



Ons kenmerk SV/WW/2006/77025
Datum 22 september 2006
Onderwerp Nader rapport inzake het voorstel van wet houdende regels voor een Inkomensvoorziening voor Oudere Werklozen (Wet inkomensvoorziening oudere werklozen)

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 14 juli 2006, nr. 06.002570, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 18 augustus 2006, nr. W12.06.0292/IV, bied ik U hierbij aan.

De Raad van State adviseert rekening te houden met de onderstaande opmerkingen alvorens het wetsvoorstel aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

1.

De Raad van State adviseert het verschil in regime qua vaststelling van de hoogte van de IOW-uitkering tussen personen die bij aanvang van werkloosheid 50 jaar of ouder zijn en personen die bij aanvang van werkloosheid 60 jaar of ouder zijn, nader te onderbouwen met empirisch materiaal. Dit onderdeel van het advies was aanleiding paragraaf 1.3. van de toelichting (uitgangspunten van de IOW) aan te vullen met het empirisch materiaal waarop de constatering berust dat werklozen die tussen hun 50^{ste} en 60^{ste} werkloos worden meer kansrijk op de arbeidsmarkt zijn.

2a.

De Raad van State adviseert de toetredingseis van een termijn van ten minste zes maanden WW-uitkering hebben ontvangen (artikel 3, eerste lid, onderdeel c) nader te onderbouwen of het voorstel aan te passen.

De werkloze werknemer die voldoet aan de wekeneis en jareneis van de WW heeft recht op een basisuitkering van drie maanden en een verlengde WW-uitkering met een duur die afhankelijk is van zijn arbeidsverleden. Aangezien over de jaren vóór 1998 met het fictieve arbeidsverleden wordt gerekend, heeft de werkloze werknemer, die tussen 30 september 2006 en 1 juli 2011 werkloos wordt en op die dag 50 jaar of ouder is, een arbeidsverleden van ten minste 23 maanden.

De reden dat in het wetsvoorstel als toetredingsvoorwaarde een termijn van ten minste zes maanden WW-uitkering een WW-uitkering hebben ontvangen, is opgenomen heeft te maken met het advies van de Sociaal-Economische Raad (SER), waarin deze termijn expliciet is genoemd. Op advies van de Raad is het voorstel op dit punt aangepast en is de toetredingsvoorwaarde veranderd in het hebben ontvangen van meer dan drie maanden recht op WW-uitkering.



Ons kenmerk SV/WW/2006/77025

2b.

In het verlengde van het vorige punt adviseert de Raad van State de aanvullende toetredingsvoorwaarde voor personen die bij aanvang van hun werkloosheid 60 jaar of ouder zijn te schrappen.

De werkloze werknemer, die tussen 30 september 2006 en 1 juli 2011 werkloos wordt, op die dag 60 jaar of ouder is en voldoet aan de weken- en jarenis van de WW, heeft een arbeidsverleden van ten minste 36 maanden. Zoals de toelichting aangeeft, heeft de aanvullende voorwaarde, materieel geen effect. Op advies van de Raad is het voorstel op dit punt in de wettekst geschrapt.

3.

De Raad van State adviseert om het wetsvoorstel zodanig te wijzigen dat deze niet langer in strijd komt met artikel 68, tweede lid, van Verordening (EEG) nr. 1408/71. Op grond van artikel 249 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschappen is deze Verordening verbindend in al haar onderdelen en is zij rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Gelet hierop prevaleert artikel 68, tweede lid van Verordening (EEG) nr. 1408/71 boven artikel 6, zevende lid, juncto artikel 6, eerste lid, van het wetsvoorstel voor zover het personen betreft die zich bevinden op het grondgebied van de Europese Unie, de Europese Economische Ruimte of Zwitserland. Aanpassing van het wetsvoorstel om deze in overeenstemming te brengen met artikel 68, tweede lid van Verordening (EEG) nr. 1408/71 is om deze reden niet aangewezen.

4.

De Raad adviseert artikel 19, derde lid, onder a, aan te passen omdat de formulering ten onrechte, de mogelijkheid opent dat zonder voorafgaand onderzoek door en advies van een arts door het UWV of het re-integratiebedrijf een opdracht wordt gegeven tot medische behandeling. Het artikel en de toelichting zijn in die zin aangepast.

5.

De Raad geeft terecht aan dat in artikel 21 ten onrechte de term beleidsregels wordt gebruikt. Het artikel en de toelichting daarop zijn derhalve aangepast.

