

Aan

de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA 's-GRAVENHAGE

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
8 maart 2007		EP/EIS 7026612	1

Onderwerp

Verslag Raad voor Concurrentievermogen 19 februari 2007

Mede namens de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap wordt u hierbij het verslag aangeboden van de Raad voor Concurrentievermogen van 19 februari 2007. Nederland werd tijdens deze Raad vertegenwoordigd door de plaatsvervangend Permanente Vertegenwoordiger te Brussel. De Raad behandelde vier agendapunten.

Actieplan administratieve lasten

Ten eerste sprak de Raad over het Actieplan voor de reductie van administratieve lasten, dat in januari dit jaar is uitgebracht door de Europese Commissie. De Raad stemde in met het voorstel van de Commissie om de administratieve lasten die voortvloeien uit communautaire regelgeving en de nationale implementatiewetgeving met 25% terug te brengen vóór 2012. Nederland heeft tijdens de Raad aangegeven zeer verheugd te zijn met de Europese reductiedoelstelling. Gelet op het grote aandeel van regelgeving uit Brussel in de administratieve lasten voor het Nederlandse bedrijfsleven, is de reductie van lasten op Europees niveau een noodzakelijke en welkome aanvulling op het Nederlandse beleid ter bestrijding van onnodige regels.

Industriebeleid / CARS21

Ten tweede presenteerde de Europese Commissie een mededeling met geïntegreerde voorstellen om de Europese auto-industrie op wereldniveau te versterken, o.a. door het beperken van administratieve lasten middels simplificatie en internationalisering van regelgeving en door een verbeterde toegang tot de markt voor onderhoud en reparatie voor onafhankelijke reparateurs. Onderdeel van dit pakket is ook het voorstel om de milieu-impact van de auto-industrie te verlagen door de toegestane CO₂-emissie van auto's terug te brengen tot 120 g/km in 2012. Nederland verwelkomde de geïntegreerde benadering van de Commissie en sprak steun uit voor het voornemen van de Commissie

Bezoekadres	Doorkiesnummer	Telefax
Bezuidenhoutseweg 30	070 3796031	070 3797014

Hoofdkantoor	Telefoon (070) 379 89 11
Bezuidenhoutseweg 30	Telefax (070) 347 40 81
Postbus 20101	Email ezpost@minez.nl
2500 EC 's-Gravenhage	Website www.minez.nl

Behandeld door
Anne-Mieke den Teuling

Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden

om bindende normen vast te stellen voor CO₂-emissie. De doelstelling voor 2012 zou in de Nederlandse visie echter ambitieuzer kunnen en moeten zijn. Voor de periode na 2012 zou de doelstelling overigens nog verder moeten worden aangescherpt.

Key Issues Paper

Ten derde stelde de Raad het Key Issues Paper vast, met daarin de boodschappen van de Raad voor Concurrentievermogen aan de Voorjaarsraad. Belangrijkste thema's in het Key Issues Paper zijn de Interne Markt, Betere Regelgeving, Onderzoek en Ontwikkeling en de externe dimensie van het concurrentievermogen. Concreet stelde de Raad de 25%-reductiedoelstelling voor administratieve lasten uit Europese regelgeving vast en committeerden de lidstaten zich aan een aangescherpte doelstelling voor het implementatietekort van interne markt-richtlijnen. Op dit moment hebben de lidstaten zich eraan gecommitteerd niet meer dan 1,5% van het totale aantal Interne Markt-richtlijnen niet tijdig te implementeren. Aan de Europese Raad wordt voorgesteld om dit streefcijfer van 1,5% aan te scherpen tot 1% in 2009.

Diversen

Tenslotte volgden onder het agendapunt 'Diversen' presentaties van de Commissie en het voorzitterschap over het Interne Markt Scorebord, de stand van zaken omtrent de Richtlijn Aandeelhoudersrechten, het Groenboek voor de herziening van het consumentenacquis en de recent uitgebrachte voorstellen voor verbetering van het vrij verkeer van goederen. Er vond geen bespreking van deze onderwerpen plaats.

