

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN
KONINKRIJKSRELATIES
Directoraat-generaal Koninkrijksrelaties en Bestuur
Directie Bestuurlijke en Financiële Organisatie
Afdeling Financiële Organisatie Binnenlands Bestuur
Nr: 2006-17022

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

mede namens de minister van Financiën,

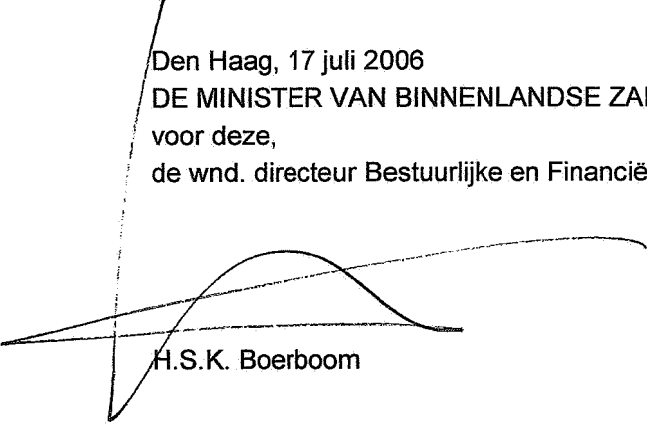
beschikkende op het besluit van de raad van de gemeente Neder-Betuwe bij brief van 25 november 2004 om een beroep te doen op het toepassen van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet voor een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor 2005;
gelet op artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet;
gelet op het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden van 30 november 2005;
gelet op de reacties van Neder-Betuwe van 26 januari 2006 en 17 februari 2006 op het voormelde inspectierapport over de financiële situatie van de gemeente en van 18 mei 2006 op het advies van de Raad voor de financiële verhoudingen hierover;
gezien de adviezen van Gedeputeerde Staten van Gelderland van 31 januari 2006 en van de Raad voor de financiële verhoudingen van 25 april 2006,

B E S L U I T:

1. het verzoek van de gemeente Neder-Betuwe om een aanvullende uitkering voor 2005 te honoreren voor een bedrag van € 2.213.200;
2. deze beschikking te zenden aan de raad van de gemeente Neder-Betuwe;
3. afschrift van deze beschikking te zenden aan burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe, Gedeputeerde Staten van Gelderland en aan de Raad voor de financiële verhoudingen.

Den Haag, 17 juli 2006

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de wnd. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,



H.S.K. Boerboom

Toelichting

1. Hoofdpijnen

Financiële positie Neder-Betuwe.

Neder-Betuwe heeft voor 2005 voor de tweede keer artikel 12-steun aangevraagd. Met betrekking tot 2005 heeft de inspecteur van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO) vooral onderzoek gedaan naar de kostenkant van de financiële positie van Neder-Betuwe. Hiermee is het beeld van de financiële positie nog niet geheel compleet. De inspecteur zal met betrekking tot 2006 in het bijzonder nog onderzoek doen naar de noodzakelijkheid van de reserves en naar de voorzieningen in relatie tot de financiële risico's van Neder-Betuwe.

Aanvullende uitkering ter grootte van relevant tekort

De inspecteur heeft relatief hoge kosten gevonden voor de brandweer (kwetsbare ligging en meerkernigheid), voor onderwijs (leerlingenvervoer en schoollasten), voor het op orde brengen van het achterstallig onderhoud van de wegen en voor de fricties in de reorganisatie vanwege de herindeling. In verband met het achterstallig onderhoud van de wegen verhoogde de inspecteur het relevante begrotingstekort 2005 met ruim € 1,3 miljoen, verreweg de grootste correctiepost met betrekking tot het gepresenteerde begrotingstekort van € 1,4 miljoen. Door kostencorrecties en correcties met betrekking tot inbrengbare reserves en een eigen saneringsinspanning van de gemeente, bepaalt de inspecteur het relevante begrotingstekort 2005 op € 2.213.200,=. Hij stelt in zijn rapport voor om voor datzelfde bedrag een aanvullende uitkering voor 2005 te verlenen. Dit voorstel heb ik overgenomen.

