

SIBA
Postbus 93024
1090 BA Amsterdam

Den Haag
20 april 2006

Ons kenmerk
PO/BB/06/15736

Onderwerp
Afspraken n.a.v. het bestuurlijk overleg

Bijlage(n)

Geacht bestuur,

Op 3, 11 en 19 april 2006 heeft bestuurlijk overleg met u plaatsgevonden over de bevindingen van de inspectie en de Auditdienst uit het incidenteel onderzoek bij uw bestuur. Tijdens deze overleggen zijn de onregelmatigheden, de risico's en overige zorgpunten uit het inspectierapport aan de orde geweest. Uw opvatting is aan het rapport toegevoegd. Ik verwijs u voor de uitkomsten van het onderzoek naar de bijlage bij deze brief.

Tijdens het gesprek van 3 april is aangekondigd dat het ministerie op basis van het rapport van de inspectie en de Auditdienst voornemens was een bekostigings sanctie te treffen, gericht op het oplossen van de geconstateerde onregelmatigheden. Daarnaast is met u besproken dat voor het oplossen van alle onregelmatigheden en zorgpunten het noodzakelijk is dat het bestuur een breed draagvlak heeft bij de ouders en het personeel.

Gezamenlijk is geconstateerd dat dit brede draagvlak binnen de scholen niet meer bestaat, ook niet bij de ISBO, de gemeente Amsterdam en het ministerie. Naar aanleiding hiervan heeft u tijdens het gesprek op 11 april te kennen gegeven dat de huidige leden van het SIBA-bestuur niet bij machte zijn de problemen van nu op te lossen. Afgesproken is dat de huidige leden zullen terugtreden uit hun functie als bestuurslid van SIBA. Op deze wijze wordt ruimte geboden aan een interim-bestuur om orde op zaken te stellen voor de korte termijn en om een nieuw bestuur uit de islamitische gemeenschap in Amsterdam te benoemen.

Met deze beslissing stelt het SIBA-bestuur het belang van de leerlingen voorop. Het ministerie heeft waardering voor dit moeilijke besluit.

Het interim-bestuur krijgt de volgende taken:

- Het oplossen van de gesignaleerde problemen uit het rapport van de inspectie en de auditdienst;
- Het transparant maken van de financiële administratie en verantwoording, zodat een rechtmatige besteding van de middelen mogelijk is;
- Het nemen van maatregelen die leiden tot kwalitatief goede en levensvatbare islamitische SIBA-scholen in Amsterdam;
- Het herstellen van het vertrouwen met de ouders, personeel, MR'en, directies, ISBO, gemeente Amsterdam en OCW;

- Het ontvlechten van alle personele en financiële banden met het El Amal-bestuur;
- Het benoemen van een nieuw definitief islamitisch bestuur bij voorkeur per 1 augustus 2006, doch uiterlijk binnen zes maanden vanaf nu, afkomstig uit de Amsterdamse islamitische gemeenschap, met draagvlak bij de ouders, personeel, MR'en en met consultatie van ISBO en het Amsterdamse onderwijsveld, maar zonder verwevenheid met het oude bestuur.
- Het interim-bestuur heeft speciale aandacht voor de kwaliteit van de scholen, met name de El Faroeq-school en de Abraham El Khalielschool.

Het ministerie is bereid om deze oplossingsrichting mogelijk te maken door het verlenen van subsidie voor het interim-bestuur. Aan deze subsidie zullen in een subsidiebeschikking de volgende voorwaarden verbonden worden:

- Het huidige SIBA-bestuur benoemt zo spoedig mogelijk een interim-bestuur, bestaande uit de bestuursleden die door het ministerie en de ISBO wordt voorgedragen;
- De huidige bestuursleden leggen met onmiddellijke ingang al hun taken in het bestuur neer en spreken met het interim-bestuur de datum af dat zij terugtreden als bestuurslid. Zij zijn in de tussentijd bereid en beschikbaar om het interim-bestuur desgewenst bij te staan en alle informatie te verschaffen. Verder houdt men zich afzijdig en zal men alleen op verzoek van het interim-bestuur aanwezig zijn op de scholen.
- De huidige bestuursleden dragen alle verantwoordelijkheden en bevoegdheden over aan het interim-bestuur, waardoor de leden van het interim-bestuur eindverantwoordelijkheid dragen en de volledige vrije hand hebben voor alle handelingen die een bestuur moet uitvoeren. Dit geldt ook voor de bevoegdheden van de bovenschoolsmanager dan wel gemandateerd adviseur van het huidige bestuur. Deze bevoegdheden behoren ook tot het takenpakket van het interim-bestuur.
- De huidige bestuursleden nemen niet langer deel aan overleg met de medezeggenschapsraden of het georganiseerd overleg, niet in de hoedanigheid van bestuurslid maar eveneens niet op persoonlijke titel.
- De huidige bestuursleden maken afspraken met het interim-bestuur over de overdracht zoals hierboven beschreven en het tijdstip tussen nu en zes maanden dat zij definitief het bestuur verlaten;
- Minimaal een keer per maand zal het ministerie geïnformeerd worden over de voortgang van de uitvoering van de werkzaamheden.

Als u akkoord gaat met de in deze brief beschreven afspraken en voorwaarden zal ik het voornemen tot het instellen van een bekostigingssanctie opschorten, om zo het interim-bestuur in de gelegenheid te stellen de gesignaleerde problemen op te lossen.

Het ministerie zal op zo kort mogelijke termijn de namen van de drie interim-bestuurders doorgeven waarmee u de contracten kunt sluiten. Zodra dit bekend is zal ik contact met u opnemen voor de afronding van de subsidiebeschikking.

Met u is afgesproken dat het interim-bestuur in de week van 24 april zijn werkzaamheden zal aanvangen. Zonodig zullen op korte termijn met u nog meer gedetailleerde afspraken worden gemaakt, bijvoorbeeld over de subsidiebeschikking.

Ik verzoek u mij uiterlijk 21 april 2006 de bij deze brief gevoegde kopie door alle huidige bestuursleden op de daarvoor aangegeven plaats voor akkoord getekend aan mij te retourneren. Door akkoordverklaring maken de leden van het bestuur kenbaar dat het bestuur en ieder van de bestuursleden instemt met alle afspraken die in deze brief zijn verwoord.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Primair Onderwijs,

drs. R. Minnée

Bijlage betreffende de uitkomsten uit het incidenteel onderzoek van de inspectie en de auditdienst

Het onderzoek van de inspectie en auditdienst heeft plaatsgevonden in de periode december 2005 – januari 2006 en richtte zich op de volgende vragen:

1. Hoe ziet de bestuurs- en managementstructuur van uw stichting er uit?
2. Hoe functioneert het bestuur van de stichting?

Met betrekking tot de tweede onderzoeksvraag is op een aantal terreinen het handelen van het SIBA-bestuur onderzocht en is, overeenkomstig de toezegging aan de Tweede Kamer, onder meer nagegaan in hoeverre het bestuur voldaan heeft aan de uitspraak van de kantonrechter van 18 november 2005 inzake het geschil/de vordering van de medezeggenschapsraden van de onder het bestuur staande scholen El Farouq en Abraham El Khaliel.

De inspectie en de AD hebben het naar aanleiding van dit onderzoek opgestelde rapport op 24 maart 2006 aan het ministerie aangeboden.

