



Plan Veiligheid Nederlandse Antillen



Plan Veiligheid Nederlandse Antillen

Naar een veilige leefomgeving voor de burgers

8 december 2005

‘Criminaliteit kun je alleen op een integrale wijze aanpakken’

Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
1.1 Urgentieakkoord en “Defensa Sivil”	2
1.2 Programma Rechtshandhaving	3
1.3 Gemeenschappelijke Verklaring en Protocol	3
1.4 Tussenbalans	3
2. Doel en visie Plan Veiligheid Nederlandse Antillen	5
2.1 Doel PVNA	5
2.2 Integrale visie	5
2.3 Preventie	6
2.4 Zelfredzaamheid	6
2.5 Repressie	7
2.6 Resocialisatie	8
2.7 Duurzame bedrijfsvoering rechtshandhavingketen	8
3. Aandachtsgebieden	10
3.1 Inleiding	10
3.2 Aandachtsgebieden	11
4. Uitvoeringsorganisatie	21
4.1 Ministeriële Stuurgroep PVNA	21
4.2 Projectteam PVNA	21
4.3 USONA	22
4.4 Adressen	23
5. Financiering	24
5.1 Inleiding	24
5.2 Begroting 2006 - 2007	24
Bijlagen	25
1. Rechtsorde en veiligheidsbeleid, Urgentieakkoord 2004 – 2006 (18 mei 2004)	
2. Noodplan “Defensa Sivil” (23 november 2004)	
3. Programma rechtshandhaving 2005-2007 (december 2004)	
4. Gemeenschappelijke verklaring (20 december 2004)	
5. Protocol (12 januari 2005)	
6. Projectenoverzicht PVNA	
7. Lijst van afkortingen	
8. Begroting PVNA 2006 - 2007	

1 Inleiding

De Nederlandse Antillen moeten veiliger worden. De ergernis onder de bevolking over de vele gewelddadige roofovervallen, drugsgebruik en drugsgerelateerde criminaliteit en andere vormen van ernstige overlast is terecht. Het huidige criminaliteitsniveau op Curaçao en Sint Maarten is ontoelaatbaar. Maar op de andere eilandgebieden zijn eveneens tendensen waar te nemen dat daar de veiligheidssituatie verslechtert. Ook op Bonaire, Sint Eustatius en Saba zullen passende maatregelen getroffen moeten worden.

De burgers van de Nederlandse Antillen wensen een effectieve bestrijding van de criminaliteit en handhaving van de openbare orde. Het kabinet Ys II ziet het als een centrale beleidsopdracht om werk te maken van een krachtige bestrijding van de criminaliteit en handhaving van de openbare orde. In de afgelopen periode zijn diverse initiatieven ontplooid waarmee daadwerkelijk resultaten zijn geboekt. Ondanks deze inspanningen is het beoogde einddoel, een veilige samenleving voor iedereen, helaas nog niet bereikt.

De steeds sterker wordende roep uit de samenleving om acute verbetering van de veiligheidssituatie, heeft geleid tot een opeenvolging van beleidsinitiatieven binnen een relatief korte periode. Het voorliggende Plan Veiligheid Nederlandse Antillen is de resultante van die initiatieven en vormt tegelijkertijd het overkoepelende kader daarvan. Dit plan ziet nadrukkelijk op verbetering van de veiligheidssituatie op alle eilandgebieden.

Dit Plan Veiligheid Nederlandse Antillen heeft een tweeledig karakter. Enerzijds wordt hierin het veiligheidsbeleid van het kabinet Ys II weergegeven en anderzijds is in dit plan de uitwerking verwoord van de afspraken die eind 2004 en in 2005 in dit kader zijn gemaakt tussen de regeringen van de Nederlandse Antillen en Nederland. Het voorliggende plan dient ertoe om heldere kaders af te bakenen voor de uitvoering van die afspraken.

Het PVNA is als volgt opgebouwd. In dit eerste hoofdstuk volgt nog een korte uiteenzetting over de recente beleidsinitiatieven die de achtergrond vormen voor dit plan. Het tweede hoofdstuk vormt de kern van het plan. Daarin zijn de gekozen hoofddoelstellingen geformuleerd en toegelicht. Ook wordt de beleidsvisie van de Nederlands-Antilliaanse regering gepresenteerd. In hoofdstuk 3 worden de hoofddoelstellingen nader uitgewerkt in zogenaamde aandachtsgebieden. Het vierde hoofdstuk behandelt de uitvoeringsorganisatie. En ten slotte wordt in hoofdstuk vijf de (systematiek van de) financiering van het PVNA gepresenteerd. Het geheel wordt gecompleteerd met een achttal bijlagen. De eerste vijf bijlagen bevatten de besproken beleidsinitiatieven van het huidige kabinet en de afspraken die met de Nederlandse regering zijn gemaakt. In bijlage 6 is een niet-limitatief overzicht van projecten opgenomen, in bijlage 7 worden de gebruikte afkortingen toegelicht. Bijlage 8 bevat de begroting voor de jaren 2006 en 2007.

1.1 Urgentieakkoord en “Defensa Sivil”

In het Urgentieakkoord 2004-2006 (18 mei 2004) is in het hoofdstuk “Rechtsorde en veiligheidsbeleid” (bijlage 1) een veelheid aan beleidsvoornemens opgesomd. Centraal uitgangspunt van dat hoofdstuk is dat de bestrijding van de grensoverschrijdende criminaliteit een gedeelde verantwoordelijkheid is van alle landen van het Koninkrijk. De regering Ys doet in dit regeerakkoord dan ook een beroep op de Koninkrijksregering om extra ondersteuning door de Kustwacht, de Koninklijke Marine en de Koninklijke Marechaussee. Verder bevat het Urgentieakkoord ondermeer voorstellen op het gebied van bedrijfsvoering van de politie (moderne apparatuur, opknappen politiestations), herstructurering immigratiediensten en drastische uitbreiding van de detentiecapaciteit.

In de loop van 2004 nam de maatschappelijke druk op de regering om snel adequate maatregelen te nemen tegen de golf van geweld steeds meer toe. Als antwoord hierop werd op 23 november 2004 het noodplan “Defensa Sivil” (bijlage 2) vastgesteld. Naast een structurele en duurzame verbetering van de criminaliteitsbestrijding achtte de regering het noodzakelijk om snel een pakket noodmaatregelen uit te voeren. De centrale doelstelling van het noodplan is: “het terugbrengen van orde en rust in de

wijken van de Nederlandse Antillen met als gevolg het verhogen van het gevoel van veiligheid bij de burgers”. Kern van dit plan is verhoging van zichtbaarheid van politie (met behulp van o.a. particuliere beveiliging) in de wijken. Dit leidt, in de visie van het noodplan, tot meer herkenbaarheid, bereikbaarheid, aanspreekbaarheid en vaker daadwerkelijk optreden. Ook is in het noodplan voorzien in uitbreiding van de detentiecapaciteit.

1.2 Programma Rechtshandhaving

Sinds mei 2003 is door een ambtelijke werkgroep gewerkt aan de totstandkoming van het programma rechtshandhaving. Met de ontwikkeling van dit document werd beoogd de samenwerking tussen beide landen een meer programmatische vorm te geven. De algemene doelstelling van het programma is primair een *structurele en duurzame* verbetering van de rechtshandhavingeninstitutes. Na een relatief lange voorbereidingstijd is het programma Rechtshandhaving 2005-2007 (bijlage 4) in december 2004 tot stand gekomen. Op 10 januari 2005 is het programma formeel goedgekeurd door het Tripartiete justitiële overleg. De algemene doelstelling is geconcretiseerd in een aantal subdoelstellingen van thematische aard. Er is gekozen voor een focus op drie verschijningsvormen van (ernstige) criminaliteit (gewelddcriminaliteit¹, drugsriminaliteit en terrorisme) alsmede de vreemdelingenproblematiek. Het programma Rechtshandhaving is in juni 2005 door Nederland ter uitvoering aan USONA aangeboden.

1.3 Gemeenschappelijke Verklaring en Protocol

Op 25 november 2004 hebben de Staten van de Nederlandse Antillen unaniem een motie aangenomen waarin de regering van de Nederlandse Antillen wordt uitgenodigd de Koninkrijksregering te verzoeken om inschakeling van de Koninklijke Marine bij de bewaking van baaien, uitbreiding van de Kustwacht en een drastische uitbreiding van het contingent Koninklijke Marechaussee ter ondersteuning van de lokale politiekorpsen. Bij brief van 1 december 2004 heeft minister-president Ys de minister-president van de Koninkrijksregering urgent om een gezamenlijke aanpak in Koninkrijksverband gevraagd vanwege de ernstige veiligheidssituatie in de Nederlandse Antillen.

Overleg tussen de regeringen van de Nederlandse Antillen en van Nederland heeft geleid tot nadere afspraken. Op 20 december 2004 is door de minister-president van de Nederlandse Antillen en de Nederlandse minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties een Gemeenschappelijke Verklaring (bijlage 4) ondertekend waarin de verdere samenwerking tussen de Nederlandse Antillen en Nederland ter verbetering van de acute veiligheidssituatie op korte termijn op de Nederlandse Antillen is vastgelegd. Nederland stelde daarbij dat tegelijkertijd verbetering van bedrijfsvoeringstechnische kanten van de rechtshandhavingketen noodzakelijk was “gericht op het borgen van de criminaliteitsaanpak op de langere termijn.” Ter nader uitwerking van deze Gemeenschappelijke Verklaring is op 12 januari 2005 een Protocol vastgesteld (bijlage 5).

