



Dienst Justitiële Inrichtingen

Hoofdkantoor – Programma Veiligheid DJI

Postadres: Postbus 30132, 2500 GC Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
25500 EA Den Haag

Bezoekadres:

Terminal Zuid
Schedeldoekshaven 101
2511 EM Den Haag
Telefoon (070) 3 70 27 00
Fax (070) 3 70 29 08

Onderdeel	Programma Veiligheid DJI en Rgd	Bij beantwoording de
Datum	16 februari 2007	datum en ons kenmerk
Ons kenmerk	5468153/07/DJI	vermelden. Wilt u slechts
Bijlage(n)	2	één zaak in uw brief
Onderwerp	Tussenrapportage actiepunten (brand-)veiligheid	behandelen.

Op 21 september 2006 heeft de Onderzoeksraad voor Veiligheid zijn rapport uitgebracht over de oorzaken en de leerpunten van de brand op het cellencomplex Schiphol-Oost van oktober 2005. Op 18 oktober 2006 heeft het kabinet uw Kamer zijn reactie op het rapport toegezonden¹. In deze kabinetsreactie is een groot aantal actiepunten opgenomen waarover de Tweede Kamer zal worden geïnformeerd. Voor een aantal actiepunten is hieraan reeds uitvoering gegeven:

- o de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft per brief van 30 januari 2007 (kenmerk 2007-0000026328), uw Kamer reeds geïnformeerd over het Actieprogramma Brandveiligheid,
- o de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer heeft per brief van 16 februari 2007, (kenmerk 2007-008510) de Tweede Kamer geïnformeerd over de algemene actiepunten van VROM m.b.t. de bouwregelgeving,

In de slotparagraaf van de kabinetsreactie is de Tweede Kamer een notitie toegezegd. U zal een nadere analyse en internationale vergelijking alsnog medio 2007 bereiken.

Voor de actiepunten uit de kabinetsreactie is de Tweede Kamer toegezegd hierover halfjaarlijks te rapporteren.

De eerste halfjaarlijkse rapportage wordt voorzien in mei 2007. Vooruitlopend daarop rapporteren wij onderstaand in algemene zin en meer specifiek in afzonderlijke bijlagen. De acties liggen op schema.

Algemeen

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 24 587, nr 199, d.d. 18 oktober 2006

Om de verschillende acties bestuurlijk in te bedden vindt overleg op het niveau van de betrokken gemeenten plaats. Hiermee wordt ingespeeld op de gebleken behoefte bij gemeentebestuurders aan een duidelijk kader en planning van maatregelen. Eind 2006 hebben alle besturen van gemeenten waar een justitiële inrichting is gevestigd, een brief ontvangen over de aanpak van het brandveiligheidsonderzoek. Zoals aangegeven in de kabinetsreactie is daarbij prioriteit gegeven aan de gebouwen die bij de Rijksgebouwendienst (Rgd) in beheer zijn als justitiële inrichting en daarbinnen aan de 24 complexen die zijn uitgevoerd in unitbouw. Vanaf medio 2007 verbreedt de Rgd deze aanpak naar de gehele voorraad van rijksgebouwen. Met verschillende gemeenten zijn inmiddels afspraken gemaakt voor een nadere toelichting op deze aanpak door de Rijksgebouwendienst en de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) aan het desbetreffende gemeentebestuur, veelal vertegenwoordigd door de burgemeester van die gemeente. Kernboodschap is dat de voorgestane aanpassingen van rijksgebouwen tijd én geld kosten en dat dit een intensief samenspel van alle betrokken partijen vergt. Daarbij is bovendien sprake van een afhankelijkheid van de markt, zoals onder meer de beschikbaarheid van gespecialiseerde en gecertificeerde brandveiligheidsadviseurs.

Actiepunten tot op heden

In onze brief van 18 oktober 2006 zijn ondermeer de volgende actiepunten opgenomen:

“Instellen Taskforce Veiligheid”.

De taak van de Taskforce is de realisering van het Programma Veiligheid DJI. De activiteiten in het programma zijn gericht op de verbetering van de fysieke veiligheid van justitieel ingeslotenen, personeel en externe bezoekers in justitiële inrichtingen. De Taskforce werkt hierbij intensief samen met alle betrokken partijen.

De Taskforce Veiligheid is per oktober 2006 ingesteld en heeft de hieronder genoemde actiepunten gerealiseerd.

“Opstellen DJI-brede regelingen en protocollen ten aanzien van gebruiksvergunningen, RI&E's, calamiteitenplannen, ontruimingsoefeningen, personeelsinzet en rapportages, inclusief een planning per inrichting voor de invoering ervan”.

