

Aan de voorzitter van Actal
Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Ons kenmerk	Inlichtingen bij	Doorkiesnummer	Den Haag
Z/M-2682325	F.J. Pronk	070-340 5092	
Onderwerp		Bijlage(n)	Uw brief
Advies regeling zorgverzekering		Gemeten	RL/JW/2005/343
		administratieve lasten	

Aanleiding

In uw advies d.d. 8 december 2005 betreffende de regeling Zorgverzekering fase III hebt u geadviseerd het complete beeld te presenteren van de inhoudelijke en kwantitatieve gevolgen voor de administratieve lasten van het nieuwe zorgstelsel. Verder vraagt u om een heldere afweging tussen het gewenste beschermingsniveau van privacygevoelige gegevens en de gevolgen voor de daarmee samenhangende administratieve lasten en verzoekt u inzicht te geven op welke wijze de resultaten van consultatie- en adviesrondes in de Zorgverzekeringswet zijn meegenomen. Tot slot heeft u nog vragen over specifieke doelgroepen en het vastgestelde lastenplafond. Aan uw advies kom ik hierbij tegemoet.

Ontwikkeling van de administratieve lasten

Op 29 april 2004 is voor een eerste keer een adviesaanvraag van de Zorgverzekeringswet aan u voorgelegd. Het betrof hier een eerste inzicht in de gevolgen voor de administratieve lasten, die naar de stand van zaken op dat moment met netto-saldo van € 11 miljoen verminderd werden.

Bij (verdere) ontwikkeling van de wet en lagere regelgeving is er een aantal momenten geweest waarop u advies is gevraagd. Ook bent u regelmatig tussentijds op de hoogte gesteld van de relevante ontwikkelingen rondom de Zorgverzekeringswet.

Het totaaloverzicht is voor de eerste keer bij de beantwoording van de motie van kamerlid Schippers (VVD), Omtzigt (CDA) en Bakker (D66) (vanaf hier: motie Schippers) gepresenteerd.

Ter recapitulatie treft u onderstaand een overzicht aan van de momenten waarop u advies is gevraagd. Ook geef ik hierbij aan op welke momenten u nader bent geïnformeerd.

Adviesaanvragen

1. Op 29 april 2004 is aan u voorgelegd een kwantificering van de wet zoals deze in dat stadium van ontwikkeling becijferd kon worden. Het netto resultaat was een besparing voor bedrijven van € 11 miljoen, waarbij aangegeven is dat bij verdere kwantificering van wet- en regelgeving zou volgen. De effecten voor de burgers waren op dat moment nog niet te geven, omdat dit traject nog niet was gestart.
2. Op 11 november 2005 is de Regeling zorgverzekering Fase III aan u voorgelegd. Deze regeling is onderverdeeld in drie fases, waarin onder meer de wettelijke basis voor het gebruik van persoonsgegevens en het op te stellen uitvoeringsverslag door verzekeraars is geregeld. De gevolgen voor de administratieve lasten zijn nihil.

Informatieverstrekking

3. De nulmeting AL-burgers (Sira consulting B.V. d.d. 2 maart 2005) geeft een overzicht van wet- en regelgeving naar de stand van ultimo 2002. Hierin zijn dus ook de administratieve lasten van de Ziekenfondswet opgenomen. In de aanvullende rapportage (Sira consulting B.V. d.d. 9 mei 2005) zijn de ontwikkelingen tussen 2003 en 2005 weergegeven.
4. In de brief 'Invoering Zorgverzekeringwet en Wet op de zorgtoeslag' van 18 maart 2005 is toegezegd dat gelijktijdig met de invoerings- en aanpassingswet een reactie zou worden gegeven op aangenomen moties bij de plenaire behandeling van de Zorgverzekeringwet op 15 december 2004. De invoerings- en aanpassingswet is aan u voorgelegd en niet voor toetsing geselecteerd.
Voor wat betreft de moties is de motie Schippers van belang. De motie verzocht aan te geven wat de lasten zijn voor burgers, verzekeraars en de overheid in het huidige en nieuwe stelsel.
De besparing voor bedrijven is berekend op een bedrag van € 384 miljoen, terwijl er een besparing voor de burger optreedt van ca. 22 procent van de tijd.
5. Op 11 juli 2005 (kamerstuk 29 515, nummer 89) heeft VWS de Tweede Kamer geïnformeerd over de aanpak administratieve lasten van burgers bij VWS. In deze brief wordt de stand van zaken van de aanpak en de voortgang van reductievoorstellen uiteengezet.
Het betreft een actualisatie van het plan van aanpak AL burgers, de motie Schippers en de ontwikkelingen zoals geschetst in de aanvullende rapportage.



