



Nederlandse Antillen

Programma Institutionele Versterking en Bestuurskracht 2008

Willemstad, januari 2008

Directie Bestuurlijke en Constitutionele Zaken

Afspraken over het samenwerkingsprogramma

Institutionele Versterking en Bestuurskracht

De Partijen

het land de Nederlandse Antillen, te dezen vertegenwoordigd door de minister van Constitutionele en Binnenlandse Zaken, hierna te noemen 'de Nederlandse Antillen'

en

de Staat der Nederlanden, te dezen vertegenwoordigd door de staatssecretaris van Koninkrijksrelaties, hierna te noemen 'Nederland'

Overwegende:

Dat de regering van de Nederlandse Antillen en de regering van Nederland willen samenwerken op het terrein van Institutionele Versterking en Bestuurskracht voor de periode 2008;

Gelet op:

Artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden:

Komen als volgt overeen:

1. Dit programma heeft tot doel om het proces van het de ontmanteling van het land Nederlandse Antillen te ondersteunen;
2. De in het addendum vermelde en door de Raad van Ministers goedgekeurde afspraken t.a.v. prioriteiten en sturing hierop maken integraal onderdeel uit van het programma

Aldus overeengekomen op 14 februari 2008 te Willemstad, Curaçao

Namens de Nederlandse Antillen



Namens Nederland



Inhoudsopgave

0.	Inleiding	3
1.	Staatkundig traject Land Nederlandse Antillen	4
1.1.	Achtergrond	4
2.	Programma Institutionele Versterking & Bestuurskracht	5
2.1.	Probleemstelling	5
2.2.	Doelen Programma	5
2.3.	Beoogde resultaten	6
2.4.	Tijdsduur programma	7
2.5.	Beleidsmatige en financiële kaders	7
3.	Uitvoeringsstructuur Programma	9
3.1.	Uitgangspunten	9
3.2.	Relevante Actoren	9
3.3.	Uitvoering	10
3.4.	Coördinatie en ondersteuning	13
4.	Programma Financiering & Beheer	14
4.1.	Beschikbare Middelen	14
4.2.	Indiening financieringsverzoeken	14
5.	Randvoorwaarden	15

0. Inleiding

Deugdelijk bestuur is een gedeelde verantwoordelijkheid van de landen van het Koninkrijk. Artikel 43 van het Statuut legt de zorg voor de deugdelijkheid van bestuur bij de landen, terwijl het Koninkrijk de waarborgfunctie heeft.

Om aan deze verantwoordelijkheid te kunnen blijven voldoen, ook in de huidige periode van staatkundige veranderingen, is het voor het Land de Nederlandse Antillen thans noodzakelijk om extra inspanningen te doen. Dit opdat de ontmanteling van het Land en de hieraan gerelateerde overdrachtstrajecten ordentelijk verlopen. Voorts is het Land, vanuit haar faciliterende rol, bereid de eilanden bij te staan bij het opbouwen van de toekomstige entiteiten met kennis en capaciteit. Hierbij blijft het bovendien zaak dat de reguliere activiteiten van het Land, welke gericht zijn op de bediening van de Nederlands-Antilliaanse burgers en entiteiten, niet in het gedrang komen.

Het onderhavige Programma Institutionele Versterking & Bestuurskracht (PIVB) is een nadere uiting van het besef van de gedeelde verantwoordelijkheid binnen het Koninkrijk inzake de deugdelijkheid van Bestuur.

1. Staatkundig traject Land Nederlandse Antillen

1.1. Achtergrond

Het traject van staatkundige veranderingen van de Nederlandse Antillen voltrekt zich volgens afspraken die gemaakt worden tijdens overleggen tussen de regeringen van de partners in het Koninkrijk.

Vertrekpunten van het traject van staatkundige veranderingen zijn het belang van de burgers van het Koninkrijk en de -door Nederland gerespecteerde- uitslagen van de referenda van de eilandgebieden en de wil om een goede startpositie van de gewenste staatkundige entiteiten te creëren op het gebied van openbare financiën, economie, rechtshandhaving en goed bestuur.

De Start Ronde Tafel Conferentie op 26 november 2005 markeert het begin van het proces om te komen tot nieuwe staatkundige verhoudingen binnen het Koninkrijk. Het ontmantelingsproces moet ertoe leiden dat het Land Nederlandse Antillen uiteindelijk wordt opgeheven. Met het oog hierop moeten voorbereidingen worden getroffen voor het ontmantelen van het Land de Nederlandse Antillen en dat ter zake van die voorbereidingen afstemming moet worden gepleegd met de eilanden voor wat betreft de gevolgen van de ontmanteling voor de invulling van een nieuwe staatkundige status.