Op 26-28 april komt de Raad informeel bijeen in Würzburg, Duitsland. De eerstvolgende formele Raad voor Concurrentievermogen zal plaatsvinden op 21 en 22 mei 2007.

(w.g.) Maria J.A. van der Hoeven

VERSLAG RAAD VOOR CONCURRENTIEVERMOGEN 19 FEBRUARI 2007

Actieplan voor de reductie van administratieve lasten

Gedachtewisseling

De Raad wisselde van gedachten over het Actieplan voor de reductie van administratieve lasten, na een presentatie van het Actieplan door de Europese Commissie. Kern van het plan van de Commissie is het vaststellen van een reductiedoelstelling van 25% die in 2012 gerealiseerd moet zijn. Het gaat dan om een gemeenschappelijke inspanning van de Europese instellingen en de lidstaten. Uit de discussie in de Raad kwam naar voren dat een meerderheid van de lidstaten instemt met een doelstelling van 25% voor de reductie van administratieve lasten die worden gecreëerd door Europese regelgeving (met inbegrip van nationale regelgeving ter implementatie van die Europese regelgeving). De inzet van de Commissie om de lidstaten ook voor puur nationale regelgeving eenzelfde doelstelling te laten aanvaarden, bleek een brug te ver. De lidstaten brachten in dat een dergelijke uniforme benadering geen recht doet aan de uiteenlopende nationale rechtstelsels, die verschillen in de omvang van administratieve lasten in de lidstaten en het beginsel van subsidiariteit. In het Key Issues Paper van de Raad voor Concurrentievermogen aan de Voorjaarsraad worden de lidstaten wel opgeroepen om in 2008 ook voor de puur nationale regelgeving ambitieuze doelstellingen te formuleren.

De Raad sprak brede steun uit voor de dertien prioritaire gebieden die Commissie in het Actieplan heeft geselecteerd. Deze gebieden, waaronder BTW, milieu, statistiek, voedselveiligheid en transport, zijn op basis van de ervaringen van nationale programma's van de lidstaten (waaronder Nederland) geïdentificeerd als die terreinen waar het bedrijfsleven het meest te lijden heeft van de administratieve lasten. In mei 2007 begint de Commissie met behulp van het standaardkostenmodel met het meten van de administratieve lasten in de prioritaire gebieden, om dan vanaf najaar 2008 concrete voorstellen voor verbetering en vereenvoudiging te komen. Daarnaast start de Commissie vrijwel meteen met het terugdringen van lasten op terreinen waar evident op korte termijn verbetering nodig en mogelijk is, zoals landbouwstatistiek, transport en ondernemingsrecht. De Commissie maakt zo duidelijk dat het de EU ernst is met het nieuwe Actieplan.

Nederland is tevreden met het Actieplan en de maatregelen die Commissie in het plan voorstelt. Een reductiedoelstelling voor Europese regelgeving (en de nationale regelgeving die de regelgeving uit Brussel implementeert), is nodig om de inspanningen op nationaal niveau te complementeren. De Nederlandse overheid kan niet succesvol zijn in het terugdringen van administratieve lasten voor het bedrijfsleven als de EU niet meedoet. Nederland heeft in de Raad benadrukt dat de voorgestelde doelstelling een netto-doelstelling moet zijn; reducties die op sommige terreinen worden geboekt mogen niet teniet worden gedaan door nieuwe administratieve lasten die elders worden veroorzaakt.

Industriebeleid / CARS21

Presentatie Commissie / Gedachtewisseling

De Commissie presenteerde aan de Raad een mededeling over de auto-industrie. In zijn presentatie wees Commissaris Verheugen op het belang van de Europese auto-industrie voor de werkgelegenheid in de EU. Hoewel het topsegment van de Europese auto-industrie naar mening van de Commissaris het succesvolste in de wereld is, is in het licht van het streven deze positie op langere termijn vast te houden ruimte voor verbetering. In 2005 deed de expertgroep CARS21, ingesteld door de Commissie, aanbevelingen hoe de concurrentiekracht van de Europese auto-industrie te bevorderen.

