

Ons kenmerk SV/WV/06/99874
Datum 05-12-2006
Onderwerp Nader rapport inzake het voorstel van wet

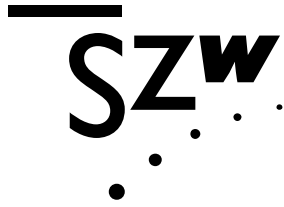
Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 10 oktober 2006, nr. 06.003673, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 3 november 2006, nr. W12.06.0438/IV, bied ik U hierbij aan.

1. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad met betrekking tot de voorgestelde wettelijke verplichting voor het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) om een re-integratieverslag op te stellen, waarbij de Raad adviseert de noodzaak tot deze vorm van regelgeving alsnog dragend te motiveren, dan wel af te zien van bovengenoemde nieuwe wettelijke verplichting van het UWV, merk ik het volgende op.

Doel van het wetsvoorstel is om de uitvoering te ondersteunen bij de activering van zieke werknemers zonder werkgever. Uit onderzoek in het kader van de evaluatie Wet verbetering poortwachter (kamerstukken II, 30 510, nr. 1) is naar voren gekomen dat deze groep meer aandacht verdient. Ook wijzen gegevens van het UWV erop dat de instroom vanuit deze groep in de WAO/WIA relatief hoog is. Kenmerkend voor deze groep is dat zij bij ziekte geen werkgever (meer) hebben. Dit betekent dat het UWV al het redelijkerwijs mogelijke en nodige dient te ondernemen gericht op verzuimbeheersing en re-integratie.

Het is daarom gewenst en noodzakelijk om te bezien welke maatregelen kunnen bijdragen aan een actievere houding van zowel de zieke werknemer zonder werkgever als het UWV. Beoogd wordt een structurele gedragsverandering bij zieke werknemers zonder werkgever en een structurele kwaliteitsimpuls in activering bij het UWV te bereiken. De voorgestelde maatregel beoogt daarvoor een impuls te geven. Met nadruk zij opgemerkt dat de voorgestelde maatregel niet op voorhand als structurele voorziening is bedoeld: na enige jaren wordt de maatregel geëvalueerd zodat beoordeeld kan worden of continuering daarvan wenselijk is.

Bij versterking van de activerende werking van de ZW is transparantie van groot belang. De Raad wijst hierbij terecht op het belang van de nog op te stellen procesgang voor zieke werknemers zonder werkgever. Deze procesgang beoogt duidelijkheid te bieden inzake de te ondernemen activiteiten *gedurende* de eerste twee ziektejaren. Het kabinet acht daarnaast, als sluitstuk, ook het voorschrift inzake het opstellen van een re-integratieverslag bij einde wachttijd van belang. Deze maatregel heeft meerdere functies. Allereerst draagt het bij aan een grotere transparantie van inspanningen en verhoging van de kwaliteit door het UWV, aangezien het re-integratieverslag inzicht geeft in het proces *gedurende* de eerste twee ziektejaren. In de tweede plaats biedt het meer houvast voor het interne en externe toezicht. De transparantie die met het re-integratieverslag wordt nagestreefd kan voorts meer inzicht bieden in specifieke aandachtspunten bij re-integratie



Ons kenmerk SV/WV/06/99874

voor deze groep. Tot slot vormt het re-integratieverslag een overdrachtsmoment bij de overgang naar een eventuele WIA-uitkering en de daarbij te ondernemen re-integratieactiviteiten.

Voorts wijs ik erop dat in de uitgebrachte commentaren van UWV en IWI de maatregel geen kritiek heeft ondervonden.

Naar aanleiding van de opmerking van de Raad is de toelichting aangevuld.

2. De redactionele opmerkingen van de Raad zijn verwerkt.

Ik moge U verzoeken het gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(mr. A.J. de Geus)