

VROM-Inspectie
Regio Noord-West
Amsterdam eo

Kennemerplein 6-8
Postbus 1008
2001 BA Haarlem

Stadsdeel Bos en Lommer
Dagelijks Bestuur
Postbus 57239
1040 BC AMSTERDAM

ing. R.W. Stammis
Telefoon 023-5150732
Fax 023-5150777

Robert.Stammis@minvrom.nl
www.vrom.nl

Nacontrole VROM-onderzoek 2003

Datum
21 maart 2006

Kenmerk
VI/NW/2006243343/RN

Geacht Dagelijks Bestuur,

Op 16 december 2005 heeft een gesprek plaatsgevonden tussen de heer Kenter van uw stadsdeel en mevrouw Kors en de heer Stammis van de Inspectie. Hierbij is gesproken over de uitvoering van het verbeterplan dat door uw stadsdeel is opgesteld naar aanleiding van het door de VROM-Inspectie uitgevoerde VROM-onderzoek in 2003.

Tijdens bovengenoemd overleg is door de heer Kenter een dossier overhandigd met daarin de stand van zaken met betrekking tot het verbetertraject tot nu toe. Het is een zéér uitvoerig dossier, hiervoor mijn complimenten. Inmiddels is het dossier inhoudelijk beoordeeld, hieronder volgen de resultaten van deze beoordeling:

Bouwen

Administratieve organisatie

In zijn algemeenheid geldt dat er duidelijk verbetering is opgetreden in de wijze waarop de taken op gebied van bouwen, slopen en gebruik worden vormgegeven. Er is sprake van een veel helderder structuur. De administratieve organisatie is verbeterd: procedures voor bouw en sloopaanvragen zijn beschreven, de opdrachtverstrekking aan DMB met betrekking tot de beoordeling van bouwaanvragen is helder vastgelegd, evenals mandatering en dossiervorming. Functiescheiding en het toepassen van het 4 ogenprincipe zijn niet uit de stukken op te maken.

De procedures van buitendienstmedewerkers zijn (nog) niet als zodanig beschreven (toezicht op bouw en sloopplaats). Dit is wel aan te raden. Ook is het aan te raden duidelijkheid te geven over welk deel van de behandeling van bouwaanvragen bij het stadsdeel in eigen huis gebeurt en welk deel van alle bouwaanvragen naar DMB gaat, alsmede inzicht te geven in de afwegingen die hieraan ten grondslag liggen.

Handhavingsbeleid Bouwregelgeving/programmering

Ministerie van VROM →

aanpak voor ruimte, wonen, milieu en rijkgebouwen. Beleid maken, uitvoeren en handhaven. Nederland is klein. Denk groot.



Conclusie

Het stadsdeel heeft bij de uitvoering van alle VROM-taken een grote stap vooruit gemaakt. De rapportage is door de inspectie als heel positief ervaren. Voor een adequate uitvoering van de VROM-taken moet het stadsdeel nog een extra inspanning doen.

Samenvatting

Samengevat wordt van het stadsdeel verwacht de volgende punten uit te voeren:

1. Draag zorg voor het op orde krijgen van de laatste onderdelen van de administratieve organisatie van het bouwgedeelte. Denk hierbij met name aan de vaststelling van procedures voor buitendienstmedewerkers.
2. Stel het handhavingsbeleid voor het onderwerp bouwen vast en draag zorg dat dit beleid verder uitgewerkt wordt.
3. Stel het uitvoeringsprogramma voor het onderwerp bouwen vast.
4. Beoordeel of het huidige toezichtbudget voor milieu voldoende is voor de uitvoering van de huidige taken en beoordeel of er voldoende regulier (integraal) toezicht wordt uitgevoerd.
5. Breid het milieuprogramma uit met de gegevens uit de afsprakenbrief.
6. Breng het toezicht op het Bouwstoffenbesluit op een adequaat niveau.
7. Zorg voor een actieve betrokkenheid van het stadsdeel Bos en Lommer bij de door de DMB uit te voeren milieu (en eventueel bouw) taken.
8. Maak met betrekking tot de actualisering van bestemmingsplannen een reële planning. Verbind aan deze planning middelen, personeel en geld, om daadwerkelijk de door het bestuur gemaakte keuzes uit te voeren.

