



Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 1 A  
2513 AA 's-GRAVENHAGE  
2 5 1 3 A A 2 2 X A

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
Telefoon (070) 333 44 44  
Fax (070) 333 40 33  
[www.szw.nl](http://www.szw.nl)

Onderwerp

Uw brief	Verslag schriftelijk overleg 30300 XV
Ons kenmerk	SV/R&S/06/29698
Datum	28 april 2006

Hierbij zend ik u mede namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de antwoorden op uw vragen over de wijze waarop het UWV personen met een uitkering wegens volledige duurzame arbeidsongeschiktheid (IVA) informeert over de mogelijkheden van sociale activering.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

(mr. A.J. de Geus)

Bijlage(n): Verslag van schriftelijk overleg



Ons kenmerk SV/R&S/06/29698

## Verslag van een schriftelijk overleg

### **Schriftelijke vragen over de brief van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid d.d. 24 februari 2006 over de uitvoering van de motie-Koser-Kaya/Bussemaker over de wijze waarop het UWV personen met uitkering wegens volledige en duurzame arbeidsongeschiktheid informeert over de mogelijkheden van sociale activering (30300 XV, nr. 91)**

Vragen 1, 2, 3

De leden van de fractie van de PvdA hebben kennis genomen van de brief van de minister over de uitvoering van de motie Koser-Kaya-Bussemaker ten aanzien van de mogelijkheden tot sociale activering voor volledig duurzaam arbeidsongeschikten. Zij vinden de reactie van de minister zeer teleurstellend, omdat de minister vooral herhaalt wat hij al eerder had medegedeeld, en dat was nu juist de achtergrond voor het indienen van deze motie. De leden van de PvdA hebben daarom nog enkele vragen. Zij vragen of de minister de opvatting deelt dat ook volledig en duurzaam arbeidsongeschikten of mensen die slechts een geringe kans op herstel hebben, maar die aangeven maatschappelijk actief te willen blijven daarvoor de kans moeten krijgen. Anders gezegd, of de minister van mening is dat het motto 'meedoen' van het huidige kabinet, ook voor deze groep betekenis moet krijgen. Zij vragen of het maken van slechts een flyer door het UWV met daarin de mogelijkheden tot maatschappelijke ondersteuning dan niet erg summier is en of de minister de mening deelt dat dit een nogal passieve houding van het UWV zou uitstralen.

Antwoord

Ik ben van mening dat alle personen met een uitkering op grond van de inkomensvoorziening volledig arbeidsongeschikten (IVA) de kans moeten hebben om maatschappelijk te participeren en dat zij daartoe zo nodig ondersteuning moeten krijgen. Daarom zal het UWV degenen onder hen bij wie in het contact met het UWV de behoefte blijkt aan ondersteuning bij de maatschappelijke participatie, actief wijzen op de kansen en faciliteiten die de gemeenten daarvoor kunnen bieden. Daartoe zal het UWV in overleg met de VNG een flyer maken met algemene informatie die verwijst naar de woongemeente. Aangezien het welzijnsbeleid een zaak van de individuele gemeenten is, is een verdergaande generieke afspraak in het Algemeen ketenoverleg (AKO) niet aan de orde. Het UWV zal de flyer uitreiken als tijdens het gesprek met verzekeringsarts en / of arbeidsdeskundige de cliënt te kennen geeft belangstelling te hebben voor sociale participatie die door gemeenten wordt aangeboden. Ik ben van mening dat het UWV hiermee een actieve invulling geeft aan zijn contact met de cliënt.