1.4 Tussenbalans

De Nederlands-Antilliaanse regering heeft vele initiatieven ontplooid ter verbetering van de criminaliteitsbestrijding. Ook is de samenwerking met Nederland op dit terrein in de afgelopen jaren geïntensiveerd. Desondanks kampt de rechtshandhavingketen nog steeds met een tekort aan mensen en middelen, als gevolg waarvan de bestrijding van criminaliteit nog niet op het gewenste niveau is gebracht. Maar dat is niet de enige oorzaak voor de algemeen erkende tekortkomingen. Er is daarnaast op managementniveau een tekort aan kwaliteit en professionaliteit als gevolg waarvan met de bestaande middelen niet een optimaal resultaat wordt behaald.

In het onderhavige plan worden, als gezegd, de hierboven vermelde recente initiatieven gebundeld. In die zin is er sprake van continuïteit. Maar er is ook een nieuw accent bijgekomen: dit plan gaat ervan

¹ Daaronder te verstaan roofovervallencriminaliteit, huiselijk geweld en vuurwapencriminaliteit.

uit dat politie en Justitie effectieve bestrijding van de criminaliteit slechts kunnen realiseren in samenwerking met andere overheidsdiensten op lands- en eilandniveau, bedrijven, NGO's en burgers.

Het PVNA heeft een doorlooptijd tot eind 2007 en kan gedurende die periode tussentijds aangepast worden. Voorzover nu is te voorzien zullen het rapport van de Commissie Evaluatieonderzoek Rechts-handhaving en de implementatie van de nieuwe staatkundige structuur voor de eilandgebieden hun repercussies hebben voor het onderhavige plan.

Bij Landsbesluit van 5 februari 2004 is de Commissie Evaluatieonderzoek Rechtshandhaving Nederlandse Antillen ingesteld. Deze commissie, ook wel vernoemd naar haar voorzitter mw.mr. S.F.C. Römer, zal naar verwachting voor 1 januari 2006 haar eindrapport afronden. De conclusies en aanbevelingen uit het rapport van de commissie Römer kunnen eveneens aanleiding geven tot een nadere verdieping van het huidige plan.

De implementatie van de nieuwe staatkundige structuur voor de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen kan consequenties hebben voor de strekking en de uitvoering van dit plan. Voorzover daartoe aanleiding bestaat zal het huidige plan de benodigde aanpassingen ondergaan. In het Hoofdlijnenakkoord van 22 oktober 2005 hebben de regeringen van de Nederlands Antillen en van Nederland afgesproken dat voorzetting van de uitvoering van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen van groot belang is voor de toekomstige structuur van de nieuwe entiteiten. Bij de verdere uitvoering zal, aldus het Hoofdlijnenakkoord, rekening gehouden worden met de prioriteiten van de eilandgebieden en zal de regering van de Nederlandse Antillen prioriteit geven aan de uitbreiding van de detentiecapaciteit.

2 Doel en visie PVNA

Het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen bevat een reeks van maatregelen die, wanneer zij zijn uitgevoerd, zullen resulteren in een verbetering van de veiligheidssituatie op alle eilandgebieden van de Nederlandse Antillen. Daarnaast maakt ook de optimalisering van het vreemdelingenproces deel uit van dit plan. In dit hoofdstuk worden eerst de hoofddoelstellingen van het plan geformuleerd. Daarna volgt een presentatie van de visie die de basis vormt voor de voorgenomen aanpak.

2.1 Doel PVNA

De verbetering van de veiligheidssituatie komt enerzijds tot stand door het treffen van maatregelen gericht op een aantal specifieke criminaliteitsterreinen. Anderzijds dient de bedrijfsvoering van de diensten die deel uitmaken van rechtshandavingketen duurzaam verbeterd te worden. Daarbij verdient ook de onderlinge samenhang en samenwerking tussen deze diensten de nodige aandacht. Met andere woorden: de aanpak moeten ketengericht zijn.

Op basis van de wensen die leven onder de burgers van de Nederlandse Antillen en die ook zijn verwoord in de unaniem ondersteunde motie van de Staten van de Nederlandse Antillen (van 25 november 2004), en mede gelet op de afspraken die daarna in het kader van de samenwerking met Nederland zijn gemaakt, zijn de vijf hoofddoelstellingen van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen als volgt bepaald:

- 1 Drastische vermindering van de geweldscriminaliteit (met als 1^e prioriteit gewelddadige roofovervallen, vuurwapencriminaliteit en huiselijk geweld) en het vergroten van het gevoel van veiligheid in de wijken.**
- 2 Terugdringen drugscriminaliteit.**
- 3 Intensivering van de bestrijding van internationaal terrorisme.**
- 4 Optimaliseren, stroomlijnen en coördineren van het vreemdelingenproces.**
- 5 Een duurzame verbetering en versterking van de bedrijfsvoering van de diensten die deel uitmaken van de rechtshandavingketen.**

In hoofdstuk 3 volgt een verdere uitwerking van deze hoofddoelstellingen in aandachtsgebieden met meer concrete doelstellingen, in combinatie met een activiteitenoverzicht (incl. strakke tijdplanning). In de projectdoelstellingen van de PVNA-projectvoorstellen worden deze doelen nog verder verfijnd en geconcretiseerd. De organisatie van de uitvoering van de projecten, die per aandachtsgebied worden ontwikkeld, vormt het onderwerp van hoofdstuk 4. Het laatste, vijfde, hoofdstuk behandelt de financiering van het PVNA.

2.2 Integrale visie

Tot dusverre was het criminaliteitsbeleid op de Nederlandse Antillen vooral gebaseerd op een repressieve aanpak. Dit plan gaat echter uit van een integrale aanpak, waarbij preventie, zelfredzaamheid, repressie en resocialisatie in onderlinge samenhang ingezet worden ter bereiking van de gestelde doelen.

Uit criminologisch onderzoek is gebleken dat zonder een sterk programma voor preventie van criminaliteit en een bewustwording van de medeverantwoordelijkheid van de gemeenschap, repressie alléén

onvoldoende effect heeft. De bevolking is het meest gebaat bij een daadwerkelijke en effectieve preventie van (gewelds)criminaliteit. Met andere woorden: niet alleen de pakkans moet vergroot worden, ook dient het aantal gepleegde (gewelds)delicten daadwerkelijk af te nemen. Eenmaal gepleegde delicten dienen zo snel en efficiënt mogelijk opgehelderd te worden. Omdat veroordeelde daders na het uitzitten van hun vrijheidsstraf vroeger of later terugkeren in de samenleving, dient er ruim aandacht geschonken te worden aan een goede resocialisatie zodat dat recidive zoveel mogelijk wordt teruggedrongen.

Extra investeringen in de justitieketen kunnen de burgers van de Nederlandse Antillen weer het vertrouwen geven dat normen worden gehandhaafd, en dat hun rechten worden gerespecteerd. Zodoende zal naar verwachting ook de neiging tot eigenrichting, die in sommige delen van de samenleving bestaat, afnemen.

2.3 Preventie

In dit plan wordt, nadrukkelijker dan voorheen, de aandacht gericht op preventie. Dit betekent investeren in betere opvoeding, beter onderwijs, meer naschoolse opvang, sociale vormingsplicht, werkgelegenheid, wijk- en buurtwerk en voorlichting.

Dit vraagt om een hechte samenwerking tussen het land en de bestuurscolleges van de eilandgebieden. Naast de reguliere samenwerking tussen politie, openbaar ministerie en de bestuurscolleges, is het noodzakelijk om "strategische allianties" aan te gaan met andere diensten op landsniveau, eilandelijke diensten, maatschappelijke organisaties, het bedrijfsleven, horecaondernemers, scholen, buurt- en wijkraden en individuele burgers. Waar mogelijk worden in het kader van andere samenwerkingsprogramma's (Bestuurlijke Ontwikkeling, Duurzame Economische Ontwikkeling en Onderwijs) initiatieven ontplooid waarvan (mede) een preventieve werking uit gaat.

De gezaghebbers van de vijf eilandgebieden bereiden thans gezamenlijk (en in samenwerking met de minister van Justitie) een preventieplan voor. Naar verwachting zal dit plan begin april 2006 afgerond zijn.

In het kader van de intensivering van de interdepartementale samenwerking is medio oktober 2005 een protocol getekend waarin de betrokken ministers hebben afgesproken te zullen streven naar een verbetering van het welzijnsniveau en de sociale ontwikkeling van de bevolking.

2.4 Zelfredzaamheid

Om tot structurele veranderingen in de samenleving te komen, is het van groot belang dat er manieren worden aangeleerd om anders met elkaar om te gaan. Het verhogen van de zelfredzaamheid is daarbij essentieel. De tijd dat alleen politie en Justitie kunnen zorgen voor de veiligheid van de burgers van de Nederlandse Antillen is allang voorbij. Ook het openbaar bestuur, sociale partners, scholen, buurtorganisaties, kerken, burgers en bedrijven zijn mede verantwoordelijk voor een veilige samenleving. Ter bevordering van de veiligheid wordt niet alleen van deze organisaties maar vooral ook van burgers verwacht dat zij zelf initiatieven op dit gebied ontplooien. Er moet derhalve een draagvlak onder de burgers ontstaan voor het besef dat een effectieve aanpak van de criminaliteit alleen kans van slagen heeft met hun inbreng. Politieke partijen en vakbonden kunnen in dit verband ook een belangrijke (motiverende en faciliterende) rol spelen.