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij de heer R.W. Stammis van de inspectie, hij is doorgaans bereikbaar onder telefoonnummer 023-5150732.

Gezien de uitvoering die het stadsdeel Bos en Lommer tot nu toe heeft gegeven aan het Verbeterplan Bos en Lommer uit 2004, heb ik er vertrouwen in, dat u bovenstaande adviezen volledig en met daadkracht zult uitvoeren. Mijn verwachting en vertrouwen is dat hernieuwde toetsing door de inspectie op een later moment van de uitvoering van de VROM-taken tot een geheel positief eindoordeel zal leiden voor Stadsdeel Bos en Lommer.

Ik wens u succes bij het uitvoeren van bovenstaande verbeterpunten en adviezen.

Hoogachtend,
de inspecteur,



drs. O.F.J. Welling.



Amsterdam centraal heeft een nota alsmede een handleiding opgesteld waarin de kaders voor een handhavingsbeleid zijn neergelegd. Het is nu aan het bestuur van de stadsdelen om –desgewenst met deze richtlijnen– tot een daadwerkelijk handhavingsbeleid te komen. Het echte werk moet wat dit onderdeel betreft, dus nog beginnen voor Bos en Lommer.

Anderzijds lag er al wel een handhavingsprogramma (2004) alsmede een plan van aanpak handhaving 2004 met prioriteiten: bouwtoezicht, brandveiligheid, overlast jeugd en hangjongeren, milieutoezicht en pilot Admiraal de Ruijterweg. Advies: Maak duidelijk in hoeverre dit in 2005 en 2006 is gecontinueerd. Een algemeen uitvoeringsprogramma 2005/2006 is niet bij de stukken aangetroffen. Wel is een uranverantwoording van een BWT-medewerker overlegd. Advies: Toon een overzicht van uit te voeren taken en van het aantal benodigde uren, mensen en financiën, zoals vastgesteld door of namens het dagelijks bestuur.

Gebruiksvergunningen

Het handhavingsbeleid gebruiksvergunningen is met ingang van 1-1-2006 in werking getreden. De inhaalslag is, op 8 aanvragen na, afgerond. Het betreft in totaal 20 - 40 stuks afgegeven vergunningen. Oorspronkelijk zijn meer dan 100 bedrijven aangeschreven.

Milieu

Algemeen

Op milieugebied is op een groot aantal punten een grote verbetering gemaakt. Hierbij valt te denken aan de actualisering van het inrichtingenbestand, programmering en verslaglegging van de DMB naar de stadsdelen, toezicht en archivering.

Daar waar de Inspectie tijdens het VROM-onderzoek opmerkingen heeft gemaakt op de punten, de BOM systematiek, actualisering van de vergunningen en het al dan niet laten doen van de 8:40 meldingen, is een structurele verbetering geconstateerd. Hierbij kan ondermeer gedacht worden aan het jaarlijks actualiseren van het bedrijvenbestand en het toetsen van oudere vergunningen op actualiteit.

Inrichtingenbestand

De door de inspectie geconstateerde tekortkomingen in het inrichtingenbestand zijn door de DMB, namens het stadsdeel, pro-actief opgepakt. De tussenstand op dit moment is dat er inmiddels door de diverse acties 93 inrichtingen aan het bestand zijn toegevoegd. Het is voor de Inspectie niet duidelijk of het huidige toezichtbudget nog voldoet, gezien de significante uitbreiding van het aantal inrichtingen. De Inspectie wordt graag geïnformeerd over hoe een en ander wordt opgelost.

Milieuprogramma en afsprakenbrief

In het milieuprogramma wordt nog te veel alleen op uren gestuurd. Opvallend is in het programma 2006 dat speciale projecten (veelal aspectcontroles) prioriteit hebben, waarna de overige uren in het reguliere toezicht worden ingezet. Gezien het beperkte aantal uren dat beschikbaar is lijkt het reguliere toezicht in de knef te komen. Voorkomen moet worden dat het aantal integrale controles door deze manier van werken onder het minimum niveau zakken. Advies: Maak duidelijk dat regulier toezicht niet onder het voorgeschreven 'Adequate Niveau' kan komen.

