

De voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag.

Den Haag
28 april 2006

Ons kenmerk
PO/Z&O/06/17051

Onderwerp
Overheveling REA-onderwijsvoorzieningen

Bijlage(n)
Eindverslag NIZW: UWV-verstrekkingen
overhevelen naar het onderwijsveld, een
verkenning van de mogelijkheden.

Zoals ik heb toegezegd in mijn brief van 7 november 2005 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2005-2006, 29 461, nr. 16) stuur ik u hierbij het eindverslag van het onderzoek dat het Nederlands Instituut voor Zorg en Welzijn (NIZW) in mijn opdracht heeft uitgevoerd naar de verschillende alternatieven voor overheveling van UWV-onderwijsverstrekkingen naar onderwijs. Tevens treft u, mede namens mijn collega van SZW de heer De Geus, een beleidsreactie aan, waarin op hoofdlijnen gereageerd wordt op een aantal uitkomsten van het onderzoek en een beleidslijn uitgezet voor de verdere uitwerking van het beleid.

Het gaat om de voorgenomen overheveling van de nu op basis van een overgangsbepaling in de Wet invoering en financiering Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (IWia) (voorheen Wet op de reïntegratie van arbeidsgehandicapten) verstrekte voorzieningen ten behoeve van het volgen van onderwijs, die noodzakelijk zijn in verband met een handicap, naar het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Tijdens het AO dat ik op 2 februari 2005 samen met mijn collega van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de heer de Geus, met u gevoerd heb, heb ik toegezegd uw Kamer te informeren over de wijze waarop en de voorwaarden waaronder deze overheveling zou kunnen plaatsvinden. In mijn brief van 7 november j.l. (zie hierboven) heb ik U bericht over het onderzoek dat hiertoe is uitgezet bij het NIZW en aangegeven dat het NIZW meer tijd nodig had om tot een zorgvuldige advisering te komen.

Het uiteindelijke doel is een efficiënte, effectieve en eenduidige uitvoering welke ook past bij ander verstrekkingenbeleid voor de doelgroep. Bijvoorbeeld de verstrekkingen in het kader van de Zorgverzekeringswet, de Wet Voorzieningen Gehandicapten en de toekomstige Wet Maatschappelijke Ondersteuning en de arbeidsverstrekkingen in het kader van de wet Wia. Hierbij speelt de in het kader van de operatie Jong nagestreefde harmonisering van de indicatiestelling (één loket) en het kabinetsbeleid met betrekking tot de aanpak van administratieve lasten van de burger een belangrijke rol.

Het NIZW heeft de twee voor de hand liggende overhevelingsvarianten onderzocht en besproken: overheveling naar de gemeenten en overheveling naar de Regionale ExpertiseCentra (REC's) in het kader van leerlinggebonden financiering. Verder heeft zij de huidige uitvoeringskosten en de verwachte uitvoeringskosten na overheveling in beeld gebracht. SZW zal de financiële effecten van het rapport nog toetsen.

Het NIZW komt daarbij tot de conclusie dat er vooralsnog weinig animo is bij deze alternatieve uitvoerders om deze taken van het UWV over te nemen. Gezien dit geringe draagvlak is men niet toegekomen aan een meer gedetailleerde uitwerking van de randvoorwaarden waaronder uitvoering door een van de partijen mogelijk zou kunnen zijn. Een duidelijke keuze voor een van beide partijen is noodzakelijk om vervolgens intensief te kunnen overleggen over de voorwaarden waaronder en de termijn waarop een overheveling zou kunnen plaatsvinden.

Ik kies ervoor de uitvoering door gemeenten nader uit te werken. De volgende overwegingen hebben daarbij een rol gespeeld:

- gemeenten hebben al ervaring met de verstrekking van individuele voorzieningen en hulpmiddelen. Daarbij gaat het onder andere om het leerlingenvervoer ten behoeve van leerlingen in het funderend onderwijs en de verstrekkingen in het kader van de Wet Voorzieningen Gehandicapten, welke zal opgaan in de toekomstige Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo). In dit kader hebben gemeenten ook al (een deel van de) doelgroep in beeld.
- verder wordt hiermee aangesloten op de hoofdlijn van het beleid, welke er op gericht is de speciale zorg en dienstverlening voor specifieke groepen in de samenleving steeds meer op het regionale en lokale vlak te organiseren. Aldaar kan het best "op maat" en afgestemd met andere regionale voorzieningen en verstrekkingen bepaald worden wat de burger met speciale (zorg)behoeften nodig heeft. Ik wijs hierbij op de denkrichting van het kabinet om toe te werken naar bundeling van specifieke regelingen voor doelgroepenvervoer bij gemeenten, de operatie Jong en de in dit kader voorgenomen harmonisering van indicatiestellingen en het kabinetsplan aanpak administratieve lasten voor burgers en bedrijven waarin met name ook voor de doelgroepen, waar het hier om gaat, gestreefd wordt naar afstemming en bundeling van voorzieningen en daarmee gepaard gaande lastenverlichting op een regionaal en lokaal niveau.
- de gemeenten hoeven niet alle taken zelf uit te voeren. Zij kunnen er ook voor kiezen taken uit te besteden of adviezen bij anderen in te winnen. Verder kunnen zij indien nodig en wenselijk samenwerken met andere gemeenten. Dit is hun beleidsvrijheid.

Een aantal redenen waarom ik niet gekozen heb voor de variant van de Regionale ExpertiseCentra (REC's) zijn:

- het feit dat het REC geen ervaring en know-how heeft met de verstrekking van individuele voorzieningen. Zij zou deze, al werkende weg, nog moeten opbouwen het geen risico's geeft wat betreft de uitvoering en kan leiden tot forse aanloopproblemen.
- het feit dat veel REC's nog niet zo lang bestaan en nog volop bezig zijn de huidige taken vorm te geven.
- verder zijn de REC-taken in beweging in het kader van de voorgenomen herijking van het zorgstelsel in het funderend onderwijs.
- tot slot zouden de REC's hiermee te maken krijgen met een dubbele rol. Enerzijds adviseren zij ouders en scholen over de meest gewenste aanpak voor hun kind en dus ook over de hulpmiddelen die daarvoor nodig zijn. Anderzijds zouden zij verantwoordelijk worden voor de indicatiestelling van diezelfde hulpmiddelen. Een en ander verdraagt zich niet goed met de gewenste objectiviteit van de indicatiestelling en kan risico's inhouden met betrekking tot de beheersbaarheid van de uitgaven.

Indien uw Kamer instemt met deze lijn zal ik een intensief overleg opstarten met de VNG om te bepalen onder welke voorwaarden en op welke termijn een overheveling van de verstrekking van onderwijsvoorzieningen en -hulpmiddelen kan worden gerealiseerd, welke knelpunten en problemen daarbij kunnen optreden en op welke wijze die kunnen worden opgelost. Hierbij zal ik ook mijn collega's van SZW en VWS betrekken. Uiteraard zal ik de voorstellen afstemmen met mijn collega's van Financieën en BZK. Ten einde geen tijd te verliezen zijn voorbereidende besprekingen met de VNG reeds gestart.

Mijn streven is er op gericht uw Kamer uiterlijk half november van dit jaar te berichten over de uitkomst van dit overleg.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Maria J.A. van der Hoeven