Ter bevordering van de zelfredzaamheid wordt gedacht aan activiteiten op het preventieve vlak in de *bario's* (wijken), bij scholen, kerken, bedrijven, uitgaanscentra en dergelijke. Een voorbeeld daarvan is het gezamenlijk opzetten van *neighbourhood watch*. Vanuit haar eigen verantwoordelijkheid dient de overheid deze initiatieven adequaat te ondersteunen en faciliteren door bijvoorbeeld goed functionerende meldpunten in te richten (bij een ieder bekend zijnde telefonische ingangen, mailadressen, openingstijden voor spreekuren, etc.).

Wat onder regie van de Minister van Justitie van de Nederlandse Antillen begonnen is als een platform voor sociale partners, heeft verder vorm gekregen in een klankbordgroep, die normen en waarden formuleert die binnen de samenleving weer in ere hersteld moeten worden. Met het project *5 Star Curaçao* wordt een culturomslag beoogd die de hele eilandelijk samenleving moet omvatten en bereiken. Door met elkaar in contact te treden en een gezamenlijke visie niet alleen te bepalen, maar ook feitelijk daarnaar te handelen, wordt een cultuurverandering bewerkstelligd.² Er is een platform geformeerd waarin afgevaardigden vanuit een zeer brede kring (bedrijfsleven, overheid, kerken, scholen en buurtverenigingen) zitting hebben. In de klankbordgroep zijn ook vertegenwoordigers van het project Sociale Vormingsplicht opgenomen. Met het project sociale vormingsplicht wordt beoogd om alle jongeren die zonder opleiding de schoolgaande periode dreigen af te sluiten een vangnet te bieden om alsnog met extra begeleiding een diploma te behalen.

2.5 Repressie

Een drastische reductie van geweldscriminaliteit binnen afzienbare termijn is mogelijk wanneer de daders van dergelijke delicten worden opgespoord, vervolgd en berecht. De doelstelling ten aanzien van gewelddadige roofovervallen (incl. liquidaties) is ambitieus: een reductie van 50% per 1 juli 2007. Het repressietraject richt zich (onder meer) op het bereiken van die doelstelling.

Sinds het najaar van 2004 is het reeds bestaande Atrakoteam van het Korps Politie Curaçao versterkt door extra inzet vanuit het Recherche Samenwerkingsteam. Met ingang van 1 juli 2005 is het team voor een periode van één jaar verder versterkt met 10 rechercheurs afkomstig van de Koninklijke Marechaussee. Op dit moment (december 2005) bedraagt de sterkte van het PVNA-Atrakoteam 36 fte. Met voortvarendheid wordt de harde kern van de merendeels jonge en vaak goed georganiseerde overvallers opgespoord. Het “van de straat halen” van de meest notoire veelplegers is in het algemeen een effectieve strategie. De resultaten van de afgelopen maanden zijn bemoedigend. Per januari 2006 zal aanvullende recherchecapaciteit vanuit Nederland worden ingezet. De capaciteit van het PVNA-Atrakoteam zal dan 48 fte bedragen (18 fte KPC, 10 fte KMar en 20 fte NL rechercheurs).

De bestrijding van geweldscriminaliteit heeft ook een extra impuls gekregen door de uitvoering van de maatregelen uit het noodplan “Defensa Sivil.” Door het structureel verhogen van de zichtbaarheid van politie en particuliere beveiliging en het feitelijke optreden in de wijken wordt de objectieve en subjectieve pakkans vergroot. Bovendien gaat hiervan een preventieve werking uit. Daarnaast worden regelmatig “*zero tolerance*” acties uitgevoerd, waarbij ook gericht naar illegale vuurwapens, verdovende middelen en vreemdelingen zonder geldige verblijfsvergunning wordt gezocht.

Cruciaal voor het welslagen van de reductiedoelstelling is het voorhanden hebben van voldoende detentiefaciliteit. Om die reden zijn in dit plan ook daarvoor concrete doelstellingen geformuleerd. Er moet gewerkt worden aan structurele en aan noodoplossingen. Onorthodoxe varianten zijn daarbij niet uitgesloten. De verdere ontwikkeling van alternatieve sancties zoals bijvoorbeeld elektronische detentie en taakstraffen wordt eveneens met voortvarendheid opgepakt.

In eerste instantie is het repressietraject vooral gericht op de aanpak van gewelddadige roofovervallen en liquidaties. Nu de aanpak daarvan op orde begint te komen ontstaat er ruimte de focus te verbreden. Ook de vuurwapencriminaliteit en het huiselijk geweld vragen om een structurele aanpak. Het aantal vuurwapenincidenten is ongekend hoog. Een structurele aanpak is dus vereist. Het recht om in veiligheid te kunnen leven beperkt zich niet uitsluiten tot de openbare ruimte. Ook in de huiselijke sfeer dient men gevrijwaard te blijven van geweld. Voor deze beide criminaliteitsgebieden zijn dan ook plannen van aanpak in voorbereiding. Bijzondere aandacht verdient voorts de ontwikkeling van de (gewelds)criminaliteit op de andere eilandgebieden. Ook daar zijn extra inspanningen nodig.

Onderdeel van dit traject vormt ook de noodzakelijke bestrijding van het internationaal terrorisme. Op 30 november 2001 hebben de drie landen van het Koninkrijk zich in een gemeenschappelijke verklaring uitgesproken voor intensivering van de samenwerking van de landen ter bestrijding van het inter-

² Mogelijk wordt dit model later ook op de andere eilanden toegepast.

nationaal terrorisme. Recent is de vijfde voortgangsrapportage afgerond. Deze rapportage vormt het kader voor de maatregelen die nog moeten worden uitgevoerd. Spoedige implementatie van terrorismeverdragen die in Koninkrijksverband zijn afgesloten is noodzakelijk. Verder is daadwerkelijke uitvoering van alle aanbevelingen van de *Financial Action Task Force* essentieel. Dat betekent met name dat voorkomen moet worden dat het internationaal terrorisme gefinancierd wordt door het witwassen van crimineel vermogen. Intensivering van de bestrijding van witwaspraktijken is dus geboden. In 2006 zal worden bezien of de afspraken uit 2001 herijking behoeven.

2.6 Resocialisatie

Gedetineerden keren na het uitzitten van hun vrijheidsstraf terug in de maatschappij. Wanneer deze terugkeer niet goed wordt voorbereid en begeleid, is de kans groot dat de reïntegratie mislukt en dat de betrokkene weer terug valt in oude, criminele patronen. Met andere woorden: een geslaagd resocialisatietraject vermindert de kans op recidive. Maar ook om een andere reden verdient resocialisatie de aandacht: elke gedetineerde verdient een nieuwe kans om zich te kunnen ontwikkelen. Persoonlijke vorming, ontwikkelen van een gevoel van eigenwaarde, opleiding, arbeidstraining en bevorderen van zelfdiscipline kunnen bijdragen aan een succesvolle reïntegratie.

De aandacht voor de resocialisatiedoelstelling neemt terecht weer toe. In samenwerking tussen de reclassering, slachtofferhulp, het gevangeniswezen, DJZ, de eilandgebieden en het projectteam PVNA wordt gewerkt aan een nieuwe opzet voor de resocialisatie van ex-gedetineerden. Intramuraal dient de gedetineerde goed te worden voorbereid op zijn of haar terugkeer in de maatschappij. Dat vergt een substantiële inspanning van het management van de strafgevangenen Bon Futuro en Point Blanche.

De minister van Justitie onderzoekt thans de mogelijkheid om door middel van oprichting van een stichting de opbrengsten uit de arbeid van gedetineerden te beheren en eventueel uit te keren na afloop van de detentie. Ook zou uit de opbrengst van gedetineerdenarbeid een deel van het resocialisatietraject kunnen worden gefinancierd. Voorts wordt gewerkt aan het project Herstelrecht. Daarmee wordt beoogd om middels mediators, daders en slachtoffers toe te geleiden naar gesprekken met elkaar waarin zoveel mogelijk tot verwerking van de gebeurtenis door beide partijen gekomen wordt.

Na vrijlating van de gedetineerde start het extramuraal integratietraject. Dit houdt in dat in beginsel elke ex-gedetineerde (vanuit de reclassering) wordt begeleid bij het verkrijgen van inkomen, werk, huisvesting en gezondheidszorg. De samenwerking met de relevante overheidsdiensten, NGO's en wijkbewoners is daarbij onontbeerlijk.

2.7 Duurzame bedrijfsvoering Rechtshandhavingketen

Het vijfde traject van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen behelst het realiseren van een duurzame verbetering en versterking van de bedrijfsvoering van de verschillende onderdelen van de rechtshandhavingketen in de Nederlandse Antillen.

Als algemene doelstelling geldt dat de bedrijfsvoering van de onderscheiden diensten (inclusief DJZ) binnen twee jaar zodanig op orde is, dat deze onderdelen in voldoende mate toegerust zijn voor de taakuitvoering waarvoor zij zijn ingericht. De duurzame versterking van de bedrijfsvoering is nodig om een adequaat niveau van rechtshandhaving ook op langere termijn te kunnen waarborgen.

Bij de beoordelingen van de kwaliteit van de bedrijfsvoering wordt in het bijzonder gelet op de zogenaamde **PIOFAH**-factoren:

- **Personeel:** is de personele capaciteit in kwalitatieve en kwantitatieve zin toereikend?
- **Informatie:** is de informatiehuishouding op orde?
- **Organisatie:** voldoet de organisatiestructuur aan de huidige eisen?