De in het rapport geconstateerde feiten zijn zeer zorgwekkend en afkeurenswaardig. Er is sprake van een bijzonder onwenselijke situatie die zo snel mogelijk moet worden beëindigd. Daarbij wordt met name op de volgende constatering uit het rapport gedoeld:

- dat niet wordt voldaan aan een voor uw bestuur bindende rechterlijke uitspraak waardoor dwangsommen betaald moeten worden waardoor daarvoor bestemde middelen bewust aan het onderwijsproces worden onttrokken;
- dat het binnen het bestuur van de stichting bestaande conflict zorgt voor onheldere bestuurlijke aansturing van de onder uw beheer staande scholen hetgeen tot een zeer verstoorde relatie met de medezeggenschapsraden en andere geledingen heeft geleid;
- dat door het bestuur een bovenschoolsmanager is benoemd waarmee de directeuren van de onder het bestuur ressorterende scholen, gelet op zijn betrokkenheid bij het bestuur van El Amal, uitdrukkelijk hebben aangegeven niet te willen samenwerken of zelfs overleg willen plegen;
- dat de code goed bestuur - aan de naleving waarvan zowel de bestuursorganisaties als de minister veel belang hechten - niet wordt nageleefd;
- dat er geen, of althans een zeer slechte registratie van bestuursbesluiten plaatsvindt, met als gevolg dat grote onzekerheden over de inhoud én rechtmatigheid van deze besluiten ontstaan;
- dat er, mede gelet op de bestuurlijke en persoonlijke belangenverstrengeling, sprake is van een onheldere situatie voor wat betreft de financiële stromen tussen de Stichting El Amal en uw stichting;
- dat de omvang van de overhead binnen de stichting als buitenproportioneel moet worden aangemerkt, terwijl er duidelijke signalen bestaan dat de voor de overhead betaalde vergoedingen ten goede komen aan een beperkt aantal personen, betrokken bij El Amal.

Los van de nadelige gevolgen voor (het onderwijs aan) de leerlingen op de scholen van het bestuur en de, gelet op de grote publicitaire belangstelling, potentiële beschadiging van het imago van het islamitische onderwijs en de breed gedragen afkeuring moet worden vastgesteld door het bestuur de volgende specifieke bekostigingsbepalingen worden overtreden:

1. ondanks de vorengenoemde uitspraak van de kantonrechter, is er geen directiestatuut als bedoeld in artikel 31, eerste en tweede lid, van de Wet op het primair onderwijs vastgesteld;
2. zoals in deze uitspraak is aangegeven, hebben met voorbijgaan aan de adviesbevoegdheden van de medezeggenschapsraden als bedoeld in artikel 7, onderdeel k, van de Wet medezeggenschap onderwijs 1992, benoemingen van een bovenschoolsmanager en een interim directeur plaatsgevonden;
3. er is nagelaten de medezeggenschapsraden van de scholen op rechtens juiste wijze te betrekken bij de voorgenomen fusie tussen uw stichting en de Stichting El Amal, waarmee in strijd gehandeld is met artikel 7, onderdelen e en f, artikel 8, onderdeel a, artikel 9, onderdeel a en artikel 11, vierde lid, van de Wet medezeggenschap onderwijs 1992;

4. er hebben benoemingen in niet-normfuncties (namelijk: facilitymanager en organisatorisch onderwijsassistent) plaatsgevonden zonder dat daarbij de daaraan gekoppelde voorschriften als opgenomen in artikel 38 van de Wet op het primair onderwijs en de artikelen 7, 8 en 10 van de Wet medezeggenschap onderwijs en artikel 84 van het rechtspositiebesluit WPO/WEC in acht zijn genomen;
5. een medezeggenschapsreglement als bedoeld in de Wet medezeggenschap onderwijs 1992 ontbreekt, hetgeen in strijd is met artikel 14 van voorgenomde wet;
6. er ontbreken bestuursformatieplannen en meerjarenformatieplannen, hetgeen het niet naleven van de algemene informatieverplichting zoals opgenomen in artikel 5 van de Wet medezeggenschap onderwijs 1992 impliceert.

Voor akkoord getekend,

Datum De heer Madani

Datum De heer Morabit