

## **Bestuurlijk akkoord fondsbeheerders, de VNG en het IPO**

Vastgesteld naar aanleiding van het bestuurlijk overleg Financiële verhouding van 4 april 2006

---

# Bestuurlijk akkoord fondsbeheerders, de VNG en het IPO

Vastgesteld naar aanleiding van het bestuurlijk overleg Financiële verhouding van 4 april 2006

## Inleiding

Op 4 april 2006 is in het bestuurlijk overleg financiële verhouding tussen de ministers van BZK en Financiën, de VNG en het IPO gesproken over de financiële stand van zaken van gemeenten en provincies. In dit document zijn de bestuurlijke afspraken vastgelegd.

## Kernelementen bestuurlijk akkoord

In het bestuurlijk overleg heeft centraal gestaan of fondsbeheerders, de VNG en het IPO op meerdere dossiers, die de financiën van gemeenten en provincies raken, een integraal akkoord zouden kunnen sluiten. Daarbij stonden voornamelijk centraal: de zogenaamde "pijnpuntenlijst" van de VNG, de nacalculatie met betrekking tot het BTW-compensatiefonds en het lopende onderzoek naar de extra uitgaven van gemeenten op het terrein van Openbare Orde en Veiligheid (OOV). In onderstaande tabel is het resultaat in financiële termen weergegeven.

**Bestuurlijk pakket 4-4-2006: het overzicht is opgesteld vanuit rijksbegroting. Voor gemeenten geldt dat de minnen dus plussen zijn en omgekeerd.**

	2006	2007	2008	2009	2010
BCF Basisjaar 2003 met accres, Afgesproken reeks.	770*	300	300	300	300

### 1. Oplossing BTW-compensatiefonds

Structurele uitname gemeentefonds		300	300	300	300
Uitsmeren terugwerkende kracht**	100	220	220	220	-
Actualisatie administratieve lasten	15	15	15	15	15
Knelpunten verdeling		-15	-15	-15	-15
<b>Subtotaal</b>	<b>115</b>	<b>520</b>	<b>520</b>	<b>520</b>	<b>300</b>

### 2. Oplossing pijnpunten/intensiveringen

w.v. leerlingenvervoer	-15	-15	-15	-15	-15
w.v. WOZ-taakstelling		-20	-20	-20	-20
w.v. Amendement de Pater	-25	-25	-25	-25	-25
w.v. OOV***		-220	-220	-220	p.m.

<b>Einduitkomst (som subtotaal en 2)</b>	<b>75</b>	<b>240</b>	<b>240</b>	<b>240</b>	<b>240</b>
--	-----------	------------	------------	------------	------------

\* Inclusief 350mln terugwerkende kracht verevening minimumuitkering.

\*\* Terugwerkende kracht wordt uitgesmeerd over de jaren tot en met 2009. Voor de helderheid: bij het eventueel beëindigen van het BTW-compensatiefonds resteert de voorcalculatorische uitname, maar er vindt geen nacalculatie meer plaats. De nadere uitwerking zal in de ambtelijke werkgroep BCF plaats vinden ter voorbereiding op het najaarsoverleg Financiële verhouding.

De uitname van €75 mln in 2006 is eenmalig. In 2006 staat daar een structureel extra accrès tegenover dat in de septembercirculaire nog niet was voorzien. Dit extra accrès biedt voldoende ruimte voor de eenmalige uitname en blijft vervolgens vanaf 2007 structureel beschikbaar.

\*\*\* Bij kabinetsformatie in relatie tot Cebeon onderzoek definitieve structurele besluitvorming over 2010 ev.

## **Nadere toelichting per onderwerp**

### BTW-compensatiefonds

In het gesloten compromis is de uitname vanwege de nacalculatie BTW-compensatiefonds allereerst uitgesmeerd en vervolgens deels aangewend voor gewenste intensiveringen voor het oplossen van pijnpunten van gemeenten. Met name is in 2007-2009 extra geld vrijgemaakt voor uitgaven van gemeenten op het terrein van openbare orde en veiligheid. Bij kabinetsformatie zal in relatie tot het Cebeononderzoek OOV definitieve besluitvorming plaatsvinden over de jaren 2010 en verder.

Daarnaast is extra geld uitgetrokken voor leerlingenvervoer, wordt de taakstelling WOZ kwijtgescholden en vindt lastenverlichting plaats door het amendement de Pater vanaf 2006 uit te voeren. Daarmee is tegemoet gekomen aan belangrijke pijnpunten die in het verleden door de VNG zijn aangekaart. Om eventuele knelpunten in de verdeling te kunnen mitigeren wordt structureel €15 mln extra vrijgemaakt.