Vragen 4, 5, 6, 13

De minister geeft aan dat indien het gesprek met de cliënt daartoe aanleiding geeft, ook het maatschappelijk functioneren van de cliënt aan de orde komt. De leden van de PvdA-fractie



Ons kenmerk SV/R&S/06/29698

willen weten waar deze aanleiding dan precies uit zou moeten bestaan. Zij willen ook weten of het klopt dat het UWV alleen in actie komt als de cliënt aangeeft maatschappelijk te willen participeren en of het niet veel beter zou zijn als het UWV standaard bij elk gesprek de cliënt wijst op de mogelijkheden om maatschappelijk te participeren en indien nodig de cliënt daarbij actief op weg helpt. De leden van de D66-fractie willen weten hoe actief het UWV cliënten gaat informeren over sociale activering en doorverwijzen naar de organisaties die daarmee kunnen helpen. (Kamerstuk 30300 XV, nr. 91, blz. 3)

#### Antwoord

Bij de claimbeoordeling in het kader van de IVA kunnen vele aspecten van het functioneren van de cliënt aan de orde komen. De verzekeringsarts onderzoekt volgens het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten of bij de cliënt sprake is van vermindering of verlies van lichamelijke of psychische structuur of functie, die vermindering of verlies van normale gedragingen en activiteiten en van normale sociale rolvervulling tot gevolg heeft. Daarbij kan het gaan om de beoordeling van de lichamelijke zelfredzaamheid en de psychische zelfredzaamheid, tot uiting komend in de zelfverzorging, in het directe samenlevingsverband alsook in de sociale contacten. Als onderdeel van een beoordelingsgesprek is de dagbesteding onderwerp van gesprek in verband met de vaststelling van de benutbare mogelijkheden. De verzekeringsarts of, als deze ook bij de claimbeoordeling is betrokken, de arbeidsdeskundige, kunnen uit de signalen die zij oppakken uit hun contact met de cliënt, of als de cliënt te kennen geeft belangstelling te hebben voor sociale participatie, de cliënt informeren over de mogelijkheden. Er is geen enkele aanleiding om standaard bij alle cliënten die voor een IVA-uitkering in aanmerking komen, de mogelijkheden voor ondersteuning aan de orde te stellen. Ik ben namelijk van mening dat er sprake moet zijn van maatwerk, dus dat de behoefte van cliënt uitgangspunt moet zijn. De gezondheidstoestand en omstandigheden kunnen per cliënt namelijk heel verschillend zijn en het is heel wel denkbaar dat een aanzienlijk deel van de uitkeringsgerechtigden IVA niet bezig is met (gedachten over ondersteuning bij) maatschappelijke participatie. Ook zie ik geen verdergaande rol dan eerder in mijn brief en in het voorgaande antwoord toegelicht. Een meer concrete bemoeienis van het UWV met de maatschappelijke participatie past niet bij de rol van het UWV. Dit is bij uitstek de verantwoordelijkheid van gemeenten. Zij hebben immers een taak in het kader van het welzijnsbeleid.

#### Vraag 7

De leden van de PvdA-fractie willen graag weten waar wettelijk is vastgelegd, dat het UWV geen voorzieningen mag toekennen voor vrijwilligerswerk, die de kans op het vinden van een (kleine) baan door IVA-gerechtigden bevordert.

#### Antwoord

Het niet mogen toekennen van een voorziening ingeval van vrijwilligerswerk is niet expliciet wettelijk vastgelegd, maar vloeit voort uit de tekst van de artikelen 34 en 35 WIA. In artikel



Ons kenmerk SV/R&S/06/29698

34, lid 1, WIA wordt ten aanzien van WGA-gerechtigden, wiens uitkering door UWV wordt betaald, namelijk gesproken van het recht op ondersteuning bij de arbeidsinschakeling, waarmee niet wordt bedoeld op het verlenen van ondersteuning bij het gaan verrichten van vrijwilligerswerk. Daarnaast volgt uit artikel 35, lid 1, WIA dat de voorzieningen alleen worden verstrekt ingeval van een bevordering van de mogelijkheden tot het verrichten van arbeid in dienstbetrekking of op een proefplaats, dan wel bij het gaan volgen van een scholing of opleiding in het kader van de bevordering van de inschakeling in het arbeidsproces. Bij personen met een IVA-uitkering die vrijwilligerswerk gaan doen, anders dan bij wijze van bevordering van inschakeling in het arbeidsproces in betaalde arbeid, is hier geen sprake van. In mijn brief aan uw Kamer heb ik er al op gewezen dat artikel 30, lid 5, onderdeel b Wet SUWI nadrukkelijk bepaalt dat het UWV geen reïntegratietaak heeft ten aanzien van personen die een IVA-uitkering ontvangen.