Blad

3

Kenmerk

Z/M-2682325

6. In uw advies over de Regeling zorgverzekering verwijst u naar de VWS-brief van 8 november 2005 aan de Tweede Kamer over de voortgang van het programma AL bedrijven. Hierin is opgenomen dat de totale reductie door de invoering van de Zorgverzekeringswet – voor bedrijven – is uitgekomen op € 432 miljoen. Dit wijkt af van het eerder gemelde totaal bij de motie Schippers, omdat het saldo van vervallen en extra informatieverplichtingen in lagere regelgeving gunstiger uitpakt dan ten tijde van het opstellen van die reactie ingeschat werd. Ook is hierin een wijziging van de nulmeting opgenomen, omdat delen van het verstrekkingsbesluit die onder de Ziekenfondswet ressorteerde, niet berekend waren.

Als bijlage treft u hierbij het gewenste totaaloverzicht van de berekeningen aan, met daarin alle informatieverplichtingen voor burgers en bedrijven.

Privacygegevens

In de toelichting bij de Regeling Zorgverzekering is naar aanleiding van het advies van Actal uiteengezet dat de regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het declaratieverkeer een uitvloeisel is van het geregelde in de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp), de Zvw en van het overleg tussen ZN, het CBP, de KNMG en de NPCF. Bij de vormgeving van zowel de Regeling zorgverzekering als het addendum hebben de daarbij betrokken partijen zich zeer ingespannen om tot een resultaat te komen dat voldoende draagvlak heeft en dat bovendien voldoet aan de eisen die daaraan op grond van het privacyrecht gesteld moeten worden.

Op grond van de WBP is verwerking van persoonsgegevens alleen toegestaan als wordt voldaan aan het proportionaliteitsbeginsel (de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer mag niet onevenredig zijn in verhouding tot het met de verwerking te dienen doel) en het subsidiariteitsbeginsel (het doel waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt, kan in redelijkheid niet op een andere, voor de betrokkene minder nadelige wijze, kan worden bereikt). Bij de beoordeling van de noodzaak tot verwerking van persoonsgegevens mogen doelmatigheidsoverwegingen, gezien het subsidiariteitsbeginsel, geen directe rol spelen. Anders gezegd: er mag niet voor een inbreuk makende oplossing worden gekozen louter op grond van het feit dat deze doelmatiger is dan een oplossing waarbij de privacybelangen van de betrokkenen wél gerespecteerd worden.

Gegeven het voorgaande was en is er geen ruimte voor een vrije beleidsafweging tussen verschillende alternatieven, waarbij doelmatigheid en vermindering van administratieve lasten worden afgewogen tegen een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de burger.

Wat betreft het gebruik van een uniek persoonsnummer kan worden verwezen naar het wetsvoorstel Wet gebruik burgerservicenummer in de zorg¹, op grond waarvan het BSN (de opvolger van het sofinummer) in de toekomst ook voor de aanvullende verzekering kan worden gebruikt.

Consultatie- en advies

Bij de totstandkoming van het nieuwe zorgstelsel is veelvuldig overleg geweest met alle betrokken partijen. Bij de ontwikkeling van de regelgeving is rekening gehouden met de

¹ Kamerstukken II, 2005/2006, 30 380.

inbreng van deze partijen. Het is echter niet mogelijk specifiek aan te geven op welke onderdelen suggesties al dan niet zijn overgenomen en wat daarbij de effecten op de administratieve lasten zijn geweest.

Specifieke doelgroepen

In uw advies vraagt u om inzicht in de gevolgen voor de lastendruk voor burgers, met specifiek aandacht voor de verschillende doelgroepen. Zoals gememoreerd, is dit reeds in diverse documenten en rapportages inzichtelijk gemaakt. De reikwijdte van de Zorgverzekeringswet is dusdanig, dat deze raakt aan alle Nederlanders. Positief hierbij is dat het loslaten van de ziekenfondsgrens een gunstig effect voor de gevolgen van de administratieve lasten heeft.

Lastenplafond

Het College vraagt bijzondere aandacht voor het totale lastenplafond van VWS gezien de te verwachten toenames van de lasten, waarbij substantiële verminderingen gerealiseerd moeten worden om deze te compenseren.

Ik deel uiteraard het uitgangspunt met u dat, conform de afspraken die in het kabinet gemaakt zijn, tegenvallers gecompenseerd moeten worden. Het totale effect van de invoering van de Zorgverzekeringswet is echter dusdanig, dat deze een aanzienlijke bijdrage levert aan de totale vermindering van de administratieve van VWS.

Ik ga er van uit dat bijgaande voldoende inzicht verschaft. Mocht dit echter onvoldoende zijn, verneem ik dit graag van u.

De Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

H. Hoogervorst