Voor de relatie provinciefonds en BTW-compensatiefonds geldt dat de nacalculatie (inclusief de verevening) glad loopt met de voorcalculatie. Daar hoeft geen verrekening plaats te vinden.

Voor het onderwerp vereenvoudiging BCF wordt gekoerst op besluitvorming in het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van september 2006. Hierbij worden tevens de mogelijke financiële gevolgen van de vereenvoudiging betrokken. Vooruitlopend op de vereenvoudiging van het BCF wordt de eerste stap al gezet door de minimumuitkering met ingang van 2007 af te schaffen. De verevening vindt daarmee niet meer plaats.

### WOZ-taakstelling

De taakstelling die nog rustte op de uitvoeringskosten van de Wet WOZ wordt niet ten laste van het gemeentefonds gebracht. Hierbij was een bedrag €20 miljoen structureel vanaf 2007 ingeboekt. In het bestuurlijk overleg is tevens afgesproken dat de discussie over de verdeelsleutel (kostenverdeling WOZ tussen Rijk, VNG en Unie van Waterschappen), als ook de mogelijke overheveling van de uitvoeringskosten WOZ naar het gemeentefonds wordt meegenomen in de scenario's lokaal belastinggebied ten behoeve van de formatie.

### Amendement de Pater

Er wordt €25 miljoen structureel vanaf 2006 toegevoegd aan het gemeentefonds. Dit gegeven de inkomstenderving van gemeenten als gevolg van het amendement De Pater (TK 30 096).

### Openbare Orde en Veiligheid (OOV)

Op dit moment loopt nog een onderzoek naar de extra uitgaven (in relatie tot uitgangspunten van het gemeentefonds) van gemeenten voor OOV. Hoewel het onderzoek nog niet afgerond is, onderkennen de fondsbeheerders dat gemeenten in de afgelopen jaren extra uitgaven hebben verricht. Op grond daarvan wordt voor de jaren 2007, 2008 en 2009 een bedrag van €220 miljoen toegevoegd aan het gemeentefonds. Voor 2010 staat dit PM genoteerd, zodat het volgende kabinet op basis van het onderzoek Cebeon tot definitieve besluitvorming kan overgaan.

Op het punt van de frictiekosten Regionale Brandweer zal een nadere rekenexercitie plaats vinden. Bezien zal worden of deze rekenexercitie betrokken kan worden bij het lopende cebeon-onderzoek. De uitkomsten van het onderzoek zullen onderwerp zijn van nader overleg.

### Oplossingen tav "pijnpuntenlijst" van de VNG

De VNG heeft in eerdere bestuurlijke overleggen aandacht gevraagd voor meerdere onderwerpen met financiële consequenties voor gemeenten. In het bestuurlijk overleg van 4 april zijn alle onderwerpen besproken en zijn afspraken gemaakt over de nog resterende probleempunten:

- Leerlingenvervoer: Er wordt €15 miljoen structureel vanaf 2006 toegevoegd aan het gemeentefonds. Hiermee wordt financiering geboden voor extra kosten van gemeenten terzake leerlingenvervoer;
- Kosten van regionale indicatieorganen: Het ministerie van VWS heeft te kennen gegeven dat men thans in een afrondend stadium van afwikkeling is, waarbij het nog gaat om enkele gemeenten. In de meicirculaire zal het definitieve bedrag gemeld worden;
- Externe Veiligheid, Luchtkwaliteit en Nota Ruimte<sup>1</sup>: in het bestuurlijk overleg van 4 april is afgesproken dat, in het kader van artikel 2 financiële verhoudingswet, nader onderzoek en overleg zal plaats vinden. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt primair bij het ministerie van VROM. Conform de handelwijze van het bestuurlijk overleg Financiële verhouding kunnen onderwerpen aan de orde komen tussen fondsbeheerders, de VNG en het IPO, indien zich knelpunten voordoen.

Met het bereikte akkoord vervallen alle hier niet genoemde in het verleden opgevoerde claims in relatie tot het gemeentefonds. Zowel van de zijde van de VNG als van het Rijk. Daarbij is in aanmerking genomen dat tegenover claims van gemeentelijke zijde uit het verleden o.a. op het gebied van de wet collectieve preventie gezondheidszorg, de indicatiestelling WSW, onderwijshuisvesting en vermaatschappelijking van de zorg tegemoetkomingen van rijkszijde staan op een aantal belangrijke andere terreinen, zoals de maatschappelijke opvang en ontwikkeling, de veiligheid en het onderwijs<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Bij deze drie onderwerpen is betrokkenheid van het IPO ook aan de orde.