De mededeling van de Commissie – die een geïntegreerde benadering voor de onderdelen betere regelgeving, milieu, concurrentiekracht en veiligheid voorstelt - is gebaseerd op de aanbevelingen van CARS21 en legt met haar voorstellen extra accenten. Zo introduceert de Commissie op milieuterrein een bindende normstelling voor CO₂-emissie van auto's. In 2012 zou de uitstoot van een auto gemiddeld maximaal 120 g/km mogen bedragen. De doelstelling van 130 g/km wordt haalbaar geacht door verbetering van de motortechniek, een aanvullende besparing van 10 g/km bereikt worden door randfactoren als bandenspanning, infrastructuur en het gebruik van biobrandstoffen. Andere voorstellen betreffen het verbeteren van de markttoegang voor onafhankelijke reparateurs- en onderhoudsbedrijven en het terugdringen van lasten voor de sector door internationalisering van regelgeving.

De Raad kon de Commissie ten algemene ondersteunen in de gekozen lijn. Wel werd gewezen op de noodzaak een goede balans te vinden tussen het belang van werkgelegenheid in de auto-industrie en het milieubelang. Zorgvuldige effectmetingen van de voorstellen zijn een noodzakelijke voorwaarde om de gevolgen en neveneffecten van de voorgestelde maatregelen nauwkeurig in kaart te brengen.

Nederland toonde zich verheugd over de geïntegreerde aanpak van de Commissie. Ten aanzien van de voorstellen op milieuterrein heeft de praktijk uitgewezen dat de convenanten tussen de lidstaten en de auto-industrie die reductie van CO₂-emissie hadden moeten bewerkstelligen, het gestelde doel niet dichterbij hebben gebracht. Bindende normstelling is dan ook het enige alternatief. Daarbij heeft Nederland ingebracht dat de doelstelling ambitieuzer zou moeten zijn, wil de EU haar eigen klimaatdoelstellingen kunnen halen. In dat kader is het ook belangrijk dat de EU een impuls geeft aan de ontwikkeling van eco-efficiënte innovaties. Op het terrein van transport is met het gebruik van schone energie grote winst te boeken. Tot slot heeft Nederland gewezen op het belang van de markt voor onderhoud en vervangingsonderdelen, naast het belang van de autoproducerende industrie. Met name dit segment van de markt is voor Nederland belangrijk, gegeven het grote aantal Nederlandse MKB-bedrijven dat actief is op de markt voor onderhoud en vervangingsonderdelen. Maatregelen ter verbetering van de concurrentiekracht moeten uitdrukkelijk ook gericht zijn op deze markt.

Lissabonproces – Bijdrage Raad voor Concurrentievermogen aan Voorjaarsraad *Discussie / Vaststellen Key Issues Paper*

De Raad stelde het Key Issues Paper vast, met daarin de belangrijkste boodschappen van de Raad voor Concurrentievermogen aan de Voorjaarsraad van maart 2007. De kern van het Paper is uiteraard het versterken van de Europese concurrentiekracht, in het licht van de toenemende globalisering. De belangrijkste onderdelen zijn de Interne Markt, Betere Regelgeving, Onderzoek & Ontwikkeling, Ondernemerschap & MKB-beleid en de externe dimensie van het Europese concurrentievermogen. De Raad kwam overeen om met ingang van 2009 het huidige maximale implementatietekort van 1,5% aan te scherpen tot 1%. Uiteraard laat dit onverlet dat het de lidstaten vrij staat eerder aan deze doelstelling te voldoen. Hierbij werd aangemerkt dat de aanscherping van de kwantitatieve doelstelling niet ten koste mag gaan van de kwaliteit van de omzetting. Ten aanzien van Betere Regelgeving is de eerdergenoemde 25%-reductiedoelstelling in het Key Issues Paper opgenomen. Ook is afgesproken dat de Commissie zal nagaan in hoeverre het inschakelen van een groep onafhankelijke experts de kwaliteit van Europese regelgeving zou kunnen ondersteunen.