Voor de afsprakenbrieven geldt dat, in het bijzonder de afsprakenbrief van 2006, qua taken, aantallen controles en adequaatheidsbeoordeling van vergunningen veel duidelijker dan voorheen wordt aangegeven wat in het komende jaar wordt uitgevoerd.

Bouwstoffenbesluit (bsb)



Toezicht op de uitvoering van het Bsb vindt nog volstrekt onvoldoende plaats. De Inspectie heeft vernomen dat in een drietal stadsdelen op dit moment een eerste aanzet wordt gegeven als het gaat om gezamenlijke preventieve controles. Hierbij gaan de DMB en de milieupolitie van de betreffende stadsdelen maandelijks één dag met elkaar de wijk in om toepassing van bouwstoffen op de sporen. In Bos en Lommer is (dit) toezicht nog niet van de grond gekomen. Advies: De Inspectie adviseert deze manier van samenwerken ook in uw stadsdeel toe te gaan passen en adviseert u dan ook soortgelijke afspraken te maken met de DMB. Bovendien adviseert de Inspectie het stadsdeel, de DMB opdracht te geven om los van bovengenoemde actie adequaat toezicht te houden op het Bsb.

Integraal (VROM) toezicht

De Inspectie vindt het van groot belang dat het stadsdeel actief betrokken is bij de door de DMB uit te voeren milieu (en eventueel bouw) taken. Landelijk is er een tendens om te komen tot een integrale aanpak van de handhaving van de VROM-taken.

De toezichthouders van de milieupolitie en bouw- en woningtoezicht kunnen voor het stadsdeel en de DMB oog en oor zijn als het gaat om milieuovertredingen. Tijdens het reguliere werk kunnen deze toezichthouders zaken als bodemverontreiniging, toepassing van bouwstoffen en milieuovertredingen in en om inrichtingen registreren, melden bij de DMB en in voorkomende gevallen wellicht zelf (strafrechtelijk dan wel bestuurlijk) oppakken. Advies: De Inspectie adviseert u een plan van aanpak te ontwikkelen om te komen tot deze wijze van integraal toezicht. Het toezichttekort bij het toezicht op het Bsb zou hierdoor bijvoorbeeld voor een groot deel kunnen worden opgelost, integrale aanpak komt zo een stuk dichterbij en de taakinvulling van de betreffende inspecteurs wordt breder en interessanter.

Ruimtelijke ordening

Bestemmingsplannen

In september 2004 is in het plan van aanpak door het Stadsdeel vermeld dat het door de Stadsdeelraad d.d. december 2001 vastgestelde actualiseringsbeleid bestemmingsplannen voortvarend zou worden uitgevoerd: in 2005 zou het laatste bestemmingsplan ter hand worden genomen.

Het overzicht betref de volgende bestemmingsplannen:

Gebied	Planning 2004	Planning 2006
- Adm. De Ruijterweg	najaar 2004	maart 2005
- Sportparkstad	2005	najaar 2006
- Kolenkitbuurt	2004	najaar 2006
- Buskenblaserstraat	begin 2005	september 2004
- Landlust	medio 2005	najaar 2006
- Bosleeuw	medio 2005	najaar 2006
- Erasmuspark e.o.	2005	najaar 2007
- BOLO Noord	begin 2005	2007
- Entreegebied	2005	2007

De Inspectie concludeert dan ook dat weliswaar een beleid is vastgesteld in 2001, en dat ter uitvoering daarvan een planning is vastgesteld, maar dat die planning is bijgesteld en wel in die zin dat nagenoeg alle data met circa 2 jaar in de tijd zijn verschoven. Volgens de planning zoals die was opgesteld in 2004 zou het stadsdeel Bos en Lommer op dit moment voor het gehele gebied moeten beschikken over door het deefbestuur vastgestelde bestemmingsplannen. Feit is echter dat slechts twee bestemmingsplannen zijn vastgesteld (Buskenblaserstraat en Adm. De Ruijterweg) en dat de overige 7 plannen zijn ingepland voor 2006 en 2007. Advies: Maak een reële planning, en verbindt deze aan middelen, personeel en geld, om daadwerkelijk de door het bestuur gemaakte keuzes uit te voeren.