- **Financiën:** is het financieel management op orde en voldoet het aan eisen van *accountability* en transparantie?
- **Administratie:** is de administratieve organisatie voldoende duidelijk omschreven en op orde?
- **Huisvesting:** voldoet de huisvesting aan de functionele vereisten van de moderne tijd?

Het spreekt voor zich dat ter bevordering van een duurzame bedrijfsvoering een goed functionerend en integer management van de betrokken diensten en instellingen een *conditio sine qua non* is. Concrete doelstellingen op het terrein van integriteitbevordering en corruptiebestrijding maken echter deel uit van het samenwerkingsprogramma Bestuurlijke Ontwikkeling.

Naast aandacht voor de “harde” kant van de bedrijfsvoering is het van groot belang dat binnen de rechtshandhavingketen gewerkt wordt aan een mentaliteitsverandering en een cultuurombuiging. Zowel op leidinggevend als op uitvoerend niveau dient meer verantwoordelijkheid te worden genomen voor verbetering van de eigen werkomgeving, de werkmethoden en de organisatiecultuur. Niet elke verbetering hoeft noodzakelijk van buiten of van bovenaf te komen. Op dit moment zijn, voor wat betreft de bedrijfsvoering, de voornaamste knelpunten waar te nemen bij het KPNA, het Openbaar Ministerie, de griffie van het Hof en het gevangeniswezen. Daar gaat prioritaire aandacht naar uit.

Van de rechtshandhavingketen maken deel uit³:

- Directie Justitiële Zaken van het ministerie van Justitie
- Korps Politie Nederlandse Antillen (Centrale Politiedienst, Korps Politie Curaçao, Korps Politie Bonaire, Korps Politie Sint Maarten, Sint Eustatius & Saba alsmede het Landelijk Politie Opleidingsinstituut en de Landsrecherche)
- Openbaar Ministerie
- De griffie van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie
- Het gevangeniswezen
- Veiligheidsdienst Nederlandse Antillen
- Reclasseringsinstellingen
- Gezinsvoogdij-instellingen
- Opvangtehuis voor drugsverslaafden Brasami
- Gouvernementsopvoedingsgesticht
- Slachtofferhulp

Het bereiken van de duurzame bedrijfsvoeringdoelstelling ten aanzien van alle genoemde onderdelen van de rechtshandhavingketen is op korte termijn niet voor alle PIOFAH-factoren realiseerbaar. Daarvoor zijn de achterstanden in totaliteit te groot. Prioritering is dus noodzakelijk. Waar de nood het hoogst is, dient in eerste instantie de meeste aandacht naar uit te gaan. Probleemsituaties op het terrein van de bedrijfsvoering die een minder hoge prioriteit hebben worden in een later stadium aangepakt.

De PVNA-begroting voor 2006 en 2007 (bijlage 8) vormt een afspiegeling van die prioritering.

³ Het Bureau Intellectuele Eigendom valt eveneens onder verantwoordelijkheid van de minister van Justitie. Dit bureau blijft in dit plan echter verder buiten beschouwing.

3 Aandachtsgebieden

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk volgt een overzicht van een dertigtal te onderscheiden aandachtsgebieden. Voor elk aandachtsgebied is een concrete doelstelling geformuleerd. Ook is voor de meeste aandachtsgebieden voorzien in de benoeming van resultaten, activiteiten (incl. tijdplanning) en een korte toelichting.

De doelstellingen vormen een nadere uitwerking en verfijning van de vijf hoofddoelstellingen uit hoofdstuk 2. In bijlage 8 is de begroting (gespecificeerd per aandachtsgebied) voor de jaren 2006 en 2007 aangegeven. In dit plan zelf zijn geen afzonderlijke projecten geïdentificeerd. De set doelstellingen vormt voor USONA het programmatische toetsingskader voor de in te dienen projectvoorstellen.

Als gevolg van het algemene tekort aan statistisch gegevensmateriaal en criminologisch onderzoek over de meeste onderwerpen die in dit hoofdstuk aan bod komen, is het niet altijd mogelijk om precieze, gekwantificeerde doelen c.q. streefwaarden aan te geven. Ook zijn in veel situaties geen gegevens bekend over de nulsituatie en ontbreekt het op dit moment aan objectief verifieerbare indicatoren. Niet in alle gevallen zal dus een volledig logframe matrix ten grondslag kunnen liggen aan een in te dienen projectvoorstel.

Desondanks dient de uitvoering van veel maatregelen in PVNA-verband (gelet op de hoge maatschappelijke urgentie) voortvarend, en in projectmatige zin, ter hand te worden genomen. In de projectvoorstellen zal wel zoveel als redelijkerwijs mogelijk is gewerkt worden op basis van het logframe model.

Bij de beschrijving van een aantal aandachtsgebieden wordt gesproken over een zgn. “plan van aanpak”. Deze plannen van aanpak worden in beginsel ter bespreking en accordering voorgelegd aan de ministeriële stuurgroep.⁴ Na accordering vormen deze plannen voor USONA mede het toetsingskader voor de in te dienen projectvoorstellen. Zij vormen als het ware een nadere concretisering van de omschrijvingen per aandachtsgebied.

De minister van Justitie van de Nederlandse Antillen is eindverantwoordelijk voor de voorbereiding en implementatie van de PVNA-projecten.

Studies, waarvan de uitkomsten relevant kunnen zijn voor de projectvoorbereiding en –beoordeling, zijn hieronder weergegeven:

- *Baselinestudy* Benedenwinden
- Criminaliteitsbeeldanalyse Georganiseerde Criminaliteit Bovenwinden
- *Quick Scan* Bonaire
- *Quick Scan* Bovenwinden
- Actualisering *Quick Scan* Curaçao
- Rapport Commissie Evaluatieonderzoek Rechtshandhaving (Cie Römer)

Zodra de resultaten van deze studies beschikbaar zijn, zal bezien worden of en zo ja op welke wijze dit zal leiden tot een verdieping van dit plan van aanpak.

De aandachtsgebieden zijn geordend naar de vijf trajecten: preventie, zelfredzaamheid, repressie, resocialisatie en duurzame bedrijfsvoering.

⁴ Zie voor een beschrijving van taken van deze stuurgroep paragraaf 4.1.

3.2 De aandachtsgebieden

Traject 1 Preventie

AANDACHTSGEBIED 1.1 Veiligheid en leefbaarheid in de samenleving

Doelstelling: Vergroting van de veiligheid en leefbaarheid op wijkniveau.

Activiteiten: Voor 1 april 2006 is er per eilandgebied een preventieplan vastgesteld. Spoedige uitvoering volgt na vaststelling.

Resultaten: Uitvoering van de eilandelijke preventieplannen leidt tot minder criminaliteit en verhoging van het veiligheidsgevoel als gevolg van de implementatie van preventieve maatregelen.

Toelichting: Op dit moment wordt door de gezamenlijke gezaghebbers al gewerkt aan het ontwikkelen van preventieplannen. Het is van groot belang dat eilandspecifieke preventieplannen worden vastgesteld en dat daarbij alle relevante landelijke en eilandelijke overheidsinstellingen evenals bedrijven, NGO's en burgers worden betrokken. Daarbij kan desgewenst expertise van het Nederlands Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) benut worden.

AANDACHTSGEBIED 1.2 Potentiële dadergroepen

Doelstelling: Terugdringen van het aantal jongeren (uit potentiële dadergroepen) dat afglijdt naar criminele carrières.

Activiteiten: Voor 1 april 2006 wordt een eerste preventieprogramma opgesteld ten behoeve van één potentiële doelgroep.

Resultaten: Door de implementatie van preventieprogramma's, gericht op potentiële dadergroepen, zullen minder jongeren afglijden naar criminele carrières.

Toelichting: Deze plannen komen tot stand in samenwerking met partners in de rechtshandavingketen en met de relevante overheidsdiensten (op zowel eilandelijk als landelijk niveau). Met deze plannen wordt hoofdzakelijk getracht het afglijden van vooral jongeren naar de criminaliteit te voorkomen. Een voorbeeld hiervan is een spijbelpreventieproject voor een bepaalde school of een hele wijk. Zie voor een overzicht van *good practices*: www.voortijdigschoolverlaten.nl.

AANDACHTSGEBIED 1.3 Harddruggebruik

Doelstelling: Voorkómen dat jongeren beginnen met harddruggebruik.

Activiteiten: Voor 1 april 2006 start een eerste preventieproject op dit terrein.

Resultaten: Daling van het harddruggebruik onder jongeren.

Toelichting: Aan de bestrijding van de handel in (en smokkel van) harddrugs wordt al veel aandacht gegeven (door de lokale politie, het RST, de Kustwacht en de Gemeenschappelijke Grenscontrole-teams). Het tegengaan van het gebruik van harddrugs, vooral door groepen kwetsbare jongeren, verdient nu extra aandacht, vooral omdat dat (afgezien van het verslavingseffect) een criminogene werking kan hebben.

Traject 2 Zelfredzaamheid

AANDACHTSGEBIED 2.1 Zelfredzaamheid

Doelstelling: Actief burgerschap op wijkniveau zodat burgers zelf (al dan niet in georganiseerd verband) daadwerkelijk activiteiten ontplooiën ter bevordering van de veiligheid in hun eigen leefomgeving.

Activiteiten: Per 1 april 2006 worden in vijf wijken op Curaçao proefprojecten opgezet en uitgevoerd.

Resultaten: Meer veiligheid op wijkniveau.