Dit actiepunt is gereed en heeft geleid tot drie producten: ten eerste een handreiking gebruiksvergunningen, ten tweede de RI&E - vragenlijst en - inventarisatie en ten derde het model calamiteitenplan inclusief de jaarplanning voor ontruimingsoefeningen. Een planning per inrichting voor de invoering ervan is gereed en wordt deze week aan betrokkenen verzonden. De producten zijn mede tot stand gekomen met behulp van het COT, het Instituut voor Veiligheids- en Crisismanagement.

“Afronden meest urgente bouwtechnische maatregelen in de 24 unitbouwcomplexen”

De brandveiligheidsscans zijn inmiddels uitgevoerd door gespecialiseerde en gecertificeerde brandveiligheidsadviseurs, inclusief de aanvullende onderzoeken. Aanvullend op het treffen van urgente maatregelen wordt overwogen om in bijna alle unitbouwprojecten een sprinklerinstallatie aan

te brengen teneinde de brandveiligheid nog meer te verhogen. De brandveiligheid is in alle gevallen, vooruitlopend op een definitieve voorziening, geborgd door organisatorische en/of personele maatregelen. De voorbereidingstijd, vergunningprocedure en uitvoeringstijd voor het plaatsen van een sprinklerinstallatie bedragen tenminste circa 6 maanden. Hierna zal de eindbrandveiligheidsscan worden uitgevoerd (zie verder bijlage 2).

“Verbetering verslaglegging en dossiervorming” (Rgd).

Het aspect brandveiligheid is met ingang van 1 januari 2007 in de verslaglegging en dossiervorming van alle nieuwe projecten verankerd. De directie Projecten van de Rgd werkt volgens de normen van het kwaliteitssysteem NEN-ISO 9001.

“Standaard brandveiligheidsscan bij oplevering; functiescheiding”.

Bij oplevering wordt sedert 1 januari 2007 bij elk bouwproject een brandveiligheidsscan uitgevoerd. In het geval van renovatieprojecten geschiedt dit alleen wanneer bij renovatie de gebruiksvergunning moet worden aangepast. De Rgd doet dit in overleg met de brandweer en de gebruiker van het object. Deze brandveiligheidsscan bij oplevering wordt uitgevoerd door andere partijen dan degenen die tot dan toe bij het project betrokken waren. Daarmee is de functiescheiding gewaarborgd.

“Doorlichten en intern bespreken van alle lopende nieuwbouwprojecten op brandveiligheid”.

De inventarisatie van lopende nieuwbouwprojecten is afgerond. De actie is verbreed naar alle projecten die onderhanden zijn en niet alleen de nieuwbouwprojecten. Het gaat om ruim 400 projecten met een bruto vloeroppervlak van circa 2.823.891 m². Naar aanleiding van een mondelinge vraag van uw Kamer (TK-nr. vraag 2050618962) is inmiddels besloten om halogeenvrije bekabeling toe te passen in alle te starten nieuwbouwprojecten en grote renovaties.

“Verstrekken gebruikshandleiding bij elk nieuw op te leveren project”.

Bij elk project dat invloed heeft op de gebruiksvergunning wordt per 1 januari 2007 een gebruikershandleiding verstrekt.

“Verinnerlijken veiligheidsdenken in de Rgd-organisatie en inbedden in het in 2005 gestarte proces van organisatie- en cultuurverandering”.

Dit is een continue actie. Naast het incorporeren van (brand-)veiligheid in de benoemde acties is een apart organisatieonderdeel ingesteld voor Integriteit en Veiligheid onder leiding van een directeur en direct rapporterend aan de directeur-generaal van de Rijksgebouwendienst.

Wat betreft de actiepunten uit onze reactie d.d. 18 oktober 2006 met een latere deadline in de loop van 2007 en 2008 zij vermeld dat deze op schema liggen. De stand van zaken ten aanzien van deze actiepunten is voorzien van een beknopte toelichting in de vorm van bijlage 1 aan deze brief toegevoegd.

De Minister van Justitie,

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

BIJLAGE 1:**ACTIVITEITENPLANNING ACTIES n.a.v. KABINETSREACTIE****D.d. 18 oktober 2006****Justitie/DJI en VROM/Rgd**