Een ordentelijke ontmanteling van het Land Nederlandse Antillen is van groot belang.

2. Programma Institutionele Versterking & Bestuurskracht

2.1. Probleemstelling

Zowel Nederland als de Nederlandse Antillen hecht er grote waarde aan om het ontmantelingsproces ordentelijk te laten verlopen. Dit niet alleen vanwege een doorgaand streven naar een verdere verhoging van de deugdelijkheid van bestuur binnen de Nederlandse Antillen, maar ook omdat een gedegen overdracht ten goede komt aan de nieuw op te richten entiteiten en daarmee hun bevolkingen.

Hoewel het Land de Nederlandse Antillen op 15 december 2008 zal op houden te bestaan dient het Land tot en met die datum aan haar verantwoordelijkheden jegens de bevolking van de Nederlandse Antillen, de bestaande entiteiten binnen de Nederlandse Antillen, de koninkrijkspartners en andere entiteiten blijven voldoen. De inzet die van het personeel van het Land verwacht wordt opdat het Land aan haar reguliere taken kan blijven voldoen blijft tot die datum dan ook gehandhaafd.

Voorts verleent het Land de Nederlandse Antillen alle medewerking in het voorbereiden van de nieuwe entiteiten op hun nieuwe taken en verantwoordelijkheden. De zorg van het Land voor wat betreft deugdelijkheid van bestuur werpt in deze dan ook haar schaduw vooruit. Primair blijft de verantwoordelijkheid voor hun nieuwe statussen bij de verschillende entiteiten maar het Land heeft een plicht om hen hierbij te ondersteunen.

Het spreekt dan ook voor zich dat, gezien al deze eisen, de belasting op het apparaat van het Land in deze periode alleen verder is gegroeid.

Opdat het Land aan al deze eisen kan voldoen is het noodzakelijk dat het Land extra middelen (geldelijk en personeel) inzet. Dit samenwerkingsprogramma maakt het deels mogelijk om deze extra middelen in te zetten.

2.2. Doelen Programma

Het doel van dit programma is primair gericht op het ondersteunen van het Land opdat het kan blijven voldoen aan de plichten die het Antilliaanse staatsbestel met zich brengt en het ondersteunen van het ontmantelingsproces van het Land.

Er kunnen drie hoofdaandachtsgebieden worden onderscheiden:

1. Ontmantelingsproces
2. Ondersteuning lopende trajecten
3. Bijdrage opbouw nieuwe entiteiten

2.2.1. Ontmantelingsproces

Het doel van het ontmantelingstraject is om het Land de Nederlandse Antillen op een correcte manier op te heffen. De opheffing behelst in ieder geval: het op een verantwoordelijke wijze afbouwen van de relaties van het Land met derden, de afwikkeling van de verplichtingen van het Land en de overgang van taken en verantwoordelijkheden aan de nieuwe entiteiten. Het proces dient zodanig te zijn ingericht dat de activiteiten tot opheffing van het Land binnen het Koninkrijk per 15 december 2008 kunnen worden afgerond.

Vanuit de gedachte dat de opheffing een omvangrijk traject is, is door de Raad van Ministers een Projectorganisatie ter Ontmanteling van het Land Nederlandse Antillen ingesteld. De projectorganisatie heeft als taak de ministeriële commissie Staatkundige Herstructurering te

ondersteunen en in dat verband de voorbereidingen die moeten worden getroffen voor de ontmanteling van het Land de Nederlandse Antillen en de overgang van taken en verantwoordelijkheden naar de nieuwe entiteiten, aan te sturen.

Het programma stelt zich in deze als doel het ontmantelingstraject te ondersteunen.

2.2.2. Ondersteuning lopende trajecten

Het Land voert thans een aantal trajecten uit die haar moeten helpen de huidige taken beter uit te voeren en de deugdelijkheid van bestuur bij de overheden van de Nederlandse Antillen te bevorderen. Een aantal van deze trajecten zijn reeds onder het programma Bestuurlijke ontwikkeling ter financiering ingediend en zijn in sommige gevallen ook deels gefinancierd.