<sup>2</sup> Het kabinet heeft op terrein van onderwijshuisvesting extra middelen vrij gemaakt. Zo wordt via het FES gedurende 2006 en 2007 in totaal €300 mln in de fysieke uitrusting van scholen geïnvesteerd. VMBO scholen kunnen voor een maximum van €236

## C2000

Over de financiering van de exploitatiekosten C2000 voor 2007 en verder zal, conform afspraak in het bestuurlijk overleg van 4 april, nader worden gesproken tussen de VNG en de minister van BZK.

## Overige onderwerpen bestuurlijk overleg 4 april

In het bestuurlijk overleg zijn voorts de volgende afspraken gemaakt:

- Kinderalimentatie: indien de Kamer tot besluitvorming overgaat zal nader bestuurlijk overleg plaats vinden over de aan de wet gerelateerde uitname uit het gemeentefonds;
- FLO; de fondsbeheerders hebben kennis genomen van de opvattingen van de VNG. Fondsbeheerders zijn van opvatting dat er geen sprake kan zijn compensatie van gemeenten, aangezien ook anderen niet gecompenseerd worden;
- Programma Elektronische Overheid: nader overleg tussen de minister van BVK en de VNG zal uitkomst moeten bieden;
- Europese Structuur Fondsen: de fondsbeheerders hebben kennis genomen van de opvattingen van de VNG en het IPO. Fondsbeheerders zijn van opvatting dat er geen aanleiding is om gemeenten en provincies te compenseren;
- Leges: de fondsbeheerders hebben toegezegd een bestuurlijk overleg te houden over leges en vergunningen, voordat het kabinet een standpunt heeft ingenomen;
- Afschaffing Precario ondergrondse leidingen: het adequaat compenseren van gemeenten en provincies, die het betreft, zal nader worden bezien in het kader van het wetgevingstraject;
- Monitor inkomsten lokale heffingen: de monitor zal verder ontwikkeld worden met als doel om te komen tot een integraal overzicht van bijkomende woonlasten. Zodoende kan een referentiekader voor de ontwikkeling van de lokale lasten worden gerealiseerd.. Dit in lijn met de afspraken in het bestuurlijk overleg van 3 november 2004. Het voortouw ligt bij de staatssecretaris van Financiën en zal op korte termijn worden opgepakt.
- College Tarieven Gezondheidszorg: de minister van BZK heeft toegezegd om de minister van VWS te benaderen over de beroepszaak met betrekking tot het functioneel leeftijdsontslag bij de ambulancezorg.
- Informatievoorziening banken in relatie tot invordering van gemeentelijke belastingen: in het overleg is toegezegd om het besluit gegevensverstrekking gemeentelijke belastingheffing aan te passen, zodat gemeenten de mogelijkheid hebben om informatie op te vragen bij banken. Een vergelijkbaar verzoek heeft de VNG gedaan ten aanzien van de dierenartsen

---

mIn aanvragen indienen om lokalen om te bouwen naar een meer praktijkgerichte leeromgeving. Alle VMBO scholen kunnen aan deze regeling meedoen. Indien de aard van een schoolgebouw zodanig is dat nieuwbouw eigenlijk de enige optie is mogen deze middelen worden toegevoegd aan nog niet geplande nieuwbouw mits deze binnen 3 jaar wordt gerealiseerd. Via soortgelijke systematiek wordt €28 mln in gebouwen behorende bij het voortgezet speciaal onderwijs (VSO) gestoken. Tot slot is via een specifieke regeling €36 mln beschikbaar voor innovatieve projecten tav brede scholen. De VNG zal een en ander nog nader bezien.

(hondenbelasting). De minister van BZK heeft in het overleg aangegeven dat eerst een principiële uitspraak gedaan moet worden over de hondenbelasting.

- Opcenten MRB: IPO heeft verzocht om nader overleg te voeren over de opcenten MRB. Hiermee is ingestemd. Het voortouw ligt bij de staatssecretaris van Financiën.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

J.W. Remkes

DE MINISTER VAN FINANCIËN,

G. Zalm

DE VOORZITTER VAN DE VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN,

W.J. Deetman

DE VOORZITTER VAN HET INTERPROVINCIAAL OVERLEG,

J. FRANSSEN