ACTIE	GEREED
Deze bewoordingen zijn letterlijk overgenomen uit de kabinetsreactie	
Compenserende maatregelen voor centrale deurontgrendeling opnieuw op hun deugdelijkheid bezien. <i>In bewerking: er zijn twee pilots gestart, in PI Haaglanden en de Pompekliniek.</i>	Deadline 1 april 2007
Opleiden alle executieve DJI-medewerkers tot basis-BHV. <i>In bewerking: sectoren DJI liggen op schema wat betreft het aantal op te leiden BHV (Bedrijfs Hulp Verlening) medewerkers, circa 8600.</i>	Deadline 1 april 2007
Ontwikkelen instrument voor de actualisering van de gebruiksvergunningen. <i>In bewerking: als onderdeel te integreren in de RI&E (Risico Inventarisatie en Evaluatie) monitor.</i>	Deadline 1 april 2007
Functie BHV-coördinator bij inrichtingen DJI; functie BHV-adviseur bij Shared Service Centers. <i>In bewerking: opgestelde tijdplanning voor het in dienst nemen van beide functies, ligt op schema.</i>	Deadline 1 mei 2007
Opstellen BHV-verbeterplan naar aanleiding van kwaliteitsscans BHV-organisatie. <i>In bewerking: verwachting is dat NIFV tijdig, d.w.z. april, rapport kwaliteitsscans BHV uitbrengt, op basis waarvan verbeterplan wordt opgesteld.</i>	Deadline 1 mei 2007
Opstellen monitor- en auditplan. <i>Monitorplan is nu reeds gereed. Auditplan is in bewerking en ligt op schema.</i>	Deadline 1 mei 2007
Opstellen evacuatieplan justitiële inrichtingen. <i>In bewerking: i.s.m. COT en zal integraal onderdeel uitmaken van model calamiteitenplan, en ligt op schema.</i>	Deadline 1 mei 2007
Opstellen beleidskader opvang en nazorg. <i>In bewerking: i.s.m. COT en zal integraal onderdeel uitmaken van model calamiteitenplan, en ligt op schema.</i>	Deadline 1 mei 2007
Opstellen regeling voor het functioneren van een crisisteam in	Deadline

<p>geval van calamiteiten. <i>In bewerking. i.s.m. COT en zal integraal onderdeel uitmaken van model calamiteitenplan inclusief melding bijzonder voorval en piketmeldingen, ligt op schema.</i></p>	1 mei 2007
<p>Onderzoek naar de interne verantwoordelijkheidsverdeling <i>Vorbereidende stappen gezet en TaskForce Veiligheid bewaakt voortgang.</i></p>	Deadline 1 mei 2007
<p>Uitvoeren brandveiligheidsplan in alle inrichtingen van de DJI. <i>Deze actie loopt (in samenwerking met Rgd) op schema.</i></p>	Deadline 1 oktober 2007
<p>Uitvoeren brandveiligheidsplans in de overige 99 justitiële inrichtingen, inclusief de meest urgente verbeterpunten Rgd. <i>Brandveiligheidsplans worden uitgevoerd daarmee ligt deze actie op schema.</i></p>	Deadline 1 oktober 2007
<p>Uitvoeren BHV-verbeterplan. <i>Vorbereidende actie loopt (Opstellen BHV-verbeterplan naar aanleiding van kwaliteitsplans BHV-organisatie).</i></p>	Deadline 31 december 2007
<p>Verbreden brandveiligheidsaanpak naar de gehele voorraad rijksgebouwen. <i>Aanvullend is besloten dat per 1 januari 2007 bij alle nieuw in te huren en aan te kopen objecten, voor afsluiting/verlenging van de huur- of koopovereenkomst een brandveiligheidsplan uit te voeren. Dit geldt ook voor huurobjecten waar een verlengingstermijn van de huur aan de orde is.</i></p>	Deadline Vanaf medio 2007
<p>Gerichte opleidingstrajecten en kennismanagement zowel binnen de Rgd als in interactie met kennisinstellingen (NIFV) en de onderzoekswereld. <i>De Rgd heeft al een aantal bijeenkomsten georganiseerd (masterclasses) voor klanten en Rgd-medewerkers, themabijeenkomsten over veiligheid, en rondetafelgesprekken en een breed opleidingstraject. Daarnaast heeft de Rgd een website ontwikkeld.</i></p>	Deadline Medio 2007
<p>Uitbreiden brandveiligheidsplan met gebruikaspecten; stimuleren van de ontwikkeling van het model Integrale Brandveiligheid van Bouwwerken; uitbouwen van het risicomanagement bij het ontwerp, uitvoering en gebruik. <i>De Rgd is actief betrokken bij de ontwikkeling van het model Integrale Brandveiligheid van Bouwwerken. De afronding van deze actie ligt op schema.</i></p>	Deadline Eind 2007

<p>Vastleggen verantwoordelijkheidsverdeling tussen partijen in de bouw en toezicht op de bouw. <i>In bewerking: ligt op schema.</i></p>	Eind 2007
<p>Voornemen tot verbreden van veiligheidsaanpak naar veiligheidsrisico's zoals asbesttoepassingen, legionellabesmetting en platte daken. <i>Deze actie ligt op schema. In de eerste fase is nu sprake van instrumentontwikkeling</i></p>	Eind 2008
<p>Structureel systeem van periodieke keuringen van rijksgebouwen, waarmee het veilig gebruik van die gebouwen wordt geborgd. <i>Deze actie ligt op schema. De eerste fase richt zich op inventarisatie van risico's en belangen. In samenspraak met andere organisaties zoals NSRV en de gemeente Den Haag wordt daarna de uitvoering ter hand genomen.</i></p>	Eind 2008