Gezien het huidige staatkundig traject is het evenwel niet prudent nieuwe trajecten op te starten welke louter van toegevoegde waarde zouden zijn voor het huidige apparaat van het Land. Aan deze ontmantelings- en overdrachtsdoelen zal dan ook in de in te dienen projectvoorstellen middels concrete activiteiten aandacht worden besteed.

Wel vallen onder de doelstelling van dit programma trajecten welke het Land in staat stellen haar taken beter uit te voeren met het oog op haar voor handen zijnde ontmanteling of die in de toekomst van toegevoegde waarde zullen zijn voor de nieuwe entiteiten.

2.2.3. Bijdrage opbouw nieuwe entiteiten

De aanname is dat de huidige Eilandgebieden niet over al de nodige kennis en expertise beschikken om de voorbereidingen op hun toekomstige status effectief aan te pakken. Daar waar het land ondersteuning van de nieuwe entiteiten gewenst vindt in het kader van de overdracht van taken en een verantwoorde ontmanteling en daar waar daar nog niet in voorzien wordt in het kader van lopende trajecten, kan deze steun geboden worden. Deze ondersteuning kan diverse vormen aannemen: training, organisatie-advies etc.

Het doel in deze van dit programma is het mede mogelijk maken dat deze ondersteuning aan de Eilandgebieden daadwerkelijk geboden kan worden.

2.3. Beoogde resultaten

De resultaten van dit programma zullen op de drie voornoemde hoofdaandachtsgebieden gerealiseerd worden. Aan de hand van de in te dienen projectvoorstellen zal nader worden onderbouwd in welke mate en in welk opzicht de huidige situatie gewijzigd dient te worden en welke concrete resultaten op dat niveau moeten worden bereikt.

2.3.1. Ontmantelingsproces

De te bereiken resultaten in het kader van dit programma onderdeel zijn:

- Een bijdrage te hebben geleverd aan de activiteiten die verband houden met de opheffing en liquidatie van de rechtspersoon de Nederlandse Antillen opdat deze op een zorgvuldige manier gebeurd;
- Een bijdrage te hebben geleverd aan een op verantwoordelijke wijze doen overgaan van taken en verantwoordelijkheden naar de nieuwe entiteiten;

2.3.2. Ondersteuning lopende trajecten

Het resultaat van dit programma onderdeel is:

Projecten en activiteiten die de deugdelijkheid van bestuur van de Nederlandse Antillen bevorderen en een bijdrage leveren aan de deugdelijkheid van bestuur van de toekomstige entiteiten te ondersteunen.

2.3.3. Bijdrage opbouw nieuwe entiteiten

Het resultaat van dit programma onderdeel is:

Projecten en activiteiten die een wezenlijke bijdrage leveren aan het opbouwproces van de nieuwe entiteiten te ondersteunen.

2.4. Tijdsduur programma

Het programma IV&B loopt in principe van januari 2008 tot 15 december 2008. Indien er projecten of activiteiten zijn die ook na 15 december 2008 voort moeten duren en er hiervoor een verantwoordelijke organisatie of entiteit voor aan te wijzen is kunnen deze in 2009 voortgezet worden. Absolute einddatum van dit programma is 31 december 2009.

2.5. Beleidsmatige en financiële kaders

Voor een effectieve en efficiënte besteding van de programmagelden oftewel voor het optimaal dienen van de eerder genoemde doelstellingen is het van belang om een aantal kaders af te spreken. Dit om te voorkomen dat halverwege 2008 geconstateerd wordt dat

- er gelden naar minder urgente of relevante projecten zijn gegaan dan achteraf gewenst was
- niet alle drie de hoofdaandachtsgebieden aan bod zijn gekomen

Beleidsmatig kader

Het budget van ANG 14 miljoen gulden zal niet voldoende zijn om alle wensen voor het komende jaar (uitloop in uitvoering tot in 2009) te kunnen honoreren. Teneinde aan de voorkant een instrument van sturing te hebben op de beleidsmatige, inhoudelijke kant wordt voorgesteld om een prioriteiteninventarisatie op te (laten) stellen. Deze inventarisatie zal gebruikt kunnen worden door de aanvragers om hun projecten goed te focussen en door de Directie BCZ om te toetsen.