Nederland kan zich goed vinden in de accenten die in het Key Issues Paper worden gelegd ter versterking van de concurrentiekracht. De belangrijkste punten voor Nederland zijn de Interne Markt Review en de tijdige implementatie van de dienstenrichtlijn; de 25%-doelstelling voor het reduceren van administratieve lasten; aandacht voor maatregelen ter verbetering van het octrooisysteem en een snelle start van de Joint Technology Initiatives, aandacht voor klimaatverandering en het belang van coherentie tussen beleid op het terrein van energie, klimaat en het concurrentievermogen.

Diversen

Informatiepunten

De Commissie presenteerde kort het Interne Markt Scorebord van december 2006 met daarin de implementatietekorten van de lidstaten. Commissaris McCreevy was zeer verheugd dat hij de beste resultaten ooit kon presenteren. Het gemiddelde tekort van de lidstaten bedraagt 1,1%, ruim onder de afgesproken doelstelling van 1,5%. Tien jaar geleden bedroeg het gemiddelde tekort nog 6%. De significante verbetering is goed nieuws voor zowel consumenten als producenten die profiteren van de Interne Markt. Natuurlijk is het uiteindelijke streven om helemaal geen implementatietekort te hebben. Om deze reden steunde Commissaris McCreevy de aanscherping van het streefcijfer van 1,5% naar 1% zoals vastgesteld in het Key Issues Paper.

Het Duitse voorzitterschap informeerde de Raad over de stand van zaken met betrekking tot de Richtlijn Aandeelhoudersrechten. Een akkoord in eerste lezing ligt binnen handbereik, nu het Europees Parlement zich in het bereikte compromis kan vinden. De richtlijn ziet met name op de rechten voor kleine aandeelhouders en maakt het voor hen makkelijker om grensoverschrijdend hun stemrechten uit te oefenen.

De Commissie presenteerde het Groenboek over de herziening van het Europese consumentenacquis. In het Groenboek constateert de Commissie dat de huidige acht richtlijnen toe zijn aan stroomlijning en aanpassing aan de eisen van de moderne tijd. Ook het huidige niveau van minimumharmonisatie wordt ter discussie gesteld. Na een uitgebreide consultatie van de lidstaten en het maatschappelijk veld, zal de Commissie met concrete voorstellen komen.

Tenslotte presenteerde Commissaris Verheugen een pakket voorstellen ter verbetering van het vrij verkeer van goederen. De voorstellen betreffen zowel het vrij verkeer van geharmoniseerde goederen als het verkeer van de niet-geharmoniseerde goederen. Geharmoniseerde goederen zijn goederen waaraan op Europees niveau uniforme productnormen en -eisen worden gesteld (CE-markering). Aan niet-geharmoniseerde goederen worden geen Europese producteisen gesteld. De afzonderlijke lidstaten kunnen zelf wel technische voorschriften opleggen aan goederen die op de markt van de betreffende lidstaat worden gebracht, bijvoorbeeld uit veiligheidsoverwegingen.

Op het gebied van de geharmoniseerde goederen, die ongeveer driekwart van het goederenverkeer uitmaken, stelt de Commissie een aanpassing voor van de Nieuwe Aanpak-benadering. De Commissie gebruikt de Nieuwe Aanpak bij het vaststellen van nieuwe producteisen. De Nieuwe Aanpak is een vorm van harmonisatie waarbij door middel van eigen normen van sectororganisaties en -experts een gelijk speelveld in de Europa wordt bewerkstelligd. De Commissie stelt nu een raamwerk voor waarbinnen de Nieuwe Aanpak scherper omschreven en geformaliseerd wordt. Doel hiervan is om een flexibel doch effectiever instrument te creëren om bij de toekomstige productwetgeving een eenduidig kader te hebben. Andere voorstellen op het gebied van de geharmoniseerde goederen betreffen versterking van het markttoezicht en de accreditatie.

Wat betreft de niet-geharmoniseerde goederen, wil de Commissie de toepassing van het beginsel van Wederzijdse Erkenning verbeteren door lidstaten te verplichten de weigering van producten uit een andere lidstaat, goed te motiveren. Ook is het de bedoeling van de Commissie dat de lidstaten informatiepunten in het leven roepen, waar informatie over producten en producteisen kan worden verkregen.