Toelichting: Een wijkgerichte aanpak verdient aanbeveling. Het ligt voor de hand om in enkele nader te bepalen wijken te beginnen met deze vorm van criminaliteitspreventie. Op basis van de proefprojecten worden *good practices* ontwikkeld die ook voor andere wijken toepasbaar zijn.

Traject 3 Repressie

AANDACHTSGEBIED 3.1 Gewelddadige roofovervallen

Doelstelling: Daling van het aantal gewelddadige roofovervallen met 50% per 1 juli 2007.

Activiteiten: Uitvoering relevante onderdelen uit het “Operationeel Plan Spoor 1”.

Resultaten: Aanhouding, vervolging en berechting van verdachten die verantwoordelijk zijn voor de gewelddadige roofovervallen.

Toelichting: Belangrijkste middel is de inzet van extra recherchecapaciteit zodat de meest notoire veelplegers zo snel mogelijk van de straat gehaald worden. Onder de aanpak van gewelddadige roofovervallen valt eveneens de opheldering van liquidaties. Het moment van nulmeting is 1 juli 2005.

AANDACHTSGEBIED 3.2 Vuurwapencriminaliteit

Doelstelling: Trendmatige daling van illegaal vuurwapenbezit, –handel en –gebruik.

Activiteiten: 1 maart 2006 wordt een plan van aanpak vuurwapencriminaliteit opgeleverd, dat is opgesteld in samenwerking met alle betrokken departementen en diensten, gevolgd door spoedige implementatie.

Resultaten: Toename van het aantal in beslag genomen illegale vuurwapens, aanhouding van handelaars in illegale vuurwapens en een afname van schietincidenten.

Toelichting: Bij het opstellen van het plan van aanpak zal mede gebruik worden gemaakt van het rapport “de Witte en de Vlieg” en van de twee rapportages van de Commissie Aanpak Vuurwapenproblematiek. Het taakaccent vuurwapencriminaliteit wordt multidisciplinair (technisch, tactisch en informatie) binnen het PVNA-Atrakoteam geoperationaliseerd. Het beschikbare budget kan (onder meer) benut worden voor opleiding, technische bijstand, voorlichtingscampagnes, vernietiging van ingeleverde en in beslag genomen illegale vuurwapens, etc.

AANDACHTSGEBIED 3.3 Huiselijk geweld

Doelstelling: Trendmatige daling van huiselijk geweld.

Activiteiten: Per 1 april 2006 wordt een plan van aanpak Huiselijk Geweld opgeleverd, gevolgd door spoedige implementatie.

Resultaten: Minder geweldsincidenten in de huiselijke sfeer.

Toelichting: Binnen de Nederlands-Antilliaanse gemeenschap vormt huiselijk geweld een serieus probleem. Er wordt hiervan echter weinig aangifte gedaan. In de *baselinestudy* benedenwinden is huiselijk geweld een van de onderzochte onderwerpen.

AANDACHTSGEBIED 3.4 Overige vormen van geweldscriminaliteit

Doelstelling: PM

Activiteiten: PM

Resultaten: PM

Toelichting: Over de vertaling van het “Operationeel Plan Spoor 1” in concrete doelstellingen t.a.v. andere vormen van geweldscriminaliteit dan die zijn verwoord in de aandachtsgebieden 3.1 tot en met 3.3, wordt nog door de ministeriële stuurgroep besloten.

AANDACHTSGEBIED 3.5 Terrorismebestrijding

Doelstelling: Adequate bestrijding van het internationaal terrorisme in Koninkrijksverband.

Activiteiten: Uitvoering door de regering van de Nederlandse Antillen van de nog openstaande maatregelen die zijn afgesproken in de gemeenschappelijke verklaring van 30 november 2001 (en van nieuwe binnen Koninkrijksverband te maken afspraken). Voor 1 maart 2006 starten drie projecten waarvoor de onderwerpen zijn geïdentificeerd in de vijfde voortgangsrapportage terrorismebestrijding die in november 2005 is geaccordeerd door de Rijksministerraad (cf. paragraaf 3, onder de aandachtpunten A, B en C).

Resultaten: Vermindering van het risico dat eilandgebieden van de Nederlandse Antillen doelwit vormen van een terroristische aanslag en van het risico dat het internationaal terrorisme wordt gefaciliteerd vanuit de Nederlandse Antillen.

Toelichting: Zie vijfde voortgangsrapportage terrorismebestrijding.⁵ Onder “faciliteren” wordt in elk geval verstaan: rekrutering en financiering ten behoeve van het internationaal terrorisme.

Traject 4 Resocialisatie

AANDACHTSGEBIED 4.1 Recidive onder geweldsdelinquenten

Doelstelling: Vermindering van de recidivegraad onder geweldsdelinquenten.

Activiteiten: Voor 1 april 2006 wordt een eerste projectvoorstel ingediend, gevolgd door spoedige implementatie.

Resultaten: Een daadwerkelijke daling van het aantal personen dat na de ondergane (vrijheids)straf opnieuw overgaat tot het plegen van een geweldsdelict.

Toelichting: In samenwerking tussen het gevangeniswezen (intramuraal) en de stichting Reclassering (extramuraal) en de stichting Slachtofferhulp worden resocialisatieprogramma's vastgesteld die moeten leiden tot het gestelde doel.

⁵ Ten behoeve van de projectbeoordeling voor dit aandachtsgebied zal deze rapportage aan USONA worden aangeboden.

Traject 5 Duurzame Bedrijfsvoering Rechtshandhavingketen

AANDACHTSGEBIED 5.1.1 Directie Justitiële Zaken

Doelstelling: Een zodanige verbetering van de kwaliteit van de dienstverlening door DJZ, dat de minister van Justitie optimaal en professioneel wordt ondersteund.

Activiteiten: Per 1 april 2006 wordt een plan van aanpak DJZ opgeleverd, gevolgd door spoedige implementatie.

Resultaten: Uitvoering van het plan van aanpak moet leiden tot de gewenste verbetering van de dienstverlening aan de minister van Justitie.

Toelichting: Thans is de ondersteuning door DJZ aan de minister van Justitie niet van voldoende kwaliteit. De directie dient verder te professionaliseren.

AANDACHTSGEBIED 5.1.2 Informatie-uitwisseling rechtshandhavingketen

Doelstelling: Adequate informatie-uitwisseling tussen de onderscheiden diensten onderling en met DJZ.

Activiteiten: Per 1 juni 2006 wordt een plan van aanpak opgeleverd, gevolgd door spoedige implementatie.

Resultaten: Realisering van een efficiënte informatiehuishouding- en uitwisseling met behulp van moderne ICT-middelen moet er toe leiden dat zowel op bestuurlijk als operationeel niveau betrouwbare informatie voorhanden is, op basis waarvan richtinggevende beslissingen kunnen worden genomen.

Toelichting: De informatiehuishouding in de rechtshandhavingketen is sterk verouderd. Vaak wordt gewerkt op handmatige basis. Er zijn weinig betrouwbare gegevens voorhanden.

AANDACHTSGEBIED 5.1.3: Wetgevingsprogramma

Doelstelling: Realisering van regelgeving noodzakelijk ter uitvoering van het PVNA.

Activiteiten: Voor 1 februari 2006 wordt geïnventariseerd welke wettelijke maatregelen nodig zijn in het kader van de uitvoering van PVNA. Daarna wordt een plan van aanpak opgesteld op basis waarvan de benodigde regelgeving wordt gerealiseerd.

Resultaten: Door de regering en Staten aanvaarde wetgeving ter uitvoering van het PVNA.

Toelichting: Wetgeving moet voortdurend onderhouden worden. Het kan bijvoorbeeld gaan om actualisering of vereenvoudiging van bestaande regelgeving. Maar ook voorbereiding van nieuwe wetgeving kan noodzakelijk zijn. Verder is het van belang dat bestaande wetgeving goed ontsloten en daarvoor ook gemakkelijk toegankelijk wordt.

AANDACHTSGEBIED 5.1.4 Onderzoek

Doelstelling: Verkrijging van onderzoeksresultaten die nodig zijn voor een adequate voorbereiding c.q. uitvoering van projecten en maatregelen in PVNA-verband.

Activiteiten: Het indienen en (doen) uitvoeren van projecten die gericht zijn op verkrijging van de in de doelstelling omschreven onderzoeksresultaten.

Resultaten: Voor PVNA relevante onderzoeksrapporten.

Toelichting: Ten behoeve van de ontwikkeling of evaluatie van beleid in het kader van PVNA kan het nodig zijn om (wetenschappelijk) onderzoek te laten verrichten. Het kan in dit aandachtsgebied bij-

voorbeeld gaan om: criminologisch onderzoek, nulmetingen, ontwikkeling van indicatoren, *quick scans*, organisatieadvieswerk, vooronderzoek, evaluatieonderzoek etc. Het betreft hier (financiering en uitvoering) van onderzoek dat niet ondergebracht kan worden bij een ander aandachtsgebied. Uitgangspunt is wel dat binnen de Nederlands-Antilliaanse overheid op langere termijn zelf voldoende capaciteit en kwaliteit beschikbaar is om dergelijke onderzoeken uit te voeren dan wel te begeleiden.

AANDACHTSGEBIED 5.2.1 Formatie KPNA

Doelstelling: Bereiken van een optimale formatie voor het KPNA.

Activiteiten: Per 1 maart 2006 wordt een plan van aanpak Politiesterkte opgeleverd. Werving, opleiding en professionalisering van politiepersoneel zal geschieden binnen de kaders van het plan van aanpak.