6.

De Raad adviseert de grondslag om afwijkende regels te stellen met betrekking tot de berekening van de op grond van het oorspronkelijke artikel 35, eerste lid, in te houden bedragen nader te motiveren. Het artikel is geschrapt nu blijkt dat in de praktijk bij de Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) geen behoefte is aan afwijkende regelgeving. Voorgesteld wordt nu ook het betreffende derde lid van artikel 10 van de IOAW te laten vervallen.



Ons kenmerk SV/WV/2006/77025

7.

De Raad adviseert de mogelijkheid tot differentiatie in de inwerkingtreding uit artikel 61, eerste lid, te schrappen, of in de toelichting aan te geven waarom gedifferentieerde inwerkingtreding noodzakelijk wordt geacht. De wijziging van artikel 2 van de IOAW zal eerder in werking treden dan de rest van dit wetsvoorstel. In verband daarmee is de mogelijkheid opgenomen om verschillende artikelen op een verschillend moment in werking te laten treden. De toelichting is op dit punt aangevuld.

8.

De redactionele opmerkingen van de Raad zijn overgenomen behoudens de kanttekening omtrent het aanduiden van de begripsomschrijvingen met letters. Conform de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen zijn de begripsomschrijvingen op alfabetische volgorde opgenomen.

9.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om in het wetsvoorstel enkele verduidelijkingen en technische en redactionele verbeteringen aan te brengen. Het betreft de volgende punten:

- In artikel 1 is de definitie van “aanvrager” uitgebreid, opdat daar niet alleen onder valt de feitelijke aanvrager, maar ook de persoon die schriftelijk toestemming heeft gegeven om de aanvrager in te dienen. Ook de toelichting is op dit punt aangevuld.

- Artikel 4 is in overeenstemming gebracht met de Toeslagenwet en de WW. Aan dit artikel is toegevoegd dat het recht op IOW niet meer wordt vastgesteld over een periode die 26 weken gelegen is voor de datum van aanvraag. Hiermee kan het oorspronkelijke artikel 33, tweede lid, van de IOW, die de ingangsdatum van uitbetaling van de uitkering regelt, vervallen.

- Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de gevolgen van het van toepassing zijn van een uitsluitingsgrond op de echtgenoot uit artikel 6 te halen en toe te voegen aan de artikelen 7 en 11. Dit komt de structuur van de wet ten goede en maakt duidelijker wat de gevolgen zijn wanneer er een uitsluitingsgrond van toepassing is. Daarnaast is artikel 7 verduidelijkt, in die zin dat nu uit het artikel helder wordt dat het recht op uitkering van zowel werkloze werknemer als de echtgenoot eindigt wanneer op de werkloze werknemer een uitsluitingsgrond van toepassing is. Wanneer op de echtgenoot een uitsluitingsgrond als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel a tot en met e of i, van toepassing is, eindigt alleen het recht op uitkering voor de echtgenoot en wordt de werkloze werknemer op



Ons kenmerk SV/WV/2006/77025

grond van artikel 11, tweede lid, aangemerkt als alleenstaande. Ook de artikelen 5 en 8 zijn in die zin verduidelijkt. De toelichting is ook op dit punt aangepast en verduidelijkt.

- Het oorspronkelijke negende lid van artikel 10 kan vervallen nu in artikel 36, derde lid, al is aangegeven wat de hoogte van de overlijdensuitkering is. Bovendien is de overlijdensuitkering een zelfstandige uitkering en geen voortzetting van de oorspronkelijke uitkering zoals dat wel bij de IOAW het geval is. Ook de toelichting is op dit punt aangepast.

- De redactie van artikel 10 is omwille van de duidelijkheid gewijzigd.

- Het oorspronkelijke artikel 17 blijkt overbodig te zijn, nu het in stand blijven van de uitkering afdoende is geregeld in de artikelen 14, 15 en 16. Het artikel is dan ook vervallen. Ook de toelichting is op dit punt aangepast.

- Het oorspronkelijke artikel 34, tweede lid, is op grond van uitvoeringstechnische bezwaren vervallen. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de rechten en plichten van beiden partners afzonderlijk als de IOW als één bedrag betaald wordt.

10.

Voorts is het wetsvoorstel conform de nieuwe spelling die op 1 augustus 2006 van kracht is geworden op enige punten gewijzigd.

Ik moge U hierbij verzoeken het gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(mr. A.J. de Geus)