen en de besteding van de aanvullende uitkeringen nauwgezet te volgen en er op toe te zien dat de verstrekte aanvullende uitkeringen enkel worden aangewend voor de doelen waarvoor de gelden zijn verstrekt, vooralsnog in stand te houden.

2.2 Belastingpakket 2006

Eén van de vereisten om in aanmerking te komen voor aanvullende steun uit het gemeentefonds op grond van artikel 12 Financiële-verhoudingswet (Fvw) is dat de eigen heffingen uit het belastingpakket voldoen aan het redelijk peil, zoals is voorgeschreven door de beheerders van het gemeentefonds in de zogenaamde "meicirculaire". Van een redelijk peil van eigen inkomsten is sprake indien:

1. ten minste een tarief van € 3,70 per € 2.500 waarde van de onroerende zaken wordt geheven;
2. de door de gemeente gemaakte lasten inzake huisvuil en bedrijfsvuil volledig worden gedekt door de reinigingsheffingen;
3. de door de gemeente gemaakte lasten inzake de riolering volledig worden berekend in de riolrechten. Het minimum van de netto-kosten van riolering, dit zijn de bruto-kosten minus de verfijning riolering en minus de inkomsten uit het cluster riolering van het gemeentefonds, bedraagt € 127,- per aansluiting. Een negatieve opbrengst van het cluster riolering wordt op nul gesteld.

De vergelijking van de feitelijke opbrengst van Nieuwkoop met het zogenaamde redelijk peil levert het volgende resultaat op

Rioolrechten

De lasten van de riolering worden geraamd op € 1.148.056,-. Voor de berekening van het belastingpakket dient de verfijning riolering en de inkomsten uit het cluster riolering - indien dit een positief bedrag is - hierop in mindering te worden gebracht. De verfijning riolering bedraagt € 231.795. Tevens is beschikt over de voorziening riolering tot een bedrag van € 211.439,-. In artikel 12 wordt 50% van de veegkosten, ofwel € 13.250,-, tot de lasten van riolering gerekend. Per saldo resteert een bedrag van € 691.572,-. De gemeente Nieuwkoop telt 5.015 aansluitingen. Per aansluiting komt dit neer op € 137,90. De opbrengst riolrechten wordt in de

begroting geraamd op € 736.127,-. Het tarief voor het jaar 2006 bedraagt € 152,68 per aansluiting.

Op basis van het vorenstaande concluderen wij dat de nettolasten meer dan volledig worden gedekt uit de opbrengst van de rioolrechten. Deze "overdekking" is het gevolg van de invoering van het BTW-compensatiefonds. Bij de berekening van de tarieven mag de BTW als last worden meegerekend, ondanks dat de BTW op dit onderdeel feitelijk geen last is.

Afvalstoffenheffing

De gemeente Nieuwkoop werkt met de overige Rijnstreekgemeenten en de gemeenten van de regio Midden Holland samen via de gemeenschappelijke regeling Cyclus. Dit samenwerkingsverband is in 2003 omgezet in een overheids n.v.

De gemeente brengt bij een meerpersoons-huishouden een tarief in rekening van € 286,21. De geraamde lasten van de reiniging, inclusief alle perceptie- en apparaatskosten, komen volgens de (product)begroting 2006 uit op een bedrag van € 1.109.014,-. De opbrengst van de afvalstoffenheffing wordt daarin geraamd op een bedrag van € 1.226.185,-.