Resultaten: Optimale formatie voor het KPNA.

Toelichting: Het plan van aanpak wordt (o.a.) gebaseerd op het rapport van de Cie Römer en het SOAB-rapport "Verbetering en Versterking bedrijfsvoering KPNA: KPC".

AANDACHTSGEBIED 5.2.2 Bedrijfsvoering KPNA

Doelstelling: Een zodanig niveau van bedrijfsvoering van de onderdelen van het KPNA dat die onderdelen in voldoende mate toegerust zijn voor de taakuitvoering waarvoor zij zijn ingericht

Activiteiten: Per 1 maart 2006 oplevering van een plan van aanpak KPC gevolgd door spoedige implementatie. Per 1 juni 2006 oplevering plan van aanpak KPSSS en KPB gevolgd door spoedige implementatie.

Resultaten: Te benoemen in de plannen van aanpak.

Toelichting: Besluitvorming over verbetering van de bedrijfsvoering van onderdelen van het KPNA is pas mogelijk na afronding van enkele vooronderzoeken. Ook ten aanzien van dit aandachtsgebied wordt verwacht dat het eindrapport van de commissie Römer informatie zal opleveren.

AANDACHTSGEBIED 5.3.1 Formatie Openbaar Ministerie

Doelstelling: Bereiken van een optimale formatie van het Openbaar Ministerie

Activiteiten: Per 1 februari 2006 wordt een plan van aanpak formatie OM opgeleverd. Werving, opleiding en professionalisering van het ondersteunende personeel van het Openbaar Ministerie geschiedt op basis van het plan van aanpak.

Resultaten: Te benoemen in het plan van aanpak.

Toelichting: Het Openbaar Ministerie dient versterkt te worden zodat de extra werkdruk voortkomend uit de extra inzet van researchcapaciteit adequaat opgevangen kan worden. Ook is aandacht voor de verbetering van de kwaliteit van het personeel van het OM nodig.

AANDACHTSGEBIED 5.3.2 Bedrijfsvoering Openbaar Ministerie

Doelstelling: Een zodanig niveau van bedrijfsvoering van het parket van het Openbaar Ministerie dat het OM optimaal zijn wettelijke taken kan vervullen.

Activiteiten: Per 1 februari 2006 wordt een plan van aanpak Bedrijfsvoering Openbaar Ministerie opgeleverd, gevolgd door spoedige implementatie.

Resultaten: Te benoemen in het plan van aanpak.

Toelichting: Een *quick scan* bedrijfsvoering OM wordt thans uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten van deze *quick scan* wordt naar verwachting een technische bijstander geworven die als hoofd bedrijfsvoering Openbaar Ministerie gaat functioneren. Deze technische bijstander zal het plan van aanpak opstellen. Dit plan van aanpak vormt de basis voor concrete verbeterprojecten.

AANDACHTSGEBIED 5.4.1 Bedrijfsvoering griffie gemeenschappelijk Hof

Doelstelling: Een zodanig niveau van bedrijfsvoering van de griffie van het Gemeenschappelijk Hof dat het Hof optimaal zijn wettelijke taken kan vervullen.

Activiteiten: Spoedige aanstelling van een nieuw hoofd bedrijfsvoering bij de griffie. Deze functionaris zal binnen drie maanden een plan van aanpak opleveren. Het plan van aanpak vormt de basis voor concrete verbeterprojecten.

Resultaten: Te benoemen in het plan van aanpak.

Toelichting: Thans wordt een technische bijstander geworven die als hoofd bedrijfsvoering van de griffie van het Hof gaat functioneren.

AANDACHTSGEBIED 5.5.1 Detentiecapaciteit

Doelstelling: Het tot stand brengen van een zodanige detentiecapaciteit dat voortijdige heenzending van gedetineerden (uit politiecellen, huis van bewaring of strafgevangenis), dan wel selectief aanhouden van verdachten, als gevolg van detentiecapaciteitstekort in beginsel niet meer voor kan komen.

Activiteiten:

- Het cellencomplex voor bolitaslikkers (Rio Canario) is in november 2005 in gebruik genomen (capaciteit: 19 slikkerzellen).
- Het cellenblok bij Brasami (in Otrobanda, minimaal 42 bedden) is in december 2005 in gebruik genomen als Half Open Inrichting voor mannen. De eerste tranche van 18 gedetineerden is per 7 december 2005 geplaatst. De volgende groep van 18 mannen wordt per 1 maart 2006 geplaatst.
- De voormalige Half Open Inrichting op het terrein van Bon Futuro wordt thans gerenoveerd. In de nieuwe opzet bestaat het gebouw van de HOI uit twee volledig van elkaar gescheiden afdelingen (noord en zuid). De noordzijde wordt per 1 februari 2006 in gebruik genomen als vrouwenafdeling (capaciteit ca. 60 bedden). De zuidzijde van de vernieuwde HOI krijgt als tijdelijk bestemming opvang van jeugdige delinquenten (capaciteit ca. 45 bedden) en wordt per 1 maart 2006 in gebruik genomen.
- Per 1 juli 2006 wordt op het terrein van Bon Futuro een multifunctioneel cellencomplex (120 bedden verdeeld in 3 afzonderlijke units van 40 bedden) in gebruik genomen.
- Per 1 april 2006 wordt een plan van aanpak Jeugddetentiefaciliteit opgeleverd. Naar verwachting zal de gesloten afdeling van het Gouvernementsopvoedingsgesticht plaats kunnen bieden aan circa 40 jeugdige delinquenten.
- Permanente activiteit: zoeken naar extra plaatsingsruimte in Bon Futuro door het (geheel of gedeeltelijk) omzetten van de laatste fase van thans ten uitvoer gelegde vrijheidsstraffen in taakstraffen, elektronisch toezicht, geldboetes en/of reisverboden. Voor 25 december 2005 zullen 30 gedetineerden uit Bon Futuro onder elektronisch toezicht gesteld worden.
- Voor 1 februari 2006 wordt een plan van aanpak detentiecapaciteit voor Sint Maarten en Bonaire opgeleverd, gevolgd door spoedige implementatie.

Resultaten: Realisatie volgens het hierboven weergegeven activiteitenoverzicht, gecombineerd met de implementatie van de maatregelen te benoemen onder de aandachtsgebieden 5.5.2, 5.5.3 en 5.5.4, zal

naar verwachting voldoende detentiecapaciteit opleveren zodat voortijdige heenzending van gedetineerden en selectieve aanhouding van verdachten niet meer kan voorkomen.

Samenvattend: als gevolg de weergegeven activiteiten zullen in Bon Futuro in de komende periode de volgende aantallen plaatsen voor mannen beschikbaar komen:

- Per 1 januari 2006: 48 plaatsen (18 overplaatsingen naar Brasami, 30 personen onder elektronisch toezicht gesteld).
- Per 1 februari 2006: 68 plaatsen in afdeling 5 (als gevolg van het uitplaatsten van de vrouwenafdeling naar HOI-Noord).
- Per 1 maart 2006: 63 plaatsen (18 overplaatsingen naar Brasami en 45 overplaatsingen naar HOI-Zuid).
- Per 1 juli 2006: 120 plaatsen (nieuwbouw multifunctioneel complex binnen Bon Futuro).

Toelichting: Het is essentieel dat de geplande *deadlines* daadwerkelijk gehaald worden. Strak toezicht op de uitvoering van bouwactiviteiten is daarom noodzakelijk. In het kader daarvan zal ten spoedigste technische bijstand uit Nederland worden ingeschakeld.

Belangrijk aandachtspunt is het tijdig voorhanden hebben van voldoende bewakings- en bejegeningpersoneel van voldoende kwaliteit. Binnen aandachtsgebied 5.5.2. zullen daartoe activiteiten worden ontplooid.

AANDACHTSGEBIED 5.5.2 **Bedrijfsvoering gevangeniswezen**

Doelstelling: Optimale bedrijfsvoering bij Bon Futuro Prison (BFP), Point Blanche (PB) en HvB Bonaire.

Activiteiten: Per 1 april 2006 wordt een plan van aanpak BFP opgeleverd. Per 1 juli 2006 wordt een plan van aanpak PB opgeleverd. Implementatie volgt spoedig na besluitvorming over de plannen van aanpak. Per 1 april 2006 start een vooronderzoek naar de kwaliteit van de bedrijfsvoering van het Huis van Bewaring op Bonaire. Vervolgstappen hangen af van de uitkomst van dit vooronderzoek.

Resultaten: Optimale bedrijfsvoering bij BFP, PB en HvB-B.

Toelichting: Het gevangeniswezen van de Nederlandse Antillen wordt geconfronteerd met ernstige problemen op diverse onderdelen van de bedrijfsvoering. Eerste zorg is nu het verbeteren van het management van BFP en PB. Voor BFP wordt thans in Nederland (op verzoek van de minister van Justitie) een mededirecteur en een hoofd bedrijfsvoering geworven. Deze nieuwe leden van het toekomstige MT BFP zullen het plan van aanpak opstellen. Daarbij zal onder meer gebruik gemaakt kunnen worden van het rapport van de Commissie *Quick Scan* BFP (juli 2005). De planning van activiteiten voor verbetering van de bedrijfsvoering BFP is afhankelijk van het moment waarop de mededirecteur en het hoofd bedrijfsvoering zullen aanvangen met hun werkzaamheden. Zowel op Curaçao als op Sint Maarten is er weinig differentiatie in detentiesoort. Het inrichten van afzonderlijke voorzieningen voor jeugddetentie heeft hoge prioriteit. Voorts is een vlotte introductie van capaciteitsmanagement essentieel.

