

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN
KONINKRIJKSRELATIES
Directoraat-generaal Koninkrijksrelaties en Bestuur
Directie Bestuurlijke en Financiële Organisatie
Afdeling Financiële Organisatie Binnenlands Bestuur
Nr: 2006-23757

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

mede namens de minister van Financiën,

beschikkende op het besluit van de raad van de gemeente Simpelveld om, bij brief van 26 november 2004, een beroep te doen op het toepassen van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet voor 2005;
gelet op artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet;
gelet op het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden van februari 2006;
gelet op de reactie van de gemeente Simpelveld van 11 april 2006 op het voormelde rapport over de financiële situatie van de gemeente;
gezien de adviezen van Gedeputeerde Staten van Limburg van 24 april 2006 en van de Raad voor de financiële verhoudingen van 9 mei 2006,

B E S L U I T:

1. het verzoek van de gemeente Simpelveld om een aanvullende uitkering voor 2005 te honoreren voor een bedrag van € 2.654.000;
2. deze beschikking te zenden aan de raad van de gemeente Simpelveld;
3. afschrift van deze beschikking te zenden aan burgemeester en wethouders van Simpelveld, Gedeputeerde Staten van Limburg en aan de Raad voor de financiële verhoudingen.

Den Haag, 17 juli 2006

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de wnd. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,



H.S.K. Boerboom

Toelichting

1. Hoofdlijnen

Beeld financiële positie Simpelveld nog niet geheel compleet

Simpelveld heeft voor 2005 voor de derde achtereenvolgende keer artikel 12-steun aangevraagd. In het derde onderzoeksjaar heeft de inspecteur van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO) de financiële problematiek van Simpelveld verder verduidelijkt. Voor een aantal beleidsclusters heeft de inspecteur de omvang van de lasten nader onderzocht. Vooral op het onderdeel zorg heeft Simpelveld vergelijkenderwijs hogere nettolasten (voorzieningen gehandicapten en werkgelegenheid). Hij heeft daarbij verder geconstateerd dat op alle terreinen inmiddels actuele beheerrapporten beschikbaar zijn. De inspecteur trof naar zijn oordeel zulke bijzondere omstandigheden aan, dat hij een vierde onderzoeksjaar voorstelt om het beeld van de financiële positie van Simpelveld te completeren. Een verlenging van het artikel 12-traject is enigszins ongebruikelijk, maar de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) heeft al eerder, voor 2004, een dergelijk advies gegeven. Daarbij speelden voor de Rfv onzekere uitgaafontwikkelingen en een zwak weerstandsvermogen voor Simpelveld een belangrijke rol. Voor de inspecteur zijn nu doorslaggevend de onzekerheden in de gemeentelijke saneringsinspanningen (vooral accommodaties) en de sanering van de immateriële activa. Het saneringsproces met betrekking tot de accommodaties houdt een zekere mate van concentratie in. Er zijn relatief veel accommodaties. Een deel wordt afgestoten, en het resterende deel wordt verbeterd. Hoeveel besparing dit proces per saldo zal genereren is nu nog onzeker. De omvang van de immateriële activa bedraagt circa € 4,5 miljoen. Hiervan is nog niets inbegrepen in de voorgestelde aanvullende uitkering. De inspecteur stelt voor de weging van de immateriële activa in het kader van artikel 12 uit te stellen tot het onderzoek over 2006.

Aanvullende uitkering 2005 ter grootte van het relevante tekort

Het relevante tekort 2005 berekent de inspecteur op € 2.654.000. Dit bestaat vooral uit het tekort dat de gemeente berekent van € 1,3 miljoen en een bijdrage vanuit artikel 12 voor de sanering van het wegenonderhoud van € 1,1 miljoen. Het voorstel voor de aanvullende uitkering bedraagt overeenkomstig het voornoemde relevante tekort € 2.654.000. Dit voorstel neem ik over.

Overige punten

Mede gezien de voornoemde weerbarstige financiële problematiek voldoet Simpelveld nog steeds niet aan het bijzondere voorschrift van een reëel sluitende meerjarenbegroting voor 2008 in mijn beschikking over de artikel 12-steun voor 2003. Ik ga ervan uit dat de inspecteur in zijn rapport over 2006 op de haalbaarheid hiervan nader zal ingaan.

De inspecteur heeft in zijn rapport verder geconstateerd dat de gemeentelijke woonlastendruk in Simpelveld aanmerkelijk hoger is dan in vergelijkbare gemeenten (in de Atlas van Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden).

De reacties van de gemeente, de provincie en de Rfv op het inspectierapport zijn positief over het bedrag van de voorgestelde aanvullende uitkering, maar zijn nog weinig optimistisch over het toekomstperspectief van Simpelveld (zie ook paragraaf 3).

2. De financiële artikel 12-toelatingsvereisten

Redelijk peil eigen heffingen

De eigen heffingen uit het artikel 12-belastingpakket van Simpelveld komen substantieel boven het vereiste niveau voor toelating tot artikel 12 uit. Zo komt het OZB-tarief van Simpelveld uit op

€ 5,65 per € 2.268 OZB-waarde, terwijl de artikel 12-toelatingsdrempel is bepaald op € 4,95. De afvalstoffenheffing en de rioolrechten zijn per saldo volledig lastendekkend. De gemeente voldoet derhalve aan het belastingpakket.

Aanmerkelijk en structureel tekort

Het gepresenteerde tekort over 2003 en de daarop volgende drie jaren ligt boven het artikel 12-drempelbedrag van € 165.863 voor Simpelveld, zodat de gemeente ook aan deze toelatingseis voldoet.

3. De adviezen

Over de voorstellen van de inspecteur

De reacties (adviezen) van de gemeente, de provincie Limburg en de Rfv zijn unaniem positief over de voorgestelde aanvullende uitkering 2005 en het instellen van een vierde onderzoeksjaar voor 2006.

Vooruitblik op toekomst Simpelveld

In de vooruitblikken van de gemeente, de provincie Limburg en de Rfv wordt ook op min of meer unanieme wijze uiting gegeven aan de zorg over de toekomst van Simpelveld. Die is niet los te zien van een aantal betrekkelijk zwakke fundamenten:

Simpelveld kent een betrekkelijk zwakke sociale structuur,
de lokale woonlasten zijn relatief hoog,

er is al een forse gemeentelijke inspanning aan het saneringsproces bijgedragen,
de personele formatie is vergelijkenderwijs benedengemiddeld (rapport Berenschot),
het weerstandsvermogen van Simpelveld is zwak.

Hierdoor is Simpelveld extra kwetsbaar voor de meergenoemde onzekere uitgaafontwikkelingen en zijn er twijfels in de vooruitblikken over de haalbaarheid van een reëel sluitende begroting in 2008. De Rfv adviseert dat de IFLO "over 2006 scherper in beeld" zal moeten brengen of Simpelveld in staat zal zijn om uiteindelijk een structureel sluitende begroting te realiseren. Daartoe is meer duidelijkheid geboden over verdere verbetering van het financieel beheer, de realisatie van de saneringsopgave op het onderdeel gemeentelijke accommodaties en over de mogelijkheden tot sanering van de immateriële activa. Ik ga ervan uit dat de inspecteur de nodige aandacht zal besteden aan de uitgebrachte adviezen.

Den Haag, 17 juli 2006

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

voor deze,

de wnd. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,



H.S.K. Boerboom