De lasten van de reiniging worden derhalve meer dan volledig gedekt door de afvalstoffenheffing. Deze "overdekking" is het gevolg van de invoering van het BTW-compensatiefonds. Bij de berekening van de tarieven mag de BTW als last worden meegerekend, ondanks dat de BTW op dit onderdeel feitelijk geen last is.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

De totale economische waarde van het onroerend goed naar de toestand per januari 2006, opgesplitst in woningen en niet-woningen, volgens opgave van de gemeente is als volgt:

	<u>Bedragen x € 1 miljoen</u>		
	<u>waarde</u>	<u>waarde</u>	<u>totaal</u>
	<u>woningen</u>	<u>niet-woningen</u>	
Nieuwkoop	1.175,2 (86%)	197,1 (14%)	1.372,3

Het tarief van de OZB per € 2.500 waarde dat de gemeente Nieuwkoop heft bedraagt voor eigenaren van woningen € 3,15. Voor niet-woningen bedraagt het tarief voor de eigenaren € 4,53 en voor de gebruikers € 3,63, in totaal € 8,16. Het gewogen gemiddeld tarief van de woningen plus niet-woningen, waarbij rekening is gehouden met de waardeverhouding woningen/niet-woningen bedraagt € 3,87 en ligt boven het OZB-normtarief voor artikel 12-gemeenten.

Op basis van het vorenstaande constateren wij dat de gemeente Nieuwkoop voor wat betreft het belastingpakket voldoet aan de eisen voor artikel 12.

Hieronder geven wij nog een geactualiseerd overzicht van de ontwikkeling van de woonlasten van de gemeente Nieuwkoop in de periode 1995-2006. Hierbij wordt uitgegaan van een huiseigenaar met gezin en hond, waarbij tot en met 2000 een gemiddelde WOZ-waarde per 1-1-1994 van € 98.000 en vanaf 2001 een gemiddelde WOZ-waarde per 1-1-1999 van € 188.500 is

gehanteerd. Deze gemiddelde WOZ-waarden zijn ontleend aan door het Centraal Bureau voor de Statistiek vastgestelde gegevens inzake de gemeentelijke belastingcapaciteit. De vermindering van lokale lasten met € 45,38 (Zalmsnip) is in dit overzicht niet verwerkt. Vanaf 2006 is rekening gehouden met het afschaffen van het gebruikersdeel woningen van de OZB en een waarde-eenheid van € 2.500,-.

Overzicht woonlasten 1995-2006

Jaar	Onroerende-zaakbelastingen			Afalstoffen/ reiniging		rioolrecht	Honden- belasting	Woon- lasten totaal	Stijging t.o.v. Vorig jaar	
	eigenaar	gebruiker	totaal	eenpers	meerpers					
1995	4,19	3,35	7,55	324	192,53	225,21	40,42	36,28	625,91	
1996	4,31	3,44	7,75	333	177,92	209,35	41,33	37,09	620,77	-0,82%
1997	4,38	3,50	7,89	339	168,80	200,11	56,26	36,11	633,48	2,05%
1998	4,46	3,53	7,99	343	173,43	203,29	62,62	38,82	647,73	2,25%
1999	4,59	3,67	8,26	355	183,29	216,72	68,06	40,00	679,78	4,95%
2000	4,68	3,75	8,44	362	185,14	218,90	68,06	40,84	689,80	1,47%
2001	2,60	2,08	4,68	388	184,50	218,64	73,96	41,85	722,25	4,70%
2002	2,76	2,21	4,97	412	185,38	219,96	92,37	43,69	768,02	6,34%
2003	3,43	2,75	6,18	512	223,59	265,39	123,67	45,26	946,32	23,22%
2004	3,51	2,81	6,32	524	229,61	272,72	130,66	46,39	973,77	2,9%
2005	2,77	2,22	4,99	572	242,62	288,72	138,43	46,95	1.046,11	7,4%
2006	3,15		3,15	328	240,67	286,21	147,12	47,65	808,98	-23%

Bron: gemeentebegroting 2006

2.3 Begroting 2006

De begroting 2006 is op 9 november 2005 door de raad vastgesteld en ingezonden.

2.4 Conclusie

- De begroting 2006 is vóór de wettelijke termijn van 15 november 2005 vastgesteld en ingezonden;
- De door de gemeente vastgestelde begroting 2006 is niet sluitend. De meerjarenraming 2007-2009 is, uitgaande van vooronderstellingen inzake artikel 12-steun, in alle jaren sluitend;
- Op grond van de berekening van het belastingpakket kan worden geconstateerd dat Nieuwkoop met zijn heffingen (OZB, reinigingsrecht/afvalstoffenheffing en rioolrecht) aan het voor artikel 12-gemeenten geldende minimumpeil voldoet.