AANDACHTSGEBIED 5.5.3 **Alternatieve sancties**

Doelstelling: Ontwikkeling en introductie c.q. uitbreiding van alternatieve sanctiemogelijkheden zoals elektronische detentie en een systeem van taakstraffen.

Activiteiten: In december 2005 worden de resultaten van het al lopende *pilot*-project Elektronische Detentie opgeleverd. Vervolgstappen hangen af van de uitkomsten van de *pilot*. Per 1 mei 2006 wordt het plan van aanpak "Doorontwikkeling Taakstraffen" opgeleverd, gevolgd door spoedige implementatie.

Resultaten: Te benoemen in plannen van aanpak.

Toelichting: Een goed functionerend systeem van alternatieve straffen waarin voldoende variatie in het aanbod is, heeft vele voordelen, waaronder dat het de druk op de cellencapaciteit vermindert. Voorts kan elektronische detentie bijdragen aan de resocialisatie van langgestraften. Zij zouden bijvoorbeeld de laatste periode van hun straf in elektronische detentie thuis kunnen doorbrengen, een goede begeleiding is hierbij uiteraard van eminent belang.

AANDACHTSGEBIED **5.5.4 Boete-inning**

Doelstelling: Maximale incasso van opgelegde geldboetes.

Activiteiten: Per 1 maart 2006 wordt een projectvoorstel bij USONA ingediend.

Resultaten: Te benoemen in het projectvoorstel.

Toelichting: Een consequente en betrouwbare boete-inning draagt bij aan de geloofwaardigheid van Justitie. Ook is een consequente inning bevorderlijk voor de stand van 's lands financiën.

AANDACHTSGEBIED **5.6.1 Veiligheidsdienst Nederlandse Antillen**

Doelstelling: De bedrijfsvoering zodanig aanpassen dat de dienst in voldoende mate is aangepast aan de moderne eisen van bestrijding van het internationaal terrorisme.

Activiteiten: Per 1 mei 2006 wordt een plan van aanpak opgeleverd, gevolgd door spoedige implementatie. De versterking van de samenwerking tussen de veiligheidsdiensten van de drie landen van het koninkrijk maakt hier onderdeel van uit.

Resultaten: Te benoemen in het plan van aanpak.

Toelichting: De aanpak van het moderne internationaal terrorisme vraagt om voortdurende innovatie van werkmethode en strategieën. Reeds in de gezamenlijke verklaring van de drie landen van het koninkrijk inzake de bestrijding en voorkoming van terrorisme (30 november 2001) zijn afspraken gemaakt om de samenwerking tussen de veiligheidsdiensten van de landen te intensiveren.

AANDACHTSGEBIED **5.7.1 Reclasseringsinstellingen**

Doelstelling: De bedrijfsvoering zodanig op orde brengen dat de reclasseringsinstellingen in staat gesteld wordt optimaal bij te kunnen dragen aan de resocialisatie-doelstelling.

Activiteiten: Per 1 april 2006 wordt een plan van aanpak opgeleverd.

Resultaten: Te benoemen in het plan van aanpak.

Toelichting: Gelet op het toegenomen belang van de resocialisatie-doelstelling is uitbreiding van de sterkte en verdere professionalisering van de reclasseringsinstellingen onontbeerlijk.

AANDACHTSGEBIED **5.8.1 Gezinsvoogdij-instellingen**

Doelstelling: De bedrijfsvoering zodanig op orde brengen dat de voogdij-instellingen in voldoende mate zijn toegerust voor de taakuitvoering waarvoor zij zijn ingericht.

Activiteiten: Per 1 mei 2006 is een plan van aanpak gereed waarin de stappen zijn opgenomen om te komen tot de geformuleerde doelstelling. Er wordt aandacht besteed aan de bedrijfsvoering maar ook aan de kwaliteit van de geboden zorg.

Resultaten: Professionalisering en schaalvergroting van de Gezinsvoogdij-instelling.

Toelichting: Verdere professionalisering en schaalvergroting is nodig om een bijdrage te kunnen leveren aan de opvang van jeugdigen die dreigen te ontsporen. Daarmee wordt bijgedragen aan de preventie van criminaliteit.

AANDACHTSGEBIED 5.9.1 Verslavingszorg Brasami

Doelstelling: De bedrijfsvoering zodanig op orde brengen dat Brasami in voldoende mate is toegerust voor de taakuitvoering waarvoor zij is ingericht.

Activiteiten: Per 1 maart 2006 is een plan van aanpak gereed waarin de stappen zijn opgenomen om te komen tot de geformuleerde doelstelling. Er wordt aandacht besteed aan het vergroten van de behandel mogelijkheden van kinderen.

Resultaten: Professionalisering en schaalvergroting zijn nodig om in staat te zijn om een adequate bijdrage te leveren aan de opvang en behandeling van verslaafden.

Toelichting: Brasami voorziet in een groeiende behoefte aan gespecialiseerde zorg. De behandel mogelijkheden voor kinderen zijn nu nog onvoldoende.

AANDACHTSGEBIED 5.10.1 Gouvernementsopvoedingsgesticht

Doelstelling: De bedrijfsvoering zodanig op orde brengen dat het GOG in voldoende mate is toegerust voor de taakuitvoering waarvoor het is ingericht.

Activiteiten: Per 1 maart 2006 is een plan van aanpak gereed waarin de stappen zijn opgenomen om te komen tot de geformuleerde doelstelling.

Resultaten: Professionalisering en schaalvergroting van het GOG zodat het instituut een grotere en kwalitatief betere bijdrage kan leveren aan de intramurale opvang van jongeren.

Toelichting: Verdere professionalisering en schaalvergroting is nodig om een adequate bijdrage te kunnen leveren aan de intramurale opvang van jeugdigen. Daarmee wordt eveneens bijgedragen aan de preventie van criminaliteit.

AANDACHTSGEBIED 5.11.1 Slachtofferhulp

Doelstelling: Het bieden van adequate hulp aan slachtoffers van geweldsdelicten

Activiteiten: Voor 1 april 2006 wordt een plan van aanpak Slachtofferhulp opgeleverd.

Resultaten: Te benoemen in het plan van aanpak.

Toelichting: Er is al veel voorwerk verricht. De directeur van Slachtofferhulp Nederland heeft eind oktober 2005 een advies over de doorontwikkeling van Slachtofferhulp op de Nederlandse Antillen afgerond. Gebruik makend van dit advies kan het plan van aanpak binnen redelijke termijn worden opgesteld.

AANDACHTSGEBIED 5.12.1 Optimalisering vreemdelingenproces

Doelstelling: Het vreemdelingenproces van de Nederlandse Antillen dient structureel en duurzaam verbeterd te worden.

Activiteiten: Per 1 maart 2006 start het project Herstructurering Vreemdelingenproces Nederlandse Antillen. Dit project heeft een looptijd van maximaal 2 jaar.

Resultaten: Aan het eind van de projectduur dient het Vreemdelingenproces te voldoen aan de vooraf gestelde eisen zoals opgenomen in het project Herstructurering.

Toelichting: Inmiddels is het project Vreemdelingendienst Curaçao fase 2 gestart. Looptijd: oktober 2005 – mei 2006. De optimalisering van het vreemdelingenproces wordt mede gebaseerd op de bevindingen van het rapport “Bodde”.

4 Uitvoeringsorganisatie

De minister van Justitie van de Nederlandse Antillen is verantwoordelijk voor de voorbereiding en uitvoering van projecten en maatregelen die nodig zijn in het kader van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen. De minister bedient zich daartoe van het projectteam PVNA, dat onder leiding staat van een Nederlands-Antilliaanse programmamanager⁶. De eindverantwoordelijkheid voor plannen van aanpak, analyses, maatregelen en projecten die in PVNA-verband (mede)gefinancierd worden door Nederland, berust bij de hieronder beschreven ministeriële stuurgroep PVNA.⁷ De stuurgroep heeft geen zeggenschap over maatregelen en projecten die in PVNA-verband volledig gefinancierd worden door de Nederlands-Antilliaanse regering zelf. Wel zal de minister van Justitie de ministeriële stuurgroep informeren over de bijdragen van de Nederlands-Antilliaanse regering.

4.1 Ministeriële Stuurgroep PVNA

De ministeriële stuurgroep bestaat uit zes leden. Namens de Nederlandse Antillen zijn lid: de minister-president, de minister van Justitie en de minister van Financiën. Namens Nederland: de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties, de minister van Justitie en de minister van Defensie.

Hoofdtak van de ministeriële stuurgroep (MSG) is sturing geven aan de samenwerking tussen beide landen in PVNA-verband. De MSG oordeelt en besluit over de analyses en plannen die in dat kader zijn voorzien en houdt toezicht op de voortgang en uitvoering van het PVNA. De stuurgroep kan, waar nodig, de tussen de beide landen gemaakte afspraken wijzigen dan wel aanvullen.

Het secretariaat van de MSG wordt verzorgd door de Nederlandse coördinator PVNA. Daarnaast is hij verantwoordelijk voor de coördinatie van de inzet van de Nederlandse bijdragen aan het PVNA. Voorts bevordert en bewaakt hij de tijdige realisering van de plannen, analyses en stappen die vereist zijn voor de juiste realisatie van het PVNA. De Nederlandse coördinator PVNA rapporteert aan de stuurgroep over de realisering van de doelstellingen. De coördinator overlegt periodiek met (en verstrekt advies aan) de minister van Justitie van de Nederlandse Antillen. Ook voert hij geregeld overleg met de Antilliaanse programmamanager PVNA.

