

A 1 Subproces Beboeten bij oproep

A 1.1 Doel

Dit overzicht beschrijft de activiteiten en beslissingen die bij de handhaving van de Wet Inburgering, uitgevoerd kunnen of moeten worden als een potentiële inburgeringsplichtige geen gehoor geeft aan de oproep van de gemeente om te verschijnen voor een intake of hieraan geen medewerking verleent.

A 1.2 Start/stop

NB: het proces van inning van de boete is niet beschreven in dit document.

A 1.2.1 Start

Het proces start als de opgeroepen persoon geen gehoor geeft aan de oproep of geen medewerking verleent aan het onderzoek.

A 1.2.2 Stop

Het proces is ten einde als de boete is opgelegd of wanneer uit boeteonderzoek blijkt dat er geen boete wordt opgelegd.

A 1.3 Doelgroep

De doelgroep van dit proces zijn de gemeenteambtenaren, die belast zijn met de intake en handhaving van de inburgeringsplicht van (potentiële) inburgeringsplichtigen, in het kader van de Wet Inburgering.

De doelgroep in dit schema zijn de potentieel inburgeringsplichtigen, zowel nieuwkomers en oudkomers.

A 1.4 Wet inburgering in relatie tot Vierde tranche Algemene wet bestuursrecht

In de artikelsgewijze toelichting op de Wet inburgering wordt in paragraaf 2 Bestuurlijke boete gesproken over de relatie tussen de Wet inburgering en de Vierde tranche van de Algemene wet bestuursrecht die bij de Tweede Kamer in behandeling is. In het voorstel over de Vierde tranche Awb staat dat de bijzondere wetgever in beginsel nog maar vier aspecten hoeft te regelen (vgl. Art. 5.4.2.6 Awb vierde tranche):

1. de aanwijzing van het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het opleggen van de bestuurlijke boete,
2. de omschrijving van de beboetbare gedragingen,
3. de hoogte van de op te leggen boete,
4. de keuze tussen de lichte of de zware procedure.

In het kort komt het erop neer dat de Wet inburgering de bestuurlijke boetes wil laten gelden zoals voorgesteld in de Vierde tranche Awb. Echter de Wet inburgering is waarschijnlijk eerder van kracht dan de herziening van de Awb. Daarom zijn de bepalingen uit de Vierde tranche Awb die van toepassing zijn, in de Wet inburgering uitgeschreven. Het gaat om de artikelen 36 en 38 tot en met 43. Deze bepalingen kunnen geschrapt worden uit de Wet inburgering na inwerkingtreding van de Vierde tranche Awb.

A 1.5 Beschrijving Subproces a. Beboeten bij oproep

	Activiteit	Beschrijving	Wet	Resultaat
1 → Nee	2. Beboeten bij oproep (Subproces a.)	<ul style="list-style-type: none"> Het college legt een bestuurlijke boete op indien de opgeroepen persoon geen gehoor geeft aan de oproep of geen medewerking verleent aan het onderzoek. Het niet meewerken aan de oproep is een licht feit in de zin van de Awb. De maximale boete is € 250. Voor lichte feiten geldt geen verplichting tot het horen van de overtreder voorafgaand aan het opleggen van de boete, en geen verplichting om een rapport op te maken van de overtreding. Het college is daartoe uiteraard wel bevoegd. De gemeenteraad stelt bij verordening het maximale bedrag van de boete vast voor deze overtreding. 	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 29 Artikel 34 Artikel 35 	<ul style="list-style-type: none"> Uitvoeren feitenonderzoek. Naar stap 2.a
2 →	2a. Uitvoeren feitenonderzoek	<ul style="list-style-type: none"> Bij het feitenonderzoek gaat het om het vaststellen van de feiten en het beantwoorden van de vraag of deze feiten een overtreding opleveren. 	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 25, 4^e lid 	<ul style="list-style-type: none"> Naar stap 2.b.
2a → Nee	2b Uitvoeren Boeteonderzoek	<ul style="list-style-type: none"> Bij het boeteonderzoek wordt nagegaan of de potentiële inburgeringsplichtige wel of geen boete krijgt opgelegd. Het onderzoek wordt gedaan aan de hand van de activiteiten 2b1 t/m 2b5. Dit zou kunnen leiden tot het afzien van een boete: 		Naar stap 2b1.
2b →	2b1 Bepaal: is de overtreder inmiddels	<ul style="list-style-type: none"> Als de overtreder is overleden, dan wordt geen boete opgelegd. 	Artikel 43, 1 ^e en 2 ^e lid	<ul style="list-style-type: none"> Ja → geen boete opleggen (2c)