3 FINANCIËLE POSITIE

In ons eerste verslag hebben wij een uitgebreide analyse van de financiële positie van de gemeente Nieuwkoop op basis van begrotings- en rekeningsresultaten opgenomen. In dit verslag volstaan wij daarom met een actualisatie.

3.1 Financiële resultaten 2000-2004

In onderstaande tabel zijn de begrotings- en rekeningsaldi opgenomen zoals die zijn vastgesteld bij de begroting en de jaarrekening van de betreffende jaren. Vervolgens zijn correcties opgenomen wegens in de loop van het jaar in de exploitatie opgenomen stortingen in en onttrekkingen aan reserves en correcties voor buitengewone baten en lasten. Verwerking daarvan resulteert in het saldo van de gewone bedrijfsvoering. Indien vervolgens nog rekening wordt gehouden met bijzondere baten en lasten (in 2001 zijn dit uitnamen uit het grondbedrijf), dan resulteert dit in het gezuiverd resultaat uit normale baten en lasten.

Ten opzichte van ons vorige verslag hebben wij de kolom met de informatie over de rekening 1999 laten vervallen en hebben wij de kolom rekening 2004 toegevoegd.

Tabel ontwikkeling saldi begroting en rekening 2000-2004 in euro's (- = tekort)

	2000	2001	2002	2003	2004
Begroting	442.435	46.301	97.766	-2.274.236	-4.070.703
Verschil begroting-rekening	-302.527	597.281	-19.476	2.499.955	3.404.619
Rekening	139.908	-550.980	78.290	225.719	-666.084
Verwerkte stortingen in/ontr. aan reserves	4.228.784	5.166.526	158.115	472.470	-715.576
Buitengewone baten en lasten *	-3.871.493	-1.622.550		705.000	246.204
Saldo gewone bedrijfsvoering	497.199	2.992.996	236.415	1.403.189	-1.135.456
Bijzondere baten/lasten **		-3.071.325			454.231
Gezuiverd resultaat uit normale baten en lasten	497.199	-78.329	236.415	1.403.189	-681.225

* o.a. (brand)schadevergoedingen, extra afschrijving, correcties e.d.

**Het gaat hier om bijzondere, incidentele posten zoals resultaat grondexploitaties, verkoopopbrengsten als b.v. bouwfonds. Door deze posten te corrigeren op het door de gemeente berekende resultaat, ontstaat het saldo uit de gewone bedrijfsvoering.

Rekening 2004

In het inmiddels uitgebrachte 'Artikel 12-rapport Nieuwkoop 2005' is een uitvoerige analyse opgenomen over de jaarrekening 2004. Daarnaast wordt aandacht besteed aan het accountantsrapport over deze jaarrekening, de paragrafen en het activabeleid van de gemeente. Korthedshalve verwijzen wij hiernaar.

3.2 Grondexploitatie

In oktober 2004 heeft de gemeente een nota "Grond- en vastgoedbeleid Gemeente Nieuwkoop" vastgesteld. Een financiële paragraaf met, op basis

van actuele exploitatieopzetten, een grondbedrijfprognose is in deze nota niet opgenomen. Omdat de inspecteur en wij van mening waren dat het van belang was dat op korte termijn inzicht werd verkregen in de financiële positie van het grondbedrijf, is hiervoor in oktober 2005 de hulp van een externe deskundige ingeroepen. Het door deze deskundige opgestelde rapport over het grondbedrijf is integraal in het artikel 12-rapport opgenomen.

Wij delen de opvatting van de inspecteur dat de reserve winst/verlies grondaankopen, getroffen voorzieningen en potentiële winstmogelijkheden, volgens de huidige inzichten, toereikend zijn om risico's te kunnen opvangen.