Vragen 8, 9, 15

Nu de minister naar de gemeenten verwijst voor vergoeding van kosten voor sociale activering, willen de leden van de PvdA-fractie graag weten of de gemeenten werkaanpassingen vergoeden krachtens de Wvg. Ook vragen zij welke mogelijkheden gemeenten hebben om de groep IVA-gerechtigden van ondersteuning te voorzien, en op welke wijze zullen zij worden gestimuleerd dat ook daadwerkelijk te doen.

De leden van de D66-fractie vragen of het klopt dat gemeenten geen werkplekaanpassingen vergoeden krachtens de Wvg. (Kamerstuk 30300 XV, nr. 91, blz. 3)

Antwoord

De Wvg biedt geen basis voor de vergoeding van werkaanpassingen. De Wvg-woonvoorzieningen (aanpassingen) betreffen het 'normale gebruik van de woonruimte'. De gemeenten zijn op grond van de Welzijnswet 1994 (en in de toekomst op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning) vrij om aan hun burgers ondersteuning te bieden in welke vorm dan ook.

Vragen 10, 11, 14, 16

De leden van de PvdA- en de D66-fractie willen ook graag weten of de minister op de hoogte is van het feit dat lokaal en regionaal Wvg-vervoer alleen bestemd is voor sociaal-recreatieve activiteiten en dat vervoer naar (vast) vrijwilligerswerk daar niet onder valt? (Kamerstuk 30300 XV, nr. 91, blz. 3). Nu vervoer naar vaste bestemmingen zoals vrijwilligerswerk daar buiten geacht wordt te vallen, willen deze leden graag weten hoe de regering deze kosten dan wel denkt te vergoeden. De leden van de D66-fractie vragen of het klopt dat bovenregionaal vervoer voor mensen met een handicap (Valys) bestemd is voor sociaal-recreatieve activiteiten en men met Valys wel vrienden en familie kan bezoeken, terwijl een rit naar vrijwilligerswerk als oneigenlijk gebruik wordt gezien. Ook vragen zij of de kilometerlimiet voorziet in vervoer naar vrijwilligerswerk. (Kamerstuk 30300 XV, nr. 91, blz. 3)



Ons kenmerk SV/R&S/06/29698

#### Antwoord

Het is mij bekend dat Wvg-vervoer alleen bestemd is voor sociaal-recreatieve doeleinden. Op basis van rechtspraak rond de Wvg valt het vervoer van en naar vrijwilligerswerk niet onder de definitie van sociaal-recreatief vervoer. Ook bovenregionaal vervoer (Valys) is een voorziening voor sociaal-recreatief vervoer. Valys is dan ook niet bedoeld voor vervoer van en naar vrijwilligersactiviteiten. Aangezien Valys niet voorziet in vervoer naar vrijwilligerswerk, voorziet de kilometerlimiet daar evenmin in. Het algemene beleid is dat vrijwilligersorganisaties de voor het vrijwilligerswerk gemaakte kosten vergoeden. Hiervoor bestaan fiscale faciliteiten.

#### Vraag 12

De leden van de PvdA-fractie begrijpen dat thans nog niet bekend is hoeveel mensen, aan wie een IVA-uitkering wordt toegekend, een beroep willen doen op gemeentelijke voorzieningen ter ondersteuning bij maatschappelijk participatie. Op het moment dat dit wel bekend is, vragen zij of de minister de Kamer hier dan van op de hoogte kan brengen waarbij dan ook wordt aangegeven om welke maatregelen en activiteiten het gaat.

#### Antwoord

Zoals hiervoor gemeld zijn de gemeenten op grond van de Welzijnswet 1994 (en in de toekomst op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning) vrij om aan hun burgers ondersteuning te bieden in welke vorm dan ook. Of daarbij sprake is van een registratie, is aan de gemeente zelf.