Deze inventarisatie zou meteen na de programma-ondertekening door de Minister van CoBiZa en de staatssecretaris van Koninkrijksrelaties moeten worden uitgevoerd. Ter voorkoming van misverstanden: deze inventarisatie heeft maar één doel, te weten het dienen van een effectieve en efficiënte besteding van de programmagelden.

Het voorstel is dan ook om deze inventarisatie uit te laten voeren op kosten van het programmabudget. De inventarisatie zal vóór toepassing goedgekeurd worden door de Ministerraad. Tot deze goedkeuring zullen voorstellen waarvan de urgentie evident is, ingediend kunnen worden en behandeld worden (zie paragraaf 3.3.)

Financieel kader

Het is ook van belang om de drie hoofdaandachtsgebieden in een financieel kader te plaatsen en er op die manier voor te zorgen dat ze financieel zodanig aan bod komen dat ze ook bij kunnen dragen aan de doelstellingen.

Hiertoe wordt uitgegaan van richtinggevende percentages binnen het programmabudget .

Gezien het belang van voortzetting van een flink aantal lopende projecten (zie par. 2.2.2.) wordt voorgesteld om dit hoofdaandachtsgebied relatief het meeste budget toe te kennen,

vervolgens een significant gedeelte aan het hoofdaandachtsgebied *Ontmanteling* en een redelijk deel aan de *Opbouw nieuwe entiteiten*.

De richtinggevende verdeling is:

- Ontmanteling 35% (ca ANG 5 miljoen)
- Voortzetting lopende trajecten 50% (ca ANG 7 miljoen)
- Bijdrage opbouw nieuwe entiteiten 15% (ca ANG 2 miljoen)

Gedurende de uitvoering zal de voortgang op deze richtingen in de gaten worden gehouden. Mocht er aanleiding zijn om deze richtinggevende percentages te wijzigen, dan kan tussentijds in overleg met VNW daartoe worden besloten.

3. Uitvoeringsstructuur Programma

3.1. Uitgangspunten

Ten aanzien van de uitvoering- en evaluatiesystematiek van het samenwerkingsprogramma worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De verantwoordelijkheden worden zo laag mogelijk in de structuur gelegd;
- De verantwoordelijkheden van de projecteigenaren worden zowel richting de financiële beheerder als de programmacoördinator toe contractueel vastgelegd;
- De verantwoordelijkheid voor projecten op micro niveau wordt bij de projectuitvoerder neergelegd. Bemoeienis door andere actoren op dit niveau worden tot een minimum beperkt;
- Contacten betreffende het programma, waaronder ook ontvankelijkheid projecten en activiteiten, worden via de programmacoördinator geleid;
- De criteria en richtlijnen voor de besluitvorming dienen voor betrokkenen geëxpliciteerd en duidelijk te zijn;
- De Antilliaanse en Nederlandse regeringen evalueren de voortgang van het samenwerkingsprogramma op regelmatige basis volgens de vooraf overeengekomen momenten en formaten; (halfjaarlijks)

3.2. Relevante Actoren

De volgende actoren hebben een centrale rol in de uitvoer van het programma IV&B

Rol	Actor	Verantwoordelijkheden / Acties
Financierder	Ministerie van Binnenlandse en Koninkrijksrelaties (NL) i.c. de Directie Koninkrijksrelaties en de Vertegenwoordiging van Nederland in de Nederlandse Antillen (VNW)	<ul style="list-style-type: none">○ Beschikbaar stellen middelen○ Accorderen programma IV&B○ Organisatie van het overleg 2x per jaar tussen NA en NL over voortgang○ Tezamen met MinCoBiZa besluitvorming op programmaniveau.
Programma coördinator	De minister van Constitutionele en Binnenlandse Zaken (COBIZA) namens de Antilliaanse regering	<ul style="list-style-type: none">○ Opstellen programma IV&B○ Interne toetsing financieringsverzoeken (waaronder toetsing gepastheid binnen programma)○ Indiening financieringsverzoeken bij de USONA