Activiteit	Beschrijving	Wet	Resultaat
overleden	<ul style="list-style-type: none"> Een reeds opgelegde boete vervalt als deze op het tijdstip van overlijden van de overtreder niet onherroepelijk is. Een onherroepelijke boete vervalt voor zover zij op dat tijdstip nog niet is betaald 		<ul style="list-style-type: none"> Nee → 2b2
2b1 → Ja	2b2 Bepaal wanneer de overtreding is begaan. Langer dan 2 jaar geleden?	<ul style="list-style-type: none"> Als de overtreding langer dan 2 jaar geleden is begaan, dan vervalt daarmee de bevoegdheid tot het opleggen van een boete. 	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 43, 5^e lid Ja → geen boete opleggen (2c) Nee → 2b3
2b2 → Ja	2b3 Bepaal: is de overtreding al eerder beboet?	<ul style="list-style-type: none"> Als de overtreder voor dezelfde overtreding al eerder een bestuurlijke boete heeft gekregen, dan wordt niet nogmaals een boete opgelegd ('ne bis in idem' beginsel). Dit geldt niet voor een herhaling van de overtreding (bijvoorbeeld geen gehoor geven aan een tweede oproep). 	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 43, 3^e lid, onderdeel a Ja → geen boete opleggen (2c) Nee → 2b4
2b3 → Ja	2b4 Bepaal: is de overtreding niet-verwijtbaar?	<ul style="list-style-type: none"> Als de overtreding niet aan de overtreder kan worden verweten, dan wordt geen boete opgelegd ('geen straf zonder schuld' beginsel). 	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 38, 1^e lid Nee → geen boete opleggen (2c) Ja → 2b5
2b4 → Nee	2b5 Bepaal: is de overtreding gerechtvaardigd?	<ul style="list-style-type: none"> Als voor de overtreding een geldige rechtvaardigingsgrond bestaat, dan wordt geen boete opgelegd. 	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 43, 3^e lid, onderdeel b Ja → geen boete opleggen (2c) Nee → 2d
2b5 → Nee	2b6 Bepaal: is er sprake van samenloop van sanctiemogelijkheden binnen een gecombineerde voorziening?	<p>Een bestuurlijke boete volgens de WI kan niet worden opgelegd als op grond van in de AmvB aangewezen sociale zekerheidswet of -regeling voor dezelfde gedraging van de inburgeringsplichtige</p> <ul style="list-style-type: none"> de bijstand wordt verlaagd; dan wel een boete of maatregel wordt opgelegd 	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 37 WWB¹: art. 18, 2^e lid Ja → geen boete opleggen (2c) Nee → 2d
2b → geen boete	2c Geen boete opleggen	<ul style="list-style-type: none"> Aan de hand van de uitkomst van het boeteonderzoek wordt besloten geen boete op te leggen. De gemeente kan bepalen of de potentiële 	<ul style="list-style-type: none"> Stop

¹ WWB: Wet werk en bijstand

	Activiteit	Beschrijving	Wet	Resultaat
2b → boete	2d Bepalen hoogte boete in relatie tot ernst overtreding en mate van verwijtbaarheid	<p>inburgeringsplichtige een tweede keer wordt opgeroepen.</p> <ul style="list-style-type: none"> Het college stemt de bestuurlijke boete (hoogte van het bedrag) af op de ernst van de overtreding en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten. Het college houdt ook rekening met de omstandigheden en de draagkracht van de overtreder. 	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 38, 2^e lid 	<ul style="list-style-type: none"> Hoogte boete vastgesteld. Naar stap 2^e.
2d →	2e Opstellen ontwerp boetebeschikking	<ul style="list-style-type: none"> De bestuurlijke boete wordt bij beschikking opgelegd. De beschikking vermeldt: <ul style="list-style-type: none"> De naam van de overtreder, Het bedrag van de boete, Het feit waarom de boete wordt opgelegd en het overtreden wettelijk voorschrift, De termijn waarbinnen de boete moet worden betaald. 	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 39 	
2e →	2f Facultatief Vragen zienswijze aan overtreder	<ul style="list-style-type: none"> In deze procedure van een licht feit is het facultatief om de betrokkene in de gelegenheid te stellen zijn/haar zienswijze naar voren te brengen. Het kan zijn dat het college op basis van deze zienswijze afziet van een boete. In beginsel wordt alleen geen boete opgelegd als er geen sprake is van verwijtbaarheid, Zie voor een uitwerking hiervan Subproces b en c. 	<ul style="list-style-type: none"> 4:8 Awb (Algemene wet bestuursrecht) 	<ul style="list-style-type: none"> Naar stap 2g.
2 e → 2f →	2g Bekendmaken boetebeschikking	<ul style="list-style-type: none"> Naar aanleiding van de zienswijze van betrokkene wordt eventueel de ontwerp-boetebeschikking aangepast. De definitieve boetebeschikking wordt verzonden naar de potentiële inburgeringsplichtige 		<ul style="list-style-type: none"> Boetebeschikking naar potentiële inburgeringsplichtige De potentiële inburgeringsplichtige doet een verzoek tot inzage. Naar stap 2h.

	Activiteit	Beschrijving	Wet	Resultaat
				<ul style="list-style-type: none"> • De potentiële inburgeringsplichtige dient bezwaar/ beroep in. Naar stap 2i. • De potentiële inburgeringsplichtige doet geen verzoek tot inzage en/of bezwaar/ beroep. Stop.
2g→	2h Verlenen van inzage	<ul style="list-style-type: none"> • De overtreder wordt als hij/zij daarom vraagt in de gelegenheid gesteld de gegevens waarop het opleggen van de boete berust in te zien en kopieën te maken (rechten met het oog op zijn/haar verdediging). • Het college draagt zorg voor een tolk indien blijkt dat dit voor de verdediging van de overtreder redelijkerwijs nodig is. • NB het recht op inzage geldt op elk moment in de procedure. 	<ul style="list-style-type: none"> • Artikel 40 	<ul style="list-style-type: none"> • Inzage wordt verleend. Naar stap 2.i. of Stop
2g→ 2f→	2i Bezwaar en beroep	<ul style="list-style-type: none"> • De overtreder kan bezwaar maken of beroep instellen. • Indien bezwaar wordt gemaakt of beroep wordt ingesteld wordt de vervaltermijn van de bevoegdheid tot het opleggen van een boete (2 jaar) opgeschort tot onherroepelijk op het bezwaar of beroep is beslist. 	<ul style="list-style-type: none"> • Procedure Awb • Artikel 43, 6^e lid 	<ul style="list-style-type: none"> • Bezwaar of beroepsprocedure. Stop.