3.3 Reserves en voorzieningen

Op 11 november 2004 heeft de raad een nota herijking reserves en voorzieningen. Alle bestaande reserves en voorzieningen zijn in deze nota doorgelicht op hun noodzaak en de hoogte daarvan is, voorzover nodig, onderbouwd. Tevens zijn de reserves en voorzieningen getoetst aan het BBV. In lijn met de saneringbegroting heeft de raad besloten een bedrag van € 986.614,- van de algemene reserve aan te wenden ter (gedeeltelijke) dekking van het begrotingstekort 2005. Voor een actueel beeld van de reserves en voorzieningen verwijzen wij korthedshalve naar het artikel 12-rapport 2005. Hier wordt uitvoerig ingegaan op:

- de gevolgen van de nota herijking reserves en voorzieningen;
- de door de inspecteur aangebrachte mutaties in reserves en voorzieningen;
- de door de inspecteur geadviseerde inzet van vrij aanwendbare reserves ter vermindering van het tekort.

3.4 Begroting 2006

In de begroting 2006 en de meerjarenraming zijn alle maatregelen zoals opgenomen in de saneringsbegroting 2006-2009, verwerkt.

Het tekort op deze begroting bedraagt € 6.203.325, waarvan structureel € 217.998 en incidenteel € 5.985.327.

In de begroting 2006 is voor een bedrag van € 6.088.047 aan (doorgeschoven) beleidsvoornemens voorgaande jaren opgenomen. Een substantieel deel hiervan bestaat uit een post achterstallig onderhoud wegen (€ 3,5 miljoen) en baggeren (€ 2.1 miljoen). Voorts is een bedrag van € -180.339 opgenomen wegens nog niet in de begroting verwerkte besluitvorming en lasten van een aantal nieuwe beleidsvoornemens tot een bedrag van € 22.536,-.

Ter (gedeeltelijke) dekking van het tekort zijn ruimtescheppende maatregelen genomen tot een bedrag van € 133.538,-.

Meerjarenraming 2005-2008

De geraamde exploitatieoverschotten bedragen:

		Waarvan structureel	waarvan incidenteel
		<u>bedragen in €</u>	
2007	169.553	169.553	--
2008	86.897	86.897	--
2009	107.874	107.874	--

Een structureel sluitende begroting met ingang van 2007 kan echter alleen worden gerealiseerd indien de gemeente substantiële aanvullende artikel 12-uitkeringen ontvangt voor achterstallig onderhoud wegen en baggeren. Gelet op de voorstellen van de inspecteur in zijn artikel 12-rapport 2005 is de verwachting van de gemeente gerechtvaardigd dat met ingang van 2007 een structureel sluitend perspectief wordt bereikt en dat de gemeente daarmee schoon kan worden opgeleverd aan de nieuwe fusiegemeente.

4 TOEZICHT GEDEPUTEERDE STATEN

Begroting 2005

In verband met de financiële positie hebben wij de gemeente Nieuwkoop voor 2005 onder preventief begroting geplaatst.

Omdat sprake is van een niet materieel sluitende begroting en voor het verstrijken van de termijn waarbinnen wij onze beslissing dienen te nemen, geen zekerheid zou bestaan omtrent de door de gemeente aangevraagde aanvullende uitkering uit het gemeentefonds, hebben wij op 10 mei 2005 besloten aan de begroting voor 2005 de goedkeuring te onthouden.

Begroting 2006

Aangezien de gemeenteraad geen mogelijkheden ziet om de financiële problematiek geheel op eigen kracht op te lossen, heeft hij op 9 november 2005 besloten opnieuw een aanvraag als bedoeld in artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet in te dienen.

Wij hebben de gemeente Nieuwkoop vanwege het feit dat pas zekerheid bestaat over het structureel sluitende meerjarenperspectief als de beheerders van het gemeentefonds een besluit hebben genomen over het voorstel van de inspecteur FLO inzake te verlenen aanvullende uitkeringen, ook voor het begrotingsjaar 2006 onder preventief toezicht geplaatst. De gemeente staat sinds 2005 overigens ook onder preventief toezicht op grond van de Wet arhi.