4.2 Projectteam PVNA

De programmamanager PVNA bereidt de stappen, plannen, maatregelen en projecten voor die nodig zijn in het kader van PVNA. Ook is de programmamanager, na besluitvorming door de MSG en/of USONA, verantwoordelijk voor de coördinatie en uitvoering van de verschillende vervolgstappen, maatregelen en projecten. Hierbij treedt zij niet in de verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie voor de opsporing en vervolging. De programmamanager voert regelmatig overleg met de Nederlandse coördinator. Bij haar werkzaamheden wordt de programmamanager ondersteund door het projectteam PVNA.

Omwille van de overzichtelijkheid en beheersbaarheid zijn, evenals in dit plan, binnen het projectteam een vijftal “trajecten” onderscheiden, die betrekking hebben op de eerder genoemde aandachtsgebieden Preventie, Zelfredzaamheid, Repressie, Resocialisatie en Duurzame Bedrijfsvoering Rechtshandhavingketen. Per traject is een trajectleider verantwoordelijk voor alle werkzaamheden die binnen dat specifieke aandachtsgebied vallen. De trajectleiders leggen verantwoording af aan de programmamanager. De trajectleiders concretiseren relevante maatregelen in projecten. De projecten worden bij voorkeur (en voor zover mogelijk) geleid door projectleiders uit de staande organisatie waarbinnen het desbetreffende project uitgevoerd zal worden. De projectleiders leggen verantwoording af aan de tra-

⁶ In het Protocol is voor deze functie de term projectleider gehanteerd.

⁷ De regeling van de uitvoering van het PVNA is opgenomen in de artikelen 5 tot en met 7 van het Protocol.

jectleiders. Binnen het projectteam wordt gewerkt volgens een *planning*- en *control* cyclus en zijn er afspraken gemaakt over periodieke voortgangsrapportageverplichtingen.

4.3 USONA

Projecten die in het kader van PVNA voor (mede)financiering door Nederland in aanmerking komen, worden door (of namens) de minister van Justitie van de Nederlandse Antillen ter beoordeling aan USONA aangeboden. De beoordeling door USONA bestaat uit een drietal toetsen: de programmatoets, de projecttoets en de technische toets. Aan de hand van de programmatoets wordt de (hoofd)vraag beantwoord of het voorgestelde project adequaat bijdraagt aan het bereiken van één of meer doelstellingen die per aandachtsgebied zijn vastgesteld in hoofdstuk 3 van dit plan. De projecttoets omvat een beoordeling van de relevantie, haalbaarheid en duurzaamheid van het voorstel. Bij de technische toets, ten slotte, komen de uitvoeringsbegroting, de kwaliteit van het project, de planning en de relevante voorwaarden aan de orde. Op de projectbehandeling door USONA zijn in beginsel de standaardprocedureregels van toepassing (zie www.usona.an).

In afwijking daarvan (dan wel in aanvulling daarop) zijn ten behoeve van PVNA-projectbehandeling enkele specifieke afspraken met USONA gemaakt. De beoordeling van deze projecten door USONA heeft, vanwege het maatschappelijke belang bij een snelle implementatie, voorrang boven projectbeoordeling in het kader van andere samenwerkingsprogramma's. Daarbij zij aangetekend dat de kwaliteit van de ingediende projectvoorstellen een factor van betekenis vormt, als het gaat om een spoedige afhandeling. Tegelijkertijd dient USONA rekening te houden met de omstandigheid dat niet in alle projectvoorstellen, wegens het ontbreken van voldoende kwantitatieve gegevens en objectief verifieerbare indicatoren, volledig langs de lijnen van het logframe model gewerkt kan worden.

PVNA-projectvoorstellen kunnen slechts ingediend worden indien zij zijn voorzien van een medeparaaf van de coördinator. Verder rapporteert USONA tweemaandelijks over de voortgang aan de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties (d.t.k.v. de Vertegenwoordiging van Nederland). USONA en de coördinator plegen regelmatig overleg. De coördinator kan gevraagd of ongevraagd advies geven ten behoeve van de inhoudelijke beoordeling van een door de programmamanager ingediend projectvoorstel. Dit advies is niet bindend. In zwaarwegende gevallen is USONA echter wel verplicht een eventuele afwijking van het advies te motiveren.

Met de vaststelling van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen is het programma Rechtshandhaving 2005 – 2007 hierin daadwerkelijk geïntegreerd. Daarmee komt het programma Rechtshandhaving te vervallen. Wel kan hoofdstuk 2 (Beleidskader) uit het programma gebruikt worden als achtergrondkennis bij de beoordeling van PVNA-projecten.

4.4 Adressen

Programmamanager PVNA
Mw. T.S.N. (Tiara) Haselhoef-Sint Jago
Projectteam PVNA
Schottegatweg Oost 18
(IBM-gebouw, 2^e verdieping)
Willemstad, Curaçao
☎ (00) 5999 - 738 0521 / 463 0652
☎ (00) 5999 - 738 0725 / 465 8083
✉ tiara.haselhoef@gov.an

Nederlandse coördinator PVNA / secretaris MSG
Dhr. N.G. (Klaas) de Jong
Scharlooweg 55
Willemstad, Curaçao
☎ (00) 5999 - 434 3223 / 738 0521
☎ (00) 5999 - 465 8028
✉ klaas.jong@vnw.minbzk.nl

USONA

Schottegatweg Oost 18
(IBM-gebouw, 3^e verdieping)
Willemstad, Curaçao
☎ (00) 5999 - 736 5345
☎ (00) 5999 - 736 5347
✉ info@usona.an
W www.usona.an

5 Financiering

5.1 Inleiding

De financiering van maatregelen die nodig zijn in het kader van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen, geschiedt langs verschillende lijnen. Hoofregel is dat de Nederlandse samenwerkingsmiddelen op basis van programmafinanciering aan USONA ter beschikking worden gesteld. Tevens is door Nederland, in overleg met de Nederlands-Antilliaanse regering, een begroting vastgesteld waarbij per aandachtsgebied bedragen zijn toegedeeld.

Mocht tijdens de looptijd van PVNA blijken dat substantiële verschuivingen tussen (per aandachtsgebied begrote) bedragen nodig zijn, dan wordt een voorstel daartoe, afkomstig van de secretaris/coördinator, besproken in de ministeriele stuurgroep, waarna Nederland aan USONA een gewijzigde begroting overdraagt.

Uitzondering op de hoofdregel vormt de financiering van de inzet van rechercheurs van de Nederlandse politie en van de Koninklijke Marechaussee ten behoeve van het repressietraject (aandachtsgebieden 3.1 tot en met 3.4). De kosten van de extra recherche-inzet vanuit Nederland bedragen Nafl. 29,8 miljoen.

Ook wordt de honorering van de Nederlandse coördinator en zijn ondersteuning rechtstreeks door Nederland vergoed. Overigens wordt ook het projectteam PVNA via USONA gefinancierd uit Nederlandse samenwerkingsmiddelen.

In de jaren 2004 en 2005, heeft Nederland een groot aantal projecten op het terrein van de rechtshandhaving gefinancierd. Langs verschillende wegen is deze financiering tot stand gekomen. Vóór 1 november 2004 rechtstreeks vanuit Nederland. Vanaf die datum liep dat via USONA. De op dat moment nog lopende rechtshandhavingprojecten zijn met ingang 1 november 2004 aan USONA overgedragen.⁸ Voor zover projecten uit deze periode thans nog in uitvoering zijn, zal de verdere begeleiding en monitoring plaats vinden binnen PVNA-verband. Om die reden zijn ze verwerkt in het projectenoverzicht in bijlage 6.

In die zelfde periode beschikte de minister van Justitie van de Nederlandse Antillen (vanaf november 2004) over een extra budget van Nafl. 17.000.000 voor de financiering van het noodplan “Defensa Civil.”

5.2 Begroting 2006 – 2007

Door middel van een storting van ca. Nafl. 25.500.000 door Nederland in 2006 en een storting van Nafl. 10.000.000 in 2007, daarbij opgeteld de “onderuitputting” op het rechtshandhavingbudget van USONA in 2005 ter hoogte van (naar schatting) Nafl. 6.000.000 en de al eerder toegezegde Nafl. 2.500.000 (ten behoeve van nieuwbouw cellencomplex op Curaçao) is er aan samenwerkingsmiddelen in 2006 en 2007 een bedrag van ca. Nafl. 44.000.000 beschikbaar voor uitvoering van PVNA-projecten.

De Nederlands-Antilliaanse regering heeft voor de uitvoering van PVNA-projecten in 2006 een bedrag ter hoogte van Nafl. 11.400.000 aan de minister van Justitie beschikbaar gesteld.

Voor de uitvoering van dit plan is in totaal beschikbaar: Nafl. 55.400.000.

⁸ Na 1 november 2004 werden projecten op het terrein van de rechtshandhaving door USONA gefinancierd op basis van: het restant “Koraalspechtgelden”, de overgedragen lijst “oude” projecten, de projectenlijst 2004, TSUP en het programma Rechtshandhaving (vanaf juni 2005). Bovendien is, vooruitlopend op de totstandkoming van dit plan PVNA, bij brief van 21 oktober 2005 door Nederland aan USONA verzocht een negental PVNA-projecten aan een projecttoets te onderwerpen.