Rol	Actor	Verantwoordelijkheden / Acties
		<ul style="list-style-type: none"> ○ Controle voortgang programma ○ Tezamen VNW/KR besluitvorming op programmaniveau
Uitvoer programma coördinatie	Directeur directie Bestuurlijke en Constitutionele Zaken (BCZ)	<ul style="list-style-type: none"> ○ Toetsing financieringsverzoeken ○ Monitoring programma ○ Monitoring projecten / activiteiten ○ Onderhouden contacten BZK en USONA namens de programma coördinator ○ Ondersteuning projecteigenaren en -uitvoerders
Programma beheerder	Uitvoeringsorganisatie Stichting Ontwikkelingssamenwerking Nederlandse Antillen (USONA)	<ul style="list-style-type: none"> ○ Beheer middelen programma IV&B ○ Informatievoorziening en advisering voortgang en uitputting
Projecteigenaren	De individuele ministers van het Land de Nederlandse Antillen en de Ministeriële Commissie Staatkundige Herstructurering	<ul style="list-style-type: none"> ○ Identificeren projecten / activiteiten ○ Opstellen financieringsverzoeken ○ Indienen voortgangsrapportages
Projectuitvoerder	Organisaties die namens de projecteigenaren projecten of activiteiten uitvoeren	<ul style="list-style-type: none"> ○ Uitvoering projecten en activiteiten ○ Opstellen voortgangsrapportages

3.3. Uitvoering

Uitvoering van het samenwerkingsprogramma geschiedt volgens de hierna onderscheiden stappen en onder verantwoordelijkheid van de aangegeven instanties.

Stap	Verantwoordelijke instanties
a. Identificeren projecten of activiteiten en samenstellen financieringsverzoeken	De individuele ministers en ministeriële commissie staatkundige herstructurering
b. Interne toetsing financieringsverzoeken	Directeur BCZ namens minister COBIZA

Stap	Verantwoordelijke instanties
c. Indienen financieringsverzoeken ter financiering bij USONA	De minister van Constitutionele en Binnenlandse Zaken (COBIZA) via de directeur BCZ
d. Toetsing & goedkeuring	USONA
e. Toekenning en beheer middelen	USONA
f. Uitvoering projecten	Project uitvoerder
g. Monitoring	Directeur BCZ namens minister COBIZA
h. Beëindiging projecten	Uitvoerder project
i. Evaluatie verloop Programma IV&B	COBIZA samen met de staatssecretaris van Koninkrijksrelaties

Ad a. Identificeren projecten en samenstellen projectdossiers

Projecten (of te financieren activiteiten) worden door de verschillende organisaties binnen de overheid en de Projectorganisatie Ontmanteling Land Nederlandse Antillen geïdentificeerd en uitgeschreven.

Het uitschrijven van de projecten gebeurt aan de hand van de "Logical-Framework" formaat in de vorm van de thans door de USONA gehanteerde "verkort financieringsverzoek". Hierbij worden de volgende punten in acht genomen:

- De logische samenhang tussen de probleemanalyse en (specifieke) doelstellingen wordt geëxpliciteerd;
- De met het project beoogde effecten worden aangegeven;
- De activiteiten die in het kader van het project worden uitgevoerd en de daarmee te bereiken resultaten worden weergegeven;
- Er worden (voor zover mogelijk¹) meetbare indicatoren vastgesteld op het niveau van de beoogde effecten;
- Aangegeven dient te worden op welke wijze monitoring en evaluatie zal plaatsvinden en op welke momenten voortgangsrapportages van de uit te voeren activiteiten worden opgesteld;
- De uitvoeringsstructuur van het project wordt toegelicht;
- De randvoorwaarden, veronderstellingen, kansen en bedreigingen worden aangegeven.
- Het gewenst projectbudget met heldere onderbouwing

Ad b. Interne toetsing financieringsverzoeken

Alvorens de minister COBIZA projecten bij USONA indient, zullen deze door het programma bureau IV&B getoetst worden. Financieringsverzoeken worden getoetst op:

- Technische vereisten project zoals opgesomd onder a;
- Bijdrage aan doelen van het programma;
- Haalbaarheid van het project (tijdsduur, implementatiecapaciteit, e.d.);
- Doeltreffendheid en doelmatigheid;
- Beheersmatige capaciteit van de beherende en uitvoerende organisaties;
- Toegevoegde waarde voor de toekomstige entiteiten;
- Mate waarin voldaan wordt aan de prioriteiteninventarisatie

¹ Gezien de korte loop van het programma is het mogelijk dat eventuele effecten van activiteiten niet binnen de tijdsduur van het project / programma meetbaar worden.

-
- Risico's: voorwaarden en veronderstellingen.

Indien relevant:

- Afstemming relevante entiteiten

De toetsingsprocedure van deze financieringsverzoeken zal maximaal 10 werkdagen duren.

De Directeur BCZ adviseert de minister van COBIZA tevens aangaande bestedingen binnen reeds goedgekeurde projecten, boven Nafl. 50.000,-. Verplichting voor deze bestedingen worden pas aangevraagd bij de USONA nadat de directeur BCZ, namens de minister COBIZA, deze bestedingen heeft geaccordeerd.

Toetsing geschiedt op basis van:

- Technische kwaliteit TOR;
- Effectiviteit en efficiëntie besteding;
- Aansluiting doelstellingen project.

Het programma bureau IV&B adviseert binnen 5 werkdagen ten aanzien van deze bestedingen.

Ad c. Indienen projectdossiers ter financiering bij USONA

Na positief advies door het programma bureau IV&B zal het project door het programma bureau, namens COBIZA, bij de USONA ter goedkeuring worden ingediend.

Ad d. Toetsing & goedkeuring

Na indiening van een project bij de USONA zal deze, conform de bestaande procedures van de USONA, een besluit nemen ten aanzien het project. Met dien verstande dat toetsing aan het programma IV&B de exclusieve bevoegdheid van de directeur BCZ is.

Ad e. Toekenning en Beheer middelen

De toegekende middelen voor projecten en activiteiten in het kader van het Programma IV&B worden door de USONA beheerd. Hierbij stelt de USONA zich terughoudend op ten aanzien van beleidsmatige aangelegenheden.

Ad f. Uitvoering projecten en activiteiten

Bij de uitvoering van het project gaat het om de daadwerkelijke uitvoering van activiteiten om de gewenste resultaten te behalen. Dus vanaf de opstart van het project tot de afsluiting ervan. Het gaat in deze fase met name om de beheersmatige activiteiten van het project en het inschakelen van derden.

Deze activiteiten behoren tot de eigen verantwoordelijkheid van de uitvoerende organisaties.

Ad g. Monitoring

Monitoring houdt in dat de voortgang van de uitvoering van de projecten en activiteiten (procedures, kwaliteit, enz.) wordt gecontroleerd om een goed inzicht te verwerven in de uitvoering van de projecten en activiteiten. Van belang is om tijdig inzicht te hebben in de inhoudelijke en financiële voortgang van een project of activiteit. Monitoring geschiedt in eerste instantie door de directeur BCZ. Hiertoe zijn de uitvoerders van de projecten en

activiteiten verplicht om, met nader te bepalen regelmaat, voortgangsrapportages uit te brengen aan het programma bureau IV&B.

Ad h. Beëindiging projecten

De beëindiging behelst het afsluiten van het project, het bepalen of nazorg nodig is, het opstellen van verslagen, enz. Het afsluiten van een project geschiedt conform de door de USONA bepaalde procedures. Het leveren van verslagen is een verantwoordelijkheid van de aanvrager van het project dat is goedgekeurd.

Ad i. Overleg voortgang Programma IV&B

Het sturen op programmaniveau geschiedt uiteindelijk door de minister van COBIZA en de staatssecretaris van Koninkrijksrelaties. Twee maal per jaar zal overleg worden gehouden: een maal per jaar op hoog ambtelijk niveau en een maal per jaar op politiek niveau. Geanalyseerd worden de resultaten en de effecten van het programma, alsook de behaalde doelstellingen. Tevens wordt bezien of het programma bijsturing behoeft. Het een en ander wordt ambtelijk voorbereidt door Directie BCZ, USONA en VNW.

De directie BCZ, de USONA, en VNW overleggen periodiek ten aanzien van de voortgang van het programma. In voorkomende gevallen kunnen in dit overleg besluiten genomen worden betreffende de uitvoering van het programma.

3.4. Coördinatie en ondersteuning

Voor een gedegen beheersing van het samenwerkingsprogramma IV&B is een versterking van de directie Bestuurlijke en Constitutionele Zaken (BCZ) noodzakelijk. Hiertoe zal BCZ worden versterkt met een full time medewerker (al dan niet op consultancybasis) die ervaring heeft op het vlak van programmavoorbereiding en –uitvoering. Ook zal voorzien worden in administratieve ondersteuning. Deze versterking zal op zeer korte termijn aanwezig moeten zijn teneinde te zorgen dat de procesbegeleiding, projectaanvragenbehandeling en andere activiteiten zo snel mogelijk van start kan gaan. Met deze uitbreiding zal BCZ zijn faciliterende, ondersteunende en beherende rol in het kader van het programma op een gedegen wijze kunnen uitvoeren. Behalve de voornoemde rollen heeft BCZ ook een beleidsvoorbereidende en adviserende functie ten aanzien van:

- Het overleg tussen de minister COBIZA en de staatssecretaris van Koninkrijksrelaties;
- De evaluatie en implementatie van projecten en activiteiten;
- De afstemming van projecten en activiteiten met de Eilandgebieden van de Nederlandse Antillen of vertegenwoordigers hiervan.