Bijzondere voorschriften

Van verder belang is nog dat er gedurende het artikel 12-traject twee bijzondere voorschriften gelden uit de beschikking over 2004, waarover de inspecteur in zijn rapport het volgende opmerkt. Het opstellen van een meerjarensaneringsbegroting 2005-2007, met een reëel sluitende begroting voor 2007, is het ene voorschrift. Op 28 april 2005 heeft de gemeente een dergelijke begroting opgesteld, waarmee de gemeente aan dit voorschrift heeft voldaan. Het andere voorschrift betreft een belastingopslag op de OZB van 10% met ingang van 2006. De inspecteur kan pas beoordelen of hieraan ook voldaan is bij het vaststellen van de begroting 2006. In het advies van de provincie van 31 januari 2006 wordt opgemerkt, dat de gemeente in 2005 tot de extra belastingmaatregel heeft besloten.

Ten slotte

De inspecteur merkt verder nog op dat Neder-Betuwe hard werkt aan een verbetering van de kwaliteit van het financiële beheer. De reorganisatie draagt daaraan bij, en er is aanzienlijke vooruitgang bij het voldoen aan de voorschriften van het BBV, ook met betrekking tot de BBV-paragrafen. In de adviezen (zie ook paragraaf 3) wordt ingestemd met de voorgestelde aanvullende uitkering. De Raad voor de financiële verhoudingen heeft daarnaast grote aandacht voor de verdere financiële sanering en de verdere verbetering van het financiële beheer.

2. De financiële artikel 12-toelatingsvereisten

Redelijk peil eigen heffingen.

In Neder-Betuwe zijn zowel de afvalstoffenheffing als de rioolrechten lastendeckend. Daarnaast hanteert de gemeente een OZB-tarief van € 5,03. Er is ten minste € 4,95 als artikel 12-norm voor 2005 vereist. De gemeente voldoet hiermee aan het "redelijk peil eigen heffingen" voor 2005.

Aanmerkelijk en structureel tekort.

In Neder-Betuwe is er een tekort over de jaren 2004-2007. De inspecteur constateert vervolgens dat dit tekort in die jaren steeds ligt boven de artikel 12-drempel van 2% van de algemene uitkering. De gemeente voldoet hiermee ook aan deze artikel 12-eis.

3. De adviezen

Over 2005

De gemeente (raad en B&W), de provincie en de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) adviseren positief over de voorgestelde aanvullende uitkering.

Vooruitblik op 2006

Verder wordt in de adviezen vooral uitgezien naar de verdere bevindingen van de inspecteur over 2006. De gemeente vraagt voor de inspectie over 2006 bij voorbaat aandacht voor met name de afvloeiingskosten van de reorganisatie in relatie tot het structurele niveau van de reserves. De Rfv neemt bij voorbaat een kritische houding in over de grenzen van artikel 12 in relatie tot de eigen inspanningen van de gemeente met betrekking tot onderdelen waar een relatief hoog voorzieningenniveau bestaat. De vraag daarbij is in hoeverre de oorzaak hiervan gelegen is in sobere noodzaak of in eigen beleid. De Rfv vindt daarnaast dat de volledige sanering van het achterstallig onderhoud bij wegen moet worden meegenomen in het volgende rapport van de inspecteur. De gemeente heeft ook een reactie gegeven op het advies van de Rfv. De gemeente heeft alle adviespunten van de Rfv van commentaar voorzien. De gemeente vindt vooral dat de Rfv de indruk wekt dat Neder-Betuwe bovenmatige uitgaven doet op een aantal onderdelen. De gemeente bestrijdt dit. Ik ga ervan uit dat de inspecteur nader op al deze adviezen in zijn onderzoek over 2006 zal ingaan.

Den Haag, 17 juli 2006

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

voor deze,

de wnd. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,



H.S.K. Boerboom