De hierbovengenoemde programmamedewerker komt te functioneren onder de eindverantwoordelijkheid van de directeur Bestuurlijke en Constitutionele Zaken. De kosten van deze tijdelijke versterking komen ten laste van het samenwerkingsprogramma.

4. Programma Financiering & Beheer

4.1. Beschikbare Middelen

De totale Nederlandse bijdrage aan dit programma zal voor de duur van het programma worden gegarandeerd.

Het ministerie van Binnenlandse en Koninkrijkszaken stelt 14 miljoen Antilliaanse guldens voor dit nieuw op te starten programma ter beschikking.

Indien er nog middelen beschikbaar zijn uit de oude programma's zullen die onverkort onder het daarbij behorende regime kunnen worden aangewend voor projecten in het kader van het programma Bestuurlijke Ontwikkeling (BO). De looptijd van het programma BO wordt in dat geval gelijkgesteld met het programma IV&B.

4.2. Indiening financieringsverzoeken

Financieringsverzoek worden ingediend bij de minister COBIZA, via de directeur BCZ, en vervolgens bij USONA via een versimpelde procedure. Afspraken hieromtrent zullen verder worden uitgewerkt tussen BCZ en USONA. Deze afspraken zullen schriftelijk worden vastgelegd.

Ten aanzien van de goedkeuring en randvoorwaarden voor succesvolle implementatie geldt dat de USONA zich terughoudend opstelt voor wat betreft bemoeienis op micro niveau.

5. Randvoorwaarden

Voortgang staatkundig traject;

- Het programma en het overgroot deel van de projecten zijn gericht op het staatkundig traject.
Het verloop van dit traject is dan ook van directe invloed op het programma en projecten. Oponthoud in het traject zal bijvoorbeeld naar alle waarschijnlijkheid ook leiden tot oponthoudt in de projecten.
- Voldoende bestuurlijke en ambtelijke medewerking.
Zowel bestuurlijk als ambtelijk zal er medewerking nodig zijn binnen de Nederlands-Antilliaans overheid om het programma te implementeren.
- “Human resources” (kwalitatief en kwantitatief) zijn beschikbaar.
Voor de uitvoering van het programma is het noodzakelijk dat de uitvoerende organisaties over voldoende “human resource capaciteit beschikt
- Werkbare verhouding tussen Land, Eilandgebieden en Nederland.
Voor het programma als geheel en een aantal van de geprojecteerde projecten is instemming dan wel medewerking noodzakelijk van voornoemde actoren. Hiertoe is het nodig dat er werkbare verhoudingen bestaan.
- Er worden duidelijke communicatie- verantwoordelijkheidslijnenlijnen gehanteerd.
De communicatie en verantwoordelijkheidslijnen in het kader van het programma en de projecten dienen duidelijk uitgewerkt te worden en alle actoren houden zich hieraan.

Addendum

Refererend aan de prioriteiteninventarisatie zoals genoemd in paragraaf 2.5, heeft de Raad van Ministers akkoord gegeven aan de hieronder genoemde uitkomst:

Addendum van de subparagraaf 2.2.2. "Ondersteuning lopende trajecten" van het Samenwerkingsprogramma Institutionele Versterking en Bestuurskracht

Bij de beoordeling van de projecten zullen de volgende beleidsgebieden c.q. activiteiten prioriteit hebben:

1. Financiën
2. Verkeer en Vervoer, voor wat betreft maritieme zaken;
3. Uitwerking van wetgevingsproducten;
4. Deugdelijkheid van bestuur met als uitgangspunt de criteria voor goed bestuur zoals opgenomen in de Slotverklaring van november 2006 (o.m. Integriteit).

Om te voorkomen dat gelden niet tijdig worden gecommiteerd, zal in de eerste week van maart 2008 trilateraal overleg plaatsvinden tussen het Land, Nederland en Usona, om te bekijken of andere onderwerpen aan de prioriteiten